



ОСНОВЫ
конституционного права
Соединенного
Королевства
Великобритании и
Северной Ирландии



1. Вопросы лекции

1. Общая характеристика Конституции Великобритании

2. Конституционный статус личности и политическая система

3. Система государственных органов

Великобритании

4. Политико-территориальное устройство и организация

Общая характеристика Конституции Великобритании

1. Старше конституционного права других стран

Европы

2. Отсутствует единый кодифицированный акт
(множество актов конституционного
характера)

с XIII – XVI вв.)

3. По форме британская Конституция имеет
комбинированный, несистематизированный
характер; она складывается из двух частей — писаной и
неписаной.

4. Является гибкой конституцией (нет различия
между «конституционным» и «текущим» законом)

Источники Конституции United Kingdom

Статуты

Конституционные
обычаи и
соглашения

Судебные
прецеденты

Доктринальны
е источники

СТАТУТ – это акт (закон), принимаемый обеими палатами парламента в соответствии с установленной для этого процедурой и подписанный главой государства - монархом.

**Правовые акты,
принятые до XX вв.**

(Великая хартия вольностей 1215

г.,

У. Б. 1679 г. Б.

**Парламентские законы,
принятые в XX – XXI вв.**

Законы о Парламенте (1911 и 1949 гг.),

о Палате общин (1978 г., 2001), о

Министрах короны (1937, 1964, 1975 г.)

Судебный прецедент - это

решения так называемых высоких

судов (Апелляционного суда,

Высокого суда и Верховного Суда),

публикующих свои решения,

обязательные при рассмотрении

аналогичных дел нижестоящими

судами. Решения судов могут быть

основаны на законах и

предшествующих судебных

процедуртах

Конституционные обычаи и соглашения

Конституционные соглашения, регламентирующие отношения монарх - Кабинет министров

- Монарх поручает лидеру партии победившей на выборах в Палату общин сформировать кабинет
- Монарх назначает министров по

Конституционные соглашения, регламентирующие отношения между палатами парламента

- Парламентское большинство не

Доктринальные источники

Доктринальные источники - это мнения выдающихся ученых-юристов (Уильяма Блэкстона, Радьтера Беджгота, Альберта Дайси и др.) по вопросам конституционного права, которые содержат необходимые обобщения, анализ писаных и неписаных норм Конституции. Толкование законов, прецедентов и обычаев является не первичным, а производным источником права. Названная роль трудов юристов подтверждается судебной практикой. К ним обращаются Парламент, а также суды в случае пробелов в конституционном регулировании.

Партийная система UK

Партийная система является классической двухпартийной

**Консервативная
партия
Великобритании**

**Шотландская
национальная
партия**

**Лейбористская
партия
Великобритании**

**Либеральные
демократы**

**Плайд Камри — Партия
Уэльса**

**Юнионистская
партия Ольстера**

Консервативная партия Великобритании

(Дэвид Кэмерон, Уинстон Черчилль, М. Тэтчер, Д. Кэмерон)

Консерваторы выступают за традиционные британские ценности, господство частной собственности, минимальное вмешательство государства в экономику, жесткую мораль, экспансионистскую внешнюю политику.

(англиканская церковь, унитарное государство и семья) После избрания Дэвида Камерона лидером политика партии сосредоточилась на таком понятии как качество жизни, по которому закреплялось усовершенствование государственных ведомств (главные из которых Национальная ведомство здравоохранения и посольств) и школ.

У. Черчилль

(1940—1955 гг.)

Маргарет Тэтчер

(1979 — 1990 гг.)



Дэвид Уильям Дональд Кэмерон (занимал
должность Премьер-министра с 11.05.2010 по 13.07.2016 гг.)



Тереза Мэй

(с 13 июля 2016 г. по
24 июля 2019 г.)
консерватор



Борис Джонсон

с 23 июля 2019 г.

