

«Современная система социального страхования в РФ»



Иметь социальные гарантии и, как следствие, хотя бы минимальную уверенность в завтрашнем дне в наше не простое время - **основное требование подавляющей части населения России.**

Работодатели, в свою очередь, становятся заинтересованными в предоставлении таких гарантий для привлечения более квалифицированных сотрудников.

Государство же должно делать все возможное, чтобы жизнь человека была достойной.

Рынок труда постепенно переходит в цивилизованные рамки.



рыночной экономике сопровождался модернизацией всей

Перестройка вызвала изменения в организации и финансировании социального страхования.

**Из бюджета постепенно выделились
внебюджетные фонды,
среди которых основное место заняли
социальные фонды**



Понятие страхования и социальное страхование

Страхование

создание за счет денежных средств государства, предприятий, организаций, граждан специальных **резервных фондов** (**страховых фондов**), предназначенных для возмещения ущерба, потерь, вызванных неблагоприятными событиями, несчастными случаями.

часть государственной системы социальной защиты населения, спецификой которой является осуществляемое в соответствии с федеральным законом страхование работающих граждан от возможного изменения материального и (или) социального положения, в т.ч. по независящим от них обстоятельствам.



Социальное страхование и социальная помощь различаются по нескольким критериям:

- I. **Социальная помощь финансируется за счет бюджетов разных уровней, а социальное страхование финансируется за счет специальных фондов, формируемых на основе взносов работодателей и работников, с возможным участием государства.**
- II. **Социальным обеспечением охватываются лица, нуждающиеся в выплатах и других видах помощи после обследования их материального состояния. Социальное обеспечение охватывает практически всех трудящихся и членов их семей.**



III. Цель предоставления социальной помощи – доведение уровня доходов граждан до определенного прожиточного минимума после оценки нуждаемости с учетом ряда факторов (размер семьи, обязательные выплаты).

При социальном обеспечении право лица на пособие основывается на записях о получении взносов без учета нуждаемости.

IV. Размер пособия и другие виды помощи не зависят от предшествующих уровней заработной платы или уровнем жизни.

При социальном обеспечении уровень взносов и выплат прямо связан с прежним и настоящим заработком.



IV. Социальное страхование в условиях перехода к рыночным отношениям.

Переход от государственного социального обеспечения к смешанной системе страхования от социальных рисков является одним из главных направлений социальных реформ в России.

В условиях рыночных отношений увеличивается группа социальных рисков, для которых оптимальной формой удовлетворения является механизм социального страхования.

