


**«ИНСТИТУТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО И  
ТАМОЖЕННОГО ПРАВА, РЕГУЛИРУЮЩИЕ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ»**

**Установочная лекция**

**Сафоненков П.Н., к.ю.н., доцент**

## **Основные темы:**


- **Административное и таможенное право в системе российского права**
  - **Правовой статус таможенных органов**
  - **Правовая регламентация таможенных операций, таможенных процедур и таможенного контроля**
  - **Производство по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела**
- 

*Административное право* - отрасль права, нормы которой регулируют общественные отношения в сфере государственного управления.

*Наука административного права* - изучает не только действующие нормы этой отрасли, но и общественные отношения, которые они призваны регулировать, а также их историю и перспективы развития. Содержание науки административного права - комплекс научных положений, представлений, понятий и постулатов о нынешнем состоянии и динамическом развитии всей системы составляющих эту отрасль норм административного права.

*Административное право как учебная дисциплина* - рассматривает содержание административно-правовых институтов. Учебная дисциплина «административное право» как и сама отрасль административного права, делится на Общую и Особенную части, в рамках которых и излагается содержание входящих в них административно-правовых институтов.

## **Черты, свойственные отрасли административного права:**

- Административные отношения носят публично-правовой характер.
  - Административное право тесно связано с регламентацией государственного управления.
  - Нормы административного права связаны прежде всего со сферой реализации полномочий органами исполнительной власти
  - Нормы административного права представляют собой сложную систему, направленную на регламентацию широкого круга правоотношений.
- 

**Предмет административного права** - широкий круг общественных отношений, возникающих, изменяющихся и прекращающихся в процессе деятельности органов исполнительной власти, исполнительных органов местного самоуправления, административного судопроизводства.

## Основные группы отношений, регулируемых административно-правовыми нормами:

- ▶ Отношения, связанные с закреплением системы органов исполнительной власти, организации системы государственной службы, регламентирующие формы методы взаимодействия органов исполнительной власти между собой. Примером могут служить отношения, возникающие в процессе создания, ликвидации реорганизации таможенных органов, в процессе поступления и увольнения со службы в таможенных органах.
- ▶ Отношения, возникающие между коллективными и индивидуальными субъектами и органами исполнительной власти в процессе реализации последними своих полномочий. В качестве примера можно привести отношения, возникающие в области таможенного контроля между таможенными органами и участниками ВЭД.
- ▶ Отношения, возникающие в процессе административного судопроизводства. Например, в процессе привлечения лиц в ответственности за нарушения таможенных правил в соответствии с гл. 16 КоАП РФ.

## **Методы административного права –**

это совокупность правовых средств, способов, приемов регулирующего воздействия на управленческие отношения.

Административное право использует юридические возможности:


- ***предписание*** (возложение прямой юридической обязанности совершать те или иные действия в определенных условиях);
- ***запрет*** (возложение прямой юридической обязанности не совершать те или иные действия в определенных условиях);
- ***дозволение*** (юридическое разрешение совершать определенные действия либо не совершать их по своему усмотрению).

# Функции административного права:

1. Правоисполнительная функция, предопределяемая тем, что административное право есть юридическая форма реализации исполнительной власти.
2. Правотворческая функция, являющаяся выражением наделения субъектов исполнительной власти полномочиями по административному нормотворчеству.
3. Организационная функция, проистекающая из организационного характера государственно-управленческой деятельности, который определяется нормами административного права.
4. Координационная функция, имеющая своей целью обеспечение разумного и эффективного взаимодействия всех элементов регулируемой административным правом сферы государственного управления.
5. Правоохранительная функция, обеспечивающая как соблюдение установленного в сфере государственного управления правового режима, так и защиту законных прав и интересов всех участников регулируемых управленческих отношений.



**Административное право** как отрасль права представляет собой *систему правовых норм, регулирующих на основе метода власти и подчинения общественные отношения в сфере исполнительно-распорядительной деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, а также в сфере производства по делам об административных правонарушениях.*



**Административное право состоит из Общей и Особенной части.**

*Основные институты Общей части:*

- ▶ институт принципов государственного управления
- ▶ институт форм государственного управления
- ▶ институт методов государственного управления
- ▶ институт государственной службы
- ▶ институт административно-правового статуса органов исполнительной власти
- ▶ институт административно-правового статуса физических лиц
- ▶ институт административно-правового статуса коллективных субъектов
- ▶ институт административного принуждения
- ▶ институт административного процесса

*Особенная часть состоит из специальных регулятивных и охранительных норм права, которые действуют в отдельных сферах функционирования административной власти.*

## Источники административного права -

это внешние формы выражения административно-правовых норм. В практическом варианте имеются в виду юридические акты различных государственных органов, содержащие такого рода правовые нормы, т.е. нормативные акты (закон и нормативно-правовой акт подзаконного характера).