Лидер консервативной
партии

(с 01.05.2008 г. по июль
2016 г. мэр Лондона)

С 2016 г. – министр
иностраннных дел

Подал в отставку с поста
министра 9 июля 2018
года из-за разногласий
по процедуре выхода
Великобритании из ЕС.



Борис Джонсон

Лиз Трасс

Лидер Консервативной партии

Великобритании с

5 сентября 2022 года. 78-

й премьер-

министр

Великобритании с

6 сентября 2022 года.



Лейбористская партия Великобритании

(Тони Блэр, Гордон Браун)

Ныне лейбористы защищают интересы не только рабочих, но и мелких предпринимателей и служащих, т.е. постепенно превращаются в народную политическую организацию, раздвигая социальные барьеры и стереотипы. Идеино-теоретическая основа партии - идеология демократического социализма.

На сегодняшний день лейбористы выступают за гарантии прав трудящихся, достаточно активное вмешательство государства в экономику, широкие социальные программы, свободную мораль, миролюбивую внешнюю политику.

Энтони Блэр
(1997—2007 гг.)



Джеймс Гордон Браун
(2007 — 2010 гг.)



Кир Стармер
(лидер
Лейбористской
партии с 04.04.2020 г)
(Лидер
парламентской
оппозиции
Великобритании)



Шотландская национальная партия

Политика партии базируется на европейской социал-демократии (по характеру - умеренно левоцентристская). В программе декларируется приверженность одностороннему ядерному разоружению, прогрессивному налогообложению, поддержке образовательных грантов для студентов вузов. Также партия призывает к созданию независимого шотландского государства, полноправного члена Европейского союза. Вопреки распространённому мнению, ШНП, согласно официальной точки зрения, не является республиканской партией, поскольку этот вопрос, по их мнению, является вторичным по отношению к вопросу о государственном суверенитете. Тем не менее, многие представители Шотландской национальной партии определяют себя как республиканцы.

Никола Старджен

Лидер Шотландской национальной партии с 14.11. 2014 г.

[Первый министр](#) [Первый министр Шотландии](#)



Либеральные демократы

Либерально-демократическая партия возникла в результате слияния Социал-демократической (СДП) и Либеральной партий (в прошлом партия вигов) в 1988 г. Как и подразумевает ее название, эта партия борется за социальную справедливость и отстаивает свободу личности, выступили против войны в Ираке, она также самая проевропейская из них. На выборах 2015 г. получила всего 8 мест в Палате общин (из 650). В своем предвыборном манифесте 2010 года либеральные демократы выделили 4 приоритетных аспекта своей политики:

Либеральные демократы

Во-первых, широкое снижение налогов, в частности за отмену подоходного налога для первых заработанных 10 000 фунтов. Во-вторых, за увеличение рабочих мест. Третий аспект заключается в улучшении качества школьного образования и увеличение инвестиций в школы. В-четвертых, ликвидация коррупции среди членов парламента, защита гражданских прав и за пересмотр системы избирательной системы в Палату Общин и Лордов. Также либеральные демократы выступают за скорейшую стабилизацию экономики и за увеличение экономического роста. Кроме того, Партия либеральных демократов выступает за защиту окружающей среды, развитие «зеленых» технологий в производстве, за борьбу с глобальным потеплением, а также за развитие общественного транспорта и увеличения контроля за эмиграцией

Эд Дейви

Лидер
либеральных
демократов с
2020 г.

