

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования

Тольяттинский государственный университет

## **Магистерская диссертация**

Совершенствование методики внутреннего контроля  
бюджетных образовательных организаций

Выполнил

Саблина Е.В.

Научный руководитель

к.э.н., доцент Шерстобитова А.А.

**Актуальность выбранной темы** объясняется тем, что в условиях рыночных отношений одним из принципов эффективного функционирования государственного сектора российской экономики является обеспечение прозрачности отчетности и рациональное использование бюджетных средств в соответствии с целевым назначением их расходования. Обеспечение данного принципа осуществляется при наличии эффективного финансового контроля за деятельностью учреждений бюджетной сферы.

**Предметом исследования** выступает система внутреннего контроля МОБУ «СОШ № 4» г. Бузулука.

**Объектом исследования** является МОБУ «СОШ № 4» г. Бузулука.

**Научная новизна исследования** состоит в комплексном и многоаспектном изучении роли внутреннего финансового контроля в образовательных учреждениях, разработке этапов его внедрения и системы показателей, определяющих качество финансового менеджмента, а также рекомендации форм внутренней отчетности повышающих контроль за движением денежных потоков, доходами и расходами образовательной организации.

## **Основные научные результаты**

разработаны этапы внедрения внутреннего финансового контроля с учетом специфики образовательной организации;

рекомендована система показателей, определяющих качество финансового менеджмента в образовательной организации, включающая группы показателей качества планирования, показателей финансовой устойчивости, стратегических показателей и показателей качества исполнения нормативных актов.

разработана форма внутренней отчетности по контролю за движением денежных потоков, обеспечивающая безопасность, эффективность денежных потоков, законность финансовой деятельности образовательной организации

разработана форма внутренней отчетности по ежеквартальному контролю доходов и расходов образовательной организации

# Этапы внедрения внутреннего финансового контроля с учетом специфики образовательных организаций

Предварительный этап

Постановка цели и задач внутреннего финансового контроля образовательного учреждения

Определение ответственных лиц за осуществление внутреннего финансового контроля

Формирование плана мероприятий по внедрению внутреннего финансового контроля

Организационно-аналитический этап

Оценка внутренней и внешней среды образовательного учреждения

Разработка основных направлений внутреннего финансового контроля для образовательного учреждения

Установление показателей оценки системы внутреннего финансового контроля для образовательного учреждения

Этап внедрения

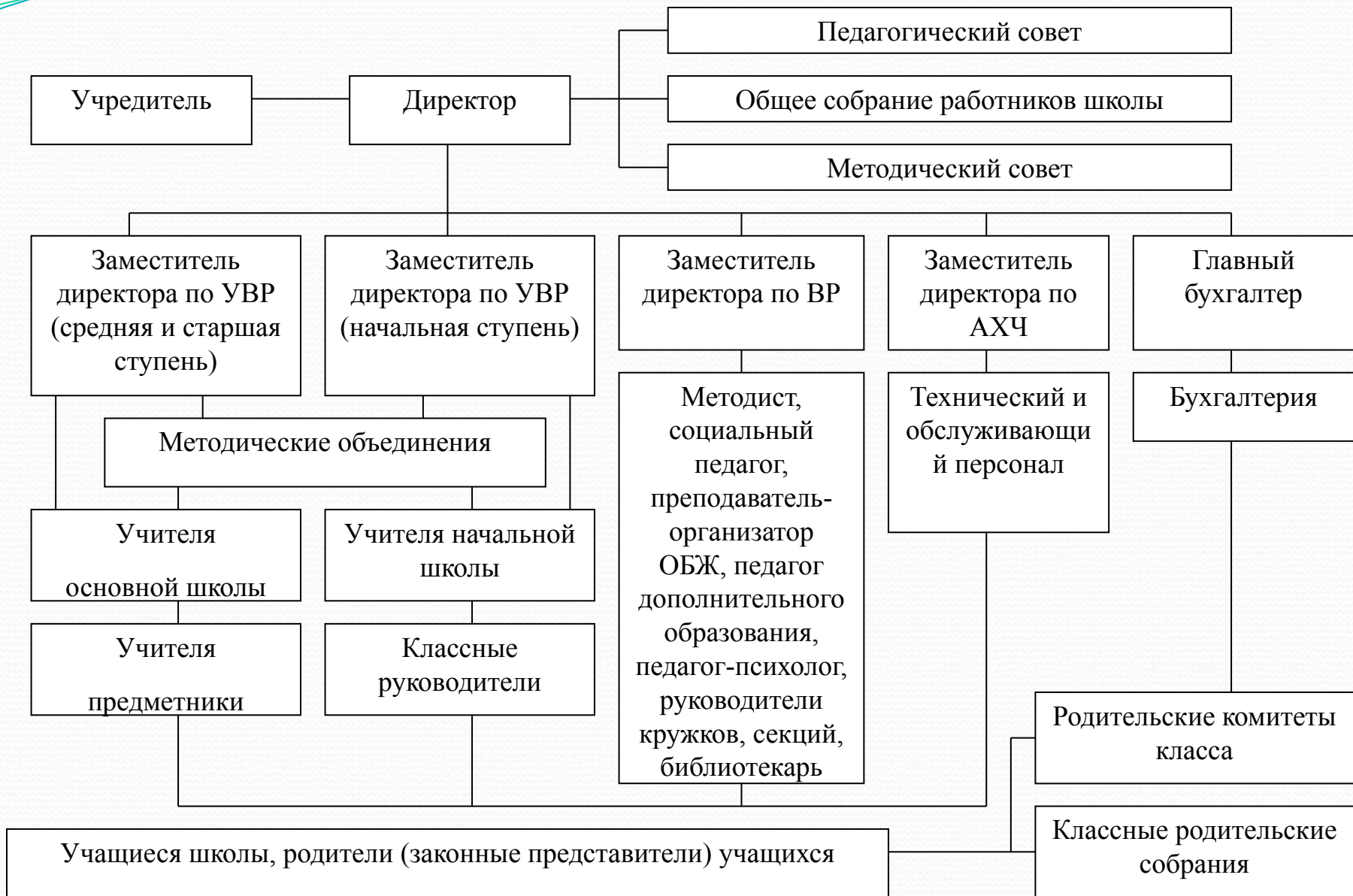
Формирование отдела внутреннего финансового контроля

Разработка локальных нормативных документов, регламентирующих внутренний финансовый контроль образовательного учреждения

Формирование материально-технического обеспечения для реализации внутреннего финансового контроля



# Структура управления МОБУ «СОШ № 4» г. Бузулука



## Финансовые показатели МОБУ «СОШ № 4» г. Бузулука

Наименование показателя	2016	2017	Темпы роста, %	2018	Темпы роста, %
I. Нефинансовые активы, всего:	37507,00	14110,90	37,62	14260,90	101,06
из них:					
1. Балансовая стоимость недвижимого муниципального имущества	31493,12	8080,88	25,66	8066,52	99,82
2. Балансовая стоимость движимого муниципального имущества	3767,74	3780,34	100,33	3780,34	100,00
II. Финансовые активы, всего	15257,12	16346,57	107,14	17454,12	106,78
из них:					
1. Денежные средства учреждения	15257,12	16346,57	107,14	17454,12	106,78



# Характеристики и мероприятия различных видов внутреннего контроля МОБУ «СОШ № 4» г. Бузулука

Вид контроля	Характеристика	Мероприятия
Предварительный контроль	Проводится до совершения операций по распределению и использованию денежных средств. Он позволяет определить, насколько рациональной и правомерной будет та или другая операция, это способствует предупреждению нарушения в сфере финансовой дисциплины.	<ul style="list-style-type: none"> <li>– выявление резервных источников экономии- контроль первичных учетных документов, их согласование, подписание, и урегулирование разногласий;</li> <li>– контроль обоснованности совершаемых операций, правильности расчетов плановых показателей;</li> <li>– контроль и подписание проектов договоров в соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности, проверка их законности и экономической целесообразности</li> </ul>
Текущий (оперативный) контроль	Проведение анализа соблюдения процедур исполнения бюджета и ПФХД, составления и ведения бухгалтерской отчетности и учета, соответствия совершаемых фактов хозяйственной деятельности условиям договоров, оценке эффективности расходования денежных средств для достижения целей, и поставленных задач.	<ul style="list-style-type: none"> <li>– контроль оформленных документов в соответствии с требованиями законодательства, и условиями заключенных договоров, обеспечение соблюдения графика документооборота;</li> <li>– контроль осуществляемых хозяйственных операций утвержденным плану ПФХД;</li> <li>– контроль достоверности отражения фактов хозяйственной деятельности в учете и отчетности;</li> <li>– контроль соблюдения расчетных и нормируемых показателей;</li> <li>– контроль за наличием, состоянием имущества учреждения, эффективным его использованием;</li> <li>– контроль за соблюдением кассовой дисциплины;</li> <li>– контроль за недопущением просроченной дебиторской и кредиторской задолженности;</li> </ul> <p>Основные методы текущего контроля – это обследование, анализ и оценка операций правильность их отражения в учете; контроль руководителей за работой сотрудников; ежедневный мониторинг расходования средств.</p>
Последующий контроль	Этот контроль проводится в результате совершения хозяйственных операций путем проведения анализа и проверки бухгалтерской документации и отчетности, осуществления инвентаризаций и иных необходимых процедур	<ul style="list-style-type: none"> <li>– проверка и контроль бухгалтерской, финансовой, статистической, налоговой и другой отчетности учреждения;</li> <li>– анализ исполнения плановых документов;</li> <li>– инвентаризация имущества учреждения;</li> <li>– анализ информации о результатах выполнения внутренних регламентов и процедур;</li> <li>– проверка выполнения рекомендаций предыдущих контрольных мероприятий.</li> </ul>

