

Бюджетный прогноз Российской
Федерации на долгосрочный
период

Бюджетный прогноз Российской Федерации на период до 2036 года (далее - Бюджетный прогноз) разработан в соответствии со статьей 1701 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2015 г. № 914 "О бюджетном прогнозе Российской Федерации на долгосрочный период".



Предпосылки и актуальность формирования бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период

Процесс подстройки российской экономики и финансового сектора к изменившимся внешним условиям, основное бремя которой пришлось на первую половину 2015 года, завершился. Результаты произошедшей адаптации, хоть и небезболезненной для отечественной экономики, выгодно отличают Россию от многих сырьевых стран, оказавшихся неподготовленными к внезапному завершению растущей фазы сырьевого суперцикла. Благодаря накопленным в докризисные годы резервам, проведению ответственной денежно-кредитной и бюджетной политики, а также своевременной реализации пакета антикризисных мер удалось стабилизировать ситуацию на внутреннем финансовом рынке, укрепить доверие к банковской системе и национальной валюте, благополучно пройти пик выплат по внешним долговым обязательствам, стабилизировать инфляционные ожидания экономических агентов и в целом сформировать необходимые условия для оживления деловой активности и возобновления экономического роста.



Цели и задачи бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период

Ключевой целью разработки бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период является **оценка на вариативной основе наиболее вероятных тенденций развития бюджетов бюджетной системы Российской Федерации**, позволяющая путем выработки и реализации соответствующих решений в сфере налоговой, бюджетной и долговой политики обеспечить стабильные макроэкономические условия и достижение стратегических целей социальноэкономического развития страны.



К задачам бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период, способствующим достижению указанной цели, относятся:

- обеспечение прозрачности и предсказуемости параметров бюджетной системы Российской Федерации, макроэкономических и иных показателей, в том числе базовых принципов и условий реализации налоговой, бюджетной и долговой политики;
 - профилактика бюджетных рисков для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обеспечиваемая в том числе заблаговременным обнаружением и принятием мер по минимизации негативных последствий реализации соответствующих рисков;
-



К задачам бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период, способствующим достижению указанной цели, относятся:

- оценка потенциальных объемов долгосрочных параметров финансового (бюджетного) обеспечения отдельных направлений социально-экономической политики, включая финансовые показатели государственных программ Российской Федерации.



Решение указанных задач обеспечивается в рамках реализации комплексных мер, включающих:

- обеспечение взаимного соответствия и координации бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период с другими документами государственного стратегического планирования, в первую очередь с прогнозом социально-экономического развития на долгосрочный период и государственными программами Российской Федерации;
 - систематизацию и регулярный учет основных бюджетных и макроэкономических рисков;
 - использование в целях долгосрочного бюджетного прогнозирования и планирования инициативных мер и решений, позволяющих достичь требуемых результатов и уровня устойчивости бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
-



Решение указанных задач обеспечивается в рамках реализации комплексных мер, включающих:

- оказание на постоянной основе методологической и консультационной поддержки органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по вопросам долгосрочного бюджетного прогнозирования и планирования;
 - обеспечение учета и полноценное включение бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период в бюджетный процесс.
-



**ОСНОВНЫЕ ИТОГИ
РАЗВИТИЯ И ТЕКУЩЕЕ
СОСТОЯНИЕ БЮДЖЕТНОЙ
СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**



Первый этап (в начале 2000-х годов)

бюджетная политика формировалась с оглядкой на уроки финансового кризиса 1998 года: ее основным приоритетом было обеспечение макроэкономической, финансовой и ценовой стабильности, а также создание благоприятных условий для ведения бизнеса. Именно в этот период были заложены основные элементы механизмов защиты российской экономики и бюджетной системы Российской Федерации от переменчивости внешнеэкономической конъюнктуры.



Второй этап (2006 – 2007 гг)

Повышенный уровень конъюнктурных доходов в возрастающей степени стал направляться на финансирование бюджетных расходов. Уже в 2007 - 2008 годах расходы консолидированного бюджета Российской Федерации превысили 34 процента валового внутреннего продукта по сравнению с 29,3 процента валового внутреннего продукта в 2000 - 2006 годах. Действовавшая конструкция "бюджетных правил" допускала довольно значительный объем использования конъюнктурных нефтегазовых доходов на финансирование расходов федерального бюджета, в результате роль бюджетной политики в минимизации негативного влияния внешней волатильности на внутренние экономические условия снижалась. Замаскированный быстрым ростом цен на энергоносители рост ненефтегазового дефицита федерального бюджета заметно повысил уязвимость отечественной экономики к колебаниям внешней конъюнктуры в преддверии ее резкого ухудшения во втором полугодии 2008 года.



Третий этап (со второй половины 2014 года)

на структурное замедление темпов экономического роста наложился негативный импульс от резкого изменения внешних условий: отечественная экономика столкнулась с 2-кратным падением цен на нефть и введением финансовых санкций. Помимо прямого негативного эффекта это также спровоцировало скачок волатильности на финансовом рынке, усиливший снижение доверия к национальной валюте и банковской системе.



Быстрое исправление макроэкономических дисбалансов.

