

Конституционное право Российской Федерации

1. Общая характеристика конституционного права как отрасли права: понятие, предмет, метод.

Конституционное право – это совокупность правовых норм, установленных либо санкционированных государством, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, которые определяют организационное и функциональное единство общества: основы конституционного строя Российской Федерации, основы правового статуса человека и гражданина, федеративное устройство, систему государственной власти и систему местного самоуправления.

Что такое Конституция?

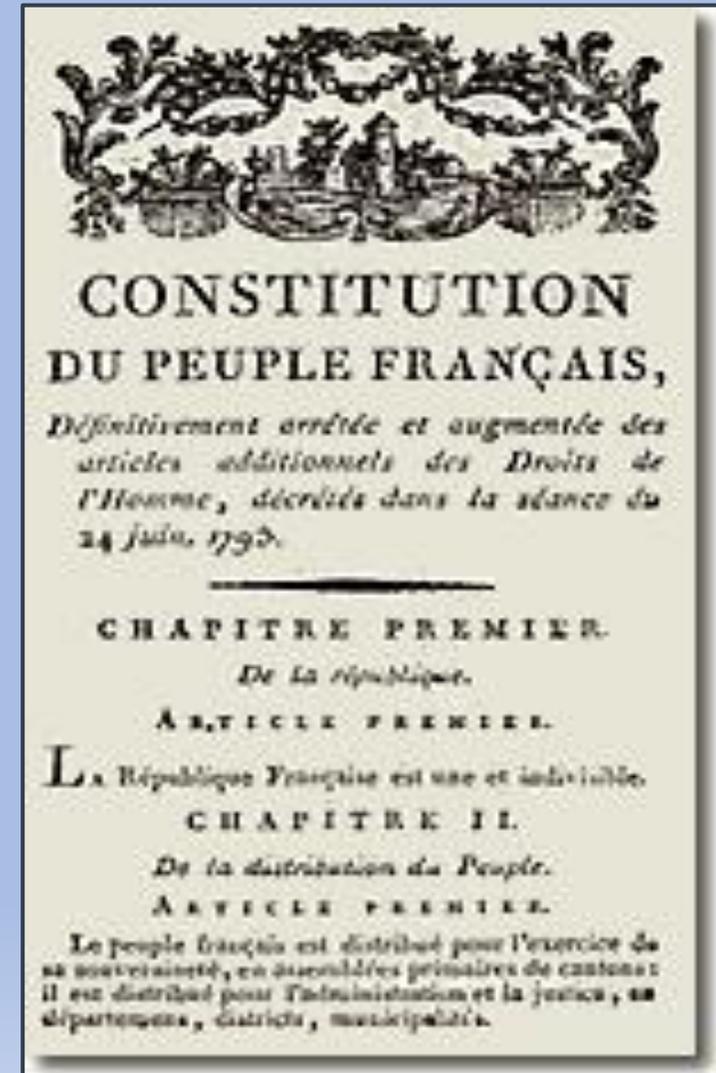
Любая конституция – это документ, который закрепляет основы конституционного строя государства, права и свободы человека и гражданина, основы общественного строя, форму правления и территориального устройства, организацию высших органов государственной власти, столицу государства и государственную символику.



Виды Конституций

Виды конституций

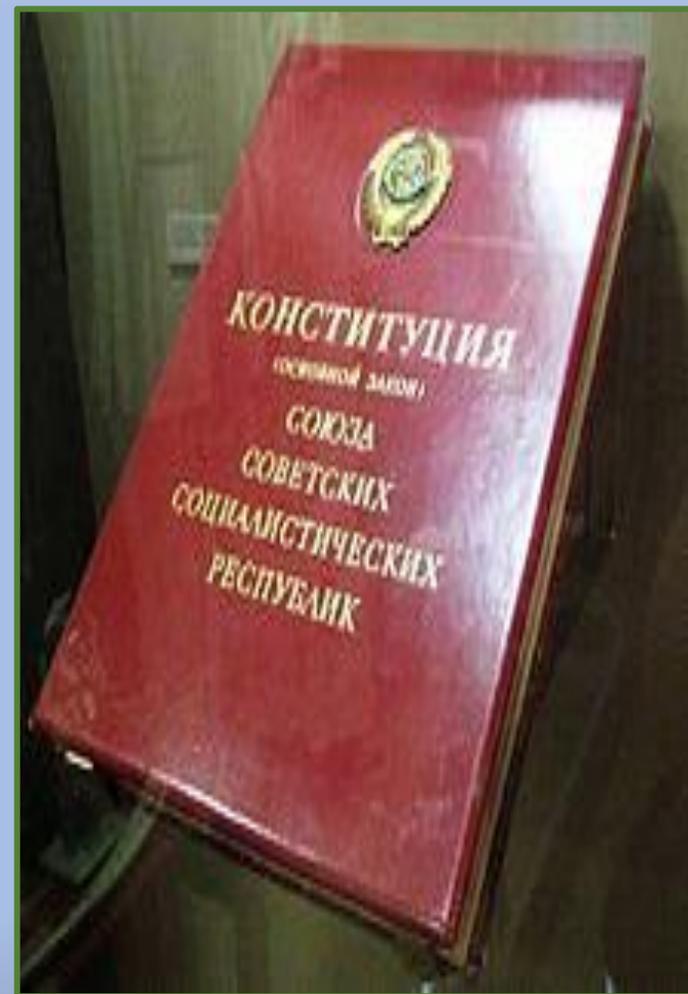
- Писаная (существует в виде единого документа) – в России, США, Франции
- Неписаная (существуют в виде большого числа парламентских законов, судебных прецедентов и обычаев) – в Великобритании, Израиле, Новой Зеландии
- Народно-суверенная (договорная) – в США 1787 г., Конст. РСФСР 1918 г.
- Октроированная (дарованная своему народу монархом или президентом) – Япония 1889 г.



