

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Волгоградская академия

УНК по ПС в ОВД

кафедра уголовного права

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ КОРРУПЦИИ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
И ФОРМИРОВАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ПОВЕДЕНИЯ
СОТРУДНИКОВ И РАБОТНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
по специальности 40.05.02 Правоохранительная деятельность
(уровень специалитета)

Специализация – оперативно-розыскная деятельность

Форма обучения – очная

Набор 2016 года

**Тема 3: КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА
КОРРУПЦИОННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ**

*Выполнила: профессор кафедры, канд. юрид. наук,
доцент, полковник полиции
М.С. Колосович*

Волгоград 2020

ПЛАН ЗАНЯТИЯ

1. Понятие и основные показатели коррупционной преступности.
2. Личность коррупционного преступника.
3. Причины и условия, способствующие возникновению и существованию коррупции.

1. Понятие и основные показатели коррупционной преступности

Коррупционные правонарушения

Преступления

Дисциплинарные

Деликты

Административные

Гражданско-правовые

Коррупционная преступность – это часть корыстной преступности, а также уголовно-наказуемая часть коррупции, которая представляет собой совершение неких действий (бездействий) государственных чиновников, должностных лиц, служащих учреждений частного сектора либо общественных и политических деятелей в пользу того, кто предлагает или вынужден предложить незаконное вознаграждение или преимущество.

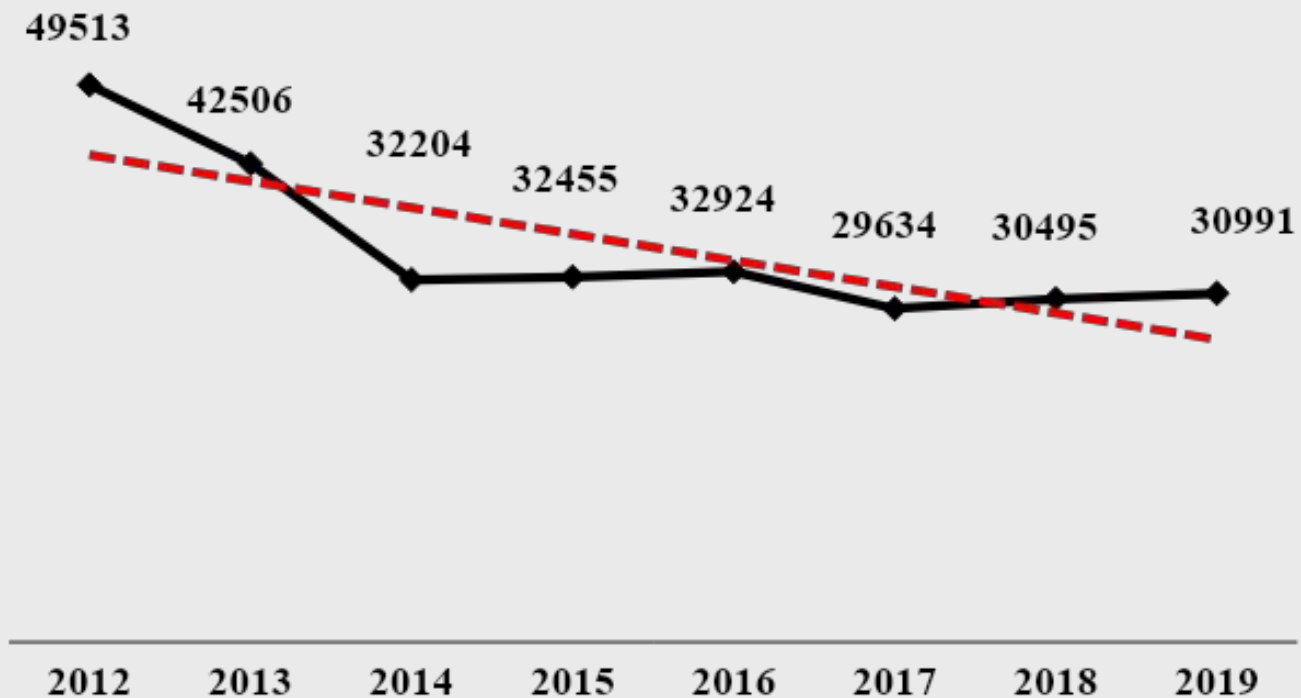
Ст. 2 Соглашения о сотрудничестве генеральных прокуратур (прокуратур) государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с коррупцией (приказ Генпрокуратуры РФ от 26.09.2007 N 149)

Коррупционное преступление – совершение должностными лицами или лицами приравненных к ним, умышленного уголовно наказуемого деяния с использованием своего статуса, статуса представляемого ими органа, должностных полномочий или возможностей, вытекающих из данного статуса и полномочий, если такое деяние содержит признаки коррупции.

