

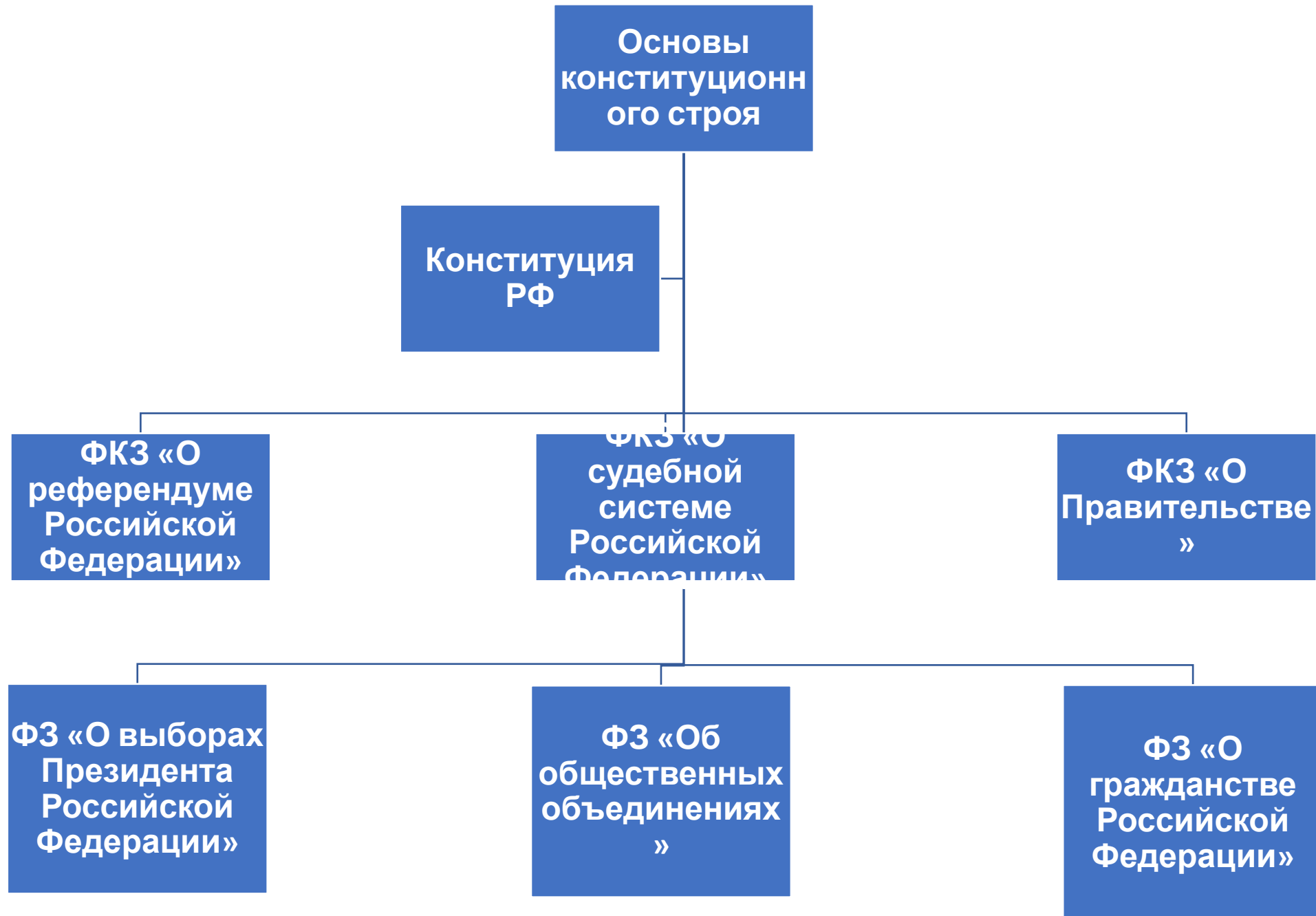
# **Конституционный строй и его принципы**

# Конституционный строй

- Конституционный строй – система общественных отношений и институтов, которая характеризует устройство или организацию общества и государства (публично-правовой «образ» государства).
- Через публично-правовой «образ» государство позиционирует себя внутри страны и на международной арене.
- Конституционные характеристики – стандарты, нормативы, ориентиры, к которым общество и государство должны стремиться в их развитии.
- Отличие от понятий «государственный строй» и «общественный строй»: ориентация на конституцию, в основе идеи конституционализма.
- Исходные начала государства и общества закрепляются в конституции и развиваются в законодательстве.
- Основы конституционного строя отражаются в праве в виде системы конституционных принципов, которая основывается на политических, экономических, социальных и духовно-культурных общественных отношениях.