[Министр энергетики и
борьбы с изменением
климата в первом
кабинете Дэвида
Кэмерона \(2012—2015\)](#)



Плайд Камри (Уэльская национальная партия).
Основана в 1925 году для борьбы за сохранение валлийской культуры и валлийского языка; также выступает за предоставление Уэльсу самоуправления. Исторически тесно связана с Партией «зеленых», поэтому в ее программе не последнее место занимают вопросы охраны окружающей среды

Партия «зеленых» Англии и Уэльса (Green Party).
Впервые заявила о себе в 1973 году, стала известной в 1985 году. Борется за охрану окружающей среды и выступает за децентрализацию власти, но с трудом завоевывает места в парламенте

Демократическая юнионистская партия (Democratic Unionist Party) — политическая партия, действующая в Северной Ирландии. Выступает за сохранение Ольстера в составе Великобритании

Конституционный статус личности

1. Законы о гражданстве 1948 г., 1981 г.
2. Закон о британских заморских территориях 2002 г.
3. Закон о гражданстве, иммиграции и убежище 2006

Граждане
Соединенного
Королевства
Великобритани

Граждане
британских
зависимых
территорий
(British

Граждане
британских
заморских

Способы приобретения гражданства

По рождению

По
происхождению

Путем
натурализации

Путем
регистрации

Права и свободы

Специфической чертой правового регулирования прав и свобод является то, что они определяются в подавляющем большинстве случаев не законом, а обычаем.

Прецеден
тное

Международно

Закон о
правах
человека

3. Система государственных органов

Особенности принципа разделения властей

Члены Правительства являются членами законодательного органа власти, а также обладают полномочиями издавать акты делегированного законодательства.

Тайный совет – совещательный, исполнительный орган при монархе, обладает специальной юрисдикцией высказывать в связи с обращением монарха свое мнение по вопросам права

Парламент Великобритании



Палата
лордов

Палата общин

Вестминстерский дворец



Палата общин



Палата общин

Состоит из 650 депутатов (от численности населения), возрастной ценз – 21 год, собрать подписи 10 человек и внести избирательный залог 500 ф. ст.

Избирается по одномандатным избирательным округам по мажоритарной системе относительного большинства на 5 лет, часто бывает роспуск и досрочные выборы

Депутаты обладают ограниченным иммунитетом, причем только во время сессии, а также 40 дней до начала и после завершения сессии.

Депутат имеет ограниченный индемнитет: он не распространяется на клевету, мятежные речи, оскорбления монарха, Парламента, лиц, выполняющих властные функции, и др. Наказанием может быть лишение слова, приостановление депутатского мандата.

ВЫБОРЫ в Палату общин 12 декабря 2019 г

Партия:	<u>Консервативная партия</u>	<u>Лейбористская партия</u>	<u>Шотландская национальная партия</u>	<u>Либеральная демократы</u>	<u>Демократический юнионистская партия</u>	<u>Шинн Фейн</u>	<u>Партия Уэльса</u>	Зеленая партия	<u>Ольстерская юнионистская партия</u>
Количество мест в Палате общин	357 из 650	200	44	14	8	7	4	1	0

Комитеты парламента



Комитет всей Палаты - представляют собой Палату общин в полном составе, но под руководством председателя (а не Спикера) - при принятии решений конституционного значения

Постоянные комитеты (16-50 депутатов) – для рассмотрения конкретных законопроектов (комитет по законодательству ЕС, комитет по финансовым законопроектам и т.д.) – число не ограничено

Отобранные комитеты - формируются из числа депутатов после консультаций с партийными фракциями и осуществляют функции делегированные им Палатой общин (комитеты, рассматривающие

Заседание Палаты общин



Спикер Палаты Общин
Соединённого
Королевства
Великобритании и
Северной Ирландии

Линдси Хойл

(4.11.2019 г)

до избрания был
членом Лейбористской
партии



Спикер Палаты Общин

Обеспечивает взаимодействие между Палатой Общин и монархом, и Палатой Лордов . Не участвует в дебатах

Осуществляет руководство Палатой, обеспечивает равные права на участие в работе депутатов, в частности составляющих меньшинство

Обладает дисциплинарными полномочиями в отношении нарушителей порядка

Не может принадлежать ни к одной из партий, это уважаемый, старейший в депутатской карьере член Палаты. Его независимость обеспечивается тем, что жалование и пенсия, выплачиваются на основе законодательства , не подверженного конъюнктуре, складывающейся при ежегодном принятии бюджета.

