



VI БЕЛОРУССКИЙ ФОРУМ КОРПОРАТИВНЫХ ЮРИСТОВ



VI
БЕЛОРУССКИЙ
ФОРУМ
КОРПОРАТИВНЫХ
ЮРИСТОВ

Практика привлечения к субсидиарной ответственности

ABV
consult
company



Антон Богатко
Индивидуальный
предприниматель



Зачастую причинами нарушений при проведении процедур закупок становятся недостаточная квалификация специалистов, неправильное толкование норм законодательства о закупках или просто невнимательность при организации и проведении процедур закупок, а также коррупционная составляющая. Рассмотрим алгоритм выявления нарушений законодательства о закупках и наиболее распространенные ошибки, допускаемые заказчиками (организаторами) при их проведении



По закупкам за счет собственных средств

1. Для целей подготовки предложения участником при принятии таковым решения по участию в закупке, надлежит ознакомиться с условиями проведения конкретным заказчиком процедур закупок за счет собственных средств, а именно с Порядком закупок за счет собственных средств, сопоставив общие условия с требованиями постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15.03.2012 № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» (далее – постановление № 229);
2. По факту получения документов о закупке от заказчика сопоставить условия, указанные в документах о закупке с требованиями Порядка закупок за счет собственных средств и постановления №229, при выявлении отклонений (несоответствий), зафиксировать такую информацию;
3. Обратить внимание на требования к подтверждению квалификации участником, так в частности на условия:
 - по сроку работы на территории Республики Беларусь;



- сроку занятия видом деятельности с привязкой к предмету закупки,
- наличию сертификатов или аттестатов или иных документов, обратив внимание на обязательность или необязательность наличия таковых согласно действующему законодательству;
- требования к подтверждению участником данных о том, что он является производителем или официальным торговым представителем (сбытовой организацией) производителя, а также условия по допуску к участию в процедуре, так в частности, возможность или невозможность принятия участия иных участников, типа посредников или участников, не подтвердивших взаимоотношения, как официальный торговый представитель (сбытовая организация) производителя;
- условия о допуске только участников, по территориальному признаку;
- условия о допуске только участников, которые подтвердят документами о наличии опыта работы на определенной территории или с организациями, акции, доли, имущество которых принадлежит определенному исполккому.



4. Требования к описанию предмета закупки, с учетом требований антимонопольного законодательства, так в частности термина взаимозаменяемые (аналогичные) товары:

- описание предмета закупки дает ли четкое понимание того, что желает заказчик, а именно, не является ли описание уж слишком конкретным и указывающим на конкретный товар (если предметом закупки является товар), конкретного производителя;
- имеются ли в описании требования типа: «необходим предмет закупки со следующими описаниями с учетом того, что все иные предложения будут отклонены, если в комплекте предлагаемого предмета будут отсутствовать «перламутровые пуговицы»;
- наличие условий по предоставлению документов удостоверяющих, что при поставке товара (выполнению работ, оказанию услуг) или поставке товара и оказанию сопутствующих услуг надлежит по части последнего привлекать на стороне участника конкретную организацию, которая ранее уже поставляла товар, выполняла работы, оказывала услуги по предыдущим закупкам и была выбрана участником-победителем, таким образом, надлежит предоставить



документ, о согласии такой организации при признании участника участником-победителем совместно обеспечить выполнение предмета закупки с последним;

- условия о поставке предмета закупки, например сырья, с включением в предмет закупки оборудования по его переработке.

5. По срокам проведения процедуры закупки и требований о поставке товара (работ, услуг):

- Насколько срок подготовки и подачи предложений объективен, так в частности, если извещение о процедуре размещено на официальном сайте в пятницу вечером, а подача предложений назначена на вторник утро, в данном случае уже есть вероятность того, что процедура имеет признаки «заказа»;
- По товарам: в случае, если товар является не массовым производством, а заказной позицией, срок изготовления и поставки (выполнения или оказания, соответственного работам, услугам) которого составляет не менее, например 40 дней, то требование по сроку не более 10 дней, может говорить о том, что заказчик либо не имеет представление о реальном сроке изготовления и поставки либо о том, что уже есть тот, кто выполнит такое требование и в указанный срок поставку (выполнение, оказание);



- По срокам направления уведомлений о результате проведенной процедуры, которая завершена выбором участника-победителя, так в частности постановлением №229 установлен срок направления уведомлений не позднее дня, следующего за днем принятия решения. Таким образом, заказчик направляя уведомление позже, создает предпосылки по сокращению срока реагирования на результат со стороны иных участников процедуры закупки и нарушению права на подачу участником или участниками жалобы;
 - По срокам размещения информации на официальном сайте.
6. По условиям выбора наилучшего предложения:
- Согласно п.п. 2.8. постановления №229, требуется указывать в документах о закупке, при любом виде конкурентной закупки критерии и способ их оценки. Однако, как показывает практика, данное требование не выполняется и в документах о закупке указывают только один критерий оценки цена, с условием допуска к оценке только тех участников и их предложений, которые соответствуют требованиям документов о закупке в части квалификации, условиям оплаты, поставки, валюте и т.п.;
 - установление критериев оценки, которые ставят в неравное положение



участников, так например: «критерий оценки «опыт работы по предмету закупки не менее 25 лет», оценивается следующим образом: от 25 лет до 35 лет - 10 баллов, от 35 до 45 лет - 15 баллов...» и так далее, что создает предпосылки для иных участников имеющих опыт работы менее 25 лет вообще не набрать баллы по данному критерию и не быть оцененным по данному критерию, тем самым, быть аутсайдером по закупке, даже при наличии в предложении более выгодных иных условий;

- требования по базису поставки, для резидентов и нерезидентов, согласно требованиям терминов Инкотермс в редакции 2010 года - DDP склад заказчика, что влечет для нерезидентов, не осуществляющим деятельность на территории Республики Беларусь через постоянное представительство, невозможность с учетом сроков подготовки и подачи предложений отреагировать и обеспечить выполнение требования.

7. При наличии указанных выше признаков или аналогичных таковым, целесообразно со стороны участников направление запроса в адрес заказчика (комиссии, лица уполномоченного на проведение процедуры закупки) с просьбой о разъяснении документов о закупке и указании в таком запросе на то, не



является ли и не противоречат ли указанные выше условия требованиям законодательства. Такой запрос может спровоцировать со стороны заказчика приведение условий процедуры в соответствие или не приведение, в связи с чем, заблаговременно, со стороны участника может быть подготовлена жалоба, а в дальнейшем и иск в экономический суд, для признания процедуры закупки недействительной.

Богатко Антон
+375291601350
bogatkoanton@icloud.com