

**(ОБЩАЯ ЧАСТЬ)**

**ЛЕКЦИЯ**

**Административно-правовой  
статус государственных**

**служащих**  
**Кафедра административного и  
финансового права.**

**К.полит.н., доцент Денисов**

**Юрий Петрович**

***Дежурный день - ЧЕТВЕРГ***

## ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА:

1. Административное право России : учебник и практикум для вузов / А. И. Стахов [и др.] ; под редакцией А. И. Стахова, П. И. Кононова. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 484 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13088-1. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/449149>. Гл.7.
2. Административное право : учебник для вузов / А. В. Зубач [и др.] ; под общей редакцией А. В. Зубача. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 530 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-09785-6. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/454092> . Гл.6.

**МОДУЛЬ 2. «СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА»**

**Тема 6. Административно-правовой статус государственных служащих**

- 1. Понятие государственной службы и её виды.**
- 2. Общая характеристика административно-правового статуса государственных служащих.**
- 3. Административно-правовой статус государственных гражданских служащих.**
- 4. Административно-правовой статус военнослужащих.**
- 5. Административно-правовой статус государственных служащих иных видов.**

# Вопрос № 1

**ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
СЛУЖБЫ И ЕЁ ВИДЫ**

# Федеральный закон от 27 мая 2003 г. N 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации"

## Статья 1. Государственная служба Российской Федерации

**Государственная служба Российской Федерации** - профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации (далее - граждане) по обеспечению исполнения полномочий:

- Российской Федерации;
- федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов (далее - федеральные государственные органы);
- субъектов Российской Федерации;
- органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации (далее - государственные органы субъектов Российской Федерации);
- лиц, замещающих должности, устанавливаемые [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов (далее - лица, замещающие государственные должности Российской Федерации);
- лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации (далее - лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации).

# Государственная служба

Государственная служба представляет собой

профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной службы по

обеспечению

исполнения полномочий государственных органов и лиц, замещающих государственные должности.

Федеральный закон от 27 мая 2003 г. N 58-ФЗ  
"О системе государственной службы  
Российской Федерации"

*Статья 2. Система государственной службы*

- *1. Система государственной службы*  
включает в себя:
- государственную гражданскую службу;
- военную службу;
- государственную службу иных видов.

# Система государственной службы

ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ  
ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА

ВОЕННАЯ СЛУЖБА

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА  
ИНЫХ ВИДОВ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ  
СЛУЖБА СУБЪЕКТА РФ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ

ГРАЖДАНСКАЯ  
СЛУЖБА

СУБЪЕКТА РФ



# Задача 1.

Ленин Н. Е. замещал должность государственной гражданской службы в Управлении Федерального казначейства по №-ской области. В связи с выездом за пределы территории РФ без получения соответствующего разрешения руководителя организации с ним был расторгнут служебный контракт, и он уволен с государственной гражданской службы в соответствии с ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и ТК РФ. Ленин Н. Е. считает свое увольнение незаконным. Правомерно ли увольнение гражданина в данной ситуации? Следует ли применять при решении данного спора нормы ТК РФ?

## Задача 2.

В результате конфликта между торговцами различных диаспор на городском рынке начались массовые беспорядки и драки с применением холодного оружия, палок, камней и иных подручных средств. Начальник городского УМВД отдал сотрудникам Росгвардии приказ о пресечении массовых беспорядков, разрешив при этом применять наручники, резиновые дубинки, слезоточивый газ, служебных собак и огнестрельное оружие. Оцените правомерность действий Начальника городского УМВД и сотрудников Росгвардии, выполняющих приказ.

## Задача 3.

В парке сотрудник полиции Ивин услышал крики о помощи. Прибежав на крики, он увидел, что двое мужчин совершают разбойное нападение на молодую девушку.

Сотрудник полиции, назвав себя, потребовал прекратить неправомерные действия, на что нападавшие набросились на сотрудника с арматурными прутьями.

Крикнув девушке звонить в полицию, Ивин сделал выстрел в воздух, затем ранил в ногу одного из нападавших.

Правомерны ли действия Ивина?

# Задача 4.

Прокуратурой района была проведена проверка деятельности администрации области. По итогам проверки прокурором было вынесено предостережение о необходимости осуществления областными властями деятельности по оказанию поддержки общественным наблюдательным комиссиям, осуществляющим общественный надзор за обеспечением прав человека и содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания на территории области, так как в этой сфере имеются серьезные проблемы.

Выносятся ли в данной ситуации предостережение? Законно ли данное требование?

# Вопрос № 2

**ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА  
АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО  
СТАТУСА ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
СЛУЖАЩИХ**

# **Государственный служащий**

**Государственный служащий – гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности государственной службы и получающий денежное содержание (довольствие) за счет средств бюджета.**

Правовой статус государственного служащего включает в себя три составляющие:

- а) конституционный статус российского гражданина;
- б) статус (или отдельные элементы статуса) наемного работника в соответствии с трудовым законодательством РФ;
- в) административно-правовой статус в соответствии с законодательством РФ о государственной службе.