Совокупность нормативных правовых актов, регламентирующих правоотношения в совокупности составляющие предмет административного права, образует административное законодательство.

Система источников административного права выглядит следующим образом<sup>[3]</sup>.

*На федеральном уровне:*

- Конституция РФ
- Общеизвестные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ
- Постановления Конституционного Суда РФ
- Федеральные конституционные законы
- Федеральные законы, включая законы РФ и РСФСР, кодексы РФ и основы законодательства РФ
- Нормативные указы Президента РФ
- Нормативные акты палат Федерального Собрания РФ
- Нормативные постановления Правительства РФ
- Нормативные акты федеральных органов исполнительной власти (постановления, приказы, распоряжения, правила, инструкции и положения)<sup>[4]</sup>
- Нормативные акты некоторых федеральных государственных органов с особым статусом (например, Центральный банк РФ)

*На региональном уровне:*

- Конституции (уставы) субъектов РФ
- Постановления конституционных (уставных) судов субъектов РФ
- Законы субъектов РФ
- Нормативные акты высших должностных лиц субъектов РФ
- Нормативные акты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ
- Нормативные акты высших (коллегиальных) исполнительных органов государственной власти субъектов РФ
- Нормативные акты органов исполнительной власти субъектов РФ отраслевой и функциональной компетенции

*На муниципальном (местном) уровне:*

- Уставы муниципальных образований
- Нормативные акты представительных органов муниципального образования
- Нормативные акты главы муниципального образования
- Нормативные акты муниципальной администрации

## **Основные направления правовой мысли, связанные с характеристикой таможенного права:**

- ▶ направление, характеризующее таможенное право как самостоятельную единицу системы российского права.
- ▶ направление, характеризующее таможенное право как комплексную отрасль российского права
- ▶ направление, характеризующее таможенное право как подотрасль административного права

# Характерные черты таможенного права как отрасли права



# Группы общественных отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу:

- ✓ Общественные отношения, связанные с организацией таможенного дела.
- ✓ Общественные отношения, связанные с организацией государственной службы в таможенных органах.
- ✓ Общественные отношения, связанные с декларированием товаров
- ✓ Общественные отношения, связанные с совершением таможенных операций
- ✓ Общественные отношения, связанные с взиманием таможенных платежей
- ✓ Общественные отношения, связанные с таможенным контролем
- ✓ Общественные отношения, связанные с осуществлением иных видов государственного контроля, помимо таможенного, осуществление которых возложено на таможенные органы.
- ✓ Общественные отношения, связанные с ведением таможенной статистики, товарной номенклатуры ВЭД
- ✓ Общественные отношения, связанные с совершением правонарушений в области таможенного дела
- ✓ Общественные отношения, связанные с координированием, консультированием и предварительными решениями, осуществляемыми таможенными органами
- ✓ Общественные отношения, связанные с обжалованием и рассмотрением решений, действий или бездействия таможенных органов РФ и их должностных.
- ✓ Общественные отношения, связанные с участием Российской Федерации в международно-правовом сотрудничестве в области таможенного дела

# Метод таможенного права

Комплексный характер общественных отношений, регулируемых таможенным правом, обуславливает применение практически всех способов воздействия на субъектов:

Административно-правовой метод


основан на отношениях власти и подчинения сторон, их неравенстве и односторонности волеизъявления

Гражданско-правовой метод

основан на равенстве сторон, исходит из принципа «разрешено все, что не запрещено»



## Источники таможенного права:

- Акты международного права
  - Наднациональные правовые акты
  - Нормативно-правовые акты Российской Федерации
  - Акты судебного правотворчества
  - Правовые обычаи.
- 

**Общая часть** таможенного права содержит таможенно-правовые нормы, в которых закреплены общие положения, касающиеся правового регулирования всей совокупности общественных отношений в сфере таможенного дела:

- ✓ понятие и содержание таможенного дела;
- ✓ основы взаимоотношений государств-участников ЕАЭС
- ✓ устанавливают статус основных субъектов таможенных правоотношений;
- ✓ регламентируют статус таможенных органов и должностных лиц таможенных органов;
- ✓ закрепляют основные принципы перемещения товаров через таможенную границу;
- ✓ определяют основной понятийный аппарат таможенного дела.

