

Интерактивный бюджет для граждан: онлайн диалог населения с местной властью

*Г.В. Курляндская,
Генеральный директор
Центра фискальной политики*

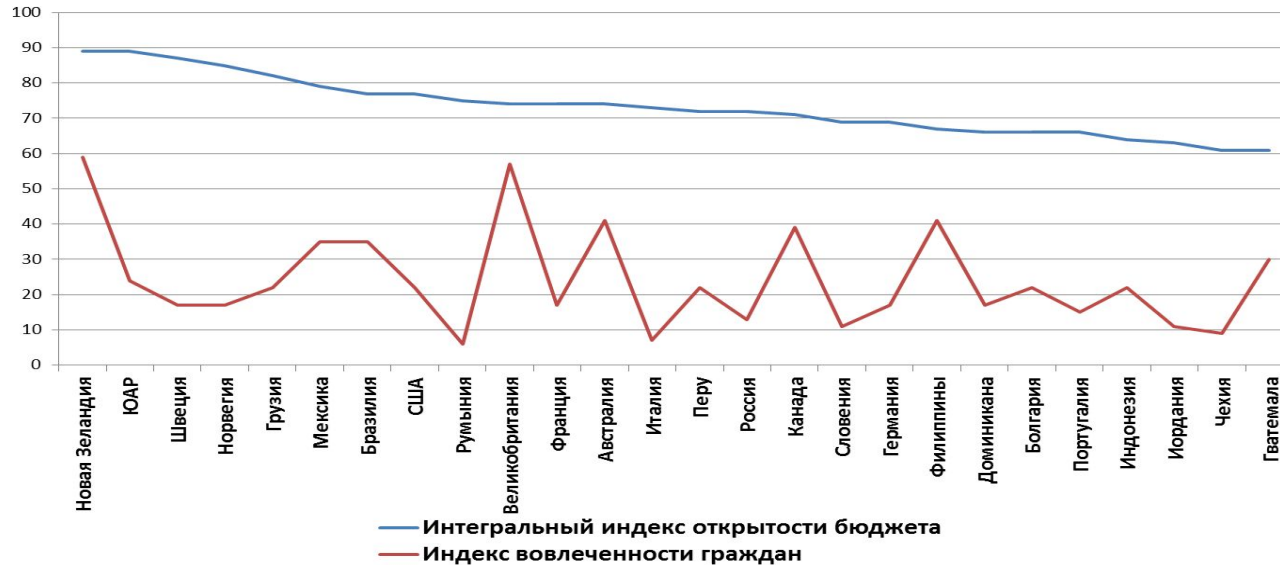
Круглый стол «Муниципальный бюджет: онлайн-диалог населения с властью»

г. Москва, 27 ноября 2019 г.

Вовлеченность граждан в обсуждение бюджета

Вовлечь граждан в обсуждение бюджета **сложнее**, чем просто обеспечить его открытость

Сравнение индексов Open Budget Partnership, 2017 г.



Вовлеченность граждан в обсуждение бюджета



Центр фискальной политики предложил свой подход к выстраиванию обратной связи с гражданами по бюджетным вопросам:

Цифровой сервис «Интерактивный бюджет для граждан»

Участники проекта

Участие в проекте
приняли:

70 муниципальных образований

1 этап



срок реализации:
01.12.2017 – 30.11.2018

30

муниципальных образований **По плану 20**



только городские округа

2 этап



срок реализации:
01.12.2018 – 30.11.2019

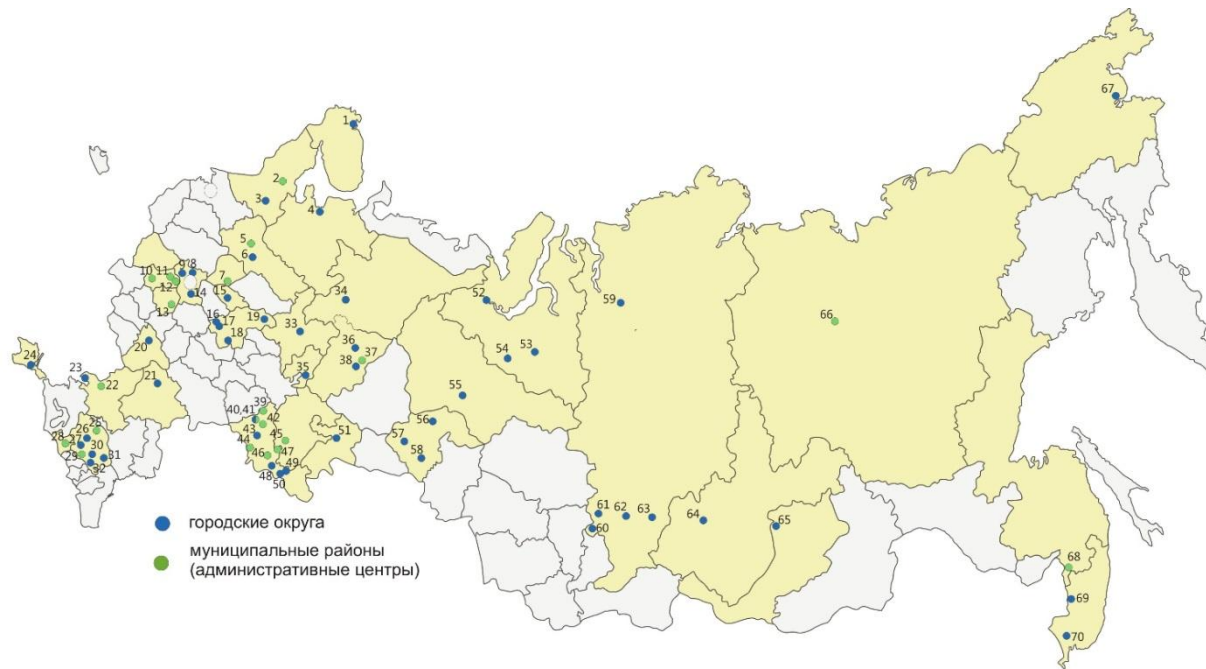
40

муниципальных образований **По плану 35**



городские округа и
муниципальные районы

Участники проектов 2018–2019 гг.



● городские округа
● муниципальные районы
(административные центры)

- | | | | | | | |
|--------------------------|----------------------------|---------------------------|--------------------------|------------------------|--------------------|----------------------------|
| 1. АТО Александровск | 11. Малоярославецкий район | 21. Михайловка | 31. Нефтекумский ГО | 41. Бузулукский район | 51. Карабаш | 61. Ачинск |
| 2. Сеgezский район | 12. Тарусский район | 22. Октябрьский район | 32. Кировский ГО | 42. Грачевский район | 52. Салехард | 62. Дивногорск |
| 3. Петрозаводск | 13. Кимовский район | 23. Таганрог | 33. Кирово-Чепецк | 43. Сорочинский ГО | 53. Губкинский | 63. Канск |
| 4. Новодвинск | 14. Коломенский ГО | 24. Феодосия | 34. Сыктывкар | 44. Илекский район | 54. Муравленко | 64. Братск |
| 5. Кирилловский район | 15. Шуя | 25. Апанасенковский район | 35. Сарапул | 45. Мелеузовский район | 55. Ханты-Мансийск | 65. Северобайкальский |
| 6. Вологда | 16. Навашинский | 26. Петровский ГО | 36. Березники | 46. Оренбургский район | 56. Тобольск | 66. Жиганский национальный |
| 7. Гаврилов-Ямский район | 17. Кулебаки | 27. Ставрополь | 37. Чусовой район | 47. Тольянский район. | 57. Ялуторовск | эвенкийский район |
| 8. Химки | 18. Первомайск | 28. Майский район | 38. Лысьва | 48. Медногорск | 58. Ишим | 67. Анадырь |
| 9. Рузский ГО | 19. Шахуня | 29. Андроповский район | 39. Бугуруславский район | 49. Гай | 59. Норильск | 68. Вяземский район |
| 10. Людиновский район | 20. Воронеж | 30. Георгиевский ГО | 40. Бузулук | 50. Новотроицк | 60. Назарово | 69. Дальнереченск |

Исполнители проекта и финансирование



Исполнители:

Ассоциация экспертов «Центр фискальной политики» совместно с студией веб-дизайна Rustex



Финансирование:



ФОНД
ПРЕЗИДЕНТСКИХ
ГРАНТОВ

- 2017–2018 гг. (11 месяцев) – 3 992 192 руб.
- 2018–2019 гг. (11 месяцев) – 5 983 400 руб.