**Конфликт интересов** – это «ситуация, при которой *личная заинтересованность* (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий)».

Статья 10. [Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"](#)



Под **личной заинтересованностью** понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в части 1 настоящей статьи, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в части 1 настоящей статьи, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

*Статья 10. [Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"](#)*

**Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ  
(ред. от 08.06.2020) "О государственной  
гражданской службе Российской  
Федерации"**

**Статья 16. Ограничения, связанные с  
гражданской службой**

**Статья 17. Запреты, связанные с  
гражданской службой**

**Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О муниципальной службе в Российской Федерации"**

**Статья 13. Ограничения, связанные с муниципальной службой**

**Статья 14. Запреты, связанные с муниципальной службой**

Типовой кодекс этики и  
служебного поведения  
государственных служащих  
Российской Федерации и  
муниципальных служащих  
одобрен решением президиума  
Совета при Президенте  
Российской Федерации по  
противодействию коррупции **23**  
**декабря 2010 г. (протокол № 21).**

# **Должности государственной службы подразделяются на:**

**должности федеральной государственной  
гражданской службы**

**должности государственной гражданской  
службы субъектов Российской Федерации**

**воинские должности**

**должности иных видов государственной службы**

Каждая должность образуется в распорядительном порядке. Актами компетентных органов, лиц определяются:

- а) ее название;
- б) порядок учреждения, преобразования, ликвидации;
- в) место в служебной иерархии (кому подчинена она и кто подчинен ей);
- г) порядок замещения должности и освобождение от нее.

Она включается в штатное расписание.

Самая большая по объему часть правового статуса должности - **компетенция**, которая представляет собой совокупность служебных обязанностей и прав (добросовестно выполнять правовые нормы и акты руководителей и др.).

**Личные права** - это регламентация должностного оклада и надбавки к нему, права на отдых и т.д.

**Служебные права** носят обеспечительный характер, их объем призван создать служащему необходимые условия для

**Должность** - это комплексное правовое образование, состоящее из норм административного, трудового и иных отраслей права. С помощью должностей обеспечиваются персонализация административных функций и правообязанностей, четкое разделение труда в администрации, индивидуализация ответственности служащих.



# Государственные должности

устанавливаются Конституцией РФ и конституциями ( уставами) субъектов РФ, законами РФ и ее субъектов для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации.



## Государственные должности Российской Федерации

- Президент РФ
- Председатель Правительства РФ
- федеральные министры
- федеральные судьи
- депутаты Государственной Думы
- генеральный прокурор и т.д.

## Государственные должности субъектов РФ

- Президент
- Глава администрации (губернатор)
- Премьер-министр Правительства
- министры субъектов РФ
- депутаты представительных законодательных органов власти
- иные должности, установленные законами субъектов.

**Государственные должности Российской Федерации** и государственные должности субъектов Российской Федерации (далее также - государственные должности) - **должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов**, и должности, устанавливаемые конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации.

Ст.1 Федеральный закон от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ

**Указ Президента РФ от 11.01.1995 N 32 "О  
государственных должностях  
Российской Федерации"**

**Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ  
"О противодействии коррупции"**

**Статья 12.1. Ограничения и обязанности,  
налагаемые на лиц, замещающих  
государственные должности Российской  
Федерации, государственные должности  
субъектов Российской Федерации,  
муниципальные должности**

**Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ**  
**«Об общих принципах организации**  
**законодательных (представительных) и**  
**исполнительных органов**  
**государственной власти субъектов**  
**Российской Федерации»**

**Статья 2.1. Государственные должности**  
**субъектов Российской Федерации**

**Указ Президента РФ от 04.12.2009 N 1381  
"О типовых государственных  
должностях субъектов Российской  
Федерации"**

# **Должности государственной службы**

учреждаются законами или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и её субъектов в целях обеспечения исполнения полномочий государственного органа либо лица, замещающего государственную должность.

**Должности государственной службы  
могут быть:**

**ДОЛЖНОСТЯМИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
СЛУЖБЫ**

**ДОЛЖНОСТЯМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.**

# **ПРАВА ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО**

```
graph TD; A[ПРАВА ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО] --> B[ОБЩИЕ ПРАВА]; A --> C[ДОЛЖНОСТНЫЕ ПРАВА]; B --- B_desc[Определены законодательными актами]; C --- C_desc[Определены должностным регламентом];
```

## **ОБЩИЕ ПРАВА**

**Определены  
законодательными  
актами**

## **ДОЛЖНОСТНЫЕ ПРАВА**

**Определены  
должностным  
регламентом**

# Вопрос № 3

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ  
СТАТУС ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ**



**Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ**  
**"О государственной гражданской**  
**службе Российской Федерации"**

