

ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ В КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ



Научный руководитель:
к.э.н., доцент Никитин Валерий
Владимирович

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. СТРУКТУРА ОРГАНОВ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ.....	4
2. ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО.....	5
2.1. Задачи УФК по Костромской области.....	6
2.2. Функции УФК.....	7
2.3. Показатели работы за 2016 год.....	8
3. КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА.....	9
3.1. Задачи КСП Костромской области.....	10
3.2. Функции КСП.....	11
3.3. Показатели работы за 2016 год.....	12
4. ДЕПАРТАМЕНТ ФИНАНСОВОГО	

ВВЕДЕНИЕ

Финансовый контроль является одной из видов деятельности уполномоченных государственных органов, органов местного самоуправления, а также организаций, реализующих публичный интерес за соблюдением законности в процессе собирания, распределения и использования денежных фондов государства и муниципальных образований.

Содержанием финансового контроля является обеспечение эффективности финансовой деятельности государства и муниципальных образований. С помощью ФК государство следит за эффективностью и целенаправленностью выделенных денежных средств. Одним из звеньев финансового контроля считаются органы финансового контроля в областях, выраженного в виде соответствующих надзорных органов. Их также относят к отрасли финансового права, так как их деятельность включает в себя нормы и методы, являющимися составной частью финансово-правовых институтов (бюджетного, налогообложения, валютного...). Кроме того, деятельность ФК также включает и нормы, регулирующие организацию и порядок проведения, цели, задачи и принципы финансового контроля, характеристику форм и методов, что, несомненно, также относят его и к институту финансового права.

1. СТРУКТУРА ОРГАНОВ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Финансовый контроль в Костромской области представлен следующими организациями в следующем порядке полномочий:

- Управление Федерального казначейства Костромской области (ул. Советская, д. 53, ул. Красноармейская, д. 8);
- Контрольно-счётная палата Костромской области (ул. Красноармейская, д. 8);
- Департамент финансового контроля Костромской области (ул. Советская, д. 122).



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА

Управление Федерального казначейства по Костромской области является территориальным органом Федерального казначейства, созданным в границах Костромской области и находится в его непосредственном подчинении. Управление взаимодействует в пределах своей компетенции с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами РФ, Банком России и его территориальными учреждениями, иными организациями. Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией, ФЗ, ФКЗ, нормативно-правовыми актами, принимаемыми Президентом РФ, Правительством, принимаемыми в пределах их полномочий по вопросам исполнения соответствующих бюджетов, нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации, правовыми актами Федерального казначейства и Положением. Управление является юридическим лицом, имеет свою уникальную символику и атрибутику, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации. Финансовое обеспечение деятельности Управления осуществляется за счет средств федерального бюджета. Образование, реорганизация или упразднение Управления осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2.1. Задачи Управления федерального казначейства:

Основными задачами деятельности Управления являются:

- кассовое обслуживание исполнения федерального бюджета на территории Костромской области в соответствии с бюджетным законодательством РФ;
- кассовое обслуживание исполнения бюджета Костромской области, бюджетов муниципальных образований, бюджетов государственных внебюджетных фондов в соответствии с нормативно-правовыми актами в бюджетной сфере;
- осуществление в соответствии с законодательством РФ учета операций со средствами юридических лиц, не являющихся получателями бюджетных средств;
- осуществление учета доходов, поступивших в бюджетную систему Российской Федерации и их распределение между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- составление и представление в установленном порядке в Федеральное казначейство отчетности о кассовом исполнении федерального бюджета на территории Костромской области, а также иной бюджетной отчетности;