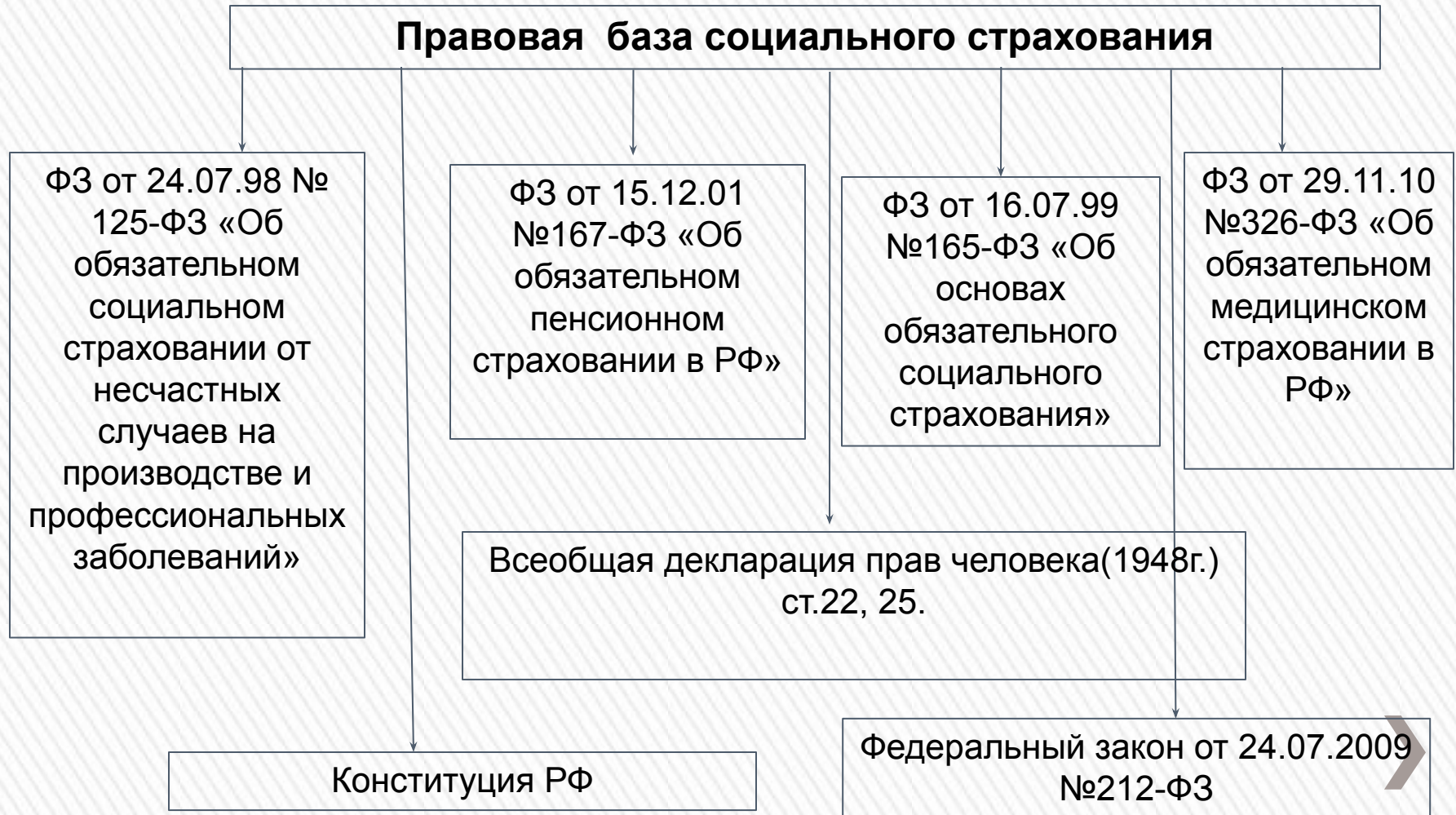


Механизмы, на которых основывается социальное обеспечение:

- 1) социальное страхование**, предусматривающее **создание страховых фондов** и ориентированного на работающих граждан и их семей;
- 2) социальная помощь**, предусматривающая **прямое бюджетное финансирование**, направленное на доведение доходов малоимущих граждан до прожиточного минимума.



