Французский опыт проектного управления: от принципов к применению «Органического закона о финансовом законодательстве» от 2001 года

группа ГМУ-1321 Савченко Александр Николаевич, Бажин Иван Борисович, Чернышев Андрей Иванович

Французский опыт метода программного управления: от принципов к применению «Органического закона о финансовом законодательстве» от 2001 года

Некоторые государства, например Германия, Франция, Великобритания, Австралия, активно внедряют в систему нормативно-правового регулирования проектного управления национальные стандарты в области управления проектами. Кроме того, развиваются международные ассоциации по управлению проектами, которые активизируют процессы по накоплению и обмену знаниями в этой области.

Инициатива и главный план реформы исходили от парламента, который желал получить удовлетворительные ответы на свои основные вопросы:

- 1) знать, для чего предназначены расходы, предлагаемые правительством;
- 2) получить четкое представление о получаемых результатах;
- 3) улучшить собственную роль в этом процессе.

Закон ОЗФЗ ввел четыре

ПЕРВОЕ ОТИСИТУ НЬЮТЖЕТЗ МЕНЕЛЕТУРА БОЛЬШЕ на *ПРИРОДЕ* РАСХОДОВ, НО СТАНОВИТСЯ HE ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕМ. Весь государственный бюджет разбивается на 34 различные Миссии, которые вместе представлены Программами. Основная идея заключается в том, что КАЖДЫЙ ФРАНЦУЗСКОГО БЮДЖЕТА ПРИНАДЛЕЖИТ ОПРЕДЕЛЕННОЙ ПРОГРАММЕ. ПРОГРАММЫ, В СВОЮ ОЧЕРЕДЬ, делятся на «A K U U W» (в бюджете их около 600); каждая A K U Uпредставляет собой значимую часть Программы, либо в силу своей СПЕЦИФИКИ, ЛИБО В СИЛУ ТОГО, ЧТО ТАКОЙ ЦЕНТР ЗАТРАТ БЫЛО ЦЕЛЕСООБРАЗНО ИЗОЛИРОВАТЬ. ПРИРОДА РАСХОДОВ ОСТАЕТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬНЫМ ФАКТОРОМ ПОТРЕБНОСТИ В БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВАХ НА УРОВНЕ АКЦИЙ.

Закон ОЗФЗ ввел четыре революционных изменения:

Второе революционное изменение касается

УПРАВЛЕНИЯ. Для каждой Программы министерство назначает Программного менеджера (ПМ) — одного из высших государственных служащих данного министерства. ПМ пользуется высокой степенью свободы и, взамен, берет на себя обязательство достичь определенных результатов, связанных с задачами Программы. Программа характеризуется бюджетом, разрешенным данному ПМ, а также сформулированной СТРАТЕГИЕЙ, поставленными фундаментальными ЗАДАЧАМИ, ПОКАЗАТЕЛЯМИ как инструментами для оценки выполнения этих задач, а также ежегодной УСТАНОВКОЙ, которую необходимо выполнить по каждому показателю.

Закон ОЗФЗ ввел четыре

революционных изменения: Третье революционное изменение касается

УЧЕТА. В системе 1959 года учет производился на кассовой основе. В условиях $O3\Phi3$, кассовый метод учета приспосабливается к новой номенклатуре согласно Миссиям, Программам и Акциям. Но добавляются еще два аспекта. Первое из них — «ОБЩИЙ УЧЕТ ПО МЕТОДУ НАЧИСЛЕНИЯ», как это принято в практике любого предприятия. А вторая вновь внедренная система — «АНАЛИТИЧЕСКИЙ УЧЕТ РАСХОДОВ» на уровне Акций.

Закон ОЗФЗ ввел четыре революционных изменения:

 Четвертое
 революционное
 изменение

 касается
 информационных
 технологий.

Большинство информационных систем во всех министерствах следовало обновить в связи с новой формой бюджета, тремя новыми аспектами учета и всеми программно-целевыми показателями.

Французский опыт метода программного управления: от принципов к применению «Органического закона о финансовом законодательстве» от 2001 года

Каждая программа находится под юрисдикцией одного министерства. На практике, министерские бюджеты состоят из 3-5 программ. Таким образом, в ряде случаев, миссия будет совпадать с юрисдикцией министерства (юстиция, культура, оборона, и т.д.).

Каждый министерский бюджет состоит из двух типов программ: нескольких *«политических программ»*, направленных на потребности граждан, и одной *«вспомогательной»* программы, обслуживающей *«политические программы»*.

Основной принцип закона ОЗФЗ

Все государственные бюджетные средства, выделенные на данное направление государственной политики, должны быть включены в бюджетные рамки данной программы. Этот принцип имеет первостепенное значение. Потребности в бюджетных ассигнованиях излагаются в документе, который называется «Обоснование,

НАЧИНАЯ С ПЕРВОГО ЕВРО», который служит трем основным целям:

ПРЕДОСТАВИТЬ ПАРЛАМЕНТУ ДОСТАТОЧНО СВЕДЕНИЙ, ЧТОБЫ УБЕДИТЬ ЕГО В ТОМ, ЧТО ТАКАЯ СУММА НЕОБХОДИМА ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ;

обеспечить ΠM четким пониманием всех доступных ему рычагов управления;

ЗАЛОЖИТЬ ОСНОВУ ДЛЯ СРАВНЕНИЯ МЕЖДУ ТЕМ, ЧТО БЫЛО ПРЕДУСМОТРЕНО (В БЮДЖЕТЕ), И ЧТО БЫЛО СДЕЛАНО НА САМОМ ДЕЛЕ (В ХОДЕ ИСПОЛНЕНИЯ).

Философия ОЗФЗ

У «РЕЗУЛЬТАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ» *ЕСТЬ ТРИ АСПЕКТА*.

Первый из них — это *«экономическое или социальное воздействие»* (либо эффективность политики),

BTOPOE — $\langle\langle KAYECTBO \ YCJYIU \rangle\rangle$,

ТРЕТЬЕ — *«РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ»*.

О3Ф3

Бюджетная реформа Франции

глубокий кризи системы финансового управления 2001 г. Приняти органический закон «О финансовых законах»

прозрачность всего бюджетного процесса

Обеспечение прозрачности бюджета в мировой практике



- √ «Хартия бюджетной честности» (Charter of Budget Honesty Act)
- ✓ Программа Операция «Солнечный свет» («Operation Sunlight»), которая определяет требования для повышения прозрачности бюджетов
- ✓ Публикация информации о бюджете (бюджетные документы, экономические и финансовые прогнозы, ведомственные бюджетные заявки и т.д.) на сайте www.budget.gov.au



- ✓ Органический закон о финансовом законодательстве (закон LOLF)
- ✓ Информационная система Chorus для исполнения бюджета и разработки соответствующих отчетов для публикации
- ✓ Публикация новых бюджетных положений в информационной системе Farandole



- ✓ Федеральный закон об ответственности (Federal Accountability Act)
- ✓ Публикация данных, в частности бюджета, отчета об исполнении бюджета, аудиторских отчетов по результатам внутреннего контроля (аудита), на вебсайте Министерства финансов (<u>www.budget.gc.ca</u>)

Доклад окончен, благодарю за внимание!

группа ГМУ-1321 Савченко Александр Николаевич, Бажин Иван Борисович, Чернышев Андрей Иванович