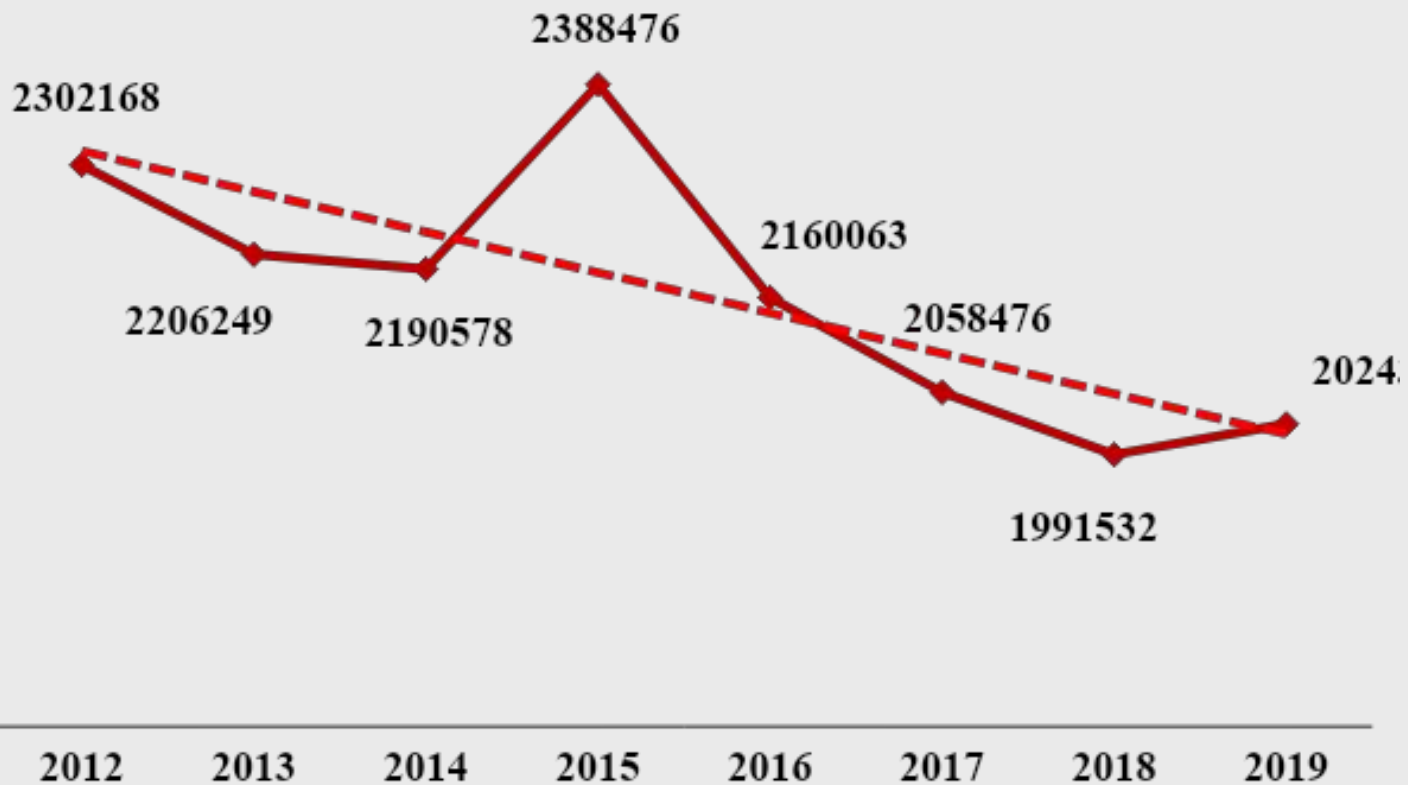
Всего зарегистрировано преступлений и преступлений коррупционной направленности

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
всего зарегистрировано преступлений	2302168	2206249	2190578	2388476	2160063	2058476	1991532	2024337
коэффициент преступности		-4,2	-1,8	8,6	-9,6	-4,7	-3,3	1,6
из них коррупционной направленности	49513	42506	32204	32455	32924	29634	30495	30991
коэффициент коррупционной преступности		-14,2	-24,6	-0,1	1,4	-10,0	2,9	1,6

Динамика совершения коррупционных преступлений в период с 2012 по 2019 гг.



Динамика совершения преступлений в период с 2012 по 2019 гг.



Сравнительный анализ зарегистрированных преступлений и преступлений коррупционной направленности с 2012 по 2019 гг.