Палата Лордов



Палата Лордов



Палата лордов – 650 членов

Закон о Палате лордов 1999 г. – никто не может стать членом Палаты лордов в силу наследственного пэрства

82 –
наследствен
ные пэры

около 500 –
пожизненн
ых пэров

24 –
духовных
лорда

Принадлежность	Пожи зные пэры	Наследстве нные пэры	Духовные лорды	Итого
 Лейбористска я партия	177	3	-	180
 Консервативн ая партия	218	45	-	263
 Либерально- демократичес кая партия	84	3	-	87
Кроссбенчер ы	153	30	-	183
 Прочие партии / вне партий	13	-	-	13
 Духовные лорды	-	-	26	26
Всего				800

Кроссбенчеры - независимые члены палаты, которые традиционно сидят на отдельных скамьях, расположенных перпендикулярно к скамьям оппозиции и сторонников правительства. Только с 1958 г. допустили женщин по Закону о пожизненном пэрстве. Наследуемые пэрессы, однако, продолжали исключаться до Закона о пэрстве 1963. После принятия Закона о палате лордов 1999, наследуемые пэрессы смогли проходить в верхнюю палату. Все женщины палаты лордов — светские леди; англиканская церковь позволила рукоположение женщин-епископов лишь в 2014 году.

Спикер Палаты Лордов

Лорд Джон
Макфолл,
Независимый
с 1 мая 2021



Главные полномочия парламента

Решение вопросов внутренней и внешней политики

Принятие законов (статутов – *публичные и частные*)

Принятие и контроль бюджета

Контроль за деятельностью правительства

Ответственность Правительства

Юридически правительство несет коллективную ответственность перед Парламентом (только перед Палатой общин). Были редчайшие факты выражения недоверия правительству Палатой лордов, например, в 1968 г., но никаких юридических последствий это не повлекло. Палата общин может потребовать отставки министра, но Премьер-министр решает, уйдет ли в отставку все правительство или только виновный министр. Вопрос о вотуме доверия бывает только связанным, т.е. он ставится самим правительством в связи с предлагаемым им законопроектом. Применяется этот институт очень редко, в XX в. было всего два таких случая.

Резолюция порицания (т.е. вотум недоверия) предлагается оппозицией и вносится довольно часто, но почти всегда отклоняется партийным большинством. В единичных случаях она принимается, если часть депутатов от правящей партии голосует вместе с оппозицией, составляя таким образом парламентское большинство (в XX в. этого не было ни разу).

Король Великобритании и Северной Ирландии

(Карл Филипп Артур Георг) **Карл III**



«Корона».

Монарх – это личность и пост главы государства
Монарх в Великобритании - это символ единства
нации, преемственности государства. Он
рассматривается как гарантия стабильности в
обществе.

**«КОРОНА» – ЭТО МОНАРХ И ВСЯ
ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ В
СТРАНЕ, ВКЛЮЧАЯ ПРЕМЬЕР-
МИНИСТРА И КАБИНЕТ (МИНИСТРЫ
ЕЕ ВЕЛИЧЕСТВА).**

Королевская прерогатива

Личные

прерогативы монарха (корона, трон, мантия, держава, скипетр)

Политические

. Монарх - составная часть Парламента, но посещать его заседания (Палаты общин) он может лишь по специальному приглашению. Он открывает ежегодную сессию Парламента, выступая с тронной речью на совместном заседании палат. В этой речи излагается программа действий на предстоящий год.