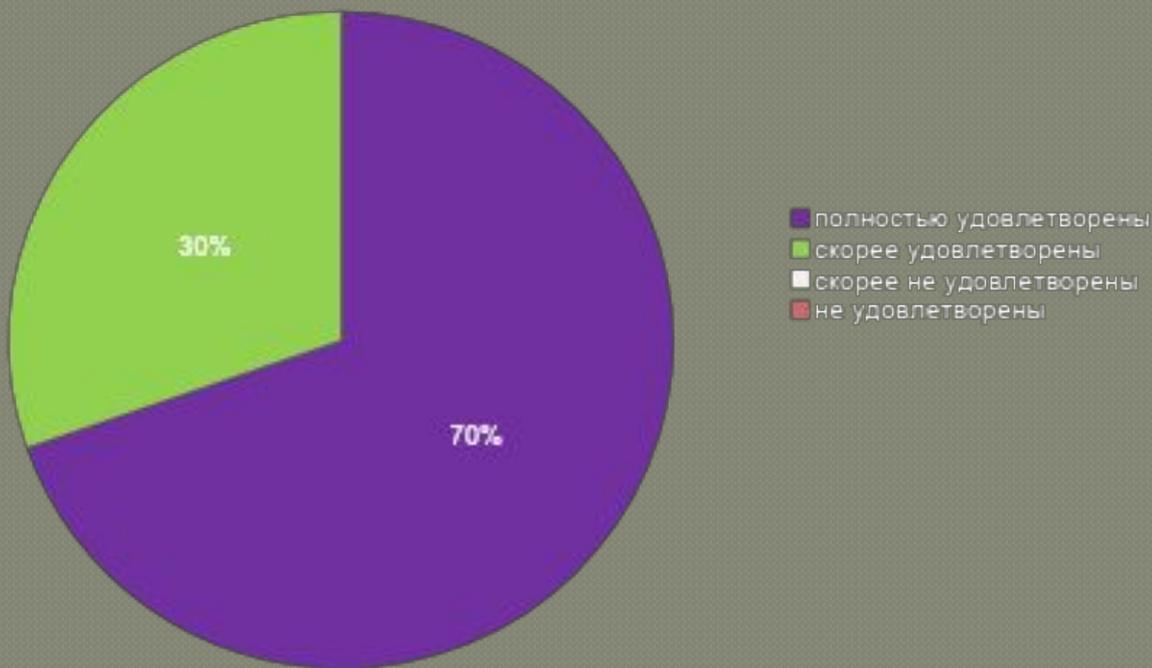
2.2. Функции Управления федерального казначейства

На современном этапе вся деятельность органов Федерального казначейства направлена на выполнение следующих основных функций:

- кассовое обслуживание исполнения федерального бюджета, ведение реестра государственных контрактов Российской Федерации и организация исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета по денежным обязательствам федеральных бюджетных учреждений;
- своевременное и качественное формирование бюджетной отчетности;
- распределение (по законодательно установленным нормативам) доходов от налогов, сборов и иных поступлений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- выполнение полномочий по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов).

2.3. Показатели работы за 2016 год (степень удовлетворённости деятельностью УФК по Костромской области в финансовых органах МО Костромской области) :

(34 запроса)



3. КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА

Контрольно-счетная палата Костромской области является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, образуется постановлением Костромской областной Думы и ей подотчетна. КСП обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно. Деятельность Контрольно-счетной палаты не может быть приостановлена, в том числе в связи с досрочным прекращением полномочий Костромской областной Думы. Контрольно-счетная палата является государственным органом Костромской области, обладает правами юридического лица, пользуется официальной государственной атрибутикой. Место нахождения КСП – город Кострома, ул. Красноармейская, д. 8. Правовую основу деятельности КСП составляют Конституция РФ, Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и МО», Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Устав Костромской области

3.1. Задачи КСП Костромской области

Аудиторские направления в составе аудитора и двух старших инспекторов (в каждом направлении) выполняют, согласно годовому и квартальным планам, работу по проведению контрольных мероприятий соответствующего направления деятельности по проверке:

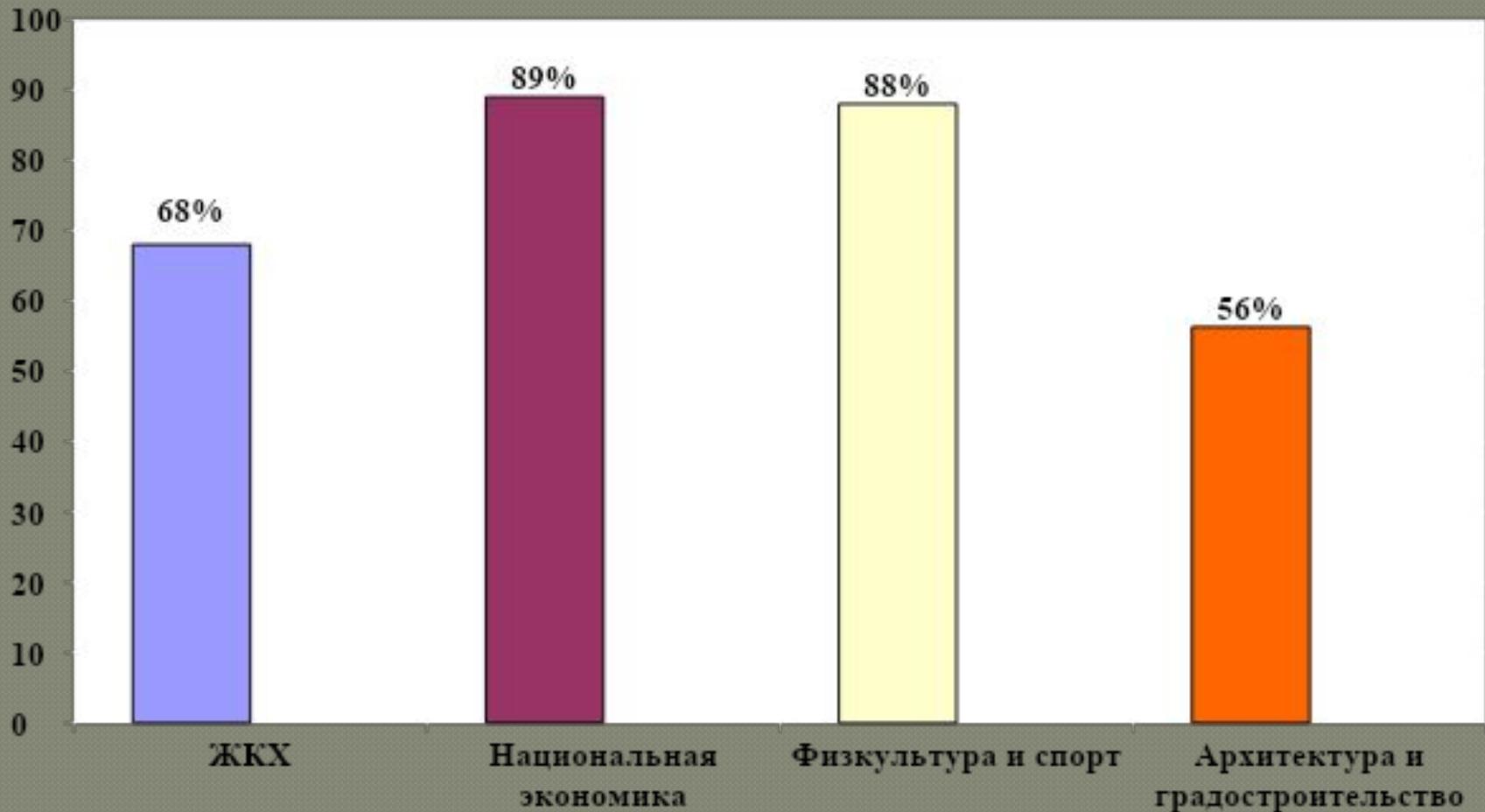
- годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области;
- законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета, средств бюджета территориального фонда ОМС Костромской области и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Костромской области, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими Костромской области;
- законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета местным бюджетам, а также проверка местного бюджета в случаях, установленных БК РФ;
- эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств областного бюджета, а также оценка законности предоставления государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств областного бюджета и имущества, находящегося в государственной собственности Костромской области.

3.2. Функции контрольно-счётной палаты

Контрольно-счётная палата осуществляет в соответствии с Законом «О контрольно-счётной палате Костромской области» следующие функции:

- Контроль за исполнением областного бюджета и бюджета Костромского областного фонда обязательного медицинского страхования;
- Экспертиза проектов законов об областном бюджете (о внесении изменений в закон об областном бюджете), проектов законов о бюджете Костромского областного фонда обязательного медицинского страхования (о внесении изменений в закон о бюджете Костромского областного фонда обязательного медицинского страхования);
- Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета Костромского областного фонда обязательного медицинского страхования.

3.3. Показатели работы за 2016 год: (процент исполнения бюджета по статьям расходов)



4. ДЕПАРТАМЕНТ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Департамент финансового контроля Костромской области является исполнительным органом государственной власти Костромской области, осуществляющим функции последующего внутреннего государственного финансового контроля и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Адрес организации - ул. Советская, д. 122. Деятельность Департамента координирует и контролирует губернатор Костромской области. Департамент осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами власти в соответствии с установленными полномочиями.

Департамент обладает правами юридического лица, имеет символику государственного образца и счета, открываемые в соответствии с действующим законодательством, выступает истцом и ответчиком в суде в соответствии с законодательством Российской Федерации, от своего имени может приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и нести обязанности.

Департамент в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, ФКЗ, ФЗ, Уставом Костромской области, законами Костромской области, иными правовыми актами Российской Федерации и Костромской области, а также настоящим Положением.

