



**Основы
конституционного права
Соединенного
Королевства
Великобритании и
Северной Ирландии**



Шотландия

Англия

Уэльс

Лондон

Франция

Северная Ирландия

Оркнейские острова

Шетландские острова

остров Льюис

остров Скай

Терсо

Инвернесс

Абердин

Форт Вильям

Перт

Данди

Сент-Андрюс

Стирлинг

Глазго

Эдинбург

Лондондерри

Странрар

Ньюкасл-апон-Тайн

Дарем

Карлайл

Белфаст

Олден

Харрогейт

Йорк

Блэкпул

Престон

Лидс

Кингстон-апон-Халл

Дублин

Ливерпуль

Манчестер

Ноттингем

Холихед

Честер

Лестер

Норвич

Аберистуит

Бирмингем

Стрэдфорд-на-Эйвон

Кембридж

Ипсуич

Милфорд

Кардифф

Весоп

Оксфорд

Лондон

Дувр

Бристоль

Бат

Стоунхендж

Фолкестон

Эксетер

Стаутгемптон

Портсмут

Брайтон

Плимут

Английская Ривьера

остров Уайт

Пензас

1. Вопросы лекции

1. Общая характеристика Конституции Великобритании

2. Конституционный статус личности и политическая система

3. Система государственных органов

Великобритании

4. Политико-территориальное устройство и организация

Общая характеристика Конституции Великобритании

1. Старше конституционного права других стран

Европы

2. Отсутствует единый кодифицированный акт
(множество актов конституционного
характера)

с XIII – XVI вв.)

3. По форме британская Конституция имеет
комбинированный, несистематизированный
характер; она складывается из двух частей — писаной и
неписаной.

4. Является гибкой конституцией (нет различия
между «конституционным» и «текущим» законом)

Источники Конституции United Kingdom

Статуты

Конституционные
обычаи и
соглашения

Судебные
прецеденты

Доктринальны
е источники

СТАТУТ – это акт (закон), принимаемый обеими палатами парламента в соответствии с установленной для этого процедурой и подписанный главой государства - монархом.

**Правовые акты,
принятые до XX вв.**

(Великая хартия вольностей 1215

г.,

У. Б. 1679 г. Б.

**Парламентские законы,
принятые в XX – XXI вв.**

Законы о Парламенте (1911 и 1949 гг.),

о Палате общин (1978 г., 2001), о

Министрах короны (1937, 1964, 1975 г.)

Судебный прецедент - это

решения так называемых высоких

судов (Апелляционного суда,

Высокого суда и Верховного Суда),

публикующих свои решения,

обязательные при рассмотрении

аналогичных дел нижестоящими

судами. Решения судов могут быть

основаны на законах и

предшествующих судебных

процедуртах

Конституционные обычаи и соглашения

Конституционные соглашения, регламентирующие отношения монарх - Кабинет министров

- Монарх поручает лидеру партии победившей на выборах в Палату общин сформировать кабинет
- Монарх назначает министров по

Конституционные соглашения, регламентирующие отношения между палатами парламента

- Парламентское большинство не

Доктринальные источники

Доктринальные источники - это мнения выдающихся ученых-юристов (Уильяма Блэкстона, Радьтера Беджгота, Альберта Дайси и др.) по вопросам конституционного права, которые содержат необходимые обобщения, анализ писанных и неписанных норм Конституции. Толкование законов, прецедентов и обычаев является не первичным, а производным источником права. Названная роль трудов юристов подтверждается судебной практикой. К ним обращаются Парламент, а также суды в случае пробелов в конституционном регулировании.

Партийная система UK

Партийная система является классической двухпартийной

**Консервативная
партия
Великобритании**

**Шотландская
национальная
партия**

**Лейбористская
партия
Великобритании**

**Либеральные
демократы**

**Плайд Камри — Партия
Уэльса**

**Юнионистская
партия Ольстера**

Консервативная партия Великобритании

(Дэвид Кэмерон, Уинстон Черчилль, М. Тэтчер, Д. Кэмерон)

Консерваторы выступают за традиционные британские ценности, господство частной собственности, минимальное вмешательство государства в экономику, жесткую мораль, экспансионистскую внешнюю политику.