Правовые нормы **особенной части** таможенного права – нормы, регулирующие:

- ✓ декларирование товаров;
- ✓ порядок совершения таможенных операций;
- ✓ порядок применения таможенных процедур;
- ✓ таможенные платежи;
- ✓ таможенный контроль;
- ✓ правоохранительную деятельность таможенных органов;
- ✓ международное правовое сотрудничество в области таможенного дела.

# Нормативно-правовые акты и литература

## НПА:

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (в действ. ред.) // СЗ РФ. 2009. № 4. Ст. 445.
2. Международная Конвенция о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений от 09.06.1977 (вступила в силу для России 13.03.1995 в связи с принятием Постановления Правительства РФ от 03.11.1994 № 1215) // Таможенные ведомости. 1996. № 11.
3. «Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур» от 18.05.1973 (Российская Федерация присоединилась к Конвенции, Федеральный закон от 03.11.2010 № 279-ФЗ) // СЗ РФ. 2011. № 32. Ст. 4810.
4. "Таможенный кодекс Евразийского экономического союза" (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза)
5. Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 25.01.2008 «О единых правилах определения страны происхождения товаров»// «Таможенный вестник», № 11, июнь, 2010 // СЗ РФ. 2010. № 40. Ст. 4981.
6. «Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве» // СЗ РФ. 2001. № 42. Ст. 3983.
7. Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 25.01.2008 «Об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу таможенного союза»

- ▶ Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан от 18.06.2010 «О свободных складах и таможенной процедуре свободного склада» // Опубликовано на сайте КТС: <http://www.tsouz.ru/Docs/IntAgrmnts/Pages/soglsklad.aspx>.
- ▶ Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18.06.2010 «По вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны»
- ▶ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001г. № 195-ФЗ // Российская газета. 2001. № 256 (2868).
- ▶ Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- ▶ Федеральный закон «О службе в таможенных органах Российской Федерации» от 21.07.1994 № 114-ФЗ // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3586.
- ▶ Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 № 58-ФЗ // СЗ РФ. 2003. № 22. Ст. 2063.
- ▶ Федеральный закон «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» // СЗ РФ. 1995. № 42. Ст. 3923.
- ▶ Закон РФ «О государственной границе Российской Федерации» от 01.04.1993 № 4730-1 // Ведомости РФ. 1993. № 17. Ст. 594.
- ▶ Федеральный закон «О вывозе и ввозе культурных ценностей» от 15.04.1993 № 4804-1 // Ведомости РФ. 1993. № 23. Ст. 821.

- ▶ Федеральный закон «Об экспортном контроле» от 18.07.1999 № 183-ФЗ // Российская газета. 1999. № 154.
- ▶ Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле» от 10.12.2003 №173-ФЗ // Российская газета. 2003. № 253.
- ▶ Постановление Правительства РФ от 26.07.2006 № 459 «О федеральной таможенной службе» // СЗ РФ. № 32. 07.08.2006. Ст. 3569.
- ▶ Приказ ФТС России от 31 мая 2018 г. № 832 "Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении«
- ▶
- ▶ И др...

# Литература

## ▶ Основная

- ▶ Попов, Л. Л. Административное право: Учебник / Под ред. Л. Л. Попова, М. С. Студеникиной - 2-е изд., перераб и доп. - Москва : Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2019.
- ▶ Административное право : учебник / Б. В. Россинский, Ю. Н. Стариков. - 5-е изд., пересмотр. - Москва : Норма, 2015
- ▶ Зубач А.В, Ронжина Н.А., Терентьев Р.В. Институты административного и таможенного права, регулирующие деятельность таможенных органов. Издательство «Троицкий мост», Санкт-Петербург, 2012 г. (?)
- ▶ Матвеева, Т. А. Таможенное право : учебное пособие для вузов / Т. А. Матвеева. — 2-е изд., доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019

- ▶ **Доп. литература** по соответствующим темам: – см. научные статьи, монографии, диссертации в электронных библиотеках – в частности, в [elibrary.ru](http://elibrary.ru)
- ▶ Комментарий к Федеральному закону от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (постатейный) (под общей редакцией к.ю.н., доц. П.Н. Сафоновкова). - "Деловой двор", 2019 г.
- ▶ Комментарий к законодательству о службе в таможенных органах Российской Федерации (под общ. ред. А.В. Зубача, авторский коллектив под рук-вом к.ю.н. П.Н. Сафоновкова). - "Деловой двор", 2014 г.