# Конституционный строй

- Такое устройство общества и государства, при котором государство является правовым (конституционным), а общество является гражданским».
- Такое устройство государства и гражданского общества, при котором обеспечивается господство права, государство имеет демократический правовой характер, а человек, его права и свободы признаются высшей ценностью и их соблюдение и защиты – основной обязанностью государства».
- Основы конституционного строя – это фундаментальные конституционные характеристики, отражающие специфику государственного и общественного строя **конкретной** страны.



# Конституционализм

- Конституционализм в узком смысле — система представлений и идей о развитом демократическом государственном строе, основанном на конституции.
- Конституционализм в широком смысле — совокупность нескольких взаимосвязанных элементов: 1) конституционные идеи, развивающие их 2) конституционное законодательство и практика, 3) развитые механизмы реализации и охраны конституции.
- Содержательное наполнение конституционализма все больше расширяется, в него включаются наличие в государстве конституции, местное самоуправление.

- Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления (статья 1 Конституции РФ).
- Глава 1 Конституции РФ – Основы конституционного строя.

# Российская Федерация – демократическое государство

- Статьи 1, 3, 31-33 Конституции РФ.
- Демократическое государство – организация публичной власти, при которой различные органы и институты государства функционируют на началах конституционализма, а также при которой созданы эффективные механизмы участия населения в управлении делами государства, включая осуществление гражданского контроля над деятельностью органов публичной власти.

# Основные признаки демократического государства

Проведение демократических выборов в установленные конституцией или законами сроки

действие механизмов подотчетности и подконтрольности органов публичной власти избирателям, транспарентность и предсказуемость деятельности этих органов

Принятие публично-властных решений большинством голосов с учетом мнений меньшинства

Наличие широкой социальной базы, поддержка различных социальных слоев общества, эффективное народное представительство

## Дополнительные критерии

Признание и обеспечение общепризнанных прав и свободы личности

Эффективная реализация конституционного строя России — разграничение ветвей власти

Множественность форм собственности и свобода экономической деятельности

Идеологическое многообразие и политический плюрализм, многопартийность

Развитие местного самоуправления



# Российская Федерация – федеративное государство

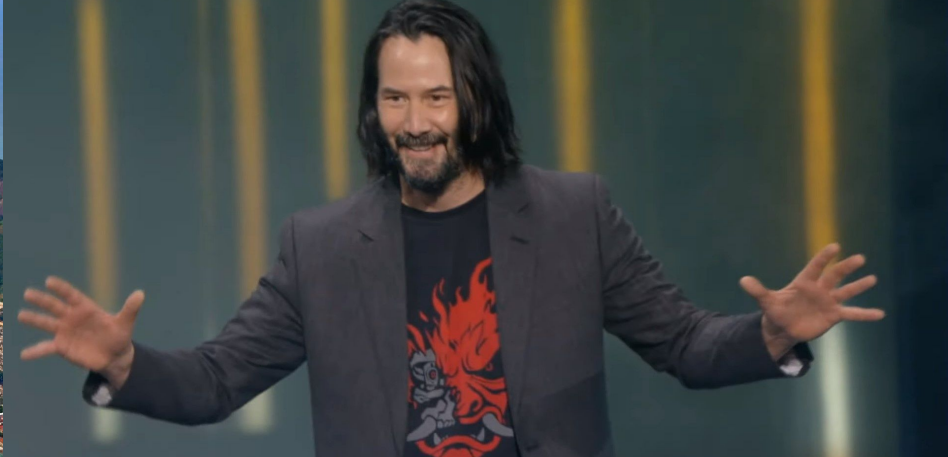
- Статьи 1, 5, 65—78 Конституции РФ.
- Федеративное государство — сложное государство, состоящее из политико-территориальных единиц, органы которых обладают определенной самостоятельностью и независимостью от центральных (общефедеральных) публичных учреждений.
- Одним из важных признаков федеративного государства является установление правовых форм реализации принципа равноправия и самоопределения народов в рамках федерации. Особенно это актуально для федераций, в государственно-территориальном устройстве которых в той или иной мере учитываются национальные, этнические, языковые, религиозные особенности различных групп населения.

## Основные признаки РФ:

- Конституционно-правовой статус федеративного государства и его политико-территориальных единиц;
- Разграничение предметов ведения между РФ и ее политико-территориальными единицами, а также разграничение полномочий между федеральными и региональными органами власти;
- Система правовых механизмов взаимоотношений центральных органов и органов политико-территориальных единиц, входящих в состав РФ, в том числе в сфере преодоления и разрешения споров.



# Примеры федеративных государств





# Российская Федерация – правовое государство

- Статьи 1, 4 (ч. 2), 15 Конституции РФ.
- Правовое государство – государство, устройство и функционирование которого базируется на букве и духе конституции, принцип верховенства права и организованный правопорядок пронизывают все сферы взаимодействия личности, общества и публично-властных институтов, а также в котором уважается естественное право как система надпозитивных норм, ориентированных на признание высшей ценностью человека, его прав и свобод.