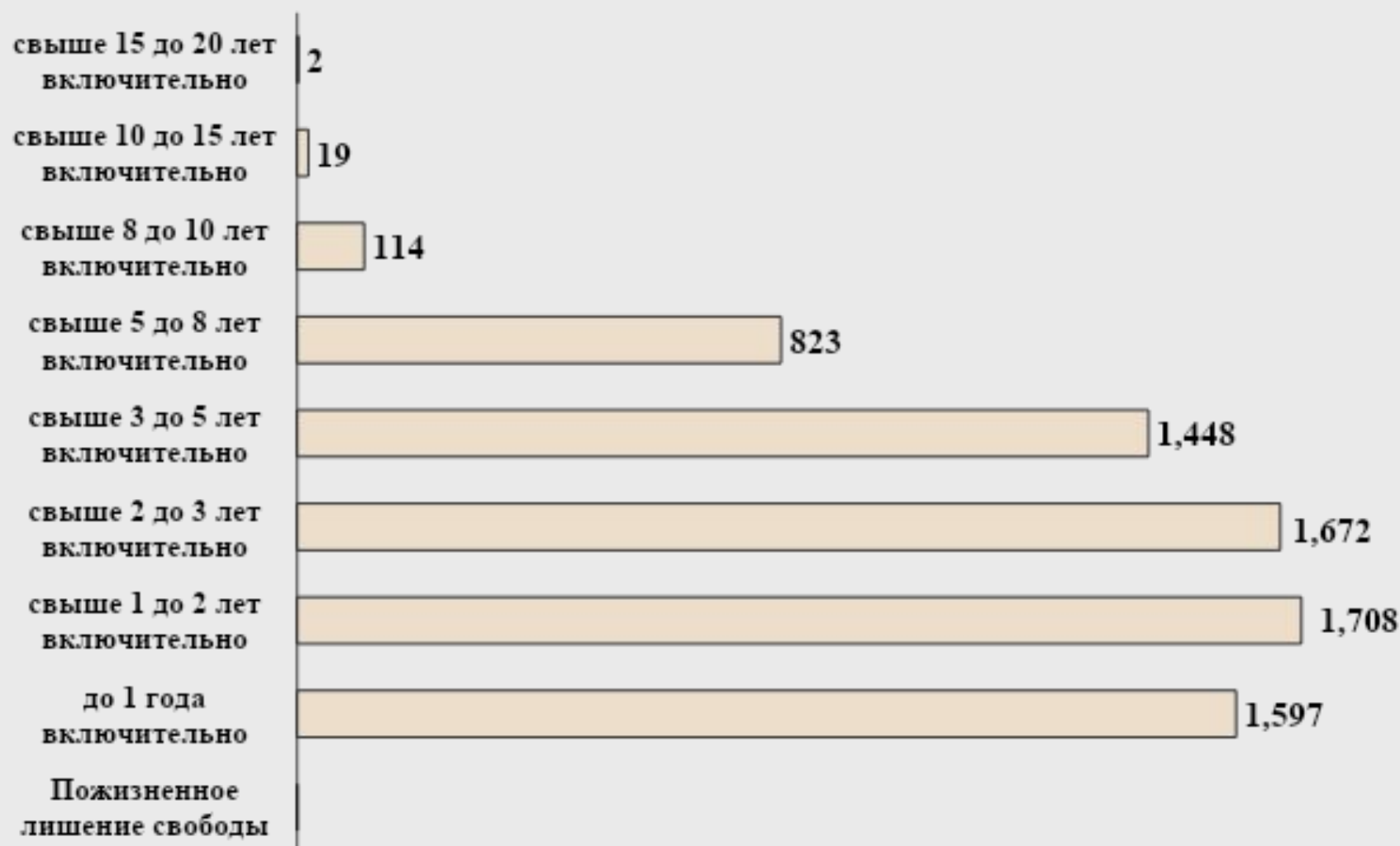


**Решения принятые судами по делам о коррупционных преступлениях
в период с 2012 по 2018 гг.**

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
осуждено	6 014	8 607	10 784	11 499	10 975	9 489	9002
применение принудительных мер медицинского хар-ра	2	7	9	16	7	15	11
оправдано	87	101	92	69	80	88	87
прекращено	298	421	656	727	939	1 340	1602



Приговорено осужденных к реальному лишению свободы в период с 2012 по 2018 гг.



**Наиболее часто совершаемые
составы преступлений
коррупционной направленности**

ст. 290 ч. 3 - получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации взятки за незаконные действия (бездействие)

