

# ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ В КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ



Научный руководитель:  
к.э.н., доцент Никитин Валерий  
Владимирович

# СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	
.....	3
1. СТРУКТУРА ОРГАНОВ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ.....	4
2. ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО.....	5
2.1. Задачи УФК по Костромской области.....	6
2.2. Функции УФК .....	7
2.3. Показатели работы за год.....	8
3. КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА.....	9
3.1. Задачи КСП Костромской области.....	10
3.2. Функции КСП.....	11
3.3. Показатели работы за год.....	12
4. ДЕПАРТАМЕНТ ФИНАНСОВОГО	

# ВВЕДЕНИЕ

Финансовый контроль является одной из видов деятельности уполномоченных государственных органов, органов местного самоуправления, а также организаций, реализующих публичный интерес за соблюдением законности в процессе собирания, распределения и использования денежных фондов государства и муниципальных образований.

Содержанием финансового контроля является обеспечение эффективности финансовой деятельности государства и муниципальных образований. С помощью ФК государство следит за эффективностью и целенаправленностью выделенных денежных средств. Одним из звеньев финансового контроля считаются органы финансового контроля в областях, выраженного в виде соответствующих надзорных органов. Их также относят к отрасли финансового права, так как их деятельность включает в себя нормы и методы, являющимися составной частью финансово-правовых институтов (бюджетного, налогообложения, валютного...). Кроме того, деятельность ФК также включает и нормы, регулирующие организацию и порядок проведения, цели, задачи и принципы финансового контроля, характеристику форм и методов, что, несомненно, также относят его и к институту финансового права.

# 1. СТРУКТУРА ОРГАНОВ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Финансовый контроль в Костромской области представлен следующими организациями в следующем порядке полномочий:

- Управление Федерального казначейства Костромской области (ул. Советская, д. 53, ул. Красноармейская, д. 8);
- Контрольно-счётная палата Костромской области (ул. Красноармейская, д. 8);
- Департамент финансового контроля Костромской области (ул. Советская, д. 122).



# УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА

Управление Федерального казначейства по Костромской области является территориальным органом Федерального казначейства, созданным в границах Костромской области и находится в его непосредственном подчинении. Управление взаимодействует в пределах своей компетенции с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами РФ, Банком России и его территориальными учреждениями, иными организациями. Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией, ФЗ, ФКЗ, нормативно-правовыми актами, принимаемыми Президентом РФ, Правительством, принимаемыми в пределах их полномочий по вопросам исполнения соответствующих бюджетов, нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации, правовыми актами Федерального казначейства и Положением. Управление является юридическим лицом, имеет свою уникальную символику и атрибутику, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации. Финансовое обеспечение деятельности Управления осуществляется за счет средств федерального бюджета. Образование, реорганизация или упразднение Управления осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.



## 2.1. Задачи Управления федерального казначейства:

---

Основными задачами деятельности Управления являются:

- кассовое обслуживание исполнения федерального бюджета на территории Костромской области в соответствии с бюджетным законодательством РФ;
- кассовое обслуживание исполнения бюджета Костромской области, бюджетов муниципальных образований , бюджетов государственных внебюджетных фондов в соответствии с нормативно-правовыми актами в бюджетной сфере;
- осуществление в соответствии с законодательством РФ учета операций со средствами юридических лиц, не являющихся получателями бюджетных средств ;
- осуществление учета доходов, поступивших в бюджетную систему Российской Федерации и их распределение между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- составление и представление в установленном порядке в Федеральное казначейство отчетности о кассовом исполнении федерального бюджета на территории Костромской области, а также иной бюджетной отчетности;