(англиканская церковь, унитарное государство и семья) После избрания Дэвида Камерона лидером политика партии сосредоточилась на таком понятии как качество жизни, по которому закреплялось усовершенствование государственных ведомств (главные из которых Национальная ведомство здравоохранения и посольств) и школ.

У. Черчилль

(1940—1955 гг.)

Маргарет Тэтчер

(1979 — 1990 гг.)



Дэвид Уильям Дональд Кэмерон (занимал
должность Премьер-министра с 11.05.2010 по 13.07.2016 гг.)



Тереза Мэй

(с 13 июля 2016 г. по
24 июля 2019 г.)
консерватор



Борис Джонсон

с 23 июля 2019 г.

Лидер консервативной
партии

(с 01.05.2008 г. по июль
2016 г. мэр Лондона)

С 2016 г. – министр
иностраннных дел

Подал в отставку с поста
министра 9 июля 2018
года из-за разногласий
по процедуре выхода
Великобритании из ЕС.



Борис Джонсон

[Лиз Трасс](#)

Лидер [Консервативной партии](#)

[Великобритании](#) с

5 сентября 2022
года. 78-

й [премьер-](#)

[министр](#)

[Великобритании](#) с

6 сентября 2022
года.



Лейбористская партия Великобритании

(Тони Блэр, Гордон Браун)

Ныне лейбористы защищают интересы не только рабочих, но и мелких предпринимателей и служащих, т.е. постепенно превращаются в народную политическую организацию, раздвигая социальные барьеры и стереотипы. Идеино-теоретическая основа партии - идеология демократического социализма.

На сегодняшний день лейбористы выступают за гарантии прав трудящихся, достаточно активное вмешательство государства в экономику, широкие социальные программы, свободную мораль, миролюбивую внешнюю политику.

Энтони Блэр
(1997—2007 гг.)



Джеймс Гордон Браун
(2007 — 2010 гг.)



Кир Стармер
(лидер
Лейбористской
партии с 04.04.2020 г)
(Лидер
парламентской
оппозиции
Великобритании)



Шотландская национальная партия

Политика партии базируется на европейской социал-демократии (по характеру - умеренно левоцентристская). В программе декларируется приверженность одностороннему ядерному разоружению, прогрессивному налогообложению, поддержке образовательных грантов для студентов вузов. Также партия призывает к созданию независимого шотландского государства, полноправного члена Европейского союза. Вопреки распространённому мнению, ШНП, согласно официальной точки зрения, не является республиканской партией, поскольку этот вопрос, по их мнению, является вторичным по отношению к вопросу о государственном суверенитете. Тем не менее, многие представители Шотландской национальной партии определяют себя как республиканцы.

Никола Старджен

Лидер Шотландской национальной партии с 14.11. 2014 г.

[Первый министр](#) [Первый министр Шотландии](#)



Либеральные демократы

Либерально-демократическая партия возникла в результате слияния Социал-демократической (СДП) и Либеральной партий (в прошлом партия вигов) в 1988 г. Как и подразумевает ее название, эта партия борется за социальную справедливость и отстаивает свободу личности, выступили против войны в Ираке, она также самая проевропейская из них. На выборах 2015 г. получила всего 8 мест в Палате общин (из 650). В своем предвыборном манифесте 2010 года либеральные демократы выделили 4 приоритетных аспекта своей политики:

Либеральные демократы

Во-первых, широкое снижение налогов, в частности за отмену подоходного налога для первых заработанных 10 000 фунтов. Во-вторых, за увеличение рабочих мест. Третий аспект заключается в улучшении качества школьного образования и увеличение инвестиций в школы. В-четвертых, ликвидация коррупции среди членов парламента, защита гражданских прав и за пересмотр системы избирательной системы в Палату Общин и Лордов. Также либеральные демократы выступают за скорейшую стабилизацию экономики и за увеличение экономического роста. Кроме того, Партия либеральных демократов выступает за защиту окружающей среды, развитие «зеленых» технологий в производстве, за борьбу с глобальным потеплением, а также за развитие общественного транспорта и увеличения контроля за эмиграцией

Эд Дейви

Лидер
либеральных
демократов с
2020 г.

[Министр энергетики и
борьбы с изменением
климата в первом
кабинете Дэвида
Кэмерона \(2012—2015\)](#)



Плайд Камри (Уэльская национальная партия).
Основана в 1925 году для борьбы за сохранение валлийской культуры и валлийского языка; также выступает за предоставление Уэльсу самоуправления. Исторически тесно связана с Партией «зеленых», поэтому в ее программе не последнее место занимают вопросы охраны окружающей среды

Партия «зеленых» Англии и Уэльса (Green Party).
Впервые заявила о себе в 1973 году, стала известной в 1985 году. Борется за охрану окружающей среды и выступает за децентрализацию власти, но с трудом завоевывает места в парламенте

Демократическая юнионистская партия (Democratic Unionist Party) — политическая партия, действующая в Северной Ирландии. Выступает за сохранение Ольстера в составе Великобритании

Конституционный статус личности

1. Законы о гражданстве 1948 г., 1981 г.
2. Закон о британских заморских территориях 2002 г.
3. Закон о гражданстве, иммиграции и убежище 2006

Граждане
Соединенного
Королевства
Великобритани

Граждане
британских
зависимых
территорий
(British

Граждане
британских
заморских

Способы приобретения гражданства

По рождению

По
происхождению

Путем
натурализации

Путем
регистрации

Права и свободы

Специфической чертой правового регулирования прав и свобод является то, что они определяются в подавляющем большинстве случаев не законом, а обычаем.

Прецеден
тное

Международно

Закон о
правах
человека

3. Система государственных органов

Особенности принципа разделения властей

Члены Правительства являются членами законодательного органа власти, а также обладают полномочиями издавать акты делегированного законодательства.

Тайный совет – совещательный, исполнительный орган при монархе, обладает специальной юрисдикцией высказывать в связи с обращением монарха свое мнение по вопросам права

Парламент Великобритании



Палата
лордов

Палата общин

Вестминстерский дворец



Палата общин



Палата общин

Состоит из 650 депутатов (от численности населения), возрастной ценз – 21 год, собрать подписи 10 человек и внести избирательный залог 500 ф. ст.

Избирается по одномандатным избирательным округам по мажоритарной системе относительного большинства на 5 лет, часто бывает роспуск и досрочные выборы

Депутаты обладают ограниченным иммунитетом, причем только во время сессии, а также 40 дней до начала и после завершения сессии.

Депутат имеет ограниченный индемнитет: он не распространяется на клевету, мятежные речи, оскорбления монарха, Парламента, лиц, выполняющих властные функции, и др. Наказанием может быть лишение слова, приостановление депутатского мандата.

ВЫБОРЫ в Палату общин 12 декабря 2019 г

Партия:	<u>Консервативная партия</u>	<u>Лейбористская партия</u>	<u>Шотландская национальная партия</u>	<u>Либеральные демократы</u>	<u>Демократический юнионистский союз</u>	<u>Шинн Фейн</u>	<u>Партия Уэльса</u>	Зеленая партия	<u>Ольстерский юнионистский союз</u>
Количество мест в Палате общин	357 из 650	200	44	14	8	7	4	1	0

Комитеты парламента



Комитет всей Палаты - представляют собой Палату общин в полном составе, но под руководством председателя (а не Спикера) - при принятии решений конституционного значения

Постоянные комитеты (16-50 депутатов) – для рассмотрения конкретных законопроектов (комитет по законодательству ЕС, комитет по финансовым законопроектам и т.д.) – число не ограничено

Отобранные комитеты - формируются из числа депутатов после консультаций с партийными фракциями и осуществляют функции делегированные им Палатой общин (комитеты, рассматривающие

Заседание Палаты общин



Спикер Палаты Общин
Соединённого
Королевства
Великобритании и
Северной Ирландии

Линдси Хойл

(4.11.2019 г)