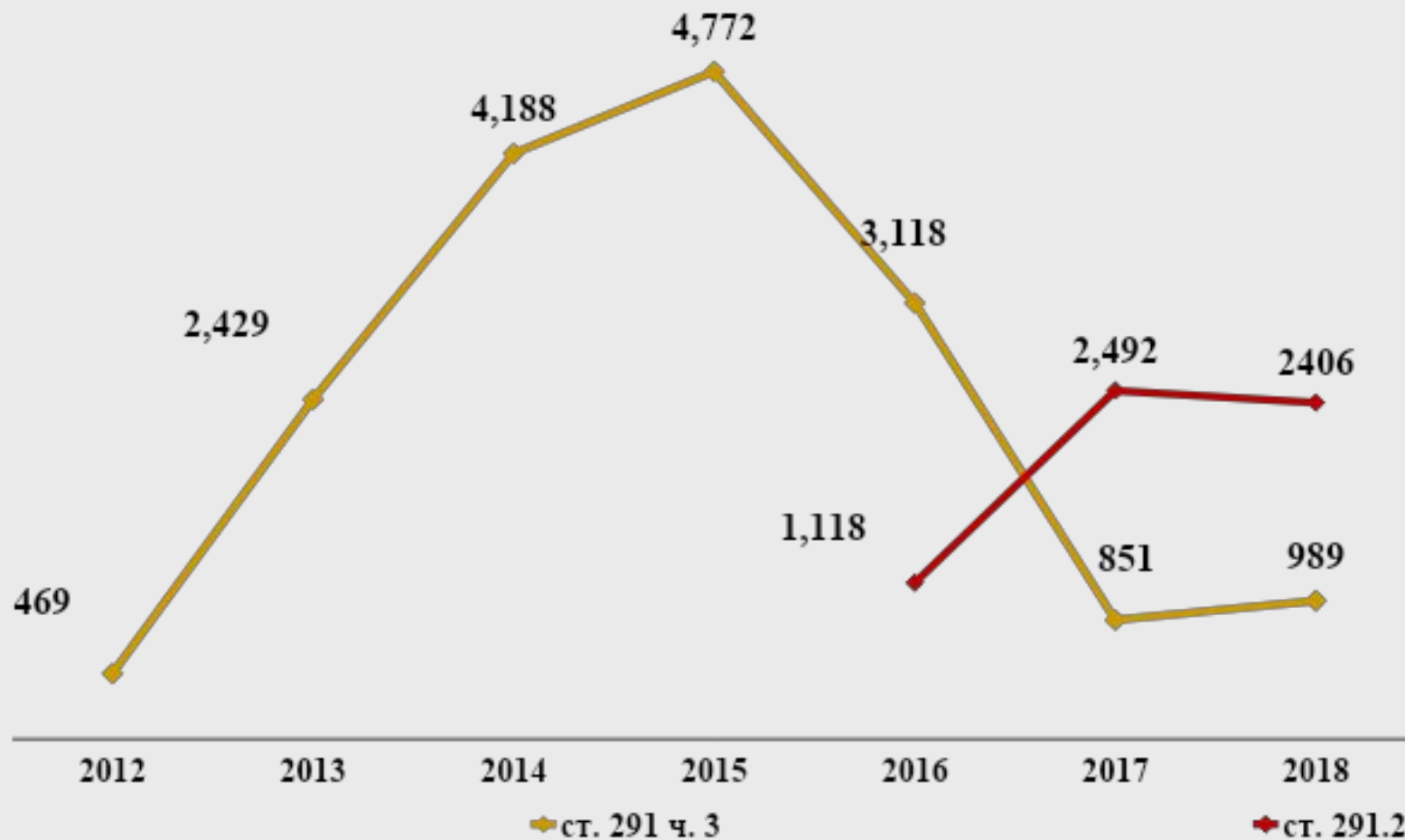
ст. 290 ч. 5 - получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации взятки совершенное группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; с вымогательством взятки; в крупном размере

ст. 291 ч. 1 и ч. 3 - дача взятки и дача взятки за совершение заведомо незаконных действий (бездействие)

