



**ФРАНЦУЗСКИЙ ОПЫТ ПРОЕКТНОГО  
УПРАВЛЕНИЯ: ОТ ПРИНЦИПОВ К  
ПРИМЕНЕНИЮ «ОРГАНИЧЕСКОГО ЗАКОНА  
О ФИНАНСОВОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ»  
ОТ 2001 ГОДА**

**группа ГМУ-1321  
Савченко Александр Николаевич,  
Бажин Иван Борисович,  
Чернышев Андрей Иванович**

## ФРАНЦУЗСКИЙ ОПЫТ МЕТОДА ПРОГРАММНОГО УПРАВЛЕНИЯ: ОТ ПРИНЦИПОВ К ПРИМЕНЕНИЮ «ОРГАНИЧЕСКОГО ЗАКОНА О ФИНАНСОВОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ» ОТ 2001 ГОДА

Некоторые государства, например Германия, Франция, Великобритания, Австралия, активно внедряют в систему нормативно-правового регулирования проектного управления национальные стандарты в области управления проектами. Кроме того, развиваются международные ассоциации по управлению проектами, которые активизируют процессы по накоплению и обмену знаниями в этой области.

Инициатива и главный план реформы исходили от парламента, который желал получить удовлетворительные ответы на свои основные вопросы:

- 1) знать, для чего предназначены расходы, предлагаемые правительством;
- 2) получить четкое представление о получаемых результатах;
- 3) улучшить собственную роль в этом процессе.



# Закон ОЗФЗ ввел четыре

## ~~Первое касается бюджета.~~

ЕГО НОМЕНКЛАТУРА БОЛЬШЕ НЕ СТРОИТСЯ НА **ПРИРОДЕ** РАСХОДОВ, НО СТАНОВИТСЯ ИХ **ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕМ**. ВЕСЬ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ РАЗБИВАЕТСЯ НА 34 РАЗЛИЧНЫЕ МИССИИ, КОТОРЫЕ ВМЕСТЕ ПРЕДСТАВЛЕНЫ 132 ПРОГРАММАМИ. ОСНОВНАЯ ИДЕЯ ЗАКЛЮЧАЕТСЯ В ТОМ, ЧТО **КАЖДЫЙ ЕВРО ФРАНЦУЗСКОГО БЮДЖЕТА ПРИНАДЛЕЖИТ ОПРЕДЕЛЕННОЙ ПРОГРАММЕ**. ПРОГРАММЫ, В СВОЮ ОЧЕРЕДЬ, ДЕЛЯТСЯ НА «**АКЦИИ**» (В БЮДЖЕТЕ ИХ ОКОЛО 600); КАЖДАЯ АКЦИЯ ПРЕДСТАВЛЯЕТ СОБОЙ ЗНАЧИМУЮ ЧАСТЬ ПРОГРАММЫ, ЛИБО В СИЛУ СВОЕЙ СПЕЦИФИКИ, ЛИБО В СИЛУ ТОГО, ЧТО ТАКОЙ ЦЕНТР ЗАТРАТ БЫЛО БЫ ЦЕЛЕСООБРАЗНО ИЗОЛИРОВАТЬ. ПРИРОДА РАСХОДОВ ОСТАЕТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬНЫМ ФАКТОРОМ ПОТРЕБНОСТИ В БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВАХ НА УРОВНЕ АКЦИЙ.



# Закон ОЗФЗ ввел четыре революционных изменения:

***ВТОРОЕ РЕВОЛЮЦИОННОЕ ИЗМЕНЕНИЕ КАСАЕТСЯ УПРАВЛЕНИЯ.*** Для каждой Программы министерство назначает Программного менеджера (ПМ) – одного из высших государственных служащих данного министерства. ПМ пользуется высокой степенью свободы и, взамен, берет на себя обязательство достичь определенных результатов, связанных с задачами Программы. Программа характеризуется бюджетом, разрешенным данному ПМ, а также сформулированной ***СТРАТЕГИЕЙ***, поставленными фундаментальными ***ЗАДАЧАМИ, ПОКАЗАТЕЛЯМИ*** как инструментами для оценки выполнения этих задач, а также ежегодной ***УСТАНОВКОЙ***, которую необходимо выполнить по каждому показателю.



# Закон ОЗФЗ ввел четыре

## революционных изменения:

*ТРЕТЬЕ РЕВОЛЮЦИОННОЕ ИЗМЕНЕНИЕ КАСАЕТСЯ УЧЕТА.* В СИСТЕМЕ 1959 ГОДА УЧЕТ ПРОИЗВОДИЛСЯ НА КАССОВОЙ ОСНОВЕ. В УСЛОВИЯХ ОЗФЗ, КАССОВЫЙ МЕТОД УЧЕТА ПРИСПОСАБЛИВАЕТСЯ К НОВОЙ НОМЕНКЛАТУРЕ СОГЛАСНО МИССИЯМ, ПРОГРАММАМ И АКЦИЯМ. НО ДОБАВЛЯЮТСЯ ЕЩЕ ДВА АСПЕКТА. ПЕРВОЕ ИЗ НИХ – *«ОБЩИЙ УЧЕТ ПО МЕТОДУ НАЧИСЛЕНИЯ»*, КАК ЭТО ПРИНЯТО В ПРАКТИКЕ ЛЮБОГО ПРЕДПРИЯТИЯ. А ВТОРАЯ ВНОВЬ ВНЕДРЕННАЯ СИСТЕМА – *«АНАЛИТИЧЕСКИЙ УЧЕТ РАСХОДОВ»* НА УРОВНЕ АКЦИЙ.



# Закон ОЗФЗ ввел четыре революционных изменения:

*ЧЕТВЕРТОЕ РЕВОЛЮЦИОННОЕ ИЗМЕНЕНИЕ  
КАСАЕТСЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ.*

БОЛЬШИНСТВО ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ ВО ВСЕХ  
МИНИСТЕРСТВАХ СЛЕДОВАЛО ОБНОВИТЬ В СВЯЗИ С НОВОЙ  
ФОРМОЙ БЮДЖЕТА, ТРЕМЯ НОВЫМИ АСПЕКТАМИ УЧЕТА И  
ВСЕМИ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫМИ ПОКАЗАТЕЛЯМИ.



## Французский опыт метода программного управления: от принципов к применению «Органического закона о финансовом законодательстве» от 2001 года

КАЖДАЯ ПРОГРАММА НАХОДИТСЯ ПОД ЮРИСДИКЦИЕЙ ОДНОГО МИНИСТЕРСТВА. НА ПРАКТИКЕ, МИНИСТЕРСКИЕ БЮДЖЕТЫ СОСТОЯТ ИЗ 3-5 ПРОГРАММ. ТАКИМ ОБРАЗОМ, В РЯДЕ СЛУЧАЕВ, МИССИЯ БУДЕТ СОВПАДАТЬ С ЮРИСДИКЦИЕЙ МИНИСТЕРСТВА (ЮСТИЦИЯ, КУЛЬТУРА, ОБОРОНА, И Т.Д.).

КАЖДЫЙ МИНИСТЕРСКИЙ БЮДЖЕТ СОСТОИТ ИЗ ДВУХ ТИПОВ ПРОГРАММ: НЕСКОЛЬКИХ **«ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОГРАММ»**, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПОТРЕБНОСТИ ГРАЖДАН, И ОДНОЙ **«ВСПОМОГАТЕЛЬНОЙ»** ПРОГРАММЫ, ОБСЛУЖИВАЮЩЕЙ **«ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОГРАММЫ»**.



# Основной принцип закона ОЗФЗ

ВСЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ БЮДЖЕТНЫЕ СРЕДСТВА, ВЫДЕЛЕННЫЕ НА ДАННОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ, ДОЛЖНЫ БЫТЬ ВКЛЮЧЕНЫ В БЮДЖЕТНЫЕ РАМКИ ДАННОЙ ПРОГРАММЫ. ЭТОТ ПРИНЦИП ИМЕЕТ ПЕРВОСТЕПЕННОЕ ЗНАЧЕНИЕ. ПОТРЕБНОСТИ В БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЯХ ИЗЛАГАЮТСЯ В ДОКУМЕНТЕ, КОТОРЫЙ НАЗЫВАЕТСЯ **«ОБОСНОВАНИЕ, НАЧИНАЯ С ПЕРВОГО ЕВРО»**, КОТОРЫЙ СЛУЖИТ ТРЕМ ОСНОВНЫМ ЦЕЛЯМ:

ПРЕДОСТАВИТЬ ПАРЛАМЕНТУ ДОСТАТОЧНО СВЕДЕНИЙ, ЧТОБЫ УБЕДИТЬ ЕГО В ТОМ, ЧТО ТАКАЯ СУММА НЕОБХОДИМА ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ;

ОБЕСПЕЧИТЬ ПМ ЧЕТКИМ ПОНИМАНИЕМ ВСЕХ ДОСТУПНЫХ ЕМУ РЫЧАГОВ УПРАВЛЕНИЯ;

ЗАЛОЖИТЬ ОСНОВУ ДЛЯ СРАВНЕНИЯ МЕЖДУ ТЕМ, ЧТО БЫЛО ПРЕДУСМОТРЕНО (В БЮДЖЕТЕ), И ЧТО БЫЛО СДЕЛАНО НА САМОМ ДЕЛЕ (В ХОДЕ ИСПОЛНЕНИЯ).





# Философия ОЗФЗ

У «РЕЗУЛЬТАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ» *ЕСТЬ ТРИ АСПЕКТА.*

ПЕРВЫЙ ИЗ НИХ — ЭТО *«ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ИЛИ СОЦИАЛЬНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ»* (ЛИБО ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПОЛИТИКИ),

ВТОРОЕ — *«КАЧЕСТВО УСЛУГИ»*,

ТРЕТЬЕ — *«РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ»*.



# ОЗФЗ

## Бюджетная реформа Франции



# Обеспечение прозрачности бюджета в мировой практике

Австралия



- ✓ «Хартия бюджетной честности» (Charter of Budget Honesty Act)
- ✓ Программа Операция «Солнечный свет» («Operation Sunlight»), которая определяет требования для повышения прозрачности бюджетов
- ✓ Публикация информации о бюджете (бюджетные документы, экономические и финансовые прогнозы, ведомственные бюджетные заявки и т.д.) на сайте [www.budget.gov.au](http://www.budget.gov.au)

Франция



- ✓ Органический закон о финансовом законодательстве (закон LOLF)
- ✓ Информационная система Chorus для исполнения бюджета и разработки соответствующих отчетов для публикации
- ✓ Публикация новых бюджетных положений в информационной системе Farandole

Канада



- ✓ Федеральный закон об ответственности (Federal Accountability Act)
- ✓ Публикация данных, в частности бюджета, отчета об исполнении бюджета, аудиторских отчетов по результатам внутреннего контроля (аудита), на веб-сайте Министерства финансов ([www.budget.gc.ca](http://www.budget.gc.ca))



**ДОКЛАД ОКОНЧЕН,  
БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!**

**группа ГМУ-1321  
Савченко Александр Николаевич,  
Бажин Иван Борисович,  
Чернышев Андрей Иванович**