Брошюра «Бюджет для граждан»

- **Обязательна** для публикации публичными органами власти
- Носит **пассивный** информационный характер
- Как правило, содержит весьма большой объем информации, изложенной **профессиональным языком**
- Бюджетные данные представлены **только финансовыми показателями**

Примеры страниц Бюджета для граждан

ОБЪЕМ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ПО МУНИЦИПАЛЬНЫМ ПРОГРАММАМ на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (тыс. руб.)

Наименование программы	2019 год	2020 год	2021 год
"Развитие системы образования МР "Тарусский район"	191448	185900	185050
"Социальная поддержка отдельных категорий граждан в муниципальном районе "Тарусский район"	87563	79130	79855
"Обеспечение жильем молодых семей в муниципальном районе "Тарусский район"	382	300	300
"Комплексные меры противодействия наркобизнесу, психотропными веществами и их незаконному обороту в Тарусском районе"	100	100	100
"О защите населения и территории муниципального района "Тарусский район" от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществление мероприятий гражданской обороны, антитеррористической защищенности, мобилизационной подготовки, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах"	4916	4896	4896
"Развитие культуры Тарусского района"	46774	42735	42735
"Развитие физической культуры и спорта в Тарусском районе"	17190	16690	16690
"Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог Тарусского района"	9242	9242	9242
"Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции сырья и продовольствия в муниципальном районе "Тарусский район"	2014	3116	4268
"Повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в Тарусском районе"	300	300	300
"Развитие внутреннего и въездного туризма на территории МР "Тарусский район"	2356	2106	2106
"Муниципальная поддержка и развитие малого предпринимательства на территории муниципального района "Тарусский район"	150	210	210
"Молодежь Тарусского района"	645	645	645
"Совершенствование системы управления общественными финансами в Тарусском районе"	40553	40153	40149
"Совершенствование организации по решению общегосударственных вопросов и создание условий муниципальной службы в МР "Тарусский район"	39230	38099	37099
"Организация отдыха, оздоровления, творческого досуга, занятости детей и подростков в муниципальном районе «Тарусский район»"	2205	2205	2205
"Поддержка МАУ «Редакция газеты «Октябрь»"	1821	1821	1821
"Комплексная программа профилактики правонарушений в муниципальном районе "Тарусский район"	200	200	200
"Поддержка и развитие транспортного обслуживания населения муниципального района Тарусский район"	2525	2533	2525
"Развитие потребительской кооперации на территории муниципального района "Тарусский район"	300	300	300
"Улучшение благоустройства населенных пунктов"	160	160	160
"Аппаратно – программный комплекс «Безопасный город»"	550	550	0
"Управление муниципальным имуществом и природными ресурсами МР «Тарусский район»"	500	500	5000
"Кадровая политика муниципального образования МР «Тарусский район»"	4076	5245	36644

Развитие дошкольного образования – 57 млн. 156 тыс. рублей

Местный бюджет

Содержание детских садов 6 млн. 792 тыс. рублей

Питание детей в дошкольных учреждениях – 4 млн. 241 тыс. рублей

Областной бюджет

Оплата труда работников дошкольных учреждений – 44 млн. 018 тыс. рублей

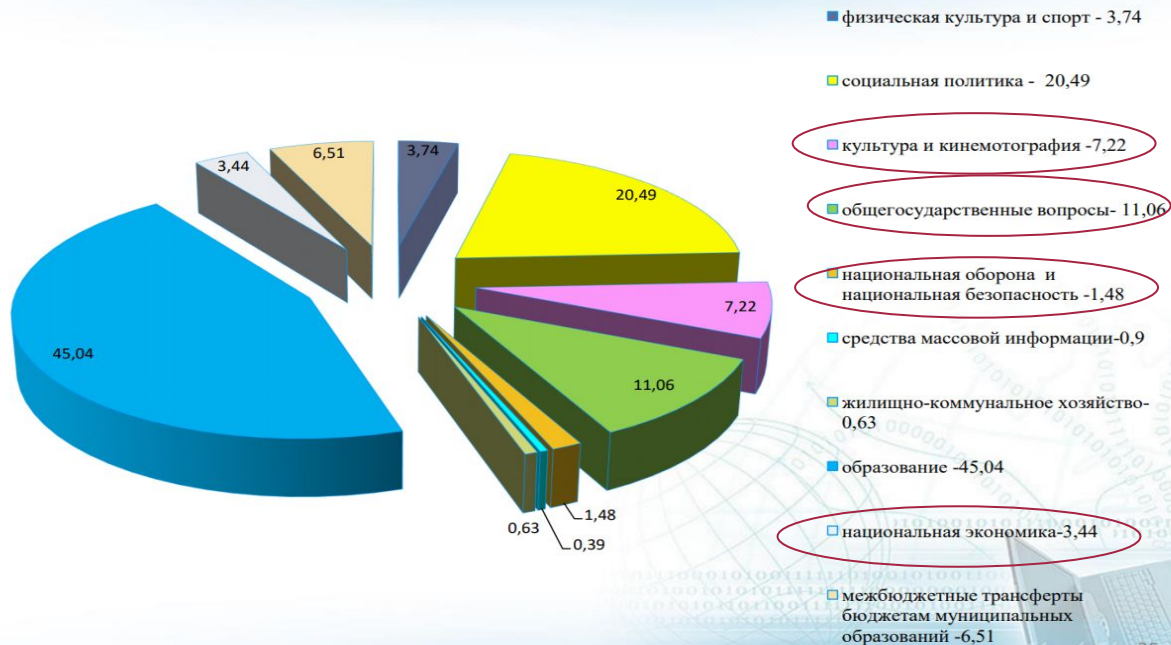
Компенсация части родительской платы 1 млн. 255 тыс. рублей



Ремонт образовательных учреждений 850 тыс. рублей (проектирование котельной д/с «Радуга» с. Вознесенье с получением положительной экспертизы)

Примеры страниц Бюджета для граждан

Структура расходов районного бюджета на 2019 год, %



Разработка и использование инструментов

Сервис «Интерактивный бюджет для граждан» используется ОМСУ **на добровольной основе**

Использование и продвижение ИБГ **зависит от энтузиазма и равнодушия руководства и сотрудников финорганов ОМСУ**, их открытости к диалогу с населением, к использованию инновационных технологий.

Цель проекта



Цель проекта:

Повышение открытости органов местного самоуправления и привлечение населения к конструктивному диалогу с властью с помощью информационных технологий, способствующих развитию гражданского общества и коллективному взаимодействию на базе открытых данных

Изложение профессиональных понятий доступным языком



Задачи проекта



Суть

проекта:

- **Разработка программной оболочки** цифрового сервиса
- **Онлайн обучение муниципалитетов-участников** использованию сервиса (вебинары, онлайн консультации):
 - ✓ как подготовить информационный контент (на основе метод. рекомендаций и шаблонов)
 - ✓ как разместить информацию в админзоне сервиса
 - ✓ как привлекать граждан к пользованию сервисом
- **Создание сайтов ИБГ для каждого участника** и передача их для дальнейшего самостоятельного использования муниципалитетами

Размещение ссылок на ИБГ

Сайт Центра фискальной политики

<http://www.fpcenter.ru/>

Центр фискальной политики

Онлайн-проекты ЦФП

Интерактивный проект

Бюджет для каждого

Составить бюджет своего муниципалитета!

Интерактивный бюджет для граждан

Составь бюджет своего муниципалитета!

Бюджетный калькулятор

Представь себя на месте руководителя и создай свой вариант бюджета!

Развитие цифрового сервиса «Интерактивный бюджет для граждан» в 2019 г.

Цифровой сервис «Интерактивный бюджет для граждан» получил высокую оценку на Московском финансовом форуме в сентябре 2018 г. Центру фискальной политики был присужден Президентский грант на дальнейшее развитие сервиса.

Подробнее о проекте

Новости

<http://interactive-budget.ru/>

Официальный сайт муниципалитета

<https://meleuz.bashkortostan.ru/>

Интерактивный бюджет для граждан
Мелеузовский район

Главная | Внести поправки в бюджет | Смотреть результаты | Бюджетные инициативы | Помощь

Бюджет 2019
(действующая редакция)
Мелеузовского района
Республики Башкортостан

ДОХОДЫ
1 620 017 млн ₽

РАСХОДЫ
1 620 017 млн ₽

ДЕФИЦИТ
0 млн ₽

Внести поправки в бюджет

Примите непосредственное участие в составлении бюджета своего района!

Примите непосредственное участие в составлении бюджета своего города! Инструкция

Представьте себя на месте руководителя и создайте свой вариант бюджета!

<http://meleuzovsky.interactive-budget.ru/>

Формат работы

- Проекты информационных страниц присылаются участниками по почте и корректируются сотрудниками ЦФП
- Сотрудники ЦФП проводят обучающие вебинары
- Запись вебинаров и материалы рассылаются и выкладываются на форуме проекта
- В административную зону ИБГ каждого муниципалитета могут зайти только уполномоченные сотрудники, но у программистов проекта есть доступ к каждому сайту для оказания поддержки в процессе размещения контента

2 246

**информационных
страниц откорректировано
в 2018 году**

1-2

**вебинара
в месяц**

Новації 2019 года



Блок «Бюджетные инициативы»



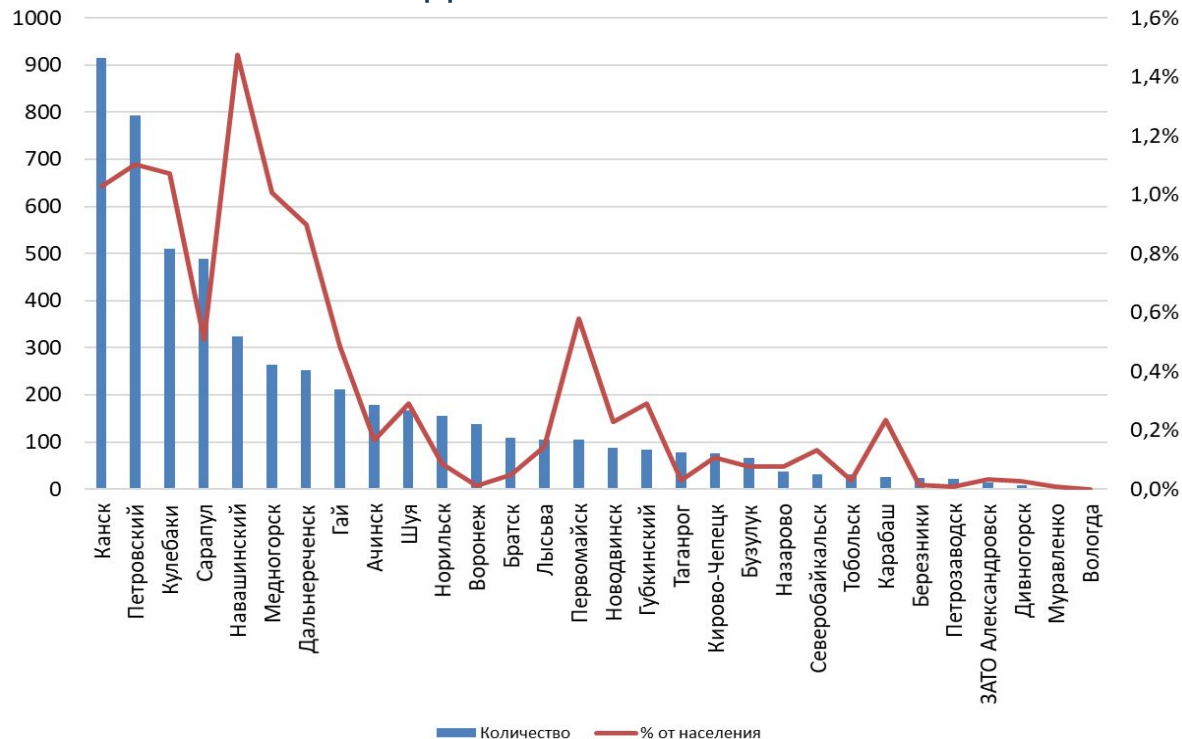
Мобильная версия



**Версия для
слабовидящих**

Активность граждан

Участники 2018 года



5,3 тыс. чел.