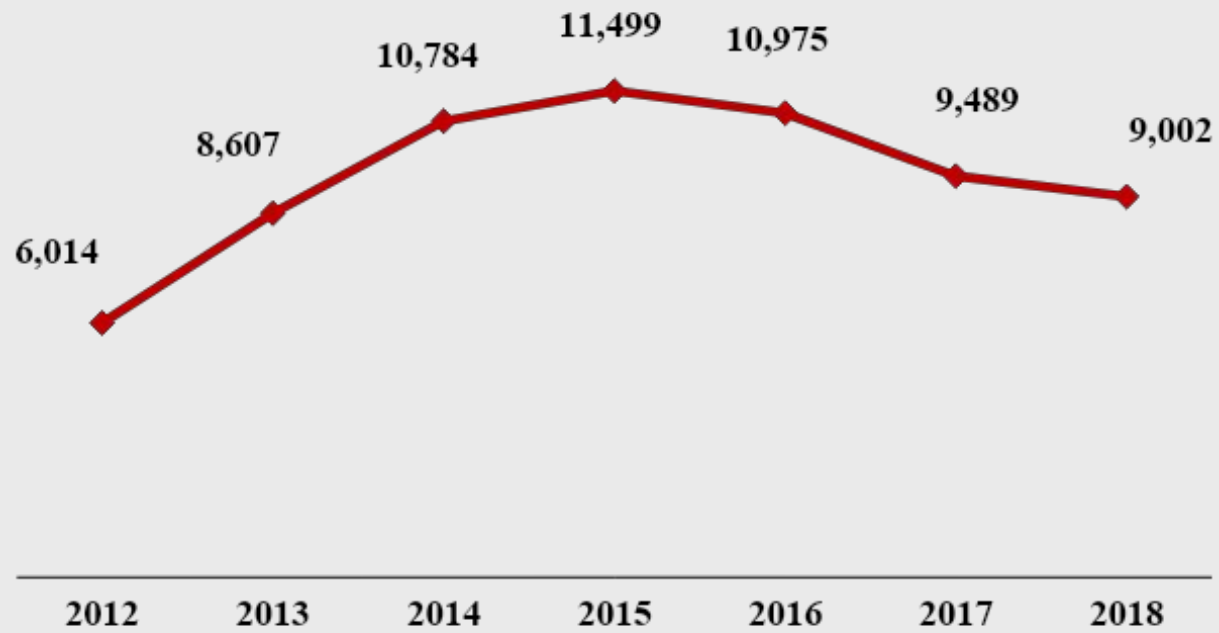
ст. 291.2 - мелкое взяточничество

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
204 ч.1	25	43	42	66	41	4	6
204 ч.2	24	26	48	55	59	29	24
204 ч.3	183	180	185	202	96	25	25
204 ч.4	41	77	134	137	116	9	1
204 ч.5						26	4
204 ч.6						21	17
204 ч.7						109	93
204 ч.8						9	11
204.1					3	5	12
204.2					38	14	15
290 ч.1	760	375	249	189	118	57	51
290 ч.2	129	96	93	68	80	136	110
290 ч.3	368	823	914	1 043	754	406	463
290 ч.4	41	30	27	12	15	8	7
290 ч.5	126	230	302	324	297	388	357
290 ч.6	11	17	40	66	70	104	80
291 ч.1	1384	574	336	259	246	181	198
291 ч.2	197	125	62	50	76	55	34
291 ч.3	469	2 429	4 188	4 772	3 118	851	989
291 ч.4	33	104	104	127	127	123	137
291 ч.5	4	7	10	8	16	23	25
291.1 ч.1	15	16	24	12	52	21	19
291.1 ч.2	17	49	54	50	66	67	82
291.1 ч.3	16	31	38	43	56	83	90
291.1 ч.4	5	8	19	23	27	33	50
291.1 ч.5	10	20	8	11	16	30	35
291.2					1 118	2 492	2406

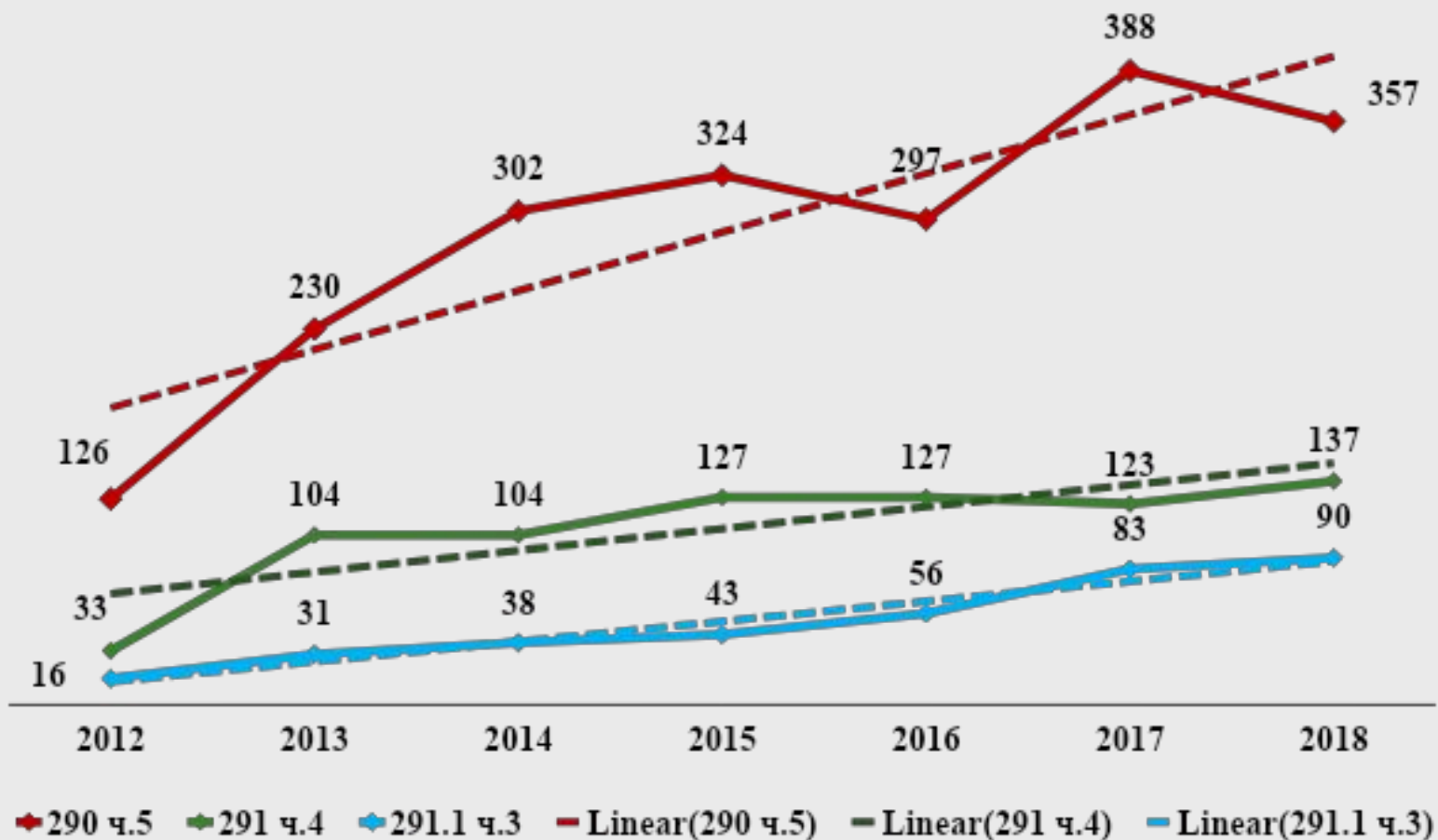
Динамика совершения преступлений коррупционной направленности