**Глава 3. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ**  
**(СТАТУС)**  
**ГРАЖДАНСКОГО СЛУЖАЩЕГО**

Указ Президента РФ от 01.02.2005  
N 113 "О порядке присвоения и  
сохранения классных чинов  
государственной гражданской  
службы Российской Федерации  
федеральным государственным  
гражданским служащим"

# **ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ( СТАТУС)**

**ГОСУДАРСТВЕННОГО ГРАЖДАНСКОГО СЛУЖАЩЕГО ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ  
СЛЕДУЮЩИМИ ЭЛЕМЕНТАМИ:**

**ОСНОВНЫЕ ПРАВА**

**ОСНОВНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ**

**ОГРАНИЧЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ СО СЛУЖБОЙ**

**ЗАПРЕТЫ, СВЯЗАННЫЕ СО СЛУЖБОЙ**

**ТРЕБОВАНИЯ К СЛУЖЕБНОМУ ПОВЕДЕНИЮ**

**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГАРАНТИИ НА СЛУЖБЕ**

**ОТВЕТСТВЕННОСТЬ**

# ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ПРОХОЖДЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

ПОСТУПЛЕНИЕ НА СЛУЖБУ

СЛУЖЕБНЫЙ КОНТРАКТ

ИСПЫТАНИЕ ПРИ ПОСТУПЛЕНИИ НА СЛУЖБУ

КВАЛИФИКАЦИОННЫЙ ЭКЗАМЕН

АТТЕСТАЦИЯ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ

ПРОДВИЖЕНИЯ ПО СЛУЖБЕ

ПРЕКРАЩЕНИЕ СЛУЖБЫ (УВОЛЬНЕНИЕ)

# Вопрос № 4

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ  
СТАТУС ВОЕННОСЛУЖАЩИХ**

**Федеральный закон от 27.05.1998 N 76-ФЗ  
"О статусе военнослужащих"**

**Федеральный закон от 28.03.1998 N 53-  
ФЗ "О воинской обязанности и  
военной службе"**

**Статус военнослужащих** есть совокупность прав, свобод, гарантированных государством, а также обязанностей и ответственности военнослужащих, установленных настоящим Федеральным законом, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

# Состав административно-правового статуса военнослужащего

- права военнослужащих;
- обязанности военнослужащих;
- гарантии на военной службе;
- ограничения и запреты на военной службе;
- ответственности;





# Права военнослужащего

Военнослужащие обладают правами и свободами человека и гражданина с некоторыми ограничениями:

- Защита свободы, чести и достоинства военнослужащих (Статья 5);
- Право на свободу передвижения и выбор места жительства (Статья 6);
  - Свобода слова. (Статья 7);
- Свобода совести и вероисповедания (Статья 8);
  - Право на участие в управлении делами государства и общественными объединениями (Статья 9);
    - Право на труд (Статья 10) и т.д.;

# Обязанности военнослужащего

**Общие обязанности** - защита государственного суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, обеспечение безопасности государства и т.д.

**Должностные обязанности** – обусловлены замещаемой должностью и устанавливаются воинскими уставами и т.п.

# **Ответственность военнослужащего**

**Указ Президента РФ от 10.11.2007 N 1495 "Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации" (вместе с "Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации", "Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации", "Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации")**

# Ответственность военнослужащего

Военнослужащие независимо от воинского звания и воинской должности равны перед законом и могут привлекаться к дисциплинарной, административной, материальной, гражданско-правовой и уголовной ответственности в зависимости от характера и тяжести совершенного ими правонарушения.

Юридическая ответственность  
военнослужащих имеет **специфические**  
**особенности:**

- Более широкий круг правонарушений;
- Более строгие санкции за аналогичные гражданские правонарушения;
- Специфические меры юридической ответственности;

# Вопрос № 5

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ  
СТАТУС ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
СЛУЖАЩИХ ИНЫХ ВИДОВ**

Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. N 403-ФЗ  
«О Следственном комитете Российской  
Федерации»

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 114-ФЗ «О  
службе в таможенных органах Российской  
Федерации»

Закон РФ от 17 января 1992 г. N 2202-1 "О  
прокуратуре Российской Федерации"

Федеральный закон от 23 мая 2016 г. N 141-ФЗ "О  
службе в федеральной противопожарной службе  
Государственной противопожарной службы и  
внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации"

- Федеральный закон от 7 февраля 2011 г.  
N 3-ФЗ «О полиции»
- Федеральный закон от 31 ноября 2011 г.  
N 342-ФЗ «О службе в органах  
внутренних дел Российской Федерации  
и о внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской  
Федерации»



Федеральный закон от 19 июля 2018 г.

№ 197-ФЗ

"О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы"

**Федеральный закон от 01.10.2019 N 328-  
ФЗ "О службе в органах  
принудительного исполнения  
Российской Федерации и внесении  
изменений в отдельные  
законодательные акты Российской  
Федерации"**