



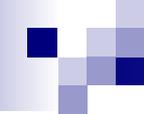
Совершенствование правовых основ  
концессионного соглашения (на материалах  
Администрации Калининского района городского  
округа город Уфа Республики Башкортостан)

Выполнил: Белова Яна Радиковна  
Научный руководитель: Гарифуллина А. Ф.



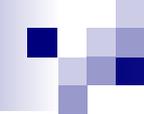
## Актуальность исследования:

1. **Несовершенство нормативно-правовой базы в сфере концессионных соглашений**
2. **Не эффективное использование частного сектора в решении государственных задач**



Объектом исследования являются общественные отношения в концессионной сфере, построенные на договорном регулировании отношений государства и частных инвесторов.

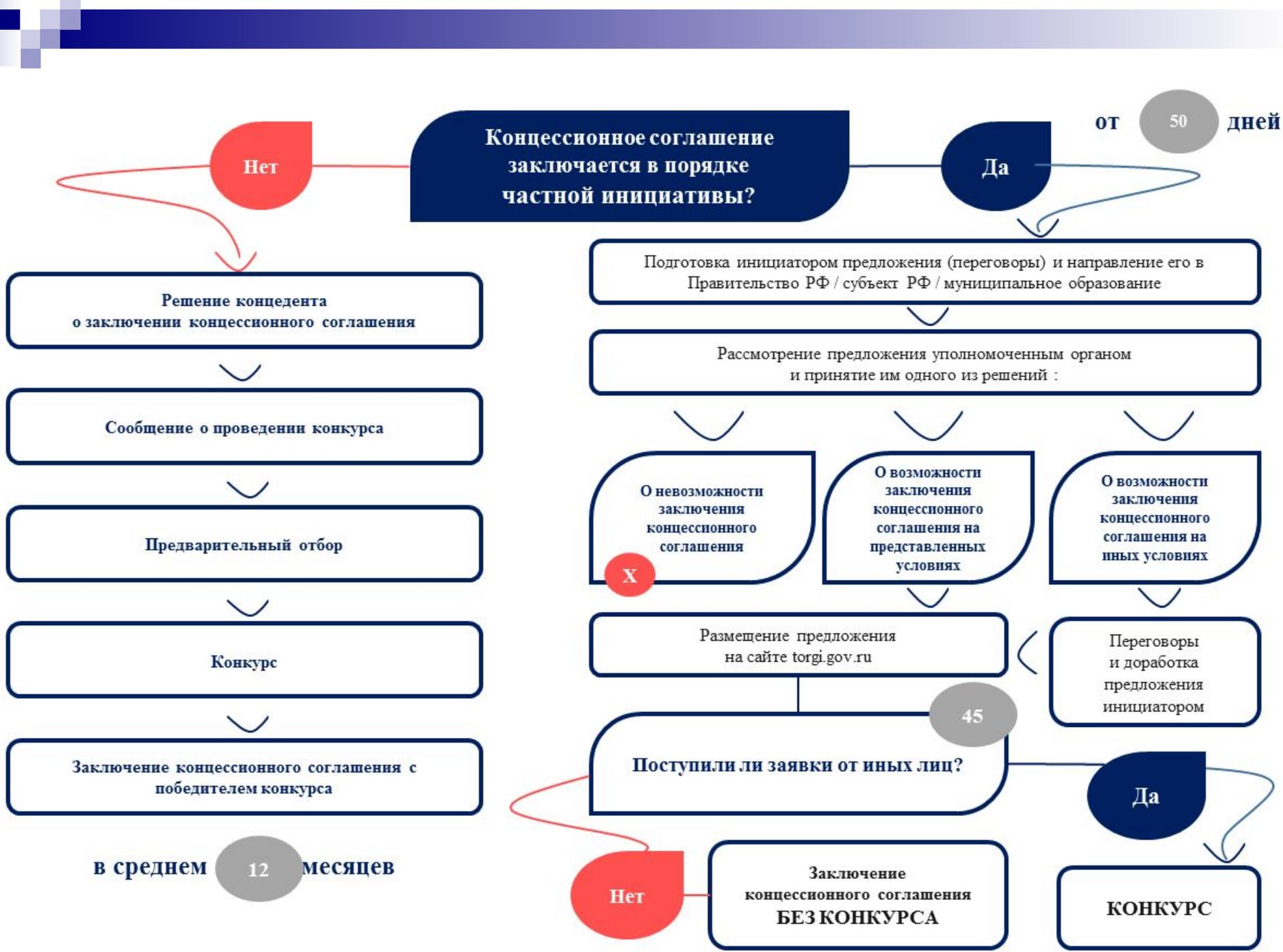
Предмет работы составляют нормы законодательства РФ, в особенности ФЗ №115 «О концессионных соглашениях», регулирующие как сами концессионные отношения, так и особенности заключения, исполнения, изменения и прекращения договора концессии в РФ.



*Цель - анализ существующих и разработка новых теоретических положений, касающихся сущности концессионного соглашения, регулирования возникновения, изменения и прекращения концессионных отношений сторон соглашения, их правовой оценки, а также формулировании на основе этого понятий и выводов, направленных на решение проблем теоретического и практического характера.*

***В соответствии с целевой установкой перед началом исследования поставлены следующие задачи:***

- изучить понятие и содержание концессионного соглашения;*
- проанализировать правовые основы концессионного соглашения;*
- изучить стороны концессионного соглашения;*
- определить порядок заключения концессионного соглашения;*
- раскрыть содержание концессионного соглашения;*
- определить порядок, особенности и последствия заключения, изменения и расторжения договора концессии.*



Концессионное соглашение  
закljučается в порядке  
частной инициативы?