По составам коррупционной направленности осуждено лиц

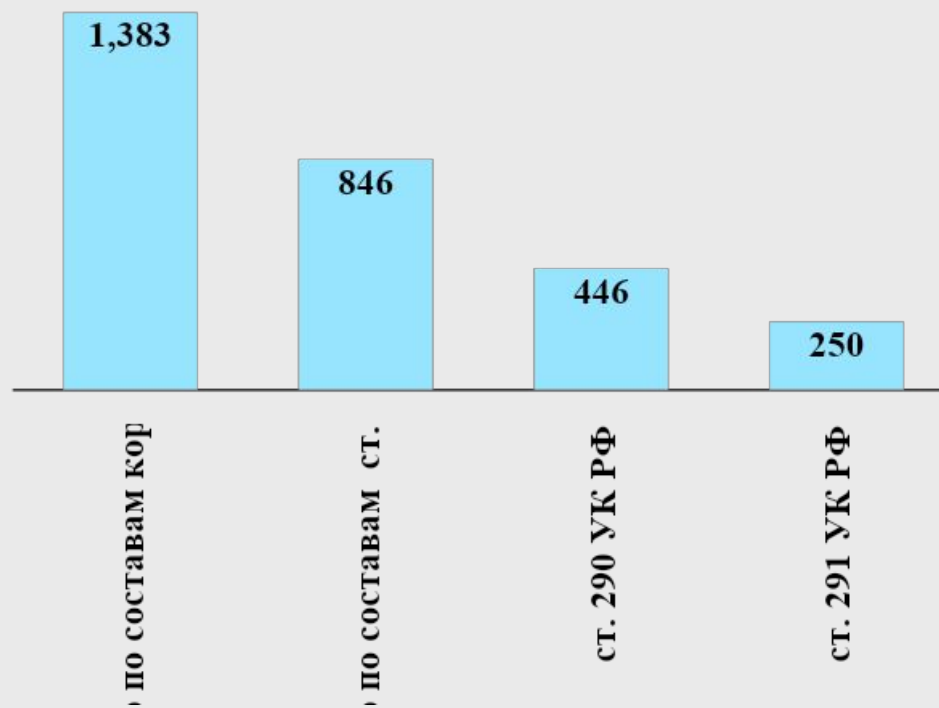


Преступления, совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой



Всего по составам коррупционной направленности в 2018 г. осуждено лиц

Всего	1 383
Из них по составам ст. 204–204.2, 290–291.2 УК РФ	846
ст. 290 УК РФ	446
ст. 291 УК РФ	250



Применяемые виды наказания за совершение преступлений коррупционной направленности с 2012 по 2018 гг.

	пожизненное лишение свободы	до 1 года включительно	свыше 1 до 2 лет включительно	свыше 2 до 3 лет включительно	свыше 3 до 5 лет включительно	свыше 5 до 8 лет включительно	свыше 8 до 10 лет включительно	свыше 10 до 15 лет включительно	свыше 15 до 20 лет включительно
2012	0	101	140	120	102	55	8	0	0
2013	0	198	197	193	154	81	9	3	2
2014	0	364	308	273	264	141	10	1	0
2015	0	375	376	351	268	164	29	1	0
2016	0	336	372	390	324	173	21	4	0
2017	0	223	315	345	336	209	37	10	0
2018	0	192	272	339	309	243	21	4	3
	0	1 789	1 980	2 011	1 757	1 066	135	23	5

**Число осужденных в 2018 г. лиц
(по количеству составов преступлений коррупционной направленности)
по размеру взятки, коммерческого подкупа
(в рублях)**

до 500	свыше 500 до 1 тыс.	свыше 1 тыс. до 10 тыс.	свыше 10 тыс. до 50 тыс.	свыше 50 тыс. до 150 тыс.	свыше 150 тыс. до 1 млн	свыше 1 млн	услуги неимущественного характера
729	902	3 176	3 216	1 436	1 526	791	1 734

Тенденции коррупционной преступности

- 1) Незначительное сокращение регистрируемой части преступлений коррупционной направленности, значительное повышения ее латентности.
- 2) Сравнительное снижение в последние годы выявления лиц, совершивших преступления коррупционной направленности.
- 3) Изменение структуры коррупционной преступности в связи с появлением уголовной ответственности за совершение мелкого взяточничества (ст. 291.2 УК РФ).
- 4) Снижение числа выявленных преступлений, предусмотренных ст. 290 УК РФ (получение взятки) и резкое увеличение числа выявленных преступлений, предусмотренных ст. 291.2 УК РФ (мелкое взяточничество).
- 5) Стабильное увеличение доли коррупционных преступлений, совершенных **группой лиц по предварительному сговору или организованной группой**, при активном формировании коррупционных сетей.

Закономерности коррупционной преступности

- 1) сохранение высокого уровня преступлений коррупционной направленности, несмотря на все предпринимаемые государством усилия.
 - 2) значительное количество в структуре коррупционной преступности совершения тяжких преступлений.
 - 3) в последние три года значительное смещение в структуре коррупционной преступности к совершению преступлений небольшой тяжести.
-

2. Личность коррупционного преступника

Усредненный портрет коррупционного преступника - это

1. Социально-демографические признаки

Пол: 71 % - мужчина; 29 % - женщина

Возраст: 30-49 летнего возраста

Семейное положение: 84 % состоит в браке, как правило имеют детей

Трудоустройство: работающий, занимающий управляющую должность в госучреждении или коммерческой организации

Судимость: с устойчивым антиобщественным поведением, однако ранее не судимый, но входящий в преступную группу и имеющий коррупционные связи в других структурах.

67 % ранее не привлекались к административной или дисциплинарной ответственности

Характеристика: положительно характеризуются по месту работы, жительства, не злоупотребляют алкоголем или наркотиками

Образование: 89 % с высшим профессиональным образованием

Место жительства: как правило городской житель

Усредненный портрет коррупционного преступника - это

2. Потребностно-мотивационная сфера

- 1) утверждение на социальном уровне, которое связано со стремлением лица достичь определенного социального положения, социального статуса, завоевать общественное признание, авторитет и материальные блага;
- 2) утверждение на социально-психологическом уровне, означающее стремление лица получить признание со стороны ближайшего окружения (семьи, друзей, коллег);
- 3) утверждение личности на индивидуальном уровне (самоутверждение), связанное с желанием субъекта повысить самооценку и усилить самоуважение путем совершения таких поступков, которые, по его мнению, способствуют преодолению каких-либо психологических изъянов, при одновременной демонстрации сильных сторон личности.

Мотивы самооправдания предполагают отрицание преступником своей вины и отсутствие раскаяния за содеянное, снятие барьеров нравственного контроля при нарушении уголовно-правовых запретов.

Для коррупционных преступников характерно убеждение, что противоправное поведение является приемлемым и распространенным способом получения материальных доходов.

Усредненный портрет коррупционного преступника - это

3. Ценностно-нормативная сфера

наличие различных социальных деформаций сознания, которые проявляются в непризнании социальных ценностей, одобряемых обществом, или в нарушении иерархии этих ценностей

моральная неустойчивость, алчность, жадность, низкий уровень нравственности оправдывающий совершение преступных действий низким заработком и отсутствием возможности другим способом повысить свое материальное благосостояние

к причиненному своей преступной деятельностью ущербу относящийся безразлично

с правоохранительными органами не сотрудничает

при возможности, препятствует расследованию

имеющий устойчивые отклонения в эмоционально-волевой, ценностно-нормативной и психологической сферах

склонен к совершению преступлений с корыстным мотивом

Среди осужденных за совершение преступлений коррупционной направленности

57 % - в возрасте от 30 до 40 лет

33 % - в возрасте от 40 до 50 лет

6 % - старше 50 лет

4 % - в возрасте от 20 до 30 лет

0 – в возрасте до 20 лет

Среди осужденных за совершение преступлений коррупционной направленности высшее профессиональное образование имели

82 % лиц, осужденных по ст. 290 УК РФ (получение взятки), 7 % общее среднее образование.