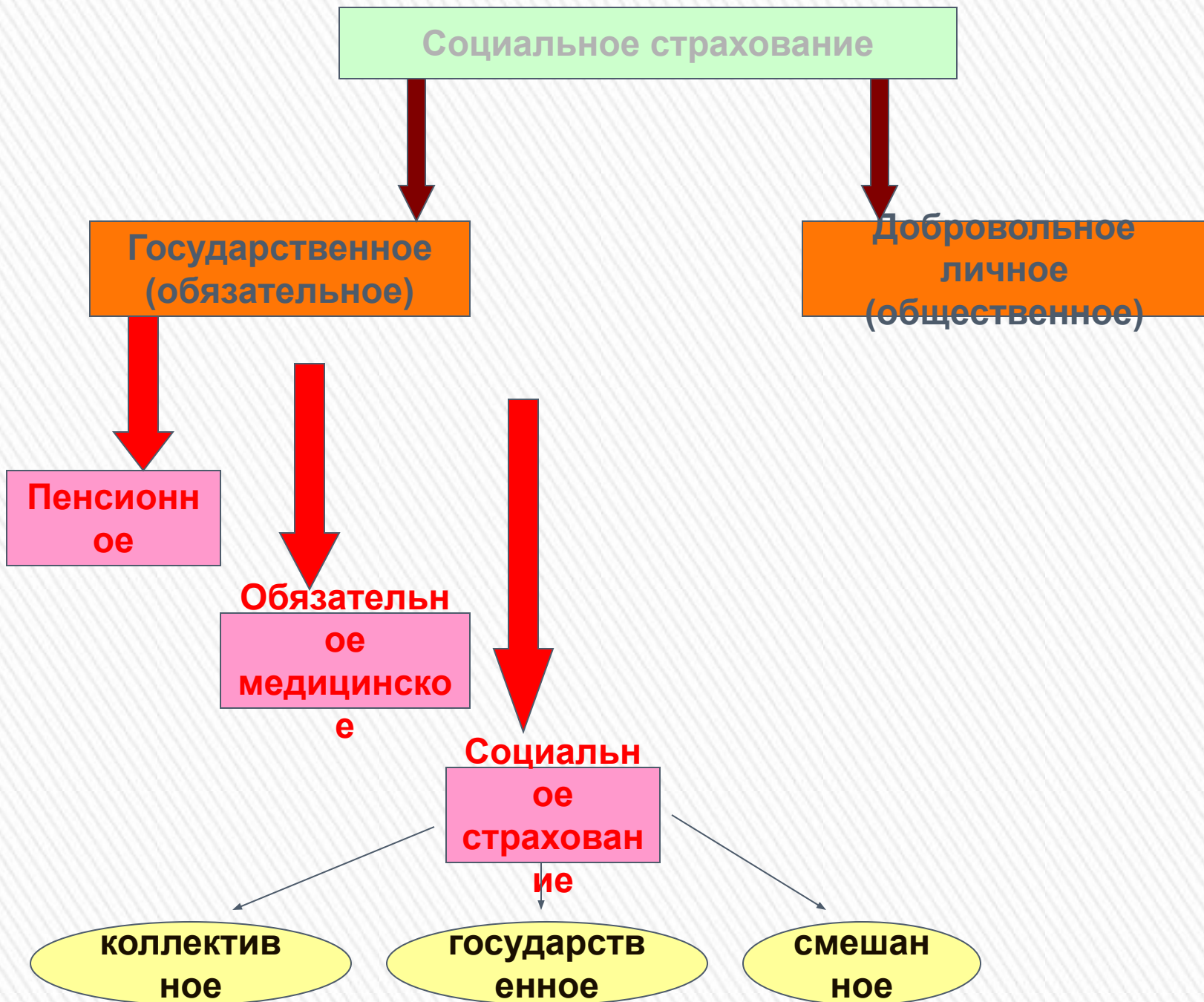
ОСНОВА



7 января 2000 года – вступил в силу Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»

1 января 2001 года – в связи с принятием и введением в действие части второй Налогового кодекса РФ, контроль за поступлением страховых взносов по государственному социальному страхованию (в виде единого социального налога) стали осуществлять налоговые органы, а контроль за расходованием этих средств продолжает осуществлять ФСС





Состав форм и видов обязательного социального страхования



» **Централизованно организованная и осуществляемая государством Форма Обязательного социального страхования.**



» **Обязательное пенсионное страхование (вкл. профессиональные пенсии);**

» **Обязательное медицинское страхование;**

» **Обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний;**

» **Государственное страхование на случай утраты трудоспособности, по беременности и родам.**

» **Децентрализованная форма обязательного социального страхования, организуемая и осуществляемая лицами, указанными в законах.**



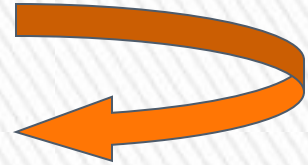
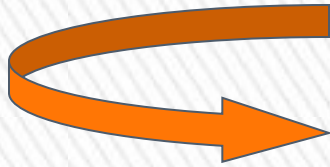
» **Обязательное государственное страхование жизни и здоровья государственных служащих;**

» **Обязательное страхование жизни и здоровья работников опасных профессий;**

» **Обязательное личное страхование пассажиров.**



Добровольное личное социальное страхование



» Добровольное страхование работодателями своих работников по договорам:



- » Медицинское страхование;
- » Страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний;
- » Страхование негосударственных пенсий;
- » Страхование жизни с выплатой аннуитетов;
- » Медицинское страхование при деловых поездках за рубеж;
- » Страхование иных объектов.

» Добровольное страхование отдельными гражданами своих имущественных интересов по договорам:



- » Страхование жизни в том числе с выплатой аннуитетов;
- » Медицинское страхование;
- » Страхование от несчастных случаев;
- » Страхование негосударственных пенсий;
- » Медицинское страхование при деловых поездках за рубеж;
- » Страхование иных объектов.



- » **Государственный внебюджетный фонд** — фонд денежных средств, образуемый вне федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации и предназначенный для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, охрану здоровья и медицинскую помощь.
- » Расходы и доходы государственного внебюджетного фонда формируются в порядке, установленном Бюджетным кодексом России, а также иными законодательными актами, включая законы о бюджете Российской Федерации на соответствующий год. Формирование внебюджетных фондов осуществляется за счет обязательных целевых отчислений. Суммы отчислений во внебюджетные фонды, как правило, включаются в состав себестоимости и устанавливаются в процентах к фонду оплаты труда.



Внебюджетные фонды

```
graph TD; A[Внебюджетные фонды] --> B[Фонд Социального Страхования РФ]; A --> C[Пенсионный Фонд РФ]; A --> D[Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования];
```

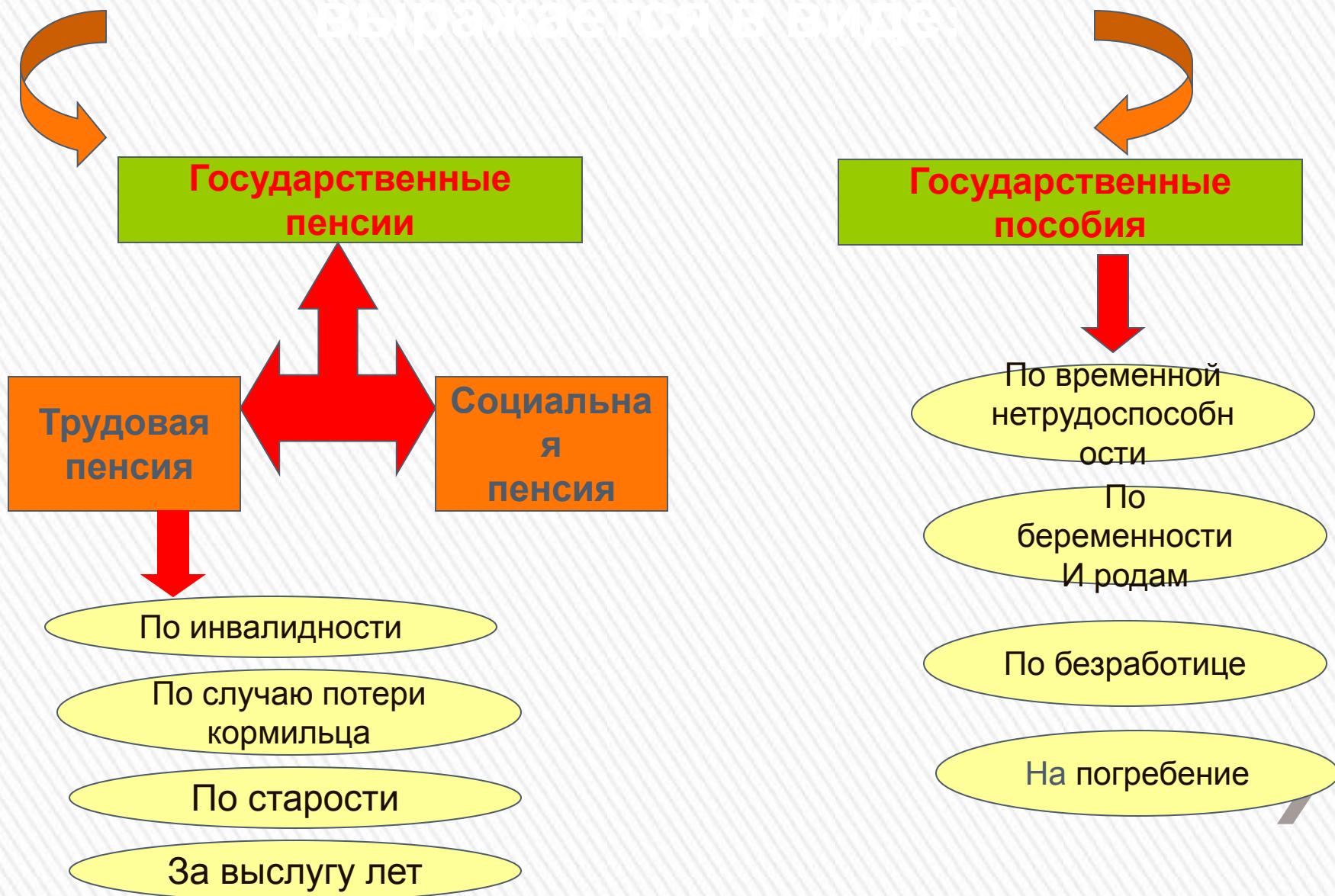
Фонд
Социального
Страхования
РФ

Пенсионный
Фонд РФ

Федеральный и
территориальные
фонды
обязательного
медицинского
страхования

Государственное (обязательное) страхование
Внебюджетные фонды РФ

Социальное страхование выражается в виде:



ФСС



Фонд Социального Страхования РФ (ФСС), обеспечивает материальную поддержку матерей при рождении ребенка, иждивенцев в случае смерти или нетрудоспособности кормильца, работоспособного населения – при временной нетрудоспособности, трудовом увечье или профессиональном заболевании.