## 2.2. Функции Управления федерального казначейства

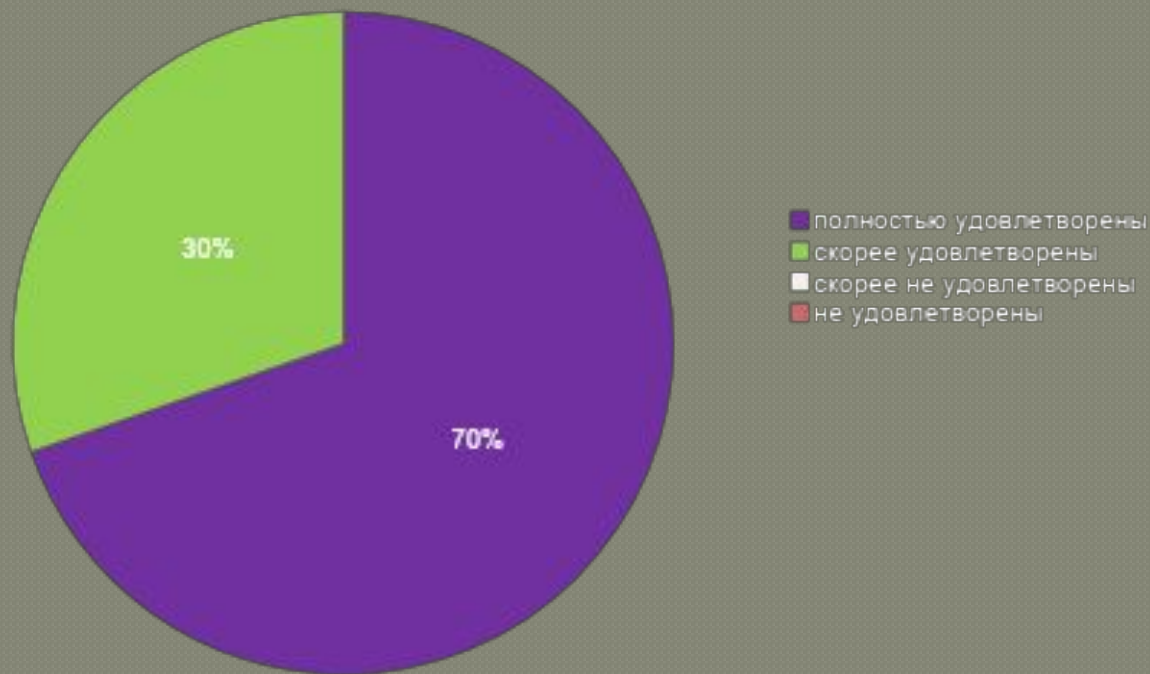
---

На современном этапе вся деятельность органов Федерального казначейства направлена на выполнение следующих основных функций:

- кассовое обслуживание исполнения федерального бюджета, ведение реестра государственных контрактов Российской Федерации и организация исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета по денежным обязательствам федеральных бюджетных учреждений;
- своевременное и качественное формирование бюджетной отчетности;
- распределение (по законодательно установленным нормативам) доходов от налогов, сборов и иных поступлений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- выполнение полномочий по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов).

## 2.3. Показатели работы за 2016 год (степень удовлетворённости деятельностью УФК по Костромской области в финансовых органах МО Костромской области) :

(34 запроса)





# 3. КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА

Контрольно-счетная палата Костромской области является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, образуется постановлением Костромской областной Думы и ей подотчетна. КСП обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно. Деятельность Контрольно-счетной палаты не может быть приостановлена, в том числе в связи с досрочным прекращением полномочий Костромской областной Думы. Контрольно-счетная палата является государственным органом Костромской области, обладает правами юридического лица, пользуется официальной государственной атрибутикой. Место нахождения КСП – город Кострома, ул. Красноармейская, д. 8. Правовую основу деятельности КСП составляют Конституция РФ, Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и МО», Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Устав Костромской области

# 3.1. Задачи КСП Костромской области

Аудиторские направления в составе аудитора и двух старших инспекторов (в каждом направлении) выполняют, согласно годовому и квартальным планам, работу по проведению контрольных мероприятий соответствующего направления деятельности по проверке:

- годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области;
- законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета, средств бюджета территориального фонда ОМС Костромской области и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Костромской области, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими Костромской области;
- законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета местным бюджетам, а также проверка местного бюджета в случаях, установленных БК РФ;
- эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств областного бюджета, а также оценка законности предоставления государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств областного бюджета и имущества, находящегося в государственной собственности Костромской области.