4.1. Задачи департамента финансового контроля

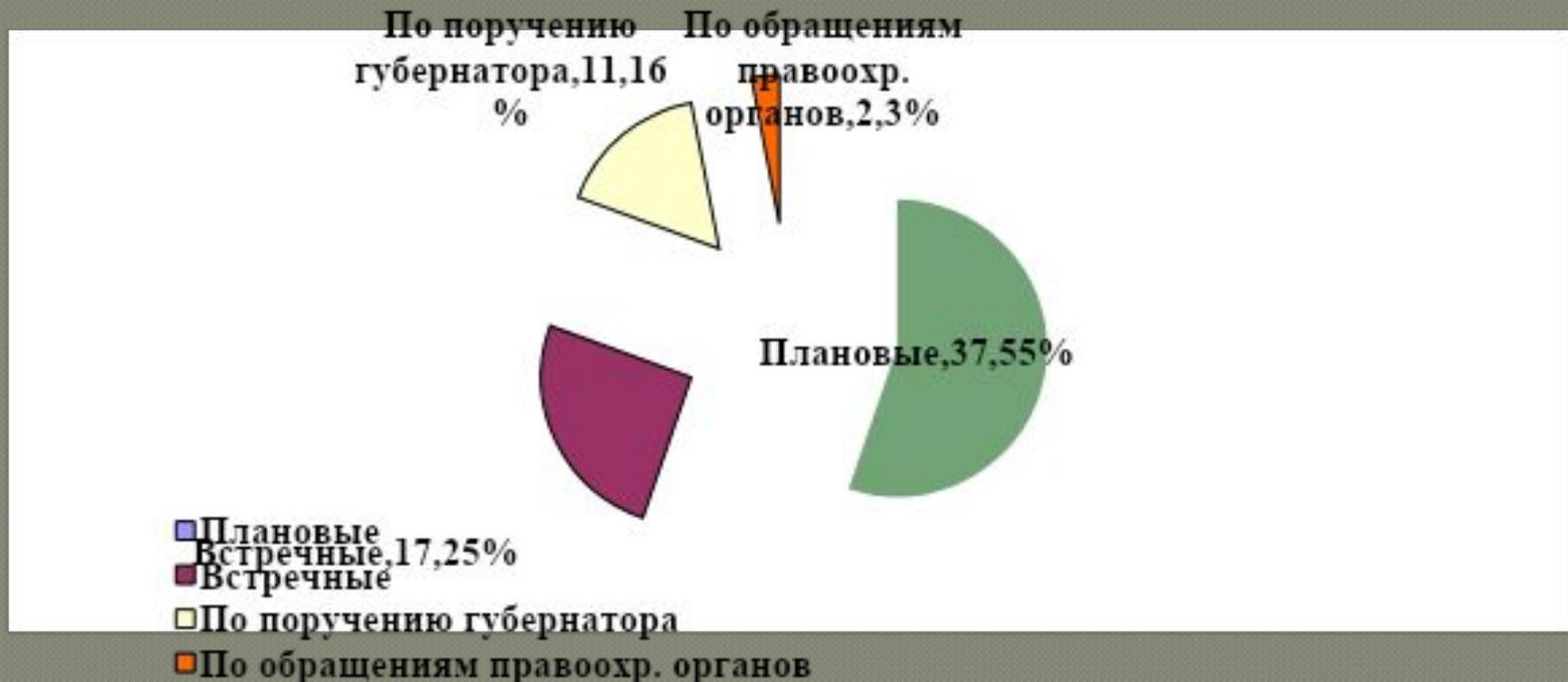
- Контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.
- Контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных программ, в том числе отчетности об исполнении государственных заданий.
- Обращение в суд с исковыми заявлениями о возмещении ущерба, причиненного Костромской области, и представление интересов Костромской области в соответствии с законодательством.
- Контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
- Выявление причин и условий, способствующих нанесению вреда экономическим интересам Костромской области.

4.2. Функции департамента финансового контроля

- ДФК осуществляет внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;
- Проводит в соответствии с требованиями БК РФ проверки, ревизии и обследования;
- Направляет объектам финансового контроля акты, заключения, представления и предписания;
- Направляет органам и должностным лицам, уполномоченным в соответствии с БК РФ, иными актами бюджетного законодательства принимать решения о применении бюджетных мер принуждения, уведомления о применении бюджетных мер принуждения;
- Проводит анализ осуществления главными распорядителями средств областного бюджета, главными администраторами доходов областного бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита областного бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
- Обращается в суд с исковыми заявлениями о возмещении ущерба, причиненного Костромской области, и представляет интересы Костромской области в соответствии с законодательством;
- Проводит проверку годового отчета об исполнении местного бюджета в муниципальных образованиях Костромской области и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- Осуществляет производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном КоАП РФ.

4.3. Показатели работы за 2016 год (проведённые проверки)

(67 мероприятий)



5. НЕДОСТАТКИ СИСТЕМЫ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

- недостаточная результативность производимых ведомствами проверок в плане выполнения предписаний, выявления нарушений;
- недостаток кадров для работы на данной специализации в связи с низкой оплатой труда, высокой загруженностью персонала;
- как следствие этого - низкая заинтересованность работников в результате производимых проверок;
- «дублирование»(повторность) проверок, не приносящее должного результата и приводящее к перегрузке персонала;
- недостатки нормативно-правовой базы, особенно областного значения;
- тенденция «старения кадров».

решения сложившихся проблем

- Обновление существующей нормативно-правовой базы в сторону её улучшения, направленности результата;
- Равномерное распределение нагрузки на работников в соответствии с занимаемыми полномочиями и уровнем компетентности;
- Увеличение интереса к работе в органах финансового контроля среди выпускников финансового (юридического) направления путём увеличения уровня зарплаты, улучшения социальных условий и карьерного роста;
- Повышение профессионального уровня работников финансового контроля с помощью курсов повышения квалификации, более результативного профессионального отбора на занимаемые должности;
- Повышение результативности юридического отдела финансового контроля в судебных учреждениях при защите интересов структуры и области;
- Установление определённых возрастных пределов для служащих финансового контроля, особенно ответственных лиц.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

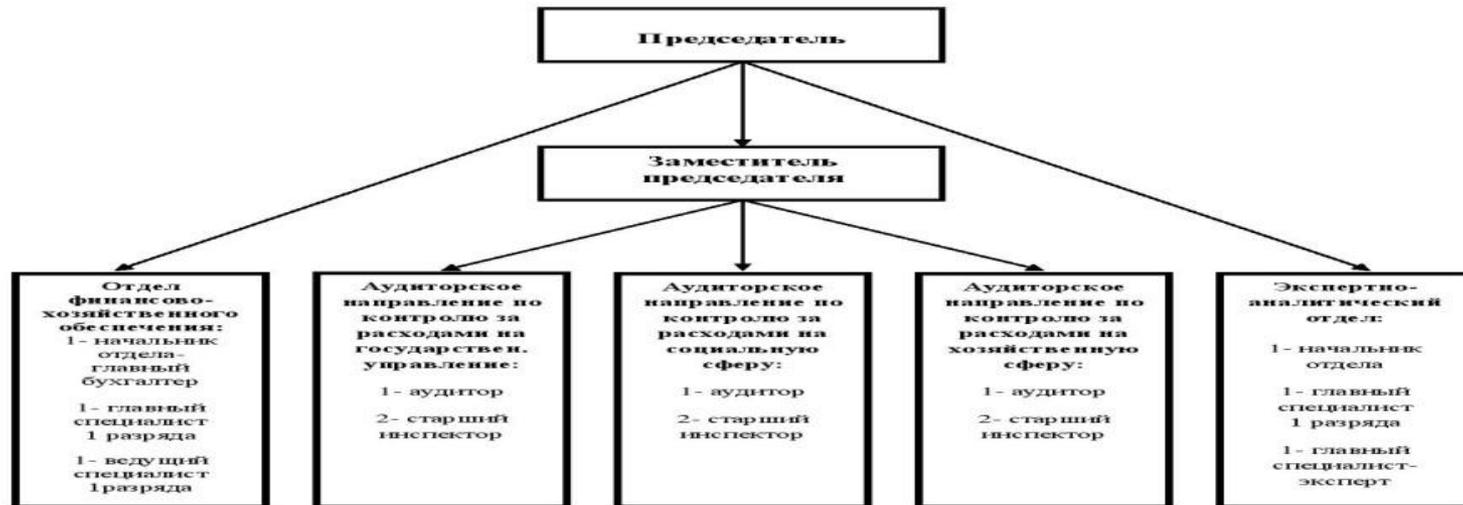
Организационная структура УФК по Костромской области

Организационная структура Управления федерального казначейства по Костромской области



ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Организационная структура КСП Костромской области



ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Организационная структура ДФК Костромской области



СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Официальный сайт Управления федерального казначейства по Костромской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kostroma.roskazna.ru/> (дата обращения: 08.05.2017).
2. Официальный сайт Контрольно-счётной палаты Костромской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kspkostroma.ru/> (дата обращения: 08.05.2017).
3. Официальный сайт Департамента финансового контроля Костромской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dfk.adm44.ru/> (дата обращения: 08.05.2017).
4. Карасёва М.В. Финансовое право России [Текст] : учеб. пособие для бакалавров / М.В.Карасёва. –М.: