

Тема 11

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации

Вопросы:

1. Уполномоченный по правам человека как орган обеспечения и защиты прав и свобод человека в РФ
2. Деятельность Уполномоченного по правам человека в РФ
3. Уполномоченный по правам ребенка в РФ

Нормативная база:

- Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

Вопрос 1

- *Основная задача Уполномоченного по правам человека в РФ* — защита прав и свобод граждан по их жалобам на решения, а также на действия или бездействие государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, когда жалобщик уже оспаривал их в судебном или административном порядке, но не согласен с принятыми мерами.

- Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации назначается на должность и освобождается от нее Государственной Думой Федерального Собрания РФ при проведении тайного голосования большинством голосов от общего числа депутатов.

- Претендовать на эту должность могут граждане Российской Федерации, достигшие 35-летнего возраста, имеющие познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты (ст. 6 Закона ...)
- Правом представлять предложения о кандидатуре имеют Президент РФ, Совет Федерации РФ, депутаты Государственной Думы и депутатские объединения. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации может занимать эту должность не более двух сроков подряд каждый продолжительностью по пять лет .

- Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации:
- обладает неприкосновенностью в период исполнения обязанностей;
- без согласия Государственной Думы РФ не может быть привлечен в судебном порядке к административной или уголовной ответственности, задержан, арестован, подвергнут обыску, за исключением случаев задержания на месте преступления, а также подвергнут личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других лиц (ст. 12 Закона об Уполномоченном по правам человека).

- Уполномоченный и все работники его аппарата признаются служащими государственного органа с правами юридического лица.
- Уполномоченный утверждает структуру рабочего аппарата, [положение](#) о нем и его структурных подразделениях и непосредственно руководит его работой.
- Местом постоянного нахождения Уполномоченного является город Москва.

Вопрос 2

- ***Деятельность Уполномоченного по правам человека должна способствовать:***
- восстановлению нарушенных прав гражданина;
- совершенствованию законодательства Российской Федерации о правах и свободах человека и гражданина, и приведении его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права;
- реализации требований международных договоров, конвенций о правах и свободах человека, ратифицированных нашим государством;
- координации международного сотрудничества в обеспечении прав и свобод граждан;
- совершенствованию форм и методов защиты прав и свобод граждан;
- взаимодействию государственных органов и общественных организаций в области защиты прав и свобод граждан;
- правовому просвещению и правовому воспитанию в сфере защиты прав и свобод граждан.

- Непременным условием для подачи жалобы Уполномоченному является предварительное обжалование решения
- Уполномоченный не рассматривает жалобы на решения палат Федерального Собрания РФ и на решения законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ

**В ходе проверки обстоятельств, которые необходимо
выяснить для правильного разрешения жалобы,
Уполномоченному по правам человека предоставлено *право*:**

- беспрепятственно посещать все органы государственной власти и органы местного самоуправления;
- участвовать в заседаниях коллегиальных органов этих организаций;
- беспрепятственно посещать предприятия, организации и учреждения..;
- истребовать и получать от государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц и от всех государственных служащих необходимые для разрешения жалобы сведения, документы и материалы;
- получать объяснения по вопросам, затрагиваемым в жалобе

- проводить как самостоятельно, так и совместно с компетентными государственными органами проверку деятельности органов и лиц, решения, действия или бездействия которых обжалуются заявителем;
- давать поручения соответствующим государственным учреждениям о проведении экспертиз или о подготовке заключений специалистов, по вопросам, которые необходимо выяснить для рассмотрения жалобы;
- знакомиться с уголовными, гражданскими и административными делами, решения по которым вступили в законную силу, для выяснения вопросов, поставленных в жалобе;
- знакомиться с прекращенными производством делами

- Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации не наделен властными полномочиями по восстановлению нарушенных прав заявителя

По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации предоставлено *право:*

- 1) обратиться в суд с административным иском с заявлением (иском) в защиту прав и свобод (в том числе неограниченного круга лиц), нарушенных решениями или действиями (бездействием) органа государственной власти, органа местного самоуправления,.....
- 2) обратиться в компетентные государственные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела в отношении должностного лица, в решениях или действиях (бездействии) которого усматриваются нарушения прав и свобод человека и гражданина;

- 3) обратиться в суд или прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу решения, приговора суда, определения или постановления суда либо постановления судьи;
- 4) изложить свои доводы должностному лицу, которое вправе вносить протесты, а также присутствовать при судебном рассмотрении дела в порядке надзора;
- 5) обращаться в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле (ст. 29).

**В целях обеспечения эффективной деятельности
уполномоченных по правам человека в субъектах Российской
Федерации Уполномоченный вправе:**

- 1) оказывать уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации организационную, правовую, информационную и иную помощь в пределах своих полномочий;
- 2) создать в качестве консультативного и совещательного органа совет уполномоченных по правам человека

- Татьяна Москалькова: Несмотря на то что сотрудники Аппарата Уполномоченного также перешли на дистанционную форму работы, выполняя предписания о самоизоляции, рассмотрение и принятие мер по обращениям граждан не останавливались ни на один день. По видео- конференц- связи велся личный прием, большая доля переписки стала осуществляться по электронной почте. В результате удалось добиться восстановления прав свыше 5 тыс. человек только по обращениям, поступившим на горячую линию.

- Всего в 2020 году удалось оказать содействие в защите прав по 1701 обращению 6492 гражданам. А вместе с неопределенным кругом лиц, т. е. когда, например, по одному обращению оказывалась помощь всем жильцам аварийного дома или целой группе лиц, содержащихся в лечебном учреждении, доме ветеранов, психоневрологическом интернате и т.д. - около 500 тыс. гражданам.
- Организована и проведена IV Международная научно- практическая конференция "Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов", в работе которой приняли участие более 80 человек, среди которых зарубежные омбудсмены из 18 государств, представители 6 международных организаций, 2 заседания Евразийского Альянса Омбудсменов
- Если же говорить о прошедшей пятилетке прав человека в самом сжатом виде, языком цифр и юридических фактов, то следует отметить, что за это время к нам поступило свыше 200 тыс. обращений, более 20 тыс. граждан пришли на личный прием.

Вопрос 3

- Для более эффективной защиты прав ребенка в Российской Федерации создан специфичный правоохранительный орган - Уполномоченный по правам ребенка в Российской Федерации.

- Федеральный закон от 27.12.2018 N 501-ФЗ
"Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации"

- Уполномоченный назначается на должность Президентом Российской Федерации сроком на пять лет. Одно и то же лицо не может быть назначено Уполномоченным более чем на два срока подряд.
- Уполномоченным может быть назначен гражданин Российской Федерации не моложе тридцати лет, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование и опыт работы по реализации и защите прав и законных интересов детей, восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей либо опыт правозащитной деятельности.
- **С октября 2021 года уполномоченным по правам ребенка стала Мария Львова-Белова, сменившая на своем посту Анну Кузнецову**

Основными задачами Уполномоченного являются:

- обеспечение защиты прав и законных интересов детей
- содействие формированию и эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами;
- участие в формировании и реализации единой государственной политики в области обеспечения и защиты прав и законных интересов детей
- предупреждение нарушения прав и законных интересов детей, содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей;...

Уполномоченному по правам ребенка в целях выполнения возложенных на него обязанностей предоставлено *право*:

- запрашивать и получать в установленном порядке необходимые сведения, документы и материалы от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов
- беспрепятственно посещать федеральные органы государственной власти,
- направлять в федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и должностным лицам, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и интересов ребенка, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления указанных прав и интересов;