Этапы конституционного развития

Этапы конституционного развития России

- 1. **1906 г. – Основные законы Российской империи** (фактически первая российская конституция)
- 2. **1918 г. – Первая Конституция РСФСР** – ставила целью закрепить не демократию, а утвердила основы государства диктатуры пролетариата
- 3. **1924 г. – первая Конституция СССР**
- 4. **1925 г. – первая Конституция РСФСР как союзной республики в составе СССР**
- 4. **1936 г. – Конституция СССР** – закрепила победу «социализма»
- 5. **1977 г. – Конституция СССР** – названа «конституцией развитого социализма»
- 6. **12 декабря 1993 г. – Конституция РФ, принята всенародным голосованием, пятая по счёту Конституцией РФ, утвердила верховенство закона и принципы правового государства**
- По мнению современных учёных-правоведов, все 4 советские конституции (1918, 1924, 1936, 1977 гг.) выполняли в основном политико-пропагандистские функции



Структура Конституции РФ

Структура Конституции

Преамбула

Раздел первый

Глава 1. Основы конституционного строя (ст.1-16)

Глава 2. Права и свободы человека и гражданина (ст.17-64)

Глава 3. федеральное устройство (ст.65-79)

Глава 4. Президент Российской Федерации (ст.80-93)

Глава 5. Федеральное собрание (ст.94-109)

Глава 6. Правительство Российской Федерации (ст.110-117)

Глава 7. Судебная власть (ст.118-129)

Глава 8. Местное самоуправление (ст.130-133)

Глава 9. Конституционные поправки и пересмотр конституции (ст.134-137)

Раздел второй. Заключительные и переходные положения

Государственный герб РФ



КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

Основы конституционного строя (гл. 1 Конституции РФ)

Гуманистические

Человек, его права и свободы как высшая ценность

Обязанность государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина

Принципы гражданства РФ (ст. 6)

Характеристики государства

Демократическое

Федеративное

Правовое

С республиканской формой правления

Социальное

Светское

Организации публичной власти

Народ РФ – носитель суверенитета и единственный источник власти

Формы осуществления власти

Запрет присвоения и захвата власти

Единство и разделение государственной власти

Разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными и региональными органами государственной власти

Признание и гарантирование местного самоуправления в качестве самостоятельного уровня публичной власти

Социально-экономические и политические

Единство экономического пространства

Свобода экономической деятельности и поддержка конкуренции

Многообразие и равенство форм собственности

Идеологическое многообразие и политический плюрализм

Принципы конституционного строя

ПРИНЦИПЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РФ

Принципы основ организации государственной власти

- Народовластие
- Федерализм
- Верховенство права
- Разделение властей
- Государственный суверенитет
- Вхождение в мировое сообщество как его часть

Принципы основ взаимоотношений государства и человека, гражданина

Признание прав
и свобод
человека
в качестве
высшей
ценности

Первейшая
обязанность
государства -
защита и
соблюдение
прав и свобод
человека и
гражданина

Принципы основ организации жизни гражданского общества

- Идеологическое и политическое многообразие (плюрализм)
- Светский характер государства
- Свобода экономической деятельности
- Многообразие и равноправие различных форм собственности
- Социальный характер государства



Ст. 1 О названии государства

Глава I.

Основы Конституционного строя



Конституция Российской Федерации



Москва, 2001

Статья 1

1. Российская Федерация – Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.

Статья 2

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.