до избрания был
членом Лейбористской
партии



Спикер Палаты Общин

Обеспечивает взаимодействие между Палатой Общин и монархом, и Палатой Лордов . Не участвует в дебатах

Осуществляет руководство Палатой, обеспечивает равные права на участие в работе депутатов, в частности составляющих меньшинство

Обладает дисциплинарными полномочиями в отношении нарушителей порядка

Не может принадлежать ни к одной из партий, это уважаемый, старейший в депутатской карьере член Палаты. Его независимость обеспечивается тем, что жалование и пенсия, выплачиваются на основе законодательства , не подверженного конъюнктуре, складывающейся при ежегодном принятии бюджета.

Палата Лордов



Палата Лордов



Палата лордов – 650 членов

Закон о Палате лордов 1999 г. – никто не может стать членом Палаты лордов в силу наследственного пэрства

82 –
наследствен
ные пэры

около 500 –
пожизненн
ых пэров

24 –
духовных
лорда

Принадлежность	Пожизненные пары	Наследственные пары	Духовные лорды	Итого
 Лейбористская партия	177	3	-	180
 Консервативная партия	218	45	-	263
 Либерально-демократическая партия	84	3	-	87
Кроссбенчеры	153	30	-	183
 Прочие партии / вне партий	13	-	-	13
 Духовные лорды	-	-	26	26
Всего				800

Кроссбенчеры - независимые члены палаты, которые традиционно сидят на отдельных скамьях, расположенных перпендикулярно к скамьям оппозиции и сторонников правительства. Только с 1958 г. допустили женщин по Закону о пожизненном пэрстве. Наследуемые пэрессы, однако, продолжали исключаться до Закона о пэрстве 1963. После принятия Закона о палате лордов 1999, наследуемые пэрессы смогли проходить в верхнюю палату. Все женщины палаты лордов — светские леди; англиканская церковь позволила рукоположение женщин-епископов лишь в 2014 году.

Спикер Палаты Лордов

**Лорд Джон
Макфолл,
Независимый
с 1 мая 2021**



Главные полномочия парламента

Решение вопросов внутренней и внешней политики

Принятие законов (статутов – *публичные и частные*)

Принятие и контроль бюджета

Контроль за деятельностью правительства

Ответственность Правительства

Юридически правительство несет коллективную ответственность перед Парламентом (только перед Палатой общин). Были редчайшие факты выражения недоверия правительству Палатой лордов, например, в 1968 г., но никаких юридических последствий это не повлекло. Палата общин может потребовать отставки министра, но Премьер-министр решает, уйдет ли в отставку все правительство или только виновный министр. Вопрос о вотуме доверия бывает только связанным, т.е. он ставится самим правительством в связи с предлагаемым им законопроектом. Применяется этот институт очень редко, в XX в. было всего два таких случая.

Резолюция порицания (т.е. вотум недоверия) предлагается оппозицией и вносится довольно часто, но почти всегда отклоняется партийным большинством. В единичных случаях она принимается, если часть депутатов от правящей партии голосует вместе с оппозицией, составляя таким образом парламентское большинство (в XX в. этого не было ни разу).

Король Великобритании и Северной Ирландии

(Карл Филипп Артур Георг) **Карл III**



«Корона».

Монарх – это личность и пост главы государства
Монарх в Великобритании - это символ единства
нации, преемственности государства. Он
рассматривается как гарантия стабильности в
обществе.

**«КОРОНА» – ЭТО МОНАРХ И ВСЯ
ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ В
СТРАНЕ, ВКЛЮЧАЯ ПРЕМЬЕР-
МИНИСТРА И КАБИНЕТ (МИНИСТРЫ
ЕЕ ВЕЛИЧЕСТВА).**

Королевская прерогатива

Личные

прерогативы монарха (корона, трон, мантия, держава, скипетр)

Политические

. Монарх - составная часть Парламента, но посещать его заседания (Палаты общин) он может лишь по специальному приглашению. Он открывает ежегодную сессию Парламента, выступая с тронной речью на совместном заседании палат. В этой речи излагается программа действий на предстоящий год.

. Назначение Премьер-министра и по его рекомендации остальных министров, Правительство издает свои акты от имени монарха (обычно это «приказ в Тайном совете)

Он является главой британского Содружества, представляющим в некоторых

Правительство Великобритании

Правительство имеет очень широкий состав (предельная численность его по закону - 95 человек), обычно это 75- 80 министров, государственных министров, министров без портфеля, носителей традиционных должностей (лорд-хранитель печати и др.), младших министров, секретарей. Ранг министра имеет генеральный атторней. Титул государственного секретаря используется для важнейших министров: иностранных дел, внутренних дел и др.

**Министр
иностраннных дел и
международного
развития**

[Джеймс Клеверли](#)
с 6 сентября 2022
года



**Министр
обороны**

**Должность
занимает
Бен Уоллес
с 24 июля
2019 года**



**Генеральный
Атторней
Англии и
Уэльса**

Майкл Эллис
с 6 сентября
2022



Правительство (Кабинет)

Премьер министр назначается Королевой – лидер партии, победившей на выборах. Осуществляет общее руководство кабинетом Деятельность кабинета закрыта. Закон запрещает знакомиться с его протоколами в течение 30 лет. Решения на заседаниях кабинета принимаются без голосования.

Премьер-министр формирует правительство, представляет на подпись монарху правовые акты и сам контрасигнует их, в любой момент может предложить монарху распустить нижнюю палату Парламента с назначением новых выборов и т.д. Для исполнения законов Парламента правительство принимает нормативные акты, но эти акты принимаются не от имени правительства и не от имени кабинета, которого законодательство, по существу (кроме единичных упоминаний), не знает, а от имени отдельных министров.

Судебная система УК

Во-первых, в УК фактически отсутствует единая судебная система, т.к. *судебные системы Англии и Уэльса, Шотландии и Северной Ирландии имеют свою специфику*. Во-вторых, подавляющее большинство гражданских дел рассматривается не в судах, а в досудебных, альтернативных процедурах и учреждениях, в том числе и с участием судей.

В-третьих, в Англии и Уэльсе разные суды имеют неодинаковое организационное положение и структуру. Над ними нет и никогда не было единого центра, который осуществлял бы организационное руководство судами.

В-четвертых, суды, рассматривающие гражданские и уголовные дела, различаются, т. е. это разные суды. Так, Суд Короны занимается, за редким исключением, рассмотрением уголовных дел. Магистратские суды также сосредоточены на рассмотрении уголовных дел. В виде исключения они рассматривают вопросы лицензирования и семейного права. К судам графств отнесено рассмотрение только гражданских дел

Структура судебной системы Англии и Уэльса



Низшие суды

Суды графств

(Акт о судах графств 1984 г.)

Рассматривают по первой инстанции гражданские дела с небольшой ценой иска , например, споры, возникающие из контрактов и обязательств, в которых сумма ущерба не превышает 5 тысяч фунтов стерлингов

Магистратские суды

(Закон о магистратских судах 1980 г.)

Рассматривают по первой инстанции уголовные дела небольшой тяжести и ряд гражданских дел (о лицензировании, налогообложении, страховании по коммунальным услугам, усыновлении, опеке). Компетенция магистратского суда ограничена мерой наказания по уголовным делам (приговорить к лишению свободы на срок до шести месяцев или к штрафу в размере 5 тыс. фунтов стерлингов)

Верховный Суд Соединенного Королевства

Он рассматривает все апелляционные жалобы на решения судов Англии, Уэльса и Северной Ирландии и апелляционных жалоб только по гражданским делам из судов Шотландии. Верховный суд также обладает юрисдикцией по разрешению споров, связанных с передачей отдельных полномочий центральных органов Соединенного Королевства местным правительствам и законодательным органам Уэльса, Северной Ирландии и Шотландии.

Верховный суд не обладает полномочиями по отмене законодательных актов и не является особым конституционным судом подобно Верховному суду США. Верховный суд Великобритании не имеет полномочия признать закон неконституционным или отменить его действие. Вместе с тем Верховный суд может признавать недействительными подзаконные акты, если они были приняты с превышением полномочий и в нарушение действующего законодательства.



[Мидлсексская ратуша](#) Мидлсексская ратуша, где
располагаются одновременно [Судебный комитет](#) и
Верховный суд Великобритании



Зал заседаний Верховного суда
Великобритании

Политико-территориальное устройство Соединенного Королевства

ВЕЛИКОБРИТАНИЯ - СЛОЖНОЕ УНИТАРНОЕ ГОСУДАРСТВО С ПОЛИТИЧЕСКОЙ (СЕВЕРНАЯ ИРЛАНДИЯ И ШОТЛАНДИЯ) И АДМИНИСТРАТИВНОЙ (УЭЛЬС) АВТОНОМИЕЙ. ОСОБОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЗАНИМАЮТ ТАКЖЕ НЕСКОЛЬКО МЕЛКИХ ОСТРОВОВ ВОКРУГ ВЕЛИКОБРИТАНИИ (САРК, МЭН, НОРМАНДСКИЕ ОСТРОВА И ДР.). КРОМЕ ТОГО, ВЕЛИКОБРИТАНИЯ ИМЕЕТ ЗАВИСИМЫЕ ТЕРРИТОРИИ (ЭТО ОСТРОВ СВЯТОЙ ЕЛЕНЫ, ДРУГИЕ МЕЛКИЕ ОСТРОВА, ГИБРАЛТАР И ДР.), КОТОРЫЕ НЕ ЯВЛЯЮТСЯ СУВЕРЕННЫМИ ГОСУДАРСТВАМИ, ОБЛАДАЮТ ОЧЕНЬ БОЛЬШОЙ АВТОНОМИЕЙ, КАК ПРАВИЛО, ИМЕЮТ СВОИ ПАРЛАМЕНТЫ И ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ, А НЕКОТОРЫЕ – СВОЮ ВАЛЮТУ

Административно-территориальное деление



Административно-территориальное деление



Административно-территориальное деление Соединённого Королевства

Англия – 9 регионов, , 6 метрополитенских графств, 28 неметрополитенских графств, 55 унитарных единиц, Большой Лондон и острова Силли

Уэльс - 9 графств, 3 города, и 10 городов-графств

Шотландия - 32 округа

Северная Ирландия - 6 графств 11 районов

Метрополитенские графства

Графства- метрополии появились в процессе урбанизации и представляют собой крупные агломерации, объединявшие соответственно города, городские предместья, а также близлежащие небольшие города, связанные между собой различными (в первую очередь) экономическими узами. Западный Йоркшир, Южный Йоркшир, Тайн, Большой Манчестер, Уэзар, Западный Мидланд.

Местное самоуправление в графствах и округах

Во всех административно-территориальных единицах избираются советы сроком на четыре года, с обновлением на половину каждые 2 года или с ежегодным обновлением на 1/3. Выборы проходят одновременно по всей стране в начале мая. Советники осуществляют свою деятельность на непрофессиональной основе. В выборах советов могут участвовать граждане Содружества (не только Великобритании), а также граждане Ирландской Республики, удовлетворяющие избирательным цензам и проживающие на территории данного совета. Каждый совет формирует постоянно действующий исполнительный орган. Закон о местном самоуправлении предусматривает три варианта исполнительных органов:

1. мэр-кабинет (избранный народом мэр, формирует советский кабинет);
2. Лидер и кабинет – глава исполнительного органа избирается советом, а кабинет назначается либо главой, либо советом;
3. Мэр и управляющий – прямые выборы мэра, который осуществляет управленческие функции вместе с управляющим, назначаемым советом.

В приходах и (общинах – Уэльс и Шотландия), прямыми выборами избирают совет на 3 года, которые избирают своих председателей, возглавляющих административно-управленческий аппарат. Лишь в малых приходах (с населением менее 150 человек) решения принимаются на общих собраниях (сходах) жителей - лиц, обладающих избирательным правом.

**СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ!**