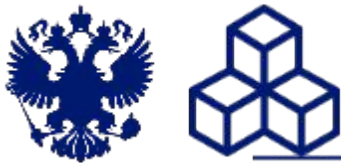


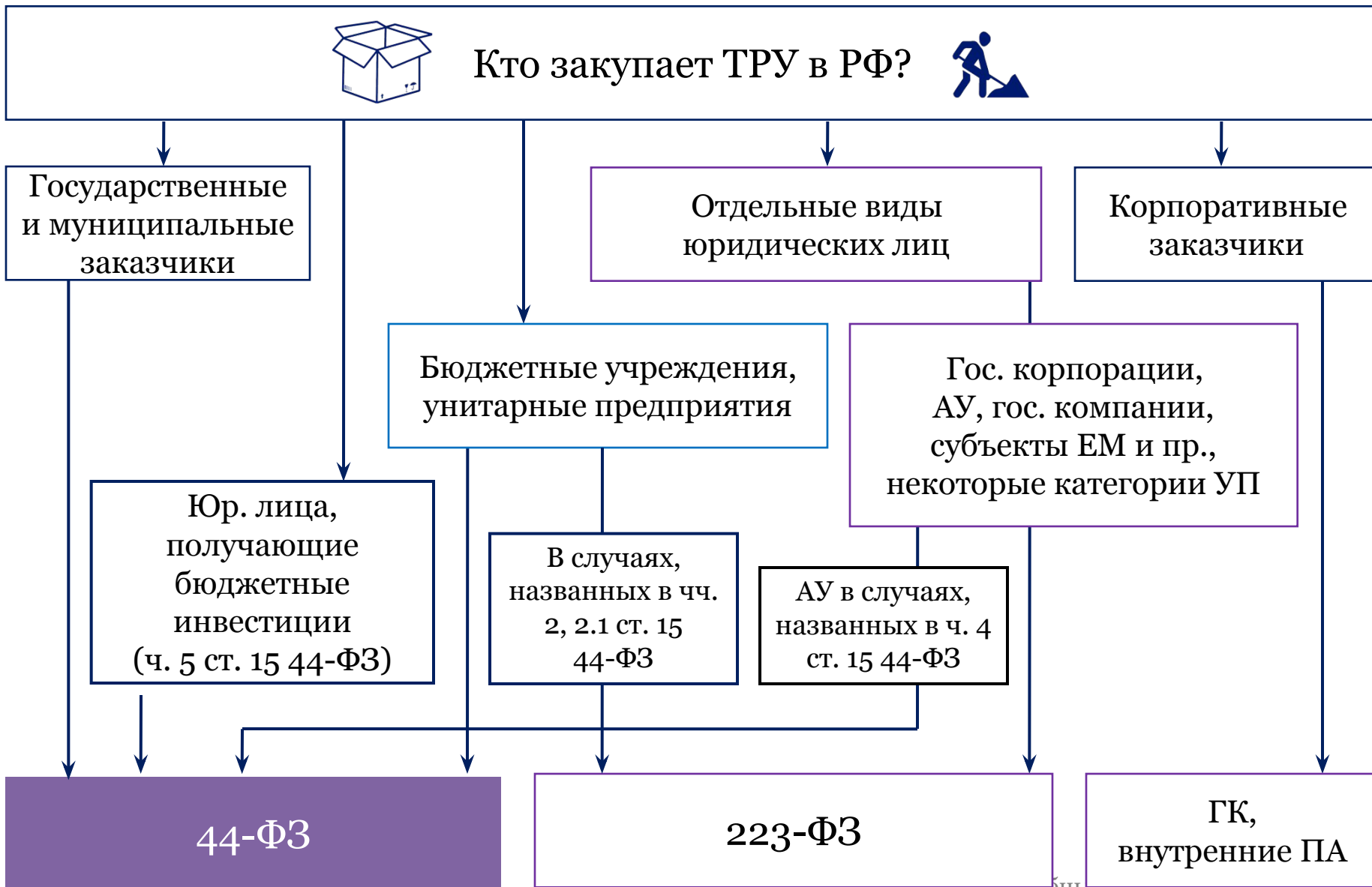
Учебный центр «Потенциал»