. Назначение Премьер-министра и по его рекомендации остальных министров, Правительство издает свои акты от имени монарха (обычно это «приказ в Тайном совете)

Он является главой британского Содружества, представляющим в некоторых

Правительство Великобритании

Правительство имеет очень широкий состав (предельная численность его по закону - 95 человек), обычно это 75- 80 министров, государственных министров, министров без портфеля, носителей традиционных должностей (лорд-хранитель печати и др.), младших министров, секретарей. Ранг министра имеет генеральный атторней. Титул государственного секретаря используется для важнейших министров: иностранных дел, внутренних дел и др.

**Министр
иностраннных дел и
международного
развития**

[Джеймс Клеверли](#)
с 6 сентября 2022
года



**Министр
обороны**

**Должность
занимает
Бен Уоллес
с 24 июля
2019 года**



**Генеральный
Атторней
Англии и
Уэльса**

Майкл Эллис
с 6 сентября
2022



Правительство (Кабинет)

Премьер министр назначается Королевой – лидер партии, победившей на выборах. Осуществляет общее руководство кабинетом Деятельность кабинета закрыта. Закон запрещает знакомиться с его протоколами в течение 30 лет. Решения на заседаниях кабинета принимаются без голосования.

Премьер-министр формирует правительство, представляет на подпись монарху правовые акты и сам контрасигнует их, в любой момент может предложить монарху распустить нижнюю палату Парламента с назначением новых выборов и т.д. Для исполнения законов Парламента правительство принимает нормативные акты, но эти акты принимаются не от имени правительства и не от имени кабинета, которого законодательство, по существу (кроме единичных упоминаний), не знает, а от имени отдельных министров.

Судебная система УК

Во-первых, в УК фактически отсутствует единая судебная система, т.к. *судебные системы Англии и Уэльса, Шотландии и Северной Ирландии имеют свою специфику*. Во-вторых, подавляющее большинство гражданских дел рассматривается не в судах, а в досудебных, альтернативных процедурах и учреждениях, в том числе и с участием судей.

В-третьих, в Англии и Уэльсе разные суды имеют неодинаковое организационное положение и структуру. Над ними нет и никогда не было единого центра, который осуществлял бы организационное руководство судами.

В-четвертых, суды, рассматривающие гражданские и уголовные дела, различаются, т. е. это разные суды. Так, Суд Короны занимается, за редким исключением, рассмотрением уголовных дел. Магистратские суды также сосредоточены на рассмотрении уголовных дел. В виде исключения они рассматривают вопросы лицензирования и семейного права. К судам графств отнесено рассмотрение только гражданских дел

Структура судебной системы Англии и Уэльса



Низшие суды

Суды графств

(Акт о судах графств 1984 г.)

Рассматривают по первой инстанции гражданские дела с небольшой ценой иска , например, споры, возникающие из контрактов и обязательств, в которых сумма ущерба не превышает 5 тысяч фунтов стерлингов

Магистратские суды

(Закон о магистратских судах 1980 г.)

Рассматривают по первой инстанции уголовные дела небольшой тяжести и ряд гражданских дел (о лицензировании, налогообложении, страховании по коммунальным услугам, усыновлении, опеке).
Компетенция магистратского суда ограничена мерой наказания по уголовным делам (приговорить к лишению свободы на срок до шести месяцев или к штрафу в размере 5 тыс. фунтов стерлингов)

Верховный Суд Соединенного Королевства

Он рассматривает все апелляционные жалобы на решения судов Англии, Уэльса и Северной Ирландии и апелляционных жалоб только по гражданским делам из судов Шотландии. Верховный суд также обладает юрисдикцией по разрешению споров, связанных с передачей отдельных полномочий центральных органов Соединенного Королевства местным правительствам и законодательным органам Уэльса, Северной Ирландии и Шотландии.

Верховный суд не обладает полномочиями по отмене законодательных актов и не является особым конституционным судом подобно Верховному суду США. Верховный суд Великобритании не имеет полномочия признать закон неконституционным или отменить его действие. Вместе с тем Верховный суд может признавать недействительными подзаконные акты, если они были приняты с превышением полномочий и в нарушение действующего законодательства.



[Мидлсексская ратуша](#) Мидлсексская ратуша, где
располагаются одновременно [Судебный комитет](#) и
Верховный суд Великобритании



Зал заседаний Верховного суда
Великобритании

Политико-территориальное устройство Соединенного Королевства

ВЕЛИКОБРИТАНИЯ - СЛОЖНОЕ УНИТАРНОЕ ГОСУДАРСТВО С ПОЛИТИЧЕСКОЙ (СЕВЕРНАЯ ИРЛАНДИЯ И ШОТЛАНДИЯ) И АДМИНИСТРАТИВНОЙ (УЭЛЬС) АВТОНОМИЕЙ. ОСОБОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЗАНИМАЮТ ТАКЖЕ НЕСКОЛЬКО МЕЛКИХ ОСТРОВОВ ВОКРУГ ВЕЛИКОБРИТАНИИ (САРК, МЭН, НОРМАНДСКИЕ ОСТРОВА И ДР.). КРОМЕ ТОГО, ВЕЛИКОБРИТАНИЯ ИМЕЕТ ЗАВИСИМЫЕ ТЕРРИТОРИИ (ЭТО ОСТРОВ СВЯТОЙ ЕЛЕНЫ, ДРУГИЕ МЕЛКИЕ ОСТРОВА, ГИБРАЛТАР И ДР.), КОТОРЫЕ НЕ ЯВЛЯЮТСЯ СУВЕРЕННЫМИ ГОСУДАРСТВАМИ, ОБЛАДАЮТ ОЧЕНЬ БОЛЬШОЙ АВТОНОМИЕЙ, КАК ПРАВИЛО, ИМЕЮТ СВОИ ПАРЛАМЕНТЫ И ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ, А НЕКОТОРЫЕ – СВОЮ ВАЛЮТУ

Административно-территориальное деление



Административно-территориальное деление



Административно-территориальное деление Соединённого Королевства

Англия – 9 регионов, , 6 метрополитенских графств, 28 неметрополитенских графств, 55 унитарных единиц, Большой Лондон и острова Силли

Уэльс - 9 графств, 3 города, и 10 городов-графств

Шотландия - 32 округа

Северная Ирландия - 6 графств 11 районов

Метрополитенские графства

Графства- метрополии появились в процессе урбанизации и представляют собой крупные агломерации, объединявшие соответственно города, городские предместья, а также близлежащие небольшие города, связанные между собой различными (в первую очередь) экономическими узами. Западный Йоркшир, Южный Йоркшир, Тайн, Большой Манчестер, Уэзар, Западный Мидланд.

Местное самоуправление в графствах и округах

Во всех административно-территориальных единицах избираются советы сроком на четыре года, с обновлением на половину каждые 2 года или с ежегодным обновлением на 1/3. Выборы проходят одновременно по всей стране в начале мая. Советники осуществляют свою деятельность на непрофессиональной основе. В выборах советов могут участвовать граждане Содружества (не только Великобритании), а также граждане Ирландской Республики, удовлетворяющие избирательным цензам и проживающие на территории данного совета. Каждый совет формирует постоянно действующий исполнительный орган. Закон о местном самоуправлении предусматривает три варианта исполнительных органов:

1. мэр-кабинет (избранный народом мэр, формирует советский кабинет);
2. Лидер и кабинет – глава исполнительного органа избирается советом, а кабинет назначается либо главой, либо советом;
3. Мэр и управляющий – прямые выборы мэра, который осуществляет управленческие функции вместе с управляющим, назначаемым советом.

В приходах и (общинах – Уэльс и Шотландия), прямыми выборами избирают совет на 3 года, которые избирают своих председателей, возглавляющих административно-управленческий аппарат. Лишь в малых приходах (с населением менее 150 человек) решения принимаются на общих собраниях (сходах) жителей - лиц, обладающих избирательным правом.

**СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ!**