## Рекомендуемая система показателей, определяющих качество финансового менеджмента в образовательной организации

Группа показателей	Характеристика
Показатели качества планирования	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Отношение фактических доходов/расходов от ПДД* к запланированным доходам в последнем ПФХД**.</li> <li>2. Отношение фактических доходов/расходов от ПДД к запланированным доходам в первом ПФХД.</li> <li>3. Наличие необоснованных остатков субсидии на выполнение муниципального задания.</li> <li>4. Наличие необоснованных остатков средств субсидии на иные цели</li> </ol>
Показатели финансовой устойчивости	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Доля поступлений от приносящей доход деятельности в общем объеме поступлений.</li> <li>2. Прирост поступлений от приносящей доход деятельности по отношению к прошлому году.</li> <li>3. Зависимость учреждения от заемных источников финансирования.</li> <li>4. Доля просроченной кредиторской задолженности.</li> <li>5. Доля просроченной дебиторской задолженности.</li> <li>6. Дефицит средств от приносящей доход деятельности.</li> </ol>
Стратегические показатели и показатели качества исполнения нормативных актов	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Соответствие средней заработной платы педагогических работников учреждения требованиям дорожной карты***.</li> <li>2. Прирост среднемесячной заработной платы педагогического состава учреждения в отчетном периоде по отношению к предшествующему.</li> <li>3. Численность школьников в расчете на одного педагога.</li> <li>4. Кадровый потенциал учреждения.</li> <li>5. Своевременность утверждения и представления ПФХД, отчета о результатах деятельности</li> </ol>



## Рекомендуемая форма внутренней отчетности по контролю за денежными потоками в образовательной организации

Показатели, руб.	План	Факт	Абсолютное отклонение	Относительное отклонение, %	Ответственный	Причины отклонения
<b>Поступления</b>						
Поступления по текущим операциям						
Поступления от инвестиционных операций						
Поступления от финансовых операций						
<b>Выбытия</b>						
Выбытия по текущим операциям						
Выбытия по инвестиционным операциям						
Выбытия по финансовым операциям						
<b>Изменения остатков средств</b>						
По операциям с денежными средствами, не относящимся к поступлениям и выбытия						
Изменения остатков средств при управлении остатками						
Изменение остатков всего						






# Комплекс мероприятий, направленных на повышение качества и эффективности управления финансами в образовательных учреждениях

- 1) в части улучшения управления кредиторской задолженностью (показатель ПФУ-6: дефицит средств от ПДД) разработать систему мер, направленную на поддержание нормативного уровня кредиторской задолженности;
- 2) в части управления ликвидностью исключить возможность принятия обязательств, не покрываемых источниками финансирования; выявлять несоответствие сроков возникновения расходов и получения средств по договорам; следить за соотношением уровня дебиторской и кредиторской задолженности и уровня долговой нагрузки; осуществлять контроль соотношения доходов и денежных средств учреждения;
- 3) в части повышения финансовой и платежной дисциплины контролировать своевременность осуществления платежей, включая платежи в бюджеты и исключая возможность ошибок и просрочек;
- 4) в части эффективного управления дебиторской задолженностью и предотвращения просроченной дебиторской задолженности работать с проверенными дебиторами;
- 5) в части управления рисками (соответствие нормам, риск ликвидности, кредитный риск, инфляционный риск, репутационный риск, риск финансовой безопасности) внедрить необходимые процедуры, практики и внутренние нормативные положения с целью контроля рисков.





**Спасибо  
за  
внимание**