Правовое и демократическое государство

Понятие и признаки правового государства

Правовое государство — это такое демократическое государство, в котором обеспечивается господство права, верховенство закона, равенство всех перед законом и независимым судом, где признаются и гарантируются права и свободы человека, а в основу организации власти положен принцип разделения властей.



Ст. 2 О правах и свободах человека и гражданина



Конституция РФ о правах человека

Из Конституции Российской Федерации

Статья 2.

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью.
Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина обязанность государства...

Статья 17.

1. В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией.

2. Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения.



Что такое права и свободы?

ЗАПОМНИ!

- **Права человека** - это установленные и гарантированные государством в законе возможности человека. Человек может пользоваться этими правами или нет.
- **Свободы человека** - это те области деятельности человека, в которые государство не должно вмешиваться. Это возможности самостоятельного выбора своего поведения.



Ст. 3 Источник власти- многонациональный народ

Статья 3

- 1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.
 2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.
 3. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.
 4. Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуется по федеральному закону.



Способы осуществления власти

Демократия в РФ

Непосредственная (прямая)

Представительная

Референдумы и
свободные выборы

Через представителей (депутатов)

(-)

1. Фактическое отстранение народа от власти в промежутке между выборами, отход от сути демократии
2. Приоритетное влияние на политику наиболее сильных групп, капитала, коррупция.
3. Решения власти могут до неузнаваемости исказить волю граждан

НЕТ!
СИДИ ДОМА,
МЫ САМИ
ЗАПОЛНИМ!



ФОТО: СОВРЕМЕННАЯ ИЛЛЮСТРАЦИЯ. ГОРОДСКАЯ ЖУРНАЛИСТИКА. А. НЕ НАСТОЯЩИЙ ПЛАКАТ

Референдум

Понятие и цель референдума

- Референдум – это всенародное голосование граждан по законопроектам, действующим законам и другим вопросам государственного значения
- Цель референдума – сформулировать общую волю народа по какому-либо принципиальному вопросу общественной жизни



Ст.4. Суверенитет и неприкосновенность

Статья 4

1. Суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию.
2. Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации.
3. Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории.



Суверенитет государства

Внутренний суверенитет:	Внешний суверенитет:
1. Никем не ограниченное право определения собственной формы правления и формы государственного устройства .	1. Право обмениваться с другими государствами официальными представителями : послами и консулами.
2. Абсолютное право создания и использования органов государственной власти .	2. Право иметь представительство в межгосударственных, международных и региональных организациях .
3. Монопольное право издания и применения законов .	3. Право заключать договоры с другими суверенными государствами по всем направлениям совместной деятельности.
4. Экономические прерогативы (исключительные права): составление и исполнение госбюджета, сбор налогов, использование национальной валюты и валюты других стран.	

Ст. 5 Федеративное устройство

Федеративное устройство государства

Статья 5

«1. РФ состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов - равноправных субъектов РФ.

2. Республика (государство) имеет свою конституцию и законодательство. Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и законодательство.

3. Федеративное устройство РФ основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, равноправии и самоопределении народов в РФ.

4. Во взаимоотношениях с федеральными органами гос. власти все субъекты РФ между собой равноправны.»