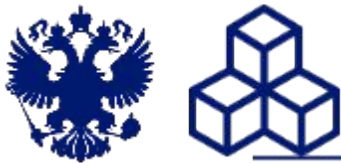
Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ  
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг  
для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

# Основы законодательства о закупках



## Кто закупает ТРУ в РФ?





## Современная история российских государственных закупок

### Этап 1. 1991-1994 гг.:

внедрение рыночных механизмов в государственную закупочную систему;

### Этап 2. 1994-1997 гг.:

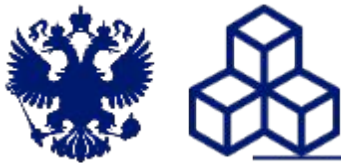
регламентация закупочной деятельности для федеральных гос. нужд;

### Этап 3. 1997-2005 гг.:

сближение российской и международной систем государственных закупок, экономический рост, разграничение полномочий между центром и регионами, нарастание коррупции;

### Этап 4. 2005 г. – настоящее время:

реформа государственных и муниципальных закупок России; единство норм, жесткая регламентация процедур, усиление ответственности, прозрачности, информатизация закупок.



**Указ Президента Российской Федерации от 08.04.1997 № 305**

«О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд»

**Федеральный закон от 06.05.1999 № 97-ФЗ**

«О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд»

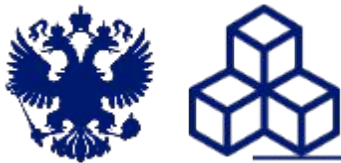
Методические рекомендации по проведению торгов (конкурса) на закупку товаров (работ), квалификационному отбору поставщиков (подрядчиков) – (конкурсную документацию), утвержденные **Приказом Минэкономки России от 30.09.1997 № 117**

**Постановления Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2003 г. № 98**

«Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти»

**Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ**

«О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»



государственный заказчик

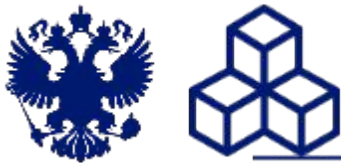
государственный орган (в том числе орган государственной власти),  
ГК по атомной энергии «Росатом»,  
ГК по космической деятельности «Роскосмос»,  
орган управления государственным внебюджетным фондом либо  
государственное казенное учреждение, действующие от имени РФ или  
субъекта РФ,  
уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии  
с бюджетным законодательством РФ от имени РФ или субъекта РФ  
и осуществляющие закупки;





муниципальный заказчик

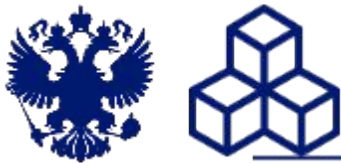
муниципальный орган или  
муниципальное казенное учреждение,  
действующие от имени муниципального образования,  
уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии  
с бюджетным законодательством РФ от имени муниципального  
образования  
и осуществляющие закупки;



заказчик

государственный или муниципальный заказчик  
либо в соответствии с чч. 1 и 2.1 ст. 15 44-ФЗ

**бюджетное учреждение,  
государственное, муниципальное унитарные предприятия,**  
осуществляющие закупки



определение поставщика (подрядчика, исполнителя)

**совокупность действий**, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, **начиная с размещения извещения** об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта РФ) или муниципальных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и **завершаются заключением контракта**



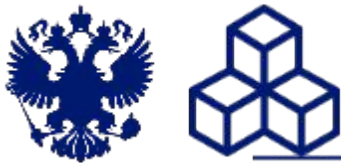


закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (закупка)

**совокупность действий**, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

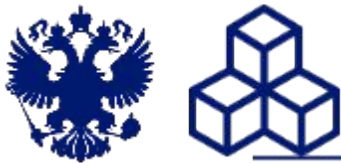
Закупка **начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.**

В случае, если в соответствии с 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении ППИ, закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта



участник закупки

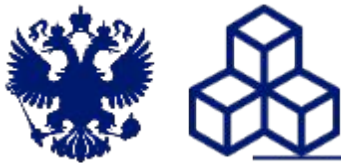
**любое** юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, **за исключением** юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с пдп. 1 п. 3 ст. 284 НК РФ **перечень государств и территорий**, предоставляющих **льготный налоговый режим налогообложения** и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее – офшорная компания), или **любое** физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя  
(редакция действует с 13.08.2015 г.)



единая информационная система в сфере закупок  
(единая информационная система, ЕИС)

совокупность информации, указанной в части 3 статьи 4 настоящего Федерального закона и содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление **с использованием официального сайта единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»**

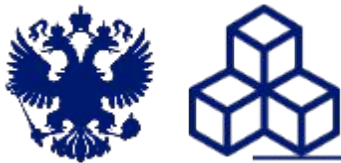




совокупный годовой объем закупок

**утвержденный на соответствующий финансовый год** общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с 44-ФЗ,  
**в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году**





электронная площадка

**сайт** в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», соответствующий установленным в соответствии с пп. 1 и 2 ч. 2 ст. 24.1 44-ФЗ требованиям, на котором **проводятся конкурентные способы определения ППИ в электронной форме**, за исключением закрытых способов определения ППИ в электронной форме (с 01.07.2018)



специализированная электронная площадка

соответствующая установленным в соответствии с пп. 1 и 3 ч. 2 ст. 24.1 44-ФЗ требованиям информационная система, доступ к которой осуществляется с использованием защищенных каналов связи и на которой **проводятся закрытые конкурентные способы** определения ППИ в электронной форме (с 01.07.2018)





## **КС основывается на принципах:**

– открытости, прозрачности информации о КС:

*обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о КС;*

– обеспечения конкуренции:

*КС направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок;*

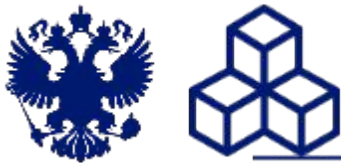
– профессионализма заказчиков:

*КС предусматривает осуществление деятельности заказчика, СО и КО на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок;*

– стимулирования инноваций:

*заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из приоритета обеспечения гос. и мун. нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции;*





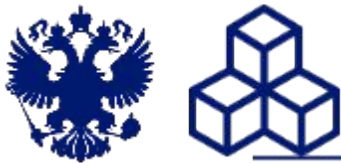
## **КС основывается на принципах:**

– единства КС:

*КС основывается на единых принципах и подходах, предусмотренных 44-ФЗ и позволяющих обеспечивать гос. и мун. нужды посредством планирования и осуществления закупок, их мониторинга, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок;*

– ответственности за результативность обеспечения гос. и мун. нужд, эффективности осуществления закупок:

*ГО, органы управления ГВФ, МО, КУ, иные юр. лица в случаях, установленных 44-ФЗ, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения гос. и мун. нужд.*



**Норма права** — это общеобязательное, формально определенное правило поведения, гарантируемое государством, отражающее уровень свободы граждан, организаций и выступающее регулятором общественных отношений.

### Структура нормы права:

**Гипотеза** — часть правовой нормы, которая указывает на обстоятельства, при которых эта норма может действовать. Гипотеза не только описывает эти обстоятельства, но и придаст им значение юридического факта.

**Диспозиция** — часть нормы права, указывающая, каким должно быть поведение людей при наличии предусмотренных гипотезой фактических обстоятельств.

**Санкция** — часть правовой нормы, которая указывает на совокупность мер государственного принуждения, которые могут быть применены к нарушителю этой нормы.



Конституция РФ

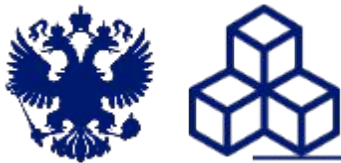
Не содержит  
специальных норм о закупках

Федеральные конституционные  
законы

Не содержат  
специальных норм о закупках

Федеральные законы

- Бюджетный Кодекс – ст. 6, 34, 69, 70, 72, 73, 78.2, 79, 80, 161, 162, 219;
- Уголовный Кодекс – ст. 178;
- Кодекс об Административных Правонарушениях – ст. 7.29 - 7.32.5;
- Гражданский кодекс – Гл. 9, 10, 11, 22, 28, 29, 30, 37, 39;
- Градостроительный Кодекс – Гл. 1, 6, 6.1;
- 44-ФЗ, 135-ФЗ, 99-ФЗ, 147-ФЗ;



Нормативные указы  
Президента РФ

Нет актуальных актов, в качестве примера из прошлого – указ № 305 от 08.04.1997 г. «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд»

Постановления и распоряжения  
Правительства РФ

Основной блок подзаконных актов в сфере закупок:  
ПП РФ №№ 102, 145, 929, 1005 и многие иные;  
РП РФ №№ 471-р и иные;



Приказы МинФина РФ, МинПромторга  
РФ и иных министерств

Например, приказы МЭР РФ  
№№ 422, 182 и др.

Приказы ФАС РФ

Регулируют некоторые специальные  
вопросы:  
приказы №№ 498, 727/14 и иные





Акты органов государственной  
власти субъектов РФ

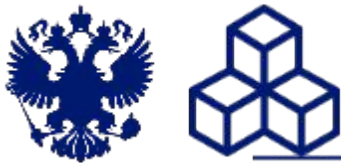
Принятые по основаниям, названным  
в 44-ФЗ

Акты органов местного  
самоуправления

Принятые по основаниям, названным  
в 44-ФЗ

Локальные правовые акты  
заказчиков

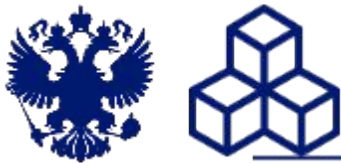
Регулируют отдельные аспекты  
закупочной деятельности,  
применяются в отношении  
конкретного заказчика: например,  
утверждение комиссии



Контрактная система – 3 уровня системы норм и компетенций

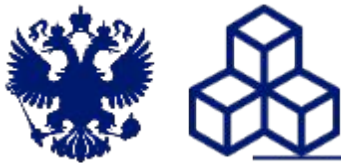
3. Органы **государственной власти субъектов РФ**, органы **местного самоуправления** в соответствии со своей компетенцией в случаях, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, принимают **правовые акты**, регулирующие отношения, указанные в ч. 1 ст. 1 44-ФЗ.

Данные правовые акты **должны соответствовать** нормативным правовым актам, указанным в чч. 1 и 2 ст. 2 44-ФЗ.



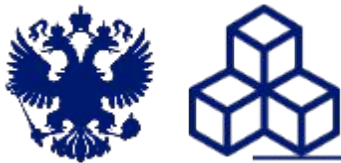
**Органы государственной власти субъектов РФ** имеют права и (или) обязанности в следующих сферах:

1. Вправе создавать муниципальные информационные системы в сфере закупок, интегрированные с ЕИС (ст. 4)
2. Нормирование в сфере закупок (ст. 19)
3. Обязательное общественное обсуждение закупок (ст. 20).
4. Определение, обоснование НМЦК (ст. 22)
5. Централизованные закупки (ст. 26)
6. Отстранение участников закупки ЛП (ст. 31)
7. Банковское сопровождение контрактов (ст. 35)
8. «Аукционный» перечень (ст. 59)
9. Антикризисные меры (изменение условий контрактов) (ст. 95)
10. Мониторинг закупок (ст. 97)
11. Органы контроля в сфере закупок (ст. 99)
12. Ведомственный контроль в сфере закупок (ст. 100)



**Органы местного самоуправления** имеют права и (или) обязанности в следующих сферах:

1. Вправе создавать муниципальные информационные системы в сфере закупок, интегрированные с ЕИС (ст. 4)
2. Нормирование в сфере закупок (ст. 19)
3. Обязательное общественное обсуждение закупок (ст. 20).
4. Централизованные закупки (ст. 26).
5. Банковское сопровождение контрактов (ст. 35)
6. Антикризисные меры (изменение условий контрактов) (ст. 95)
7. Мониторинг закупок (ст. 97)
8. Органы контроля в сфере закупок (ст. 99)
9. Ведомственный контроль в сфере закупок (ст. 100)



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН  
О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ  
В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

Принят  
Государственной Думой  
22 марта 2013 года

Одобен  
Советом Федерации  
27 марта 2013 года

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Сфера применения настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся:

- 1) планирования закупок товаров, работ, услуг;
- 2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями, за исключением федеральных государственных унитарных предприятий, имеющих существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, обороноспособности и безопасности государства, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации по согласованию с Администрацией Президента Российской Федерации, либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 2.1, 4 и 5 статьи 15 настоящего Федерального закона (далее - контракт);

(в ред. Федеральных законов от 03.07.2016 N 321-ФЗ, от 28.12.2016 N 474-ФЗ)

- 4) особенностей исполнения контрактов;
- 5) мониторинга закупок товаров, работ, услуг;
- 6) аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;

## 8 Глав



Глава 1. Общие положения.  
понятия, принципы

Глава 2. Планирование.  
планы – до 01.10.2019, планы-графики, НМЦК, нормирование

Глава 3. Осуществление закупок.  
УЗ, обеспечение заявок, способы определения ППИ, контракты

Глава 4. Мониторинг закупок и аудит в сфере закупок  
мониторинг и аудит

Глава 5. Контроль в сфере закупок  
контроль, РНП, реестр контрактов

Глава 6. Обжалование действий заказчика ...  
подача и рассмотрение жалоб

Глава 7. Особенности осуществления отдельных видов закупок  
СПИКи, кредиты, энергосервис

Глава 8. Заключительные положения  
вступление в силу, переходные положения





Особенности заключения энергосервисных контрактов – ст. 108

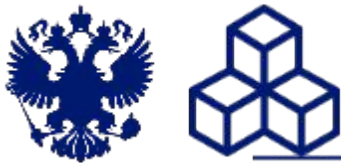


Особенности заключения государственных контрактов на оказание услуг связи для обеспечения обороны страны, безопасности государства, правопорядка с единственным исполнителем – ст. 109



Особенности заключения государственных контрактов при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, включаемых в государственный оборонный заказ, и закупок материальных ценностей, поставляемых в государственный материальный резерв – ст. 110





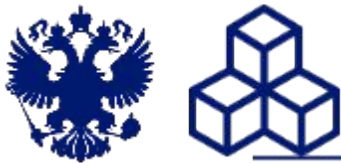
Особенности заключения контракта, предметом которого являются создание произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства и (или) разработка на его основе проектной документации объектов капитального строительства – ст. 110.1



Особенности заключения и исполнения контракта, предметом которого является выполнение проектных и (или) изыскательских работ, и контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства – ст. 110.2



Особенности осуществления закупок в соответствии с решением Правительства Российской Федерации – ст. 111



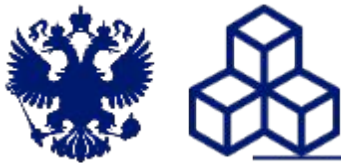
Особенности планирования и осуществления закупок на территории иностранного государства для обеспечения деятельности заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства – ст. 111.1



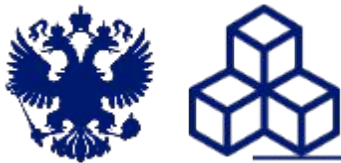
Особенности исполнения контракта на оказание услуги по предоставлению кредита – ст. 111.2



Особенности осуществления закупки товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории Российской Федерации в соответствии со специальным инвестиционным контрактом – ст. 111.3



Особенности заключения государственного контракта, предусматривающего встречные инвестиционные обязательства поставщика-инвестора по созданию или модернизации и (или) освоению производства товара на территории субъекта Российской Федерации для обеспечения государственных нужд субъекта Российской Федерации – ст. 111.4



# Спасибо за внимание!

## **Учебный центр «Потенциал»**

лицензия Серия 52 Ло1 № 0004084 регистрационный номер 793,  
выдана Министерством образования Нижегородской области 28.10.2016  
г. Нижний Новгород, +7-831-214-89-09, +7-920-000-97-17

Мы являемся:

- авторизованным учебным центром ЭТП «Национальная электронная площадка»
- центром сертифицированного обучения Фирмы 1С (регистрационный номер CSO 47547);
- учебным центром Института профессиональных бухгалтеров и аудиторов России (свидетельство об аккредитации № ПА-0577/17);

## **Спикер: Шибанов Николай Александрович, Нижний Новгород**

- эксперт-практик в сфере государственных и коммерческих закупок – опыт с 2009 года;
- преподаватель программ повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными заказами», «Управление государственными закупками», семинаров о государственных и коммерческих закупках – опыт с 2010 года;
- разработчик положений о закупке в рамках 223-ФЗ;
- автор публикаций в специализированных изданиях о закупках;
- аттестованный специалист в сфере закупок (свидетельство о повышении квалификации установленного образца);
- руководитель учебного центра – с 2009 по 2013 гг.