



ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ

ПЛАН

- **1. Понятие местного самоуправления и управления**
- **2. Системы органов местного самоуправления и управления**
- **3. Органы общинного самоуправления и управления**
- **4. Органы регионального самоуправления и управления**
- **5. Государственный контроль в отношении местного самоуправления**



АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ДЕЛЕНИЕ

- ▣ **двухзвенное деление:** области (губернии, округа, провинции) - общины (муниципии, коммунуны)
- ▣ **трехзвенное:** области - районы – общины
- ▣ **четырёхзвенное:** регионы - области - районы - общины



СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ

- **назначенное должностное лицо** (губернатор в Финляндии, воевода в Польше, управитель области в Болгарии)
- **назначенное должностное лицо и избранный гражданами совет** (префект и генеральный совет в департаменте Франции)
- **избранный совет, выбираемые его председатель и мэр** (в графствах Великобритании, в коммунах Франции)



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ И ПУБЛИЧНАЯ ВЛАСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО КОЛЛЕКТИВА

Доктрина разделения административно- территориальных единиц

- «естественные»
- «искусственные»



- **органами государственной власти являются только центральные органы (парламент, глава государства, правительство и др.), их представители на местах (назначаемые комиссары, префекты, губернаторы), а также суды**
- **выборные органы на местах и формируемая ими собственная администрация – они рассматриваются как местные органы самоуправления и управления территориальных коллективов**



ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

АВТОНОМНЫЕ

- **центральные органы не вправе давать указания, как органам самоуправления следует решить тот или иной вопрос**
- **центральные органы вправе и обязаны вмешаться, если орган самоуправления нарушает закон**



- местные органы самоуправления могут осуществлять также некоторые функции органов государственной власти**
- органам местного самоуправления передаются необходимые материальные и финансовые средства**
- правовое положение органов самоуправления регулируется специальными законами, а также принимаемыми ими хартиями, уставами или местными органическими законами**



«ЕСТЕСТВЕННЫЕ» АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ЕДИНИЦЫ

- разного рода поселения, села, города, где люди исторически и «естественно» группировались для совместной жизни**
- эта форма получила в современном праве название общинного (коммунального) самоуправления**
- в настоящее время наблюдается тенденция укрупнения мелких общин, оказавшихся нежизнеспособными**



«ИСКУССТВЕННЫЕ» АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ЕДИНИЦЫ

- Это региональные самоуправления, если есть выборные органы, и региональное государственное управление, если есть назначенные чиновники**
- Районирование территории страны актами государственных органов (воеводства, губернии, области, районы и т.д.)**
- Могут быть созданы выборные органы самоуправления или действуют только назначенные сверху чиновники**



РЕГИОНАЛЬНЫЕ ВЫБОРНЫЕ ОРГАНЫ САМОУПРАВЛЕНИЯ

- создают свою региональную администрацию местного самоуправления – это чиновники, ведающие делами по кругу компетенции местных органов самоуправления**



ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

- **Имеет свою администрацию - чиновников, подчиненных губернатору, воеводе или префекту**



ОСОБЫЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ЕДИНИЦЫ

- крупные города с прилегающими окрестностями (городские агломерации)**
- союзы общин**
- школьные округа**
- экологические округа**
- они не считаются административно-территориальными единицами, не имеют органов самоуправления и управления, хотя для решения своих вопросов создают комитеты и советы (иногда выборные)**



СИСТЕМЫ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ

англосаксонская система

- **в административно-территориальных единицах жителями избирается совет (правление), обычно на два - четыре года**
- **Наряду с советом (правлением) население непосредственно избирает некоторых должностных лиц - шерифа, атторнея, являющегося представителем данной административно-территориальной единицы в суде, казначея и др**



- **в городах, как правило, действуют хартии самоуправления (некоторые из них пожалованы монархами столетия назад), в соответствии с которыми избираются советы и мэры**
- **в некоторых городах совет нанимает на срок (иногда до 12 лет) специалиста-менеджера для управления. Он тоже называется мэром, бургомистром**



- **данная система не предусматривает назначения из центра чиновников на места для контроля за действиями выборных советов**
- **контроль центра за их деятельностью осуществляется путем финансовых ревизий, министерских инспекций, судебного контроля**



РОМАНО-ГЕРМАНСКАЯ (КОНТИНЕНТАЛЬНАЯ)

- строится на основе сочетания выборности и назначаемости местных органов**
- основанием для применения того или иного способа формирования местных органов (выборности или назначаемости) обычно служат два момента: различение общинного и регионального звена административно-территориального деления и признание или непризнание данной административно-территориальной единицы территориальным коллективом**



- **в общинах (поселках, городах, объединениях нескольких деревень - они обычно называются коммунами) существуют только выборные органы местного самоуправления - совет и мэр с одним или несколькими заместителями**
- **назначенных сверху администраторов - представителей государственной власти в коммуне нет**



ИБЕРИЙСКАЯ СИСТЕМА

- ▣ **население административно-территориальных единиц (в том числе общин, муниципий) избирает совет и главное должностное лицо данной административной единицы (алькальда, регидора, префекта, мэра)**
- ▣ **иногда избирается коллегия должностных лиц**



- **в некоторых странах главное должностное лицо избирается не населением, а советом. Алькальд (префект и т.п.) одновременно является председателем совета, его исполнительным органом и утверждается правительством (президентом, министром внутренних дел) как его представитель в данной административно-территориальной единице**



СИСТЕМА СОВЕТОВ

- применяется в странах тоталитарного социализма**
- совет рассматривается как орган государственной власти и в свою очередь избирает другой государственный орган - исполнительный комитет - коллегиальный орган государственного управления в данной административно-территориальной единице**



- **иногда наряду с исполнительным комитетом совет избирает постоянный комитет, который между сессиями совета осуществляет его полномочия**
- **советы как органы государственной власти подчинены по вертикали вышестоящим представительным органам**



ОСОБЫЕ ФОРМЫ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ

- существуют в условиях военных режимов**
- в административно-территориальные единицы назначаются военные губернаторы и коменданты**
- губернаторы назначают офицеров в нижестоящие административно-территориальные единицы**
- назначенные должностные лица осуществляют управление на основе единоначалия с применением методов военного регулирования**



ОРГАНЫ ОБЩИННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ

виды органов общинного самоуправления

- **староста**
- **староста деревни и городского квартала**
- **сельский сход**
- **единоличный глава сельской администрации или коллективный орган**
- **совет**



Полномочия СОВЕТА

- вопросы образования, здравоохранения, санитарии, строительство муниципального жилья для бедных слоев населения, ремонт дорог и др.**
- может принимать устав данного территориального коллектива**
- обязательные решения и правила**



- свой бюджет**
- планы и программы развития**
- вводить местные налоги**
- устанавливать порядок
управления своей
муниципальной собственностью**



ГЛАВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

- **одновременно является органом местного самоуправления и органом управления, если избирается непосредственно гражданами**
- **избираемый или нанимаемый советом, часто только администратор**



ОРГАНЫ РЕГИОНАЛЬНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ

назначенные чиновники (губернаторы, управители, воеводы и др.)

- **МОЖЕТ создаваться совещательный орган**
- **чиновник формирует его сам, по своему усмотрению или этот орган состоит из делегатов советов нижестоящих административно-территориальных единиц**



избранные советы и назначенные «сверху» представители государственной власти

- местные советы должны уведомлять руководителя государственной администрации в регионе, комиссара (префекта и т.п.) о своих решениях**
- если в административно-территориальной единице параллельно действуют представитель государства и совет, то сферы их компетенции разграничены законом**



СОВЕТЫ И ПРЕДСТАВИТЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

- **нет двух систем органов, занимающихся непосредственной исполнительной деятельностью в регионе: этот аппарат возглавляет председатель совета, он же - представитель государства, но предметы ведения между представителем государства и советом разграничены**



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В ОТНОШЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

- ▣ **осуществляется со стороны
центральных органов и
уполномоченных
государственной власти на
местах**



- ▣ **собственно контроль (проверка представителями государства, судами законности актов местного самоуправления)**
- ▣ **административное вмешательство (агенты центра утверждают или не утверждают муниципальных служащих на ключевые посты, приостанавливают деятельность совета, отстраняют мэра от должности)**



- жесткий финансовый контроль, особенно по дотациям центра**
- применяется судебная ответственность муниципальных органов по искам министерств**