Принципы федеративного устройства

Принципы федеративного устройства Российской Федерации

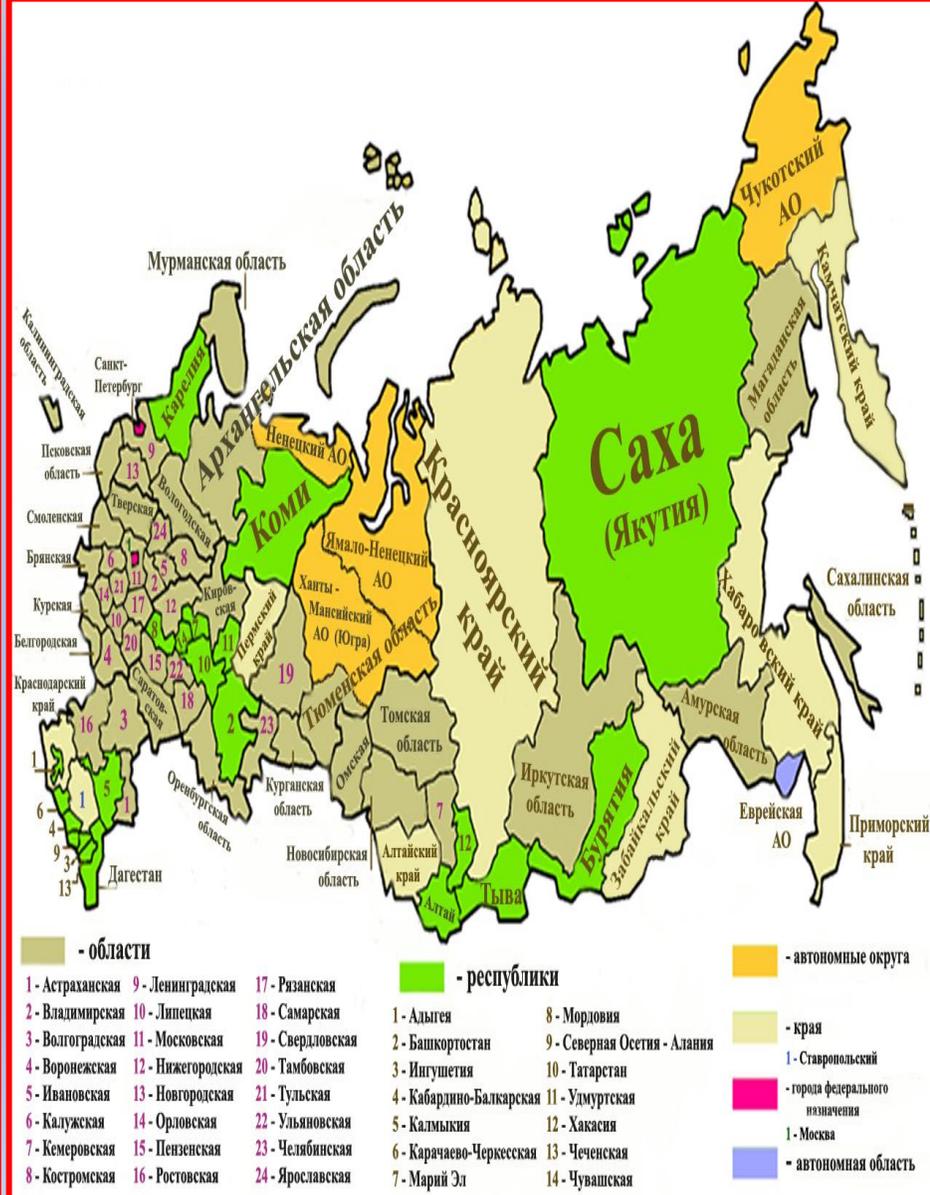
Государственная целостность

Единство системы государственной власти

Равноправие и самоопределение народов в Российской Федерации

Разграничение предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами

Равноправие субъектов РФ



Ст. 6. Гражданство РФ

▮ **Статья 6. Гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в...**

1. Гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом, является единым и равным независимо от *оснований приобретения*.
2. Каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации.
3. Гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства или права изменить его.

Гражданство РФ –

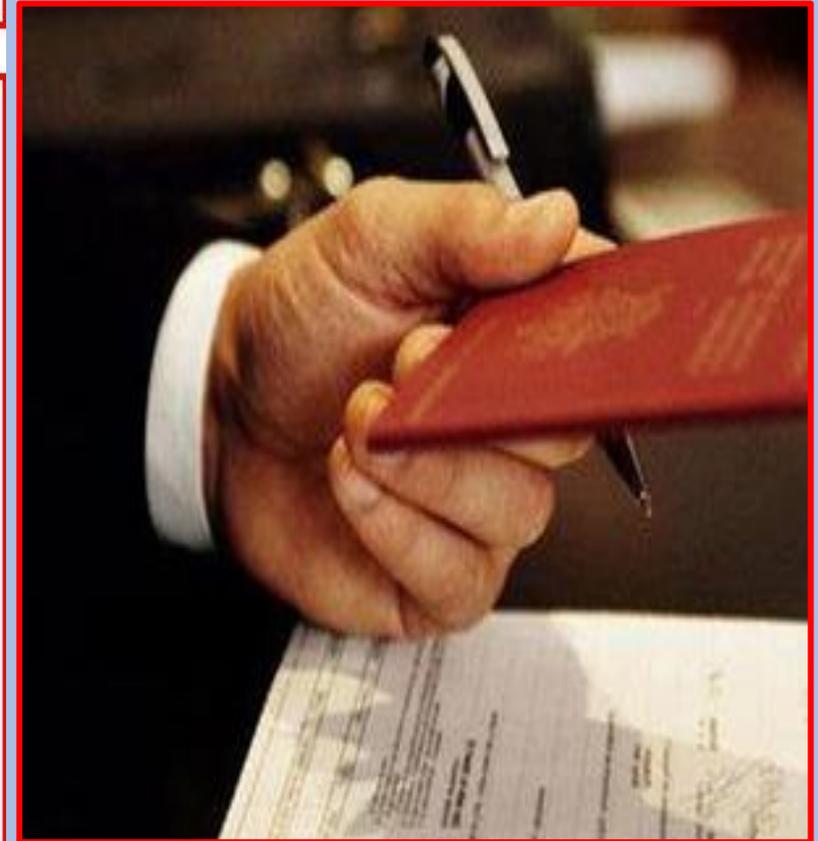
устойчивая политико-правовая связь
человека и государства,
выражающаяся в их взаимных правах
и обязанностях