Нет

Да

от 50 дней

Решение концедента  
о заключении концессионного соглашения

Сообщение о проведении конкурса

Предварительный отбор

Конкурс

Заключение концессионного соглашения с  
победителем конкурса

в среднем 12 месяцев

Подготовка инициатором предложения (переговоры) и направление его в  
Правительство РФ / субъект РФ / муниципальное образование

Рассмотрение предложения уполномоченным органом  
и принятие им одного из решений :

О невозможности  
заключения  
концессионного  
соглашения

X

О возможности  
заключения  
концессионного  
соглашения на  
представленных  
условиях

О возможности  
заключения  
концессионного  
соглашения на  
иных условиях

Размещение предложения  
на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru)

Переговоры  
и доработка  
предложения  
инициатором

Поступили ли заявки от иных лиц?

45

Нет

Заключение  
концессионного соглашения  
**БЕЗ КОНКУРСА**

Да

**КОНКУРС**

## *Ключевые институциональные преимущества концессии:*

*ясность правового режима ввиду наличия Федерального закона «О концессионных соглашениях», регулирующего порядок подготовки, заключения и исполнения концессионных соглашений;*

*наличие сложившейся практики реализации концессионных проектов как на федеральном, так на региональном и муниципальном уровнях;*

*формирование устойчивой судебной практики в части применения положений Федерального закона «О концессионных соглашениях» (например, в отношении вопросов досудебного порядка рассмотрения споров, правовой природы концессионного соглашения и др.);*

*целевая определенность концессионного соглашения.*

# Правовые основы

№	Организационно-правовые формы	Правовое регулирование
<b>Формы государственно-частного партнерства (согласно нормативному определению)</b>		
1	Концессионное соглашение	Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»
2	Соглашение о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве	Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве...»
<b>Договорные формы привлечения внебюджетных средств в развитие общественной инфраструктуры, имеющие отдельные признаки государственно-частного партнерства</b>		
3	Контракт жизненного цикла	Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
4	Договор аренды государственного имущества с инвестиционными обязательствами арендатора	Гражданский кодекс РФ, Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», региональные правовые акты
5	Долгосрочный договор на поставку товаров, работ, услуг с инвестиционными обязательствами исполнителя в интересах юридического лица с государственным участием	Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупках соответствующих юридических лиц
<b>Корпоративные формы привлечения внебюджетных средств в развитие общественной инфраструктуры, имеющие отдельные признаки государственно-частного партнерства</b>		
6	Создание СПК с государственным и частным капиталом для создания и управления объектами общественной инфраструктуры	Бюджетный кодекс РФ (ст. 80)

*На региональном уровне*

Закон Республики Башкортостан от  
17.06.2016 N 386-з «Об участии РБ в  
государственно-частном  
партнерстве»

Закон Республики Башкортостан  
от 01.07.2013 N 701-з «Об  
инвестиционном фонде РБ»

# ***Проблемные аспекты:***

1. Каждый орган власти и управления трактует закон о концессионных соглашениях «по своему».

2. Присутствие субъективных факторов при проведении оценки

*Для установления единообразного применения законодательства и исключения в теории дальнейших споров необходимо законодательно определить, что термины «концессионное соглашение» и «концессия» являются синонимами. Для этого законодателю следует уточнить ч. 1 ст. 3 ФЗ № 115 следующим образом: «По концессионному соглашению (концессии) ...»*

*Все формы партнерства различаются своими уникальными по отношению к друг другу предметами и объектами, что в свою очередь определяет и специфические требования к частному инвестору в каждом из договоров, а также субъективные права и обязанности сторон.*

в п. 1.1 ст. 5 ФЗ № 115 необходимо указать, что при заключении и исполнении концессионного соглашения государственное или муниципальное унитарное предприятие может выступать от имени концедента

следует определить возможность одновременного участия на стороне концедента нескольких публично-правовых образований одного или разных уровней

необходимо законодательно допустить участие на стороне концессионера простого товарищества, состоящего лишь из индивидуальных предпринимателей или из индивидуальных предпринимателей и юридических лиц

следует закрепить в ст. 5 ФЗ «О концессионных соглашениях» положение, что срок договора простого товарищества, связывающего юридических лиц на стороне концессионера, должен быть не менее срока действия концессионного соглашения



действия концессионера по созданию и (или) реконструкции определенного соглашением недвижимого имущества (объекта концессионного соглашения)

осуществление концессионером деятельности по использованию (эксплуатации) объекта концессионного соглашения;

предоставляемые концессионеру права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности

*ФЗ «О концессионных соглашениях» признает в качестве существенных условия о предмете; сроке действия соглашения; объекте соглашения: в частности, его технико - экономических показателях и сроке передачи объекта концессионеру концедентом; порядке предоставления концессионеру земельных участков, предназначенных для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением; цели и сроке эксплуатации объекта; способах обеспечения исполнения концессионером обязательств по концессионному соглашению; размере и форме концессионной платы; порядке возмещения расходов сторон в случае досрочного расторжения концессионного соглашения; условиях о подготовке территории, необходимой для создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения и (или) для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, а также иные условия, определенные в качестве существенных самими сторонами концессионного соглашения.*

**Путем анализа законодательных норм определены  
основные последовательные этапы заключения  
концессионного соглашения:**

- принятие решения публичным образованием о создании или реконструкции объекта концессионного соглашения

- подача заявителями и утверждение конкурсной комиссией заявок на участие

- подача участниками конкурса и рассмотрение конкурсной комиссией конкурсных предложений

- определение конкурсной комиссией победителя конкурса

- заключение концессионного соглашения с конкретным инвестором (концессионером).

***Изменение концессионного соглашения  
возможно лишь по соглашению сторон и по  
решению суда***



**Благодарю за внимание!**