27 % лиц, осужденных по ст. 291 УК РФ (дача взятки), 41 % общее среднее образование.

79 % лиц, осужденных по ст. 204 УК РФ (коммерческий подкуп), 3 % общее среднее образование.

Характеристика осужденных за получение взятки

100 % осужденных имели положительные характеристики от представителей ЖЭУ.

97,1 % положительно характеризовались по месту работы

из них 11,3 % имели государственные награды или почетные звания Российской Федерации.

2,9 % осужденных имели отрицательную характеристику.

Криминологическая модель коррупционного преступника

– это представители ситуативно-криминогенного типа, у которых преступная деятельность связана с профессиональной, а ситуация, позволяющая совершить преступление, активно создается самим преступником; корыстного типа, относящиеся к злостной и особо злостной категории.

Таким образом основная масса коррупционных преступников - это люди, имеющие определенный трудовой стаж и жизненный опыт, более зрелые по возрасту, чем лица, осужденные за иные преступления

Наиболее частый **мотив коррупции** – это корысть, стремление обеспечить себя материальными благами, в том числе непомерных материальных потребностей и амбиций. В ряде случаев незаконное получение материальных благ становится самоцелью без ясного представления о том, для чего подобные средства нужны.

3. Причины и условия коррупционной преступности

Поскольку коррупционная преступность – это *вид преступности*, комплекс ее причин и условий будет обладать своей спецификой и относиться к *специально-криминологическому направлению и федеральному уровню*.

В соответствии с классификацией причин и условий преступности *по содержанию*, причины и условия коррупционной преступности можно разделить на:

социально-экономические
психологические
организационно-управленческие

Социально-экономические причины и условия

- 1) нестабильность в экономике, зависящая от политики и внешних влияний;
- 2) инфляционные процессы;
- 3) низкий уровень зарплат должностных лиц, готовых рисковать своим положением ради удовлетворения собственных нужд и нужд своей семьи;
- 4) наличие состоятельных граждан, готовых давать взятки для решения своих проблем;
- 5) отсутствие эффективной конкуренции, что позволяет получать сверхдоходы, а также добиваться успеха не работой, а подкупом.

Психологические причины и условия

- 1) круговая порука среди коррупционеров, каждый из которых помогает другому, тем самым поддерживая и защищая себя;
- 2) многовековая история мздоимства, сделавшая коррупцию традицией, вписанной в образ жизни;
- 3) традиционное отсутствие согласия населения с законами, запрещающими коррупцию;
- 4) низкий уровень правовых знаний населения, правовой культуры;
- 5) психологическая готовность людей к подкупу;
- 6) феномен обоюдной вины дающего и берущего взятку.

Организационно-управленческие причины и условия

- 1) отсутствие прозрачности действий должностных лиц;
- 2) наличие у должностных лиц возможности самостоятельно устанавливать правила взаимоотношений с населением и предпринимателями;
- 3) проникновение в государственные учреждения представителей организованной преступности;
- 4) наличие неоправданно большого количества управленцев с низким КПД, что исключает возможность повышения оплаты их труда;
- 5) отсутствие у правоохранительных органов желания и возможностей бороться с коррупцией.

Группа факторов

Факторы

1. Фундаментальные

- 1.1. Несовершенство экономических институтов и экономической политики;
- 1.2. Несовершенство системы принятия политических решений;
- 1.3. Незрелость конкуренции;
- 1.4. Чрезмерное государственное вмешательство в экономику;
- 1.5. Монополизация отдельных секторов экономики;
- 1.6. Контроль государства над ресурсной базой;
- 1.7. Низкий уровень развития гражданского общества
- 1.8. Неэффективность судебной системы

2. Правовые

Слабость закона, отсутствие ясной законодательной базы и слишком частое изменение экономического законодательства, несоблюдение норм международного права, неадекватные меры наказания за коррупционные сделки, возможность влияния на судебные решения, наличие норм, позволяющих субъективную трактовку нормативных актов

3. Организационно-экономические

Слабость системы контроля над распределением государственными (в особенности – природными) ресурсами, трудности управления большой территорией, громоздкий и неэффективный бюрократический аппарат, относительно низкая оплата труда служащих, дискриминация в доступе к инфраструктурным сетям, жесткий торговый протекционизм (тарифные и нетарифные барьеры), прочие формы дискриминации

4. Информационные

Непрозрачность государственного механизма, информационная асимметрия, отсутствие реальной свободы слова и печати, наличие оффшорных зон, отсутствие исследований проблемы коррупции

5. Социальные

Клановые структуры, традиции nepoтизма, эксплуатация «дружеских связей», блат, традиция «дарения» подарков-взяток, низкий уровень грамотности и образования

6. Культурно-исторические

Сложившаяся система норм бюрократического поведения; массовая культура, формирующая снисходительное отношение к коррупции; особенности исторического развития; придание малого значения понятиям честности и чести