Основания приобретения гражданства РФ

Основания приобретения и прекращения гражданства:

• Основания приобретения гражданства:

- По рождению;
- В порядке регистрации;
- В результате приема в гражданство РФ;
- Факт усыновления (удочерения) установления опеки и попечительства;
- Выбор гражданства при изменении территории Российской Федерации (оптация), трансферта.



Основания прекращения гражданства

Основания прекращения гражданства:

1. Вследствие выхода из гражданства РФ.
Автоматическое - заключается в прекращении гражданства на основе постановления компетентного государственного органа;
2. Возможность отмены решения о приобретении гражданства РФ.
3. Такое решение принимается при установлении, что решение принималось на основании подложных документов или заведомо ложных сведений;
4. Прекращение гражданства. Гражданство ребенка утрачивается, при прекращении гражданства обоих его родителей;
5. По иным основаниям предусмотренным законодательством РФ.



Ст. 7 Россия - социальное государство

Конституция Российской Федерации

Статья 7

1. Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.
2. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.



Что такое социальное государство?



Социальное государство

- ▣ создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека
- ▣ охрана труда и здоровья людей
- ▣ гарантированный минимальный размер оплаты труда
- ▣ государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан
- ▣ развитие системы социальных служб, установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты

Виды государственной социальной помощи

- Необходимые лекарственные препараты, изделия медицинского назначения, специализированные продукты питания для детей-инвалидов
- Путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, в санаторно-курортные организации – при наличии медицинских показаний.
- Бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно. Лица, сопровождающие инвалида I группы, ребенка-инвалида, получают на тех же условиях вторую путевку и бесплатный проезд на пригородном и междугородном железнодорожном транспорте к месту лечения и обратно.

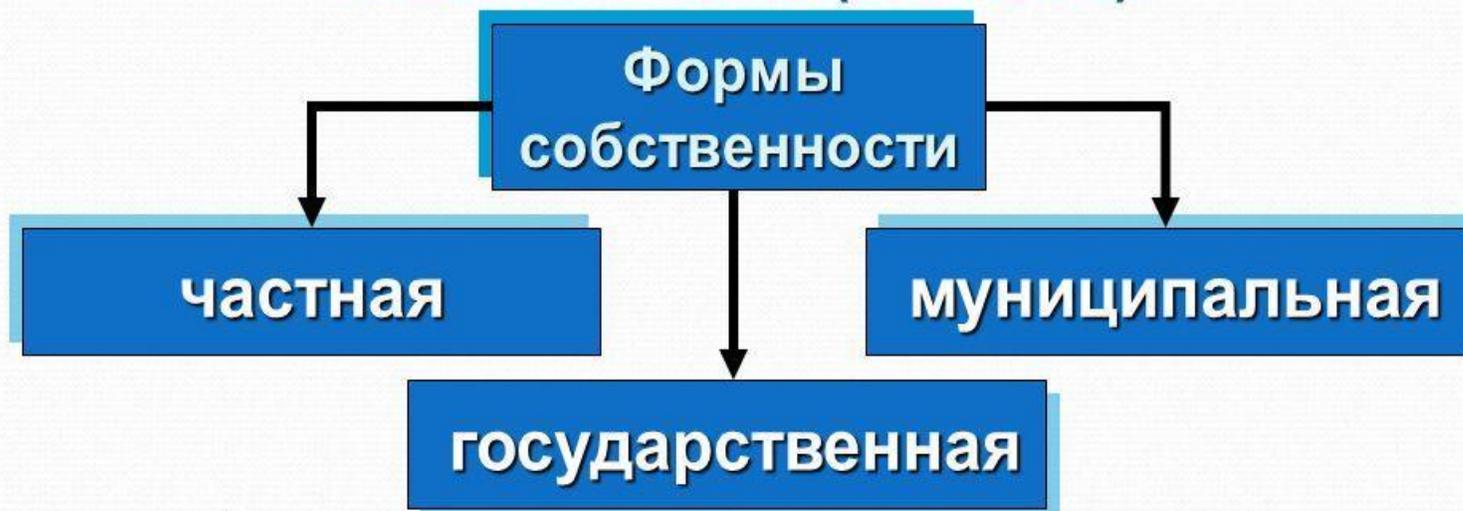
Статья 8

- 1. В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.
2. В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.



Виды собственности в РФ

Единство экономического пространства,
многообразии и равенство форм
собственности (статья 8).



Все формы собственности одинаково
защищаются государством.



Можно ли говорить о создании условий для развития
рыночной экономики на основании ст. 8 Конституции РФ?



Ст. 9. Земля и природные ресурсы

Конституция РФ

Статья 9

1. Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.
2. Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.



Виды собственности, включая иные



Ст.10 Принцип разделения властей

КОНСТИТУЦИОННЫЙ ПРИНЦИП РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ

Статья 10 Конституции Российской Федерации [\(1\)](#) закрепляет принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную, а также самостоятельность органов законодательной, исполнительной и судебной власти.

Согласно статье 11 Конституции РФ [\(2\)](#) государственную власть осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации.

ст. 10 Конституции РФ



Ст.11 Государственная власть

2011

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статьи 9, 10



Законодательное Собрание
Пермского края

Статья 10

Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Статья 11

1. Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации.

2. Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти.

3. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется настоящей Конституцией, Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий.

ст. 11 Конституции РФ



Ст. 12 Местное самоуправление

Конституция РФ

Глава 1. Основы конституционного строя

- Статья 12
- В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление.
- Местное самоуправление **в пределах своих полномочий самостоятельно.**
- Органы местного самоуправления **не входят в систему** органов государственной власти.

Глава 8. Местное самоуправление

Местное самоуправление — это форма власти, предполагающая самостоятельное решение населением (под свою ответственность) вопросов локального значения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью.

Самоуправляющиеся территориальные единицы (село, район, город) обычно называют муниципальными образованиями (от лат. municipium — самоуправляющаяся община). Они могут объединять несколько поселений, часть населения, составлять иные населенные территории.

Ст. 13 Идеологическое и политическое многообразие

Статья 13

- 1. В Российской Федерации признается идеологическое многообразие.
 2. Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.
 3. В Российской Федерации признаются политическое многообразие, многопартийность.
 4. Общественные объединения равны перед законом.
 5. Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

8. Принцип идеологического плюрализма

Идеологией называется система политических, правовых, религиозных, философских взглядов на социальную действительность, общество и отношения людей между собой.

Многопартийность



- ▶ Государством гарантируется **равенство** политических партий перед законом
- ▶ В Российской Федерации признаются политическое **многообразие**, **многопартийность**
- ▶ Вмешательство органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность политических партий, равно как и вмешательство политических партий в деятельность органов государственной власти и их должностных лиц, **не допускается**.

Сравнительная таблица ведущих политических партий Российской Федерации

Критерий	«Единая Россия»	КПРФ	«Справедливая Россия»	ЛДПР	«Патриоты России»
Дата создания	1 декабря 2001 год	14 февраля 1993 год	28 октября 2006 год	14 декабря 1992 год	25 апреля 2002 год
Лидер	Д.А. Медведев	Г. А. Зюганов	Н.В. Левичев, С.М. Миронов	В.В. Жириновский	Г. Ю. Семигин
Образования	объединение полит. движений «Единство», «Отечество», «Вся Россия»	по инициативе коммунистов, КП РСФСР и КПСС	объединения партии «Родина», Российской партии Жизни и Российской партии пенсионеров	прямой наследник либерально-демократической партии Советского Союза	объединение ряда партий и общественных организаций

Общественные объединения

Закон РФ

"Об общественных объединениях"

Статья 3. Содержание права граждан на объединение

Право граждан на объединение включает в себя право создавать на добровольной основе общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей, право вступать в существующие общественные объединения либо воздерживаться от вступления в них, а также право беспрепятственно выходить из общественных объединений.

Виды общественных объединений.

Общественная организация – основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения *целей объединившихся граждан.*

Общественный фонд - общественное объединение, цель которого заключается в *формировании имущества* на основе добровольных взносов и использовании данного имущества на *общественно полезные цели.*

Орган общественной самодеятельности - объединение, целью которого является совместное решение *социальных проблем,* возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц.

Общественное движение – состоящее из участников и *не имеющее членства* массовое общественное объединение, преследующее *социальные, политические и иные общественно полезные цели.*

Общественное учреждение - общественное объединение, ставящее своей целью *оказание конкретного вида услуг,* отвечающих интересам участников.

Профсоюз – объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов.

Ст. 14. Светское государство

Статья 14

1. Российская Федерация - светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

2. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

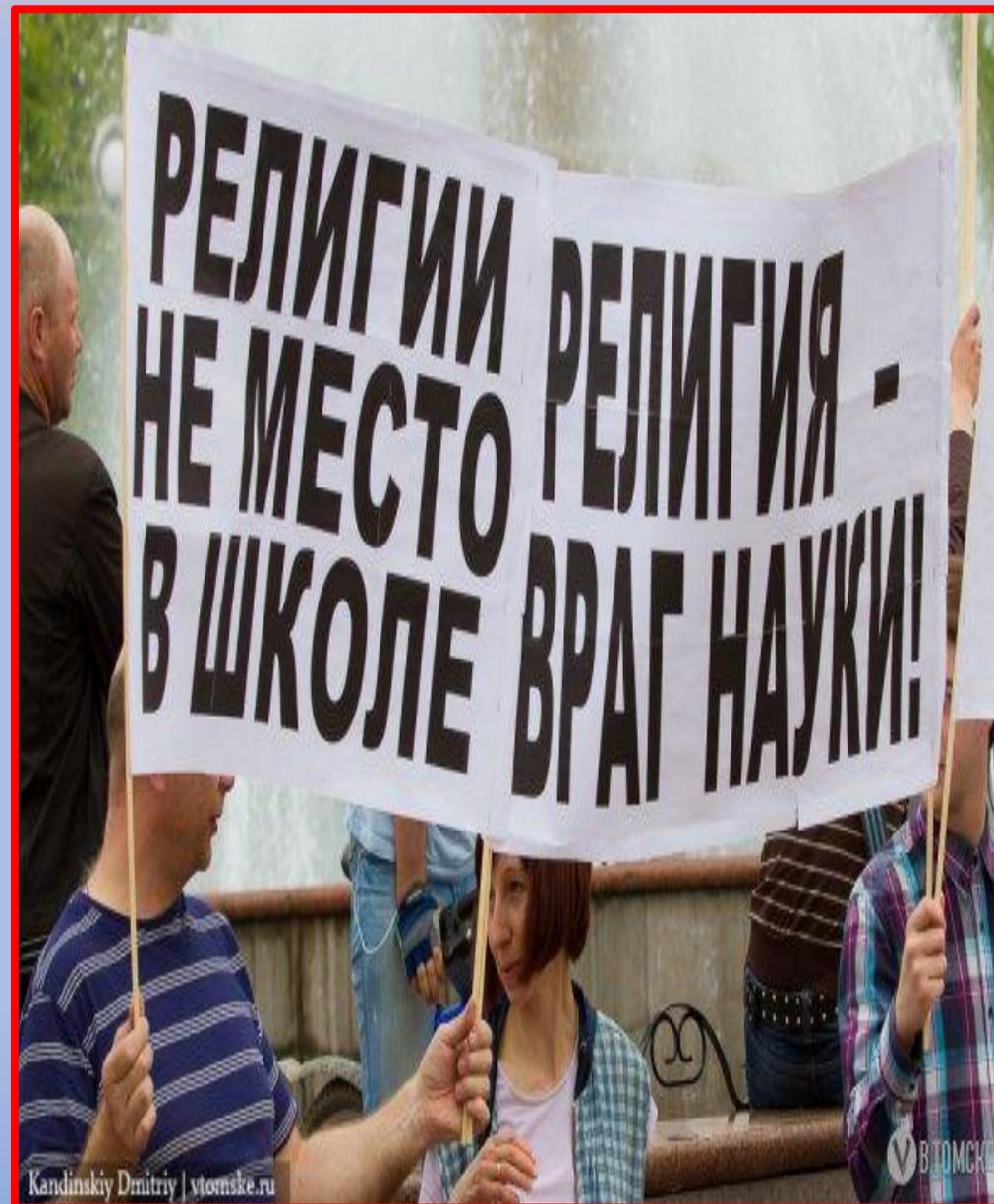
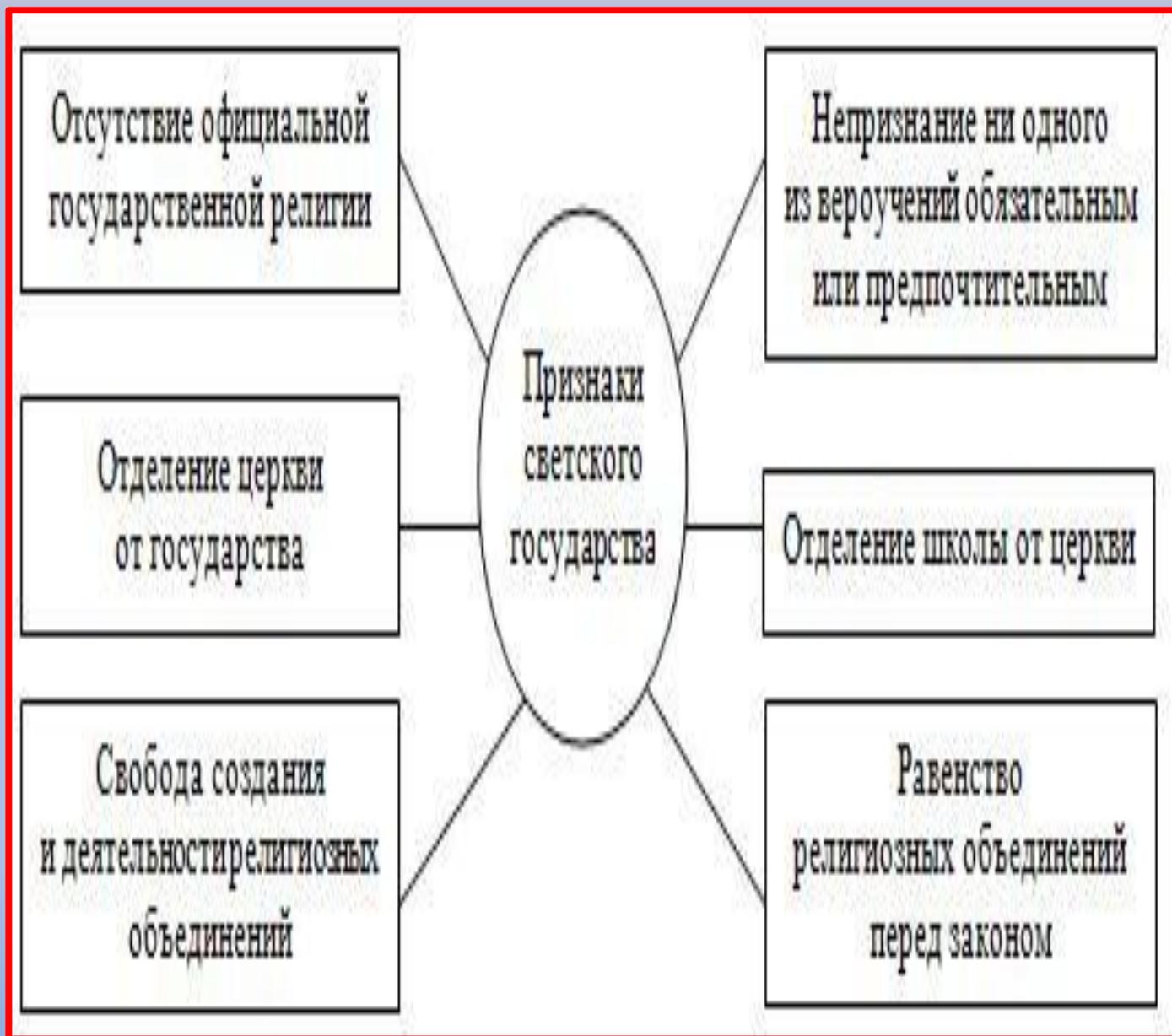
Россия – светское государство