В настоящее время при низких ценах на нефть отечественная экономика характеризуется крепким платежным балансом с минимальной зависимостью от внешнего финансирования и ограниченной уязвимостью к изменчивости настроений на мировых рынках, контролируемым уровнем ненефтегазового дефицита федерального бюджета, инфляционной динамикой на уровне целевых ориентиров и снижающимися инфляционными ожиданиями.



Снижение зависимости от цен на нефть.

Цена на нефть марки "Юралс", обеспечивающая сбалансированность текущего счета платежного баланса, снизилась с уровня свыше 100 долларов США за баррель в 2013 году до текущих 30 - 40 долларов США за баррель. Более того, в 2018 году цена на нефть, балансирующая федеральный бюджет на первичном уровне (то есть до исполнения обязательств по обслуживанию государственного долга) сократилась почти до 45 долларов США за баррель, в то время как еще в 2013 - 2014 годах для балансировки федерального бюджета на первичном уровне требовалась цена в районе 100 - 120 долларов США за баррель;



Оздоровление структуры экономики.

За последние несколько лет существенно выросла доля прибыли в структуре национального дохода (42,9 процента в 2018 году или увеличение на 4 процентных пункта с 2014 года), таким образом формируется внутренний естественный источник для финансирования инвестиций. Сопровождавший подстройку к внешним шокам рост конкурентоспособности и рентабельности отечественных отраслей торгуемого сектора привел к увеличению доли ненефтегазовой промышленности в структуре валового внутреннего продукта (с 9,3 процента в 2014 году до 10,6 процента в 2016 году). За последние годы также произошло существенное снижение долговой нагрузки нефинансового сектора и оздоровление структуры финансового сегмента, свидетельствуя о том, что сейчас экономика в лучшей степени подготовлена к трансформации сбережений в инвестиции.



**ПОДХОДЫ И
МЕТОДОЛОГИЯ
РАЗРАБОТКИ
БЮДЖЕТНОГО
ПРОГНОЗА**



Внешние условия формирования Бюджетного прогноза

Первое структурное изменение - замедление темпов роста населения в трудоспособном возрасте. Данный показатель в 1980-е годы превышал 2,2 процента в год, в первое десятилетие нового века опустился до уровня 1,5 процента в год, в текущем десятилетии замедлился до 0,8 процента, а в течение нескольких следующих десятилетий этот прирост имеет все шансы полностью остановиться.

Второе структурное изменение - быстрое увеличение доли населения в возрасте выше трудоспособного.



Таким образом, на рассматриваемом временном горизонте (до 2036 года) темпы роста мировой экономики будут постепенно замедляться под воздействием структурных ограничений в развитых странах и накопленных дисбалансов в развивающихся. С точки зрения структуры мирового спроса по мере роста среднего уровня благосостояния в мире будет происходить дальнейшее смещение такой структуры в сторону услуг. Этому также будет способствовать тенденция старения населения, в результате которой в структуре мирового спроса будет возрастать доля расходов на здравоохранение и новые формы образования за счет снижения доли расходов на товары длительного потребления.

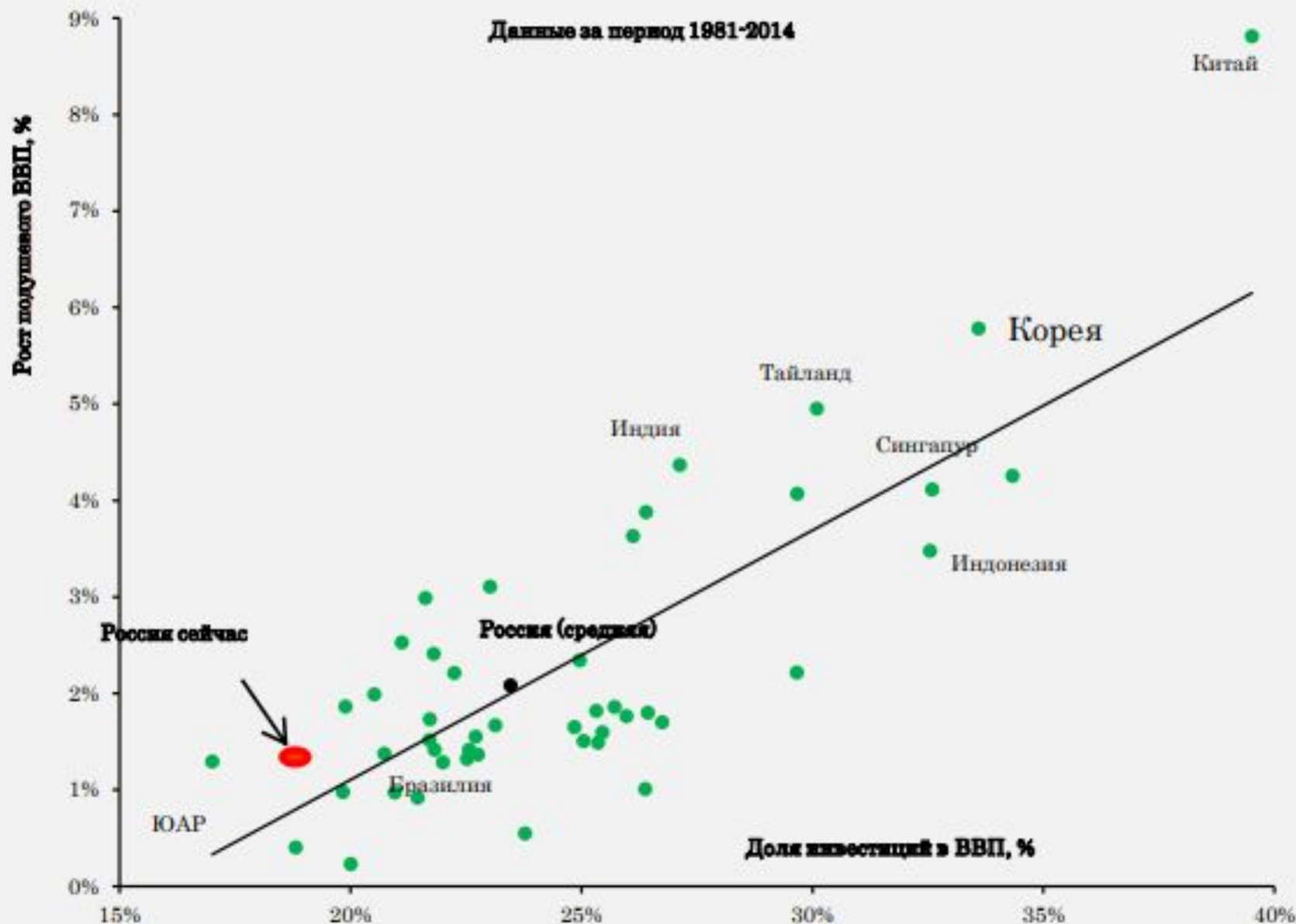


Внутренние условия формирования Бюджетного прогноза

Помимо сравнительно неблагоприятных внешнеэкономических условий в российской экономике остается ряд внутренних структурных ограничений для динамичного экономического развития. Они связаны как с ограниченным объемом основных производственных факторов (ресурсов) - труда и капитала, так и с особенностями их размещения (использования) в экономике - то есть с производительностью.



Долгосрочные темпы роста и инвестиции



Выходу российской экономики на траекторию динамичного развития будет способствовать реализация пакета структурных изменений, включающего в том числе:

- 12 национальных проектов (программ), охватывающих ключевые направления социально-экономического развития страны, а также комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры;
- план действий Правительства Российской Федерации по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению их доли в валовом внутреннем продукте до 25 процентов



Меры

- Системные
- Финансовые
- Отраслевые



Системные меры

направлены на общее улучшение инвестиционного климата и повышение доступности инфраструктуры. Предполагается реализация последовательных шагов по улучшению делового климата, завершение работы по реформе контрольно-надзорной деятельности, установление стабильных правил игры в области налогообложения и неналоговых платежей, переход к долгосрочному тарифообразованию, разработка предложений по снижению уголовно-правовых рисков ведения предпринимательской деятельности, а также усиление конкуренции и снижение доли государства в экономике.



Финансовые меры

связаны с обеспечением финансирования инвестиционной активности и направлены на формирование источников долгосрочных сбережений в экономике, привлечение прямых иностранных инвестиций, развитие инструментов проектного финансирования. На формирование долгосрочных инвестиционных ресурсов направлены меры в части развития институтов небанковского финансового посредничества (создание добровольной пенсионной системы - индивидуальный пенсионный коэффициент, развитие инвестиционных страховых продуктов) и инструментов финансового рынка (развитие доступности линейки инвестиционных инструментов долевого и долгового финансирования).



Отраслевые меры

В настоящее время завершена работа по формированию блока отраслевых мер, предполагающего как систематизацию действующих отраслевых мер поддержки обновления основных фондов, так и разработку новых механизмов с установлением конкретных отраслевых ключевых показателей эффективности по ускорению инвестиций в секторах, в которых предоставляется поддержка.



**Сценарии
экономического
развития Российской
Федерации**



Бюджетный прогноз разработан на основе базового и консервативного вариантов прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года, утвержденного на заседании Правительства Российской Федерации 22 ноября 2018 г.



Таблица 1. Основные параметры базового сценария социально-экономического развития до 2036 года (средние за период значения)

	2018	2019-2024	2025-2030	2031-2036
Цены на нефть «Юралс» (мировые), долл. США/барр.				
базовый	70,0*	57,7	52,2	55,5
консервативный		46,2	49,3	55,5
Курс доллара, рублей за доллар				
базовый	62,5*	65,1	70,7	74,1
консервативный		67,9	71,5	74,1
Индекс потребительских цен, темп роста % г/г				
базовый	4,3*	4,0	4,0	4,0



консервативный		4,1	4,0	4,0
Валовой внутренний продукт, темп роста % г/г				
базовый		2,7	3,2	3,0
консервативный	2,3*	2,4	3,2	2,9
Производительность труда, темп роста % г/г				
базовый		2,5	2,9	2,7
консервативный	1,4	2,2	2,8	2,6
Инвестиции в основной капитал, темп роста % г/г				
базовый		6,1	4,0	3,0
консервативный	2,9	4,9	4,2	3,3
Доля инвестиций в основной капитал, % ВВП				
базовый		24,2	26,4	26,8
консервативный	20,7	23,8	25,7	25,7
Реальные располагаемые доходы населения, темп роста % г/г				
базовый		2,0	2,5	2,6
консервативный	3,4	1,7	2,4	2,5
Реальная заработная плата, темп роста % г/г				
базовый		2,4	2,7	2,6
консервативный	6,8*	2,1	2,6	2,5
Уровень безработицы, % к рабочей силе				
базовый		4,7	4,4	4,4
консервативный	4,8*	4,8	4,6	4,4

*оперативные данные 2018 года.

**ПРОГНОЗ ОСНОВНЫХ
ХАРАКТЕРИСТИК И ИНЫХ
ПОКАЗАТЕЛЕЙ БЮДЖЕТНОЙ
СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ НА
ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПЕРИОД**



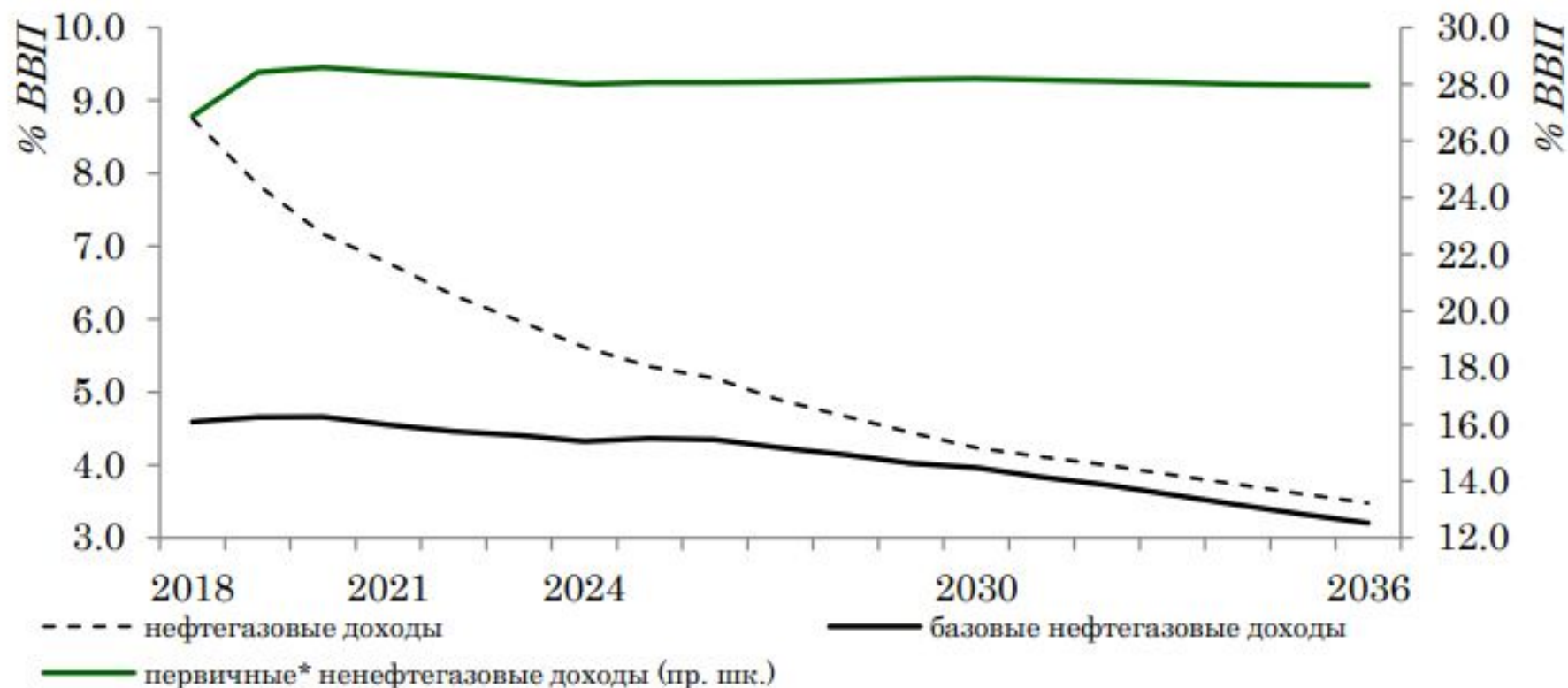
ДОХОДЫ

При прогнозировании доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации учитывались изменения законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, введенные в действие с 1 января 2019 г., а именно:

- завершение налогового маневра в нефтяной отрасли;
 - повышение основной ставки налога на добавленную стоимость до 20 процентов с сохранением пониженной ставки налога на добавленную стоимость на основные социально значимые товары и услуги;
 - доведение до 100 процентов норматива зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации;
 - повышение до 80 процентов норматива зачисления акциза на алкогольную продукцию в бюджеты субъектов Российской Федерации;
 - сохранение основной ставки налога на прибыль, зачисляемого в федеральный бюджет, в размере 3 процентных пунктов.
-



Динамика доходов бюджетной системы



* за исключением прибыли Центрального Банка Российской Федерации и доходов от управления Резервным фондом и ФНБ

Источник: Росстат, Минэкономразвития России, Минфин России

Таблица 2. Динамика доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в базовом сценарии прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2036 года (процентов ВВП)

Показатель	2018	2021	2024	2030	2036	рост к 2018*
<i>Нефть (долл/барр)</i>	70,0	57,9	53,5	51,7	58,3	
<i>Курс доллара</i>	62,5	64,0	68,0	72,6	75,2	
Доходы бюджетной системы	35,7	35,3	33,7	32,5	31,4	+40%
<u>Нефтегазовые доходы</u>	<u>8,8</u>	<u>6,8</u>	<u>5,6</u>	<u>4,2</u>	<u>3,5</u>	-40%
<u>Базовые нефтегазовые доходы</u>	<u>4,6</u>	<u>4,5</u>	<u>4,3</u>	<u>4,0</u>	<u>3,2</u>	<u>+10%</u>
<u>Ненефтегазовые доходы</u>	<u>26,9</u>	<u>28,5</u>	<u>28,0</u>	<u>28,2</u>	<u>28,0</u>	+60%
НДС	5,8	6,7	6,7	7,0	7,2	+100%
Акцизы	1,5	1,4	1,1	1,2	1,2	+20%
Ввозные пошлины	0,6	0,6	0,6	0,7	0,7	+70%
Налог на прибыль	4,0	3,9	3,7	3,8	3,8	+50%
НДФЛ	3,5	3,7	3,7	3,8	3,8	+70%
Страховые взносы	7,1	7,5	7,4	7,4	7,3	+60%
Налог на имущество	1,4	1,2	1,3	1,3	1,3	+40%
Прочие	3,0	3,5	3,5	3,0	2,7	+40%

* темп роста к 2018 году в реальном выражении

РАСХОДЫ

Предельный объем расходов федерального бюджета определен в соответствии с новой конструкцией "бюджетных правил" как сумма базового объема нефтегазовых доходов, рассчитанного при базовой цене на нефть 40 долларов США за баррель нефти марки "Юралс" (с ежегодной индексацией с 2018 года на 2 процента), базовой цене на экспортируемый газ и при прогнозном обменном курсе рубля, объема ненефтегазовых доходов, соответствующих рассматриваемому сценарию прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период, и расходов по обслуживанию государственного долга.



При прогнозировании расходов федерального бюджета использовалось их аналитическое разделение на 3 основных блока:

1. *Публичные нормативные обязательства, межбюджетные трансферты государственным внебюджетным фондам Российской Федерации, расходы на оплату труда и денежное довольствие военнослужащих и приравненных к ним лиц.* К этой группе расходов применен основной метод обязательной их индексации согласно действующему законодательству Российской Федерации с учетом особенностей формирования расходных обязательств бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;



2. *Другие первичные расходы.* В их состав включены все расходы федерального бюджета за исключением первой группы и расходов по обслуживанию государственного долга. Объем обязательств по этой группе расходов прогнозируется исходя из правила определения предельного лимита первичных бюджетных расходов в соответствии с "бюджетными правилами";



3. Расходы на обслуживание государственного долга.
Прогноз этой группы расходов федерального бюджета основан на ожидаемой динамике государственного долга и уровня реальной процентной ставки. Последняя, в свою очередь, во многом определяется оценкой кредиторами устойчивости государственных финансов



Таблица 3. Основные параметры федерального бюджета и расходы бюджетной системы Российской Федерации (процентов ВВП)

Показатель	2018	2021	2024	2030	2036	рост к 2018*
<u>Федеральный бюджет</u>						
Доходы	18,8	17,7	16,3	15,0	14,2	+20%
Нефтегазовые доходы	8,8	6,8	5,6	4,2	3,5	-40%
<i>Базовые нефтегазовые доходы</i>	<u>4,6</u>	<u>4,5</u>	<u>4,3</u>	<u>4,0</u>	<u>3,2</u>	<u>+10%</u>
Ненефтегазовые доходы	10,0	10,9	10,6	10,7	10,7	+70%
Расходы	16,1	16,9	16,3	15,6	14,8	+40%
Баланс	2,7	0,8	-0,1	-0,7	-0,7	-
<u>Первичный структурный баланс**</u>	<u>-0,7</u>	<u>-0,5</u>	<u>-0,4</u>	<u>0,0</u>	<u>0,0</u>	-
<i>Ненефтегазовый баланс</i>	-6,1	-6,0	-5,7	-4,9	-4,2	-
<u>Бюджетная система</u>						
Доходы	35,7	35,3	33,7	32,5	31,4	+40%
Расходы	33,1	34,5	33,7	33,0	31,9	+50%
Баланс	2,6	0,7	-0,1	-0,5	-0,5	-

* Темп роста к 2018 году в реальном выражении.

** Первичный структурный баланс рассчитан как разность доходов без учета дополнительных нефтегазовых доходов и расходов без учета расходов на обслуживание долга.

**ПОДХОДЫ К
ПРОГНОЗИРОВАНИЮ И
ПОКАЗАТЕЛИ ФИНАНСОВОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ПРОГРАММ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ИХ
ДЕЙСТВИЯ**



Показатели государственных программ Российской Федерации на 2022 - 2024 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

1. в качестве базовых объемов расходов для каждого года определены бюджетные ассигнования по соответствующим государственным программам (непрограммным направлениям деятельности) на 2021 год в соответствии с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов";



2. базовые объемы бюджетных ассигнований 2021 года уточнены с учетом:

- ежегодной индексации на прогнозный уровень инфляции денежного содержания государственных гражданских служащих и оплаты труда отдельных категорий работников, денежного довольствия военнослужащих и приравненных к ним лиц (с 1 октября соответствующего года), стипендиального фонда для студентов федеральных образовательных учреждений профессионального образования, аспирантов, докторантов, интернов и ординаторов (с 1 сентября соответствующего года);
- ежегодной индексации на прогнозный уровень инфляции публичных нормативных обязательств;
- прогнозного изменения курса доллара США - в отношении расходных обязательств, выраженных в иностранной валюте.



Сложившаяся оценка скорректирована с учетом:

- плановой динамики расходов федерального бюджета на реализацию национальных проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры;
 - уточнения обязательств, имеющих ограниченный срок действия;
 - изменения прогнозного объема Федерального дорожного фонда;
 - изменения прогнозных объемов трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;
 - плановой динамики расходов федерального бюджета на обслуживание государственного долга Российской Федерации
-




Основные риски в доходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации



Доходная часть бюджетов бюджетной системы Российской Федерации подвержена наиболее масштабным и неожиданным изменениям, что связано главным образом с относительно высокой ролью рентного налогообложения нефтегазового сектора в структуре доходов федерального бюджета.

В области доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации ключевым источником бюджетных рисков служат колебания цены на нефть. При количественной оценке рисков различают прямой и полный эффекты.



прямой эффект характеризует непосредственное влияние мировых цен на углеводороды на нефтегазовые доходы без учета косвенного воздействия на объем производства, обменный курс, инфляцию и т.д., в то время как полный эффект учитывает влияние на все бюджетные доходы по всем направлениям. При этом по одним направлениям (например, за счет изменения обменного курса) воздействие шока сглаживается, а по другим (например, за счет изменения объема производства) может усиливаться.



Единственным действенным механизмом защиты от подобных рисков в мировой практике зарекомендовали себя "бюджетные правила", не только направленные на обеспечение стабильности бюджетной системы Российской Федерации, но и являющиеся ключевым элементом общей макроэкономической конструкции по изоляции экономики от волатильности цен на нефть.



В целях стимулирования разработки новых месторождений и рационального недропользования с 1 января 2019 г. введен новый режим налогообложения - налог на дополнительный доход при добыче углеводородного сырья, который будет осуществляться в тестовом режиме на отдельных участках недр, расположенных как в традиционных, так и новых регионах нефтедобычи.



Налоговые расходы по налогам и сборам на нефтегазовые доходы



* оценка Минфина России

Отдельным риском для бюджетной системы Российской Федерации, источники которого носят внутренний характер, является расширение практики установления налоговых льгот и преференций. Только на федеральном уровне за последние 5 лет было предоставлено более 100 новых льгот (налоговых расходов), выпадающие доходы по которым к 2019 году превысили 720 млрд. рублей. В целом же в настоящее время действует более 3,5 тыс. налоговых льгот и преференций (налоговых расходов), установл


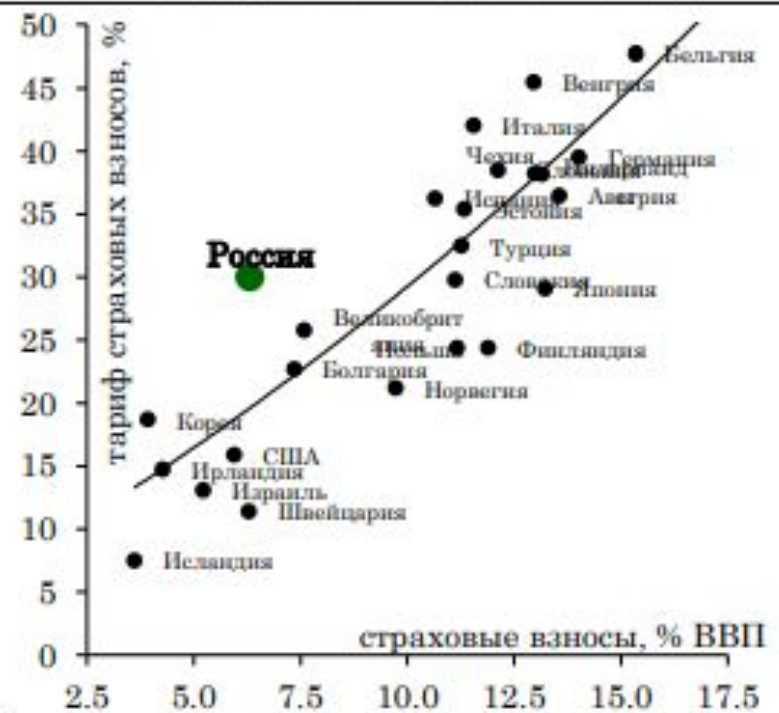
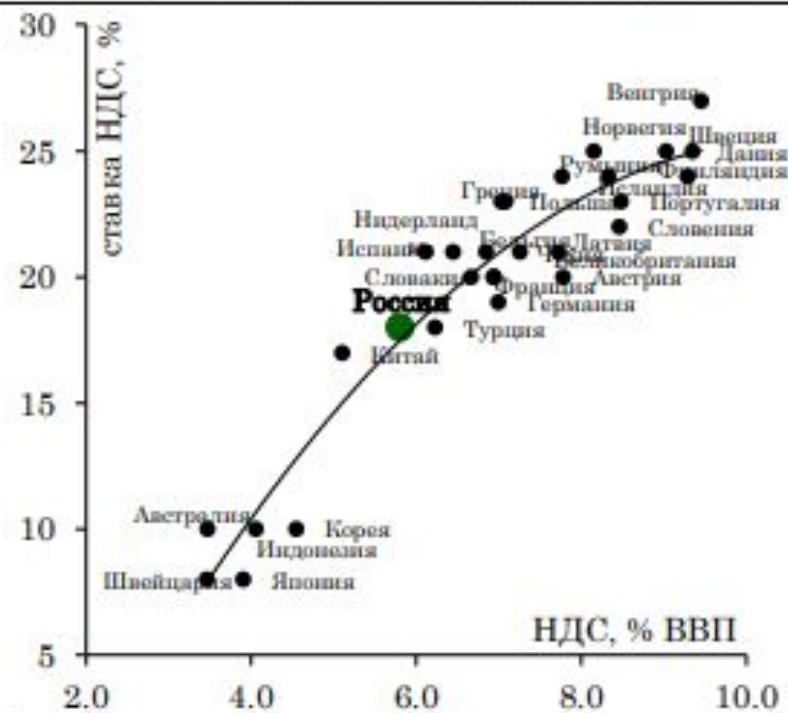


Таблица 4. Объем налоговых расходов в 2015 - 2019 годах (млрд руб)

Показатель	2015	2016	2017	2018*	2019*
Объем налоговых расходов	2 242	2 429	2 822	3 388	3 506
<i>%% ВВП</i>	<i>2,69</i>	<i>2,82</i>	<i>3,07</i>	<i>3,35</i>	<i>3,31</i>
<i>в том числе:</i>					
<i>В части нефтегазовых доходов</i>	<i>483</i>	<i>509</i>	<i>684</i>	<i>1 148</i>	<i>1 181</i>
<i>В части ненефтегазовых доходов</i>	<i>1 759</i>	<i>1 920</i>	<i>2 138</i>	<i>2 241</i>	<i>2 324</i>


* оценка Минфина России

В России относительно высокая собираемость НДС и низкая собираемость налогов на труд



Источники: ОЭСР, Росстат, Федеральное казначейство

Основные вызовы и риски в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации




В настоящее время в целях снижения демографических рисков и минимизации их отрицательных последствий применяются такие меры поддержки, как:

- финансовая поддержка семей при рождении и воспитании детей;
 - поддержка семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий;
 - содействие трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая обеспечение 100-процентной доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет; обеспечение доступности и повышение качества медицинской помощи по восстановлению репродуктивного здоровья;
 - системная поддержка и повышение качества жизни граждан старшего поколения;
 - формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек;
 - создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом.
-



Другим ключевым вызовом для долгосрочной устойчивости бюджетной системы Российской Федерации в части бюджетных расходов являются **риски реализации явных и неявных условных обязательств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.**



1. Развитие механизмов учета и анализа рисков государственно-частного

партнерства:

- организация качественного и прозрачного учета проектов государственно-частного партнерства, ассоциированных бюджетных рисков, в том числе реализованных;
- учет гарантий по проектам государственно-частного партнерства, в том числе гарантий минимального дохода, а также объема реализованных гарантий по проектам государственно-частного партнерства;
- усиление роли финансовых органов на всех стадиях подготовки и реализации проектов государственно-частного партнерства, в том числе активное использование анализа издержек и выгод реализации проекта с учетом бюджетных ограничений и фискальных рисков, связанных с проектом, при принятии решения о государственной поддержке проекта;



2. Минимизация рисков со стороны государственных компаний:

- осуществление мониторинга и контроля долговой нагрузки государственных компаний;
- включение государственных компаний в периметр статистики государственных финансов с целью контроля общего уровня долга государственных компаний и общественного сектора;
- проведение стресс-тестов для крупнейших государственных компаний;



3. Повышение эффективности институтов развития:

- формализация поддержки институтов развития для упрощения регулирования соответствующих бюджетных рисков, формализация компенсаций квазифискальных операций институтов развития;
- проведение регулярного стресс-тестирования институтов развития для оценки рисков поддержки институтов развития;
- законодательное закрепление нормативов (например, норматив достаточности капитала) для институтов развития;



4. Прочие меры:

- проведение стресс-тестов для оценки рисков поддержки банковской системы;
- реализация Банком России мер макропруденциальной политики;
- установление ограничений по размерам государственного долга и дефицита в соглашениях с регионами - получателями дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета;
- ужесточение требований к показателям долговой устойчивости субъектов Российской Федерации.



**РИСКИ И УГРОЗЫ
НЕСБАЛАНСИРОВАННОСТИ БЮДЖЕТОВ
БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ С УЧЕТОМ
РАЗЛИЧНЫХ ВАРИАНТОВ ПРОГНОЗА
СОЦИАЛЬНОЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА
ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПЕРИОД И ИНЫХ
ПОКАЗАТЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



Формирование основных параметров федерального бюджета на долгосрочный период предполагается в соответствии с основополагающими долгосрочными принципами бюджетной политики - "бюджетными правилами". Новая конструкция "бюджетных правил" определяет основные характеристики федерального бюджета через 2 ключевых параметра: базовая цена на нефть и структурный первичный баланс федерального бюджета.



1. Базовая цена на нефть (40 долларов США за баррель в ценах 2017 года) определяет уровень рентных доходов, используемых на финансирование расходных обязательств федерального бюджета.

Основная цель фиксации определенного уровня используемых рентных доходов заключается в минимизации влияния ценовой конъюнктуры сырьевых рынков - как краткосрочных флуктуаций, так и долгосрочных суперциклов - на внутренние макроэкономические условия. Для этой цели часть средств федерального бюджета, связанных с отклонением фактического объема нефтегазовых доходов от их базового уровня (дополнительные или выпадающие нефтегазовые доходы), обособляется в Фонде национального благосостояния (накопление или использование) в виде иностранных активов.



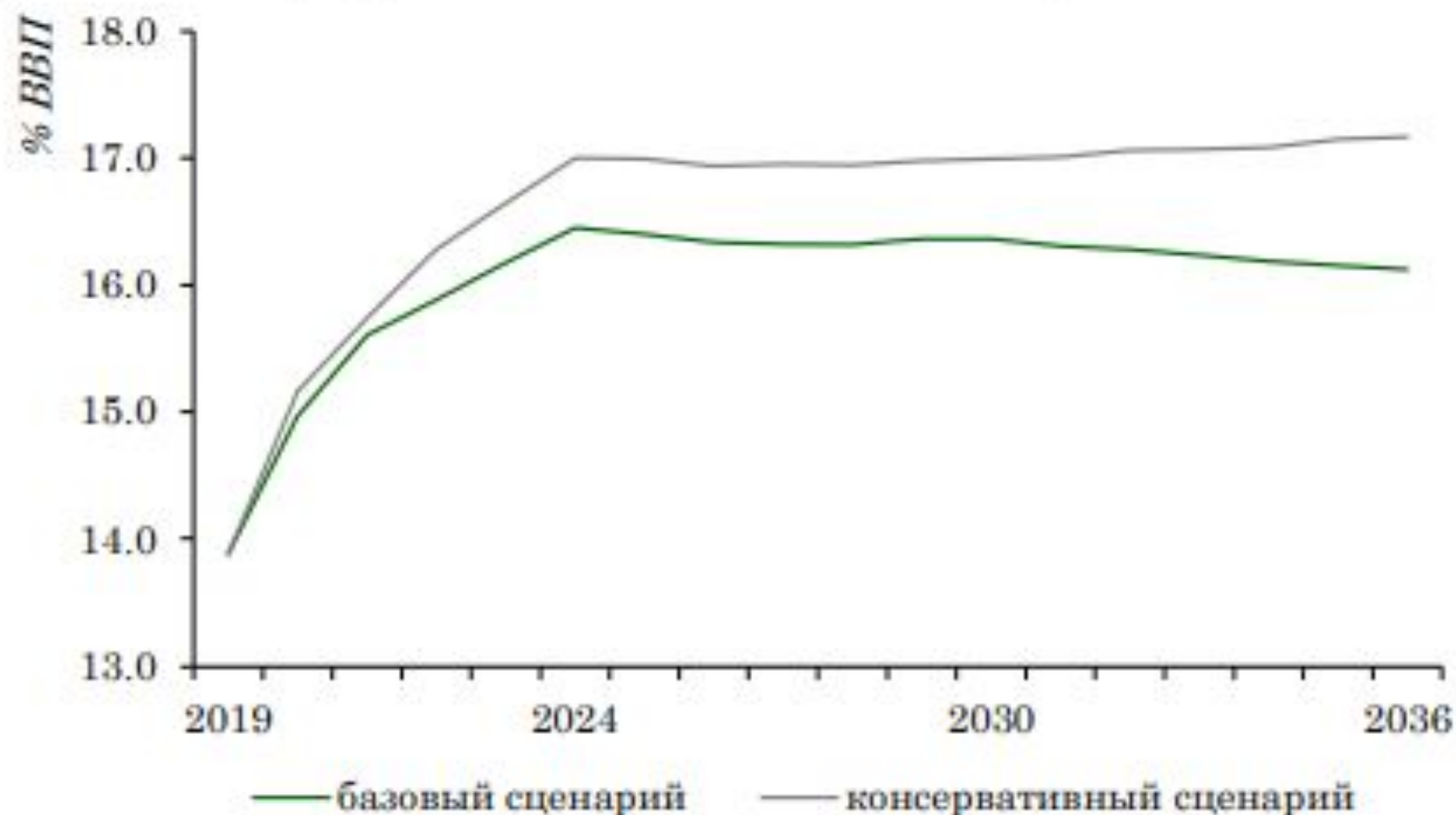
2. Структурный первичный баланс федерального бюджета (первичный баланс при базовой цене нефти)

определяет уровень привлечения источников финансирования дефицита бюджета, главным образом, заимствований. В соответствии с долгосрочными параметрами "бюджетных правил" размер структурного первичного баланса федерального бюджета установлен на нулевом уровне.

Таким образом, уровень заимствований ограничен объемом расходов по обслуживанию государственного долга, что в условиях эквивалентности равновесного уровня реальной процентной ставки и потенциального роста экономики стабилизирует соотношение государственного долга к валовому внутреннему продукту. Это, с одной стороны, минимизирует влияние государственных заимствований на доступность кредитных ресурсов для негосударственного сектора, а с другой стороны, позволяет поддерживать достаточный уровень ликвидности государственных облигаций, служащих ориентиром долгосрочных процентных ставок в экономике.



Динамика государственного долга в 2019-2036 гг., % ВВП



* оценка Минфина России

***СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ!***