Создан 1 января 1991 г. совместным постановлением Совета Министров РСФСР и Федерации независимых профсоюзов РСФСР № 600/9-3 от 25 декабря 1990 г.

Деятельность фонда регулируется Бюджетным кодексом РФ и федеральным законом «Об основах обязательного социального страхования», а также иными законодательными и **нормативными актами.**



Пенсионный Фонд РФ (ПФР),

обеспечивает выплаты пенсий по старости, инвалидности и потере кормильца, а также осуществляет выдачу сертификатов и выплаты средств в рамках федеральной программы «Материнский (семейный) капитал» при рождении второго ребенка.

Основан 22 декабря 1990 года постановлением Верховного Совета РСФСР № 442-1.

Бюджет ПФР утверждается Государственной Думой Федерального Собрания РФ отдельным законом вместе с принятием Федерального бюджета РФ.



Фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС)

финансирует программы обязательного медицинского страхования на федеральном и территориальном уровнях и обеспечивает, таким образом, нашу бесплатную медицину.

Создан 24 февраля 1993 года постановлением Верховного Совета РФ № 4543-1.

Деятельность фонда регулируется Бюджетным кодексом РФ и федеральным законом «О медицинском страховании граждан в РФ», а также иными законодательными и нормативными актами.

Внимание! Ранее также функционировал **Государственный фонд занятости населения РФ**. Сейчас часть его функций исполняет Федеральная служба по труду и занятости Российской Федерации (Роструд).

ФСС

ПФР

~~ГФЗН~~

ФОМС

Средства этих фондов



являются
федеральной собственностью,
не входят в состав
Федерального бюджета и
бюджетов иных уровней
и не подлежат изъятию.