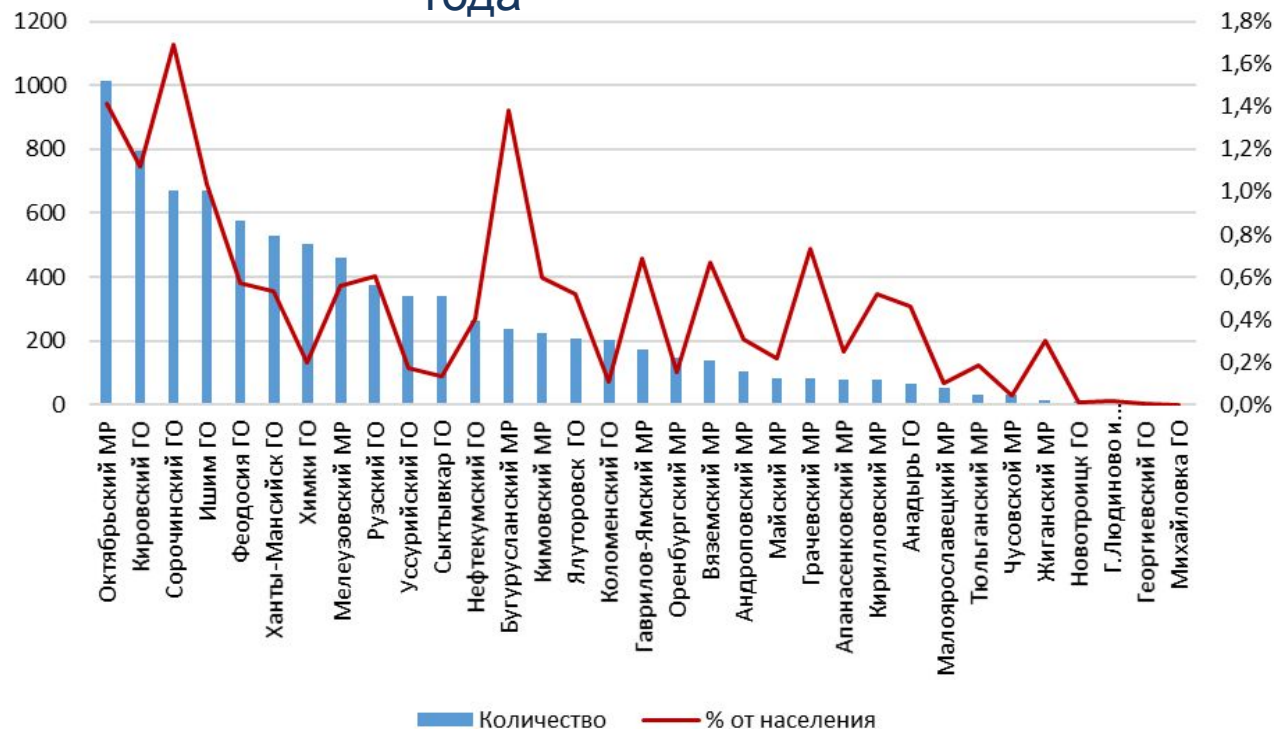
ВОСПОЛЬЗОВАЛИСЬ
сервисом
за 2018 -2019 гг.

2,3 тыс. чел.

ВОСПОЛЬЗОВАЛИСЬ
сервисом
в 2018 г.

Активность граждан

Участники 2019 года



8,5 тыс. чел.

ВОСПОЛЬЗОВАЛИСЬ
сервисом
в 2019 г.



Соглашение муниципалитета-участника с ЦФП

- Соглашение носит **нефинансовый характер**
- Подписывается **главой муниципалитета**
- Регламентирует **обязанности** сторон
- Указываются **ответственные исполнители** со стороны ОМСУ

Проблемы



Сроки реализации проекта не позволяли оперативно публиковать ИБГ после утверждения бюджета на очередной год



Основной источник информации – муниципальные программы – редко содержат индикаторы, определяющие объемы расходов



Трудно отказаться от профессиональной лексики и перейти на «человеческий язык» (например: МБОУ СОШ, МКДОУ, НДОУ, МКУ, УСЗН, МБУ ЦСО, УКС, УЖКХ, КФК, МБУК ЦБС, МАУ «ІКЛЛ»)



ЦФП не может оказать непосредственную помощь в продвижении сервиса «в массы». Его востребованность зависит ТОЛЬКО от усилий самих органов МСУ.

Планируемое расширение формата проекта

«Онлайн-школа муниципального финансиста»



Организация и проведение обучающих вебинаров, направленных на **повышение квалификации муниципальных финансистов**, а также предоставление **онлайн консультаций** участникам проекта по вопросам управления муниципальными финансами;



Продолжение поддержки муниципалитетов-участников в обеспечении **онлайн диалога с гражданами с помощью цифрового сервиса «Интерактивный бюджет для граждан»** и распространение его на новые муниципалитеты

Планируемые новации ИБГ

- 1 Обеспечение возможности диалога с населением по вопросам участия муниципалитетов **в реализации национальных проектов**
- 2 Обеспечение возможности **сопоставления бюджетных параметров** муниципалитетов-участников
- 3 Обеспечение возможности **сопоставления активности граждан** муниципалитетов-участников
- 4 Поддержка муниципалитетов-участников в подготовке **проектов** местных бюджетов на 2021 г. к интерактивному обсуждению с гражданами, что позволит учесть их мнение уже **в бюджете очередного года**