Светское государство – конституционно-правовая характеристика государства, означающая отделение церкви от государства, разграничение сферы их деятельности.

Конституция РФ (статья 24), провозглашая светское государство, запрещает устанавливать какую бы то ни было религию в качестве государственной и обязательной.

Каждому гарантируется свобода мысли и слова.

Признаки светского государства



Права религиозных объединений

Права религиозных объединений

Основывать и содержать доступные места богослужений или религиозных собраний, места паломничества

Приобретать, распространять предметы культа и религиозного назначения, печатные материалы

Иметь право собственности на имущество, приобретенное на законных основаниях

Проводить богослужения, религиозные обряды и церемонии

Осуществлять благотворительную деятельность

Учреждать предприятия, организации

Учреждать средства массовой информации

Устанавливать и поддерживать международные связи



Ст. 15 Конституция РФ как высшая юридическая сила

Статья 15

- 1. Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.
- 2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.
- 3. Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.
- 4. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Иерархия нормативно-правовых актов в РФ

- 1. Законы:**
 - Конституция РФ
 - Федеральные законы
 - Законы субъектов РФ
- 2. Подзаконные акты:**
 - Указы Президента РФ
 - Постановления Правительства РФ
 - Нормативные акты министерств и ведомств (приказы, инструкции)
 - Нормативно-правовые акты органов исполнительной власти на местах

Ст.16 О главенстве основ конституционного строя

Статья 16

- 1. Положения настоящей главы Конституции составляют основы конституционного строя Российской Федерации и не могут быть изменены иначе как в порядке, установленном настоящей [Конституцией](#).
- 2. Никакие другие положения настоящей Конституции не могут противоречить основам конституционного строя Российской Федерации.

КОНСТИТУЦИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