# Основные признаки правового

## государства

- Верховенство конституции в системе национального права, т.е. любой правовой акт, любое действие органа власти или его должностного лица должны соответствовать нормам конституции, не противоречить их предписаниям. В случае столкновения, коллизии норм общественные отношения регулируются конституционными нормами;
- Подчинение конституции и законов естественному праву как объективно существующим нормам, основанным на общепризнанных идеях разумности, добропорядочности, справедливости и равенства;
- Эффективное правовое обеспечение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- Судебная система, функционирующая на принципах независимости, беспристрастности, состязательности и иных демократических началах правосудия;
- Реализация принципа приоритета норм международного права.
- Постановление Конституционного Суда РФ от 24 февраля 1998 г. № 7-11: Принцип правового государства означает не только разделение властей, верховенство закона, но и признание того, что права и свободы человека, имеющие надпозитивный характер, и в том числе достоинство человека, являются высшей ценностью.
- [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD\(2011\)003rev-rus](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD(2011)003rev-rus).

# Российская Федерация – государство с республиканской формой правления

- Статьи 1, 32, 81, 96 (ч. 1) Конституции РФ.
- Государство, в котором система формирования органов, прежде всего высших, базируется на обязательном и периодическом проведении демократических выборов, цивилизованных правовых механизмах взаимодействия государственных органов, например, сбалансированной системы «сдержек и противовесов».
- Периодические выборы высших государственных органов и органов местного самоуправления, а также механизмы сменяемости персонального состава органов в ином порядке, например ротации.
- Реализация принципа разделения властей на основе демократических законодательства и практики.

# Российская Федерация — социальное государство

Основные признаки:

- обеспечение минимального стандарта социальных гарантий гражданам в сферах труда и занятости, образования и здравоохранения, семьи и материнства;
- определение цивилизованных условий социального обеспечения нуждающихся граждан;
- реализация социальной налоговой политики;
- оптимальные ограничения конкуренции и монополии экономических субъектов на рынке товаров, работ и услуг;
- эффективные правовые механизмы достижения баланса интересов работников и работодателей (баланс между трудом и капиталом).

# Российская Федерация – светское государство

- Светское государство — государство, в котором церковь отделена от государства, а государство — от церкви.

Основные признаки светского государства:

- запрет устанавливать государственную или общеобязательную религию, возлагать государственные функции на религиозные объединения;
- обеспечение светского характера образования в государственных образовательных учреждениях;
- недопустимость установления статусных преимуществ или ограничений для граждан и их групп в зависимости от отношения к религии;
- признание и создание равных условий для функционирования религиозных объединений, невмешательство государства в их деятельность.

Религиозные объединения не вправе участвовать в формировании и выполнять функции публичных органов, участвовать в деятельности политических партий и политических движений, оказывать им материальную и иную помощь, участвовать в выборах.

# Постановление Конституционного Суда РФ от 15 декабря 2004 г. № 18-П

- Конституционный принцип демократического и светского государства, применительно к конкретным историческим реалиям, сложившимся в России как многонациональной и многоконфессиональной стране, не допускает создание политических партий по признакам национальной или религиозной принадлежности.



# Принципы конституционного строя

- Основные идеи, базовые начала, установленные в конституции, определяющие устройство общества и государства.
- Для формирования публично-правового «образа» общества и государства принципы являются наиболее значимой правовой формой. Они закрепляются в виде конституционных норм общего характера: норм-принципов, норм-программ, норм-целей, норм-определений.

# Принципы конституционного строя



# Народный суверенитет (народовластие)

- Многонациональный народ является носителем суверенитета и единственным источником власти.
- Власть в государстве исходит не от органов публичной власти, а от граждан, которые осуществляют ее как **непосредственно**, так и через **представителей**.
- Граждане могут управлять делами государства в ходе выборов, референдума, всенародных обсуждений, народной (правотворческой) инициативы и других форм демократии.
- Представительная демократия реализуется гражданами через законодательные (представительные) органы государственной власти и представительные органы местного самоуправления.
- Государственный суверенитет – верховенство, независимость, полнота, всеобщность и исключительность власти государства на своей территории.
- Национальный суверенитет – право нации на самоопределение.

# Человек, его права и свободы как высшая ценность

- Главной задачей развития общества и государства является человек, его интересы;
- Конституционные права и свободы личности являются непосредственно действующими возможностями, пригодными к повседневной реализации.
- Правотворчество и правоприменительная практика должны быть ориентированы на повсеместное соблюдение основных прав и свобод личности.
- Права и свободы личности определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.
- Значимость принципа высшей ценности человека, его прав и свобод предопределяет понятие конституционного права как отрасли, которое может сводиться к сути этого принципа.

# Верховенство конституции и права

- Конституции РФ должны соответствовать все нормативные правовые акты, принимаемые на территории РФ, а также правоприменительная практика.
- Положения Конституции РФ имеют прямое действие, т.е. учитываются различными органами власти при разработке проектов нормативных правовых актов, используются судами при рассмотрении конкретных дел, закладываются в основу решений иных правоприменителей.
- Принцип верховенства конституции может быть созвучен с принципом верховенства права. В последнем случае верховенство конституции означает, что позитивное право — Конституция РФ, законы и подзаконные акты — должны соответствовать естественному праву как некоему нормативному массиву, разумности и добропорядочности, общеправовым презумпциям справедливости и равенства.
- Содержание принципа верховенства конституции отражено в Конституции РФ, например, в положениях о приоритетном действии в российской системе права общепризнанных принципов международного права (ч. 4 ст. 15); признании и гарантии прав и свобод личности согласно общепризнанным принципам права (ч. 1 ст. 17).
- Перечисление в Конституции РФ основных прав и свобод не должно трактоваться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина (ч. 1 ст. 55).

# Примат международного права

- Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.
- Общепризнанные принципы вытекают прежде всего из статутных актов ООН, Совета Европы, СНГ и других международных организаций. В данном случае речь идет о принципах либо нормах международного права, содержащихся в договорах, соглашениях и иных международных актах, которые признаются Российской Федерацией в качестве обязательных.
- Обязательными для государства и субъектов национального права они становятся, как правило, в случае их ратификации.
- В Российской Федерации ратификация осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О международных договорах Российской Федерации».

# Возможные критерии признания норм международного права

- Признание в качестве основополагающего принципа национального права и международного права суверенитета народа и государства.
- Конституционные процедуры имплементации международных норм в национальную правовую систему.
- Установление правил «оговорок» и «соответствия публичному порядку» при одобрении актов и вынесении судебных решений.
- Широкий спектр правотворческих, правоприменительных и структурно-компенсационных средств выполнения обязательств государства в рамках собственной правовой системы.
- Следует учитывать установление коллизионных правил и процедур, позволяющих преодолевать противоречия между нормами национального и международного права

# Принцип разделения властей

- Государственная власть осуществляется на основе разделения на три ветви власти: законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.
- Власть в государстве осуществляется на основе функциональной специализации органов, принадлежащих к трем ветвям власти.
- Эти органы являются самостоятельными и независимыми в реализации закрепленных за ними полномочий.
- Должностные лица, действующие в функциональном поле разных ветвей власти, не могут совмещать свою работу с работой в органе государственной власти, который осуществляет полномочия иного ведения (недопустимость совмещения мандатов (должностей)).
- Органы законодательной, исполнительной и судебной власти взаимодействуют на основе различных форм сотрудничества, влияния и контроля.
- Механизм контактного балансирования различных органов государственной власти при реализации их функций называется системой «сдержек и противовесов».
- По вертикали: между органами, осуществляющими законодательную, исполнительную, судебную власть на одном из уровней: федеральном/региональном.
- По горизонтали: по предметам ведения.



# **Свобода экономической деятельности и многообразии форм собственности**

- Свобода предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности, гарантии реализации данной свободы, в частности, в рамках добросовестной конкуренции и соблюдения законодательства о разумном ограничении монополий.
- В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

# Идеологическое многообразие и политический плюрализм

- Признается и обеспечивается свобода мысли и слова, в том числе свобода массовой информации.
- Допускается широкое выражение мнений и убеждений различного толка, которые не должны разжигать вражду.
- Плюрализм взглядов на государственные и общественные процессы исключает возможность установления какой-либо идеологии в качестве государственной или обязательной, в том числе и в сфере деятельности политических партий и политических общественных объединений.
- Признается свобода создания и деятельности всех общественных объединений, гарантируются одинаковые стандарты государственного регулирования в отношении их деятельности и контроля над ними.
- Допускается участие в политической жизни неограниченного количества политических партий и политических общественных объединений, соответствующих установленным законом критериям.

# Принцип развития местного самоуправления

Местное самоуправление — система организации и осуществления власти населением, которое допускается к самостоятельному решению вопросов местного значения, направленных на удовлетворение насущных потребностей граждан, а также владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью.

- Наряду с федеральным и региональным уровнями существует местный уровень власти, самостоятельный от государственных органов в пределах решения вопросов местного значения.
- Государственная власть обеспечивает создание и функционирование муниципальных образований на соответствующих территориях.
- Органы местного самоуправления не включаются в систему органов государственной власти, что обеспечивает определенную самостоятельность и независимость первых в решении вопросов, относящихся к их компетенции.