Источники поступления денежных средств в бюджеты обязательного социального страхования:

- » **страховые взносы;**
- » **дотации, другие средства федерального бюджета, а также средства других бюджетов в случаях, предусмотренных законодательством РФ;**
- » **штрафные санкции и пени;**
- » **денежные средства, возмещаемые страховщикам в результате регрессных требований к ответственным за причинение вреда застрахованным лицам;**
- » **доходы от размещения временно свободных денежных средств обязательного социального страхования;**
- » **другие поступления, не противоречащие законодательству РФ.**



- » **Страхователи** – организации любой организационно-правовой формы, а также граждане, которые должны в соответствии с федеральными законами конкретных видах обязательного социального страхования уплачивать страховые взносы, являющиеся обязательными платежами.
- » **Страховщики** – некоммерческие организации, создаваемые для обеспечения прав застрахованных лиц по обязательному социальному страхованию при наступлении страховых случаев.
- » **Застрахованные лица** – граждане РФ, а также иностранные граждане и лица без гражданства, работающие по трудовым договорам и лица, самостоятельно обеспечивающие себя работой, или другие категории граждан, у которых возникают отношения по обязательному социальному страхованию.

Субъекты обязательного социального страхования >

Проблемы и развитие системы обязательного социального страхования в России



обязательного социального страхования в России

Причины низкой эффективности системы обязательного страхования в России

```
graph TD; A[Причины низкой эффективности системы обязательного страхования в России] --> B[Демографическая ситуация (снижение соотношения между количеством занятых в экономике, т.е. плательщиками страховых взносов и количеством получателей страховых выплат)]; A --> C[Уровень доходов населения и особенно уровень оплаты труда (низкий уровень оплаты труда, массовый характер сокрытия работодателями заработной платы, снижение ставки ЕСН, льготы по уплате ЕСН)];
```

Демографическая ситуация (снижение соотношения между количеством занятых в экономике, т.е. плательщиками страховых взносов и количеством получателей страховых выплат)

Уровень доходов населения и особенно уровень оплаты труда (низкий уровень оплаты труда, массовый характер сокрытия работодателями заработной платы, снижение ставки ЕСН, льготы по уплате ЕСН)



Организационные проблемы социального страхования в современной России

- **Государственно-политические**
- **Законодательно-правовые**
- **Кадровые**
- **Организационно -технологические**
- **Морально-этические**
- **Информационно-просветительные**
- **Управленческие**

Общие проблемы системы обязательного социального страхования

- **Сохранение нестраховых принципов**
- **Отсутствие зависимости уровня выплачиваемых пособий от размеров отчислений**
- **Незавершенность правового регулирования системы государственного обязательного социального страхования**
- **Нет достаточного обоснования уровня социальных**

Благоприятные социально-экономические последствия реформ в системе социального страхования:

- Создание условий для снижения налоговой нагрузки на ФОТ
- Установление объективно обоснованных тарифов страховых взносов
- Сохранение уровня государственных гарантий гражданам по временной нетрудоспособности и материнству, недопущение снижения размеров социальных пособий
- Обеспечение сбалансированности между суммой обязательных платежей в рамках ОСС и размерами обеспечения по страхованию



Выводы

- » **Социальное страхование является формой социальной защиты экономически активного населения от различных рисков, связанных с потерей работы, трудоспособности и доходов, на основе коллективной солидарности возмещения ущерба.**
- » Мировой опыт свидетельствует, что **основные виды социального страхования** (пенсионного, от несчастных случаев на производстве и т.д.), финансовые задачи по компенсации утраты заработков (в связи с временной и постоянной утратой трудоспособности или места работы), **выполняют целый ряд других функций**: оздоровление трудящихся и членов их семей, организацию лечения, проведение крупномасштабных национальных программ по реабилитации инвалидов (медицинской, профессиональной и социальной).



Главным объектом социальной политики должны стать не просто социальные отрасли, а, прежде всего, сам гражданин, именно для человека должны развиваться те социальные сферы, в которые в последнее время вкладываются значительные деньги.

Целевое приложение этих средств, и здравоохранение, и образование, и социальная поддержка, сфера занятости, культура, жилищная, демографическая и семейная политика.

