

(ОБЩАЯ ЧАСТЬ)

ЛЕКЦИЯ

**Административно-правовой
статус государственных**

служащих
**Кафедра административного и
финансового права.**

К.полит.н., доцент Денисов

Юрий Петрович

Дежурный день - ЧЕТВЕРГ

ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА:

1. Административное право России : учебник и практикум для вузов / А. И. Стахов [и др.] ; под редакцией А. И. Стахова, П. И. Кононова. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 484 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13088-1. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/449149>. Гл.7.
2. Административное право : учебник для вузов / А. В. Зубач [и др.] ; под общей редакцией А. В. Зубача. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 530 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-09785-6. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/454092> . Гл.6.

МОДУЛЬ 2. «СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА»

Тема 6. Административно-правовой статус государственных служащих

- 1. Понятие государственной службы и её виды.**
- 2. Общая характеристика административно-правового статуса государственных служащих.**
- 3. Административно-правовой статус государственных гражданских служащих.**
- 4. Административно-правовой статус военнослужащих.**
- 5. Административно-правовой статус государственных служащих иных видов.**

Вопрос № 1

**ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ И ЕЁ ВИДЫ**

Федеральный закон от 27 мая 2003 г. N 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации"

Статья 1. Государственная служба Российской Федерации

Государственная служба Российской Федерации - профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации (далее - граждане) по обеспечению исполнения полномочий:

- Российской Федерации;
- федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов (далее - федеральные государственные органы);
- субъектов Российской Федерации;
- органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации (далее - государственные органы субъектов Российской Федерации);
- лиц, замещающих должности, устанавливаемые [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов (далее - лица, замещающие государственные должности Российской Федерации);
- лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации (далее - лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации).

Государственная служба

Государственная служба представляет собой

профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной службы по

обеспечению

исполнения полномочий государственных органов и лиц, замещающих государственные должности.

Федеральный закон от 27 мая 2003 г. N 58-ФЗ
"О системе государственной службы
Российской Федерации"

Статья 2. Система государственной службы

- 1. Система государственной службы включает в себя:
- государственную гражданскую службу;
- военную службу;
- государственную службу иных видов.

Система государственной службы

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА

ВОЕННАЯ СЛУЖБА

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА
ИНЫХ ВИДОВ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ
СЛУЖБА СУБЪЕКТА РФ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ

ГРАЖДАНСКАЯ
СЛУЖБА

СУБЪЕКТА РФ

Задача 1.

Ленин Н. Е. замещал должность государственной гражданской службы в Управлении Федерального казначейства по №-ской области. В связи с выездом за пределы территории РФ без получения соответствующего разрешения руководителя организации с ним был расторгнут служебный контракт, и он уволен с государственной гражданской службы в соответствии с ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и ТК РФ. Ленин Н. Е. считает свое увольнение незаконным. Правомерно ли увольнение гражданина в данной ситуации? Следует ли применять при решении данного спора нормы ТК РФ?

Задача 2.

В результате конфликта между торговцами различных диаспор на городском рынке начались массовые беспорядки и драки с применением холодного оружия, палок, камней и иных подручных средств. Начальник городского УМВД отдал сотрудникам Росгвардии приказ о пресечении массовых беспорядков, разрешив при этом применять наручники, резиновые дубинки, слезоточивый газ, служебных собак и огнестрельное оружие. Оцените правомерность действий Начальника городского УМВД и сотрудников Росгвардии, выполняющих приказ.

Задача 3.

В парке сотрудник полиции Ивин услышал крики о помощи. Прибежав на крики, он увидел, что двое мужчин совершают разбойное нападение на молодую девушку.

Сотрудник полиции, назвав себя, потребовал прекратить неправомерные действия, на что нападавшие набросились на сотрудника с арматурными прутьями.

Крикнув девушке звонить в полицию, Ивин сделал выстрел в воздух, затем ранил в ногу одного из нападавших.

Правомерны ли действия Ивина?

Задача 4.

Прокуратурой района была проведена проверка деятельности администрации области. По итогам проверки прокурором было вынесено предостережение о необходимости осуществления областными властями деятельности по оказанию поддержки общественным наблюдательным комиссиям, осуществляющим общественный надзор за обеспечением прав человека и содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания на территории области, так как в этой сфере имеются серьезные проблемы.

Выносятся ли в данной ситуации предостережение? Законно ли данное требование?

Вопрос № 2

**ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА
АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО
СТАТУСА ГОСУДАРСТВЕННЫХ
СЛУЖАЩИХ**

Государственный служащий

Государственный служащий – гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности государственной службы и получающий денежное содержание (довольствие) за счет средств бюджета.

Правовой статус государственного служащего включает в себя три составляющие:

- а) конституционный статус российского гражданина;
- б) статус (или отдельные элементы статуса) наемного работника в соответствии с трудовым законодательством РФ;
- в) административно-правовой статус в соответствии с законодательством РФ о государственной службе.

Конфликт интересов – это «ситуация, при которой *личная заинтересованность* (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий)».

Статья 10. [Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"](#)

Под **личной заинтересованностью** понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в части 1 настоящей статьи, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в части 1 настоящей статьи, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Статья 10. [Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"](#)

**Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ
(ред. от 08.06.2020) "О государственной
гражданской службе Российской
Федерации"**

**Статья 16. Ограничения, связанные с
гражданской службой**

**Статья 17. Запреты, связанные с
гражданской службой**

**Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-
ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О
муниципальной службе в Российской
Федерации"**

**Статья 13. Ограничения, связанные с
муниципальной службой**

**Статья 14. Запреты, связанные с
муниципальной службой**

Типовой кодекс этики и
служебного поведения
государственных служащих
Российской Федерации и
муниципальных служащих
одобрен решением президиума
Совета при Президенте
Российской Федерации по
противодействию коррупции **23**
декабря 2010 г. (протокол № 21).

Должности государственной службы подразделяются на:

**должности федеральной государственной
гражданской службы**

**должности государственной гражданской
службы субъектов Российской Федерации**

воинские должности

должности иных видов государственной службы

Каждая должность образуется в распорядительном порядке. Актами компетентных органов, лиц определяются:

- а) ее название;
- б) порядок учреждения, преобразования, ликвидации;
- в) место в служебной иерархии (кому подчинена она и кто подчинен ей);
- г) порядок замещения должности и освобождение от нее.

Она включается в штатное расписание.

Самая большая по объему часть правового статуса должности - **компетенция**, которая представляет собой совокупность служебных обязанностей и прав (добросовестно выполнять правовые нормы и акты руководителей и др.).

Личные права - это регламентация должностного оклада и надбавки к нему, права на отдых и т.д.

Служебные права носят обеспечительный характер, их объем призван создать служащему необходимые условия для

Должность - это комплексное правовое образование, состоящее из норм административного, трудового и иных отраслей права. С помощью должностей обеспечиваются персонализация административных функций и правообязанностей, четкое разделение труда в администрации, индивидуализация ответственности служащих.

Государственные должности

устанавливаются Конституцией РФ и конституциями (уставами) субъектов РФ, законами РФ и ее субъектов для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации.

Государственные должности Российской Федерации

- Президент РФ
- Председатель Правительства РФ
- федеральные министры
- федеральные судьи
- депутаты Государственной Думы
- генеральный прокурор и т.д.

Государственные должности субъектов РФ

- Президент
- Глава администрации (губернатор)
- Премьер-министр Правительства
- министры субъектов РФ
- депутаты представительных законодательных органов власти
- иные должности, установленные законами субъектов.

Государственные должности Российской Федерации и государственные должности субъектов Российской Федерации (далее также - государственные должности) - **должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов**, и должности, устанавливаемые конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации.

Ст.1 Федеральный закон от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ

**Указ Президента РФ от 11.01.1995 N 32 "О
государственных должностях
Российской Федерации"**

**Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ
"О противодействии коррупции"**

**Статья 12.1. Ограничения и обязанности,
налагаемые на лиц, замещающих
государственные должности Российской
Федерации, государственные должности
субъектов Российской Федерации,
муниципальные должности**

Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ
«Об общих принципах организации
законодательных (представительных) и
исполнительных органов
государственной власти субъектов
Российской Федерации»

Статья 2.1. Государственные должности
субъектов Российской Федерации

**Указ Президента РФ от 04.12.2009 N 1381
"О типовых государственных
должностях субъектов Российской
Федерации"**

Должности государственной службы

учреждаются законами или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и её субъектов в целях обеспечения исполнения полномочий государственного органа либо лица, замещающего государственную должность.

**Должности государственной службы
могут быть:**

**ДОЛЖНОСТЯМИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ**

**ДОЛЖНОСТЯМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.**

ПРАВА ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО

```
graph TD; A[ПРАВА ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО] --> B[ОБЩИЕ ПРАВА]; A --> C[ДОЛЖНОСТНЫЕ ПРАВА];
```

ОБЩИЕ ПРАВА

**Определены
законодательн
о**

ДОЛЖНОСТНЫЕ ПРАВА

**Определены
должностным
регламентом**

Вопрос № 3

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ
СТАТУС ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ**

Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ
"О государственной гражданской
службе Российской Федерации"

Глава 3. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ
(СТАТУС)
ГРАЖДАНСКОГО СЛУЖАЩЕГО

Указ Президента РФ от 01.02.2005
N 113 "О порядке присвоения и
сохранения классных чинов
государственной гражданской
службы Российской Федерации
федеральным государственным
гражданским служащим"

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ (СТАТУС)

**ГОСУДАРСТВЕННОГО ГРАЖДАНСКОГО СЛУЖАЩЕГО ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ
СЛЕДУЮЩИМИ ЭЛЕМЕНТАМИ:**

ОСНОВНЫЕ ПРАВА

ОСНОВНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ

ОГРАНИЧЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ СО СЛУЖБОЙ

ЗАПРЕТЫ, СВЯЗАННЫЕ СО СЛУЖБОЙ

ТРЕБОВАНИЯ К СЛУЖЕБНОМУ ПОВЕДЕНИЮ

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГАРАНТИИ НА СЛУЖБЕ

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ПРОХОЖДЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

ПОСТУПЛЕНИЕ НА СЛУЖБУ

СЛУЖЕБНЫЙ КОНТРАКТ

ИСПЫТАНИЕ ПРИ ПОСТУПЛЕНИИ НА СЛУЖБУ

КВАЛИФИКАЦИОННЫЙ ЭКЗАМЕН

АТТЕСТАЦИЯ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ

ПРОДВИЖЕНИЯ ПО СЛУЖБЕ

ПРЕКРАЩЕНИЕ СЛУЖБЫ (УВОЛЬНЕНИЕ)

Вопрос № 4

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ
СТАТУС ВОЕННОСЛУЖАЩИХ**

**Федеральный закон от 27.05.1998 N 76-ФЗ
"О статусе военнослужащих"**

**Федеральный закон от 28.03.1998 N 53-
ФЗ "О воинской обязанности и
военной службе"**

Статус военнослужащих есть совокупность прав, свобод, гарантированных государством, а также обязанностей и ответственности военнослужащих, установленных настоящим Федеральным законом, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Состав административно-правового статуса военнослужащего

- права военнослужащих;
- обязанности военнослужащих;
- гарантии на военной службе;
- ограничения и запреты на военной службе;
- ответственности;



Права военнослужащего

Военнослужащие обладают правами и свободами человека и гражданина с некоторыми ограничениями:

- Защита свободы, чести и достоинства военнослужащих (Статья 5);
- Право на свободу передвижения и выбор места жительства (Статья 6);
 - Свобода слова. (Статья 7);
- Свобода совести и вероисповедания (Статья 8);
 - Право на участие в управлении делами государства и общественными объединениями (Статья 9);
 - Право на труд (Статья 10) и т.д.;

Обязанности военнослужащего

Общие обязанности - защита государственного суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, обеспечение безопасности государства и т.д.

Должностные обязанности – обусловлены замещаемой должностью и устанавливаются воинскими уставами и т.п.

Ответственность военнослужащего

Указ Президента РФ от 10.11.2007 N 1495 "Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации" (вместе с "Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации", "Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации", "Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации")

Ответственность военнослужащего

Военнослужащие независимо от воинского звания и воинской должности равны перед законом и могут привлекаться к дисциплинарной, административной, материальной, гражданско-правовой и уголовной ответственности в зависимости от характера и тяжести совершенного ими правонарушения.

Юридическая ответственность
военнослужащих имеет **специфические**
особенности:

- Более широкий круг правонарушений;
- Более строгие санкции за аналогичные гражданские правонарушения;
- Специфические меры юридической ответственности;

Вопрос № 5

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ
СТАТУС ГОСУДАРСТВЕННЫХ
СЛУЖАЩИХ ИНЫХ ВИДОВ**

Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. N 403-ФЗ
«О Следственном комитете Российской
Федерации»

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 114-ФЗ «О
службе в таможенных органах Российской
Федерации»

Закон РФ от 17 января 1992 г. N 2202-1 "О
прокуратуре Российской Федерации"

Федеральный закон от 23 мая 2016 г. N 141-ФЗ "О
службе в федеральной противопожарной службе
Государственной противопожарной службы и
внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации"

- Федеральный закон от 7 февраля 2011 г.
N 3-ФЗ «О полиции»
- Федеральный закон от 31 ноября 2011 г.
N 342-ФЗ «О службе в органах
внутренних дел Российской Федерации
и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской
Федерации»

Федеральный закон от 19 июля 2018 г.

№ 197-ФЗ

"О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы"

**Федеральный закон от 01.10.2019 N 328-
ФЗ "О службе в органах
принудительного исполнения
Российской Федерации и внесении
изменений в отдельные
законодательные акты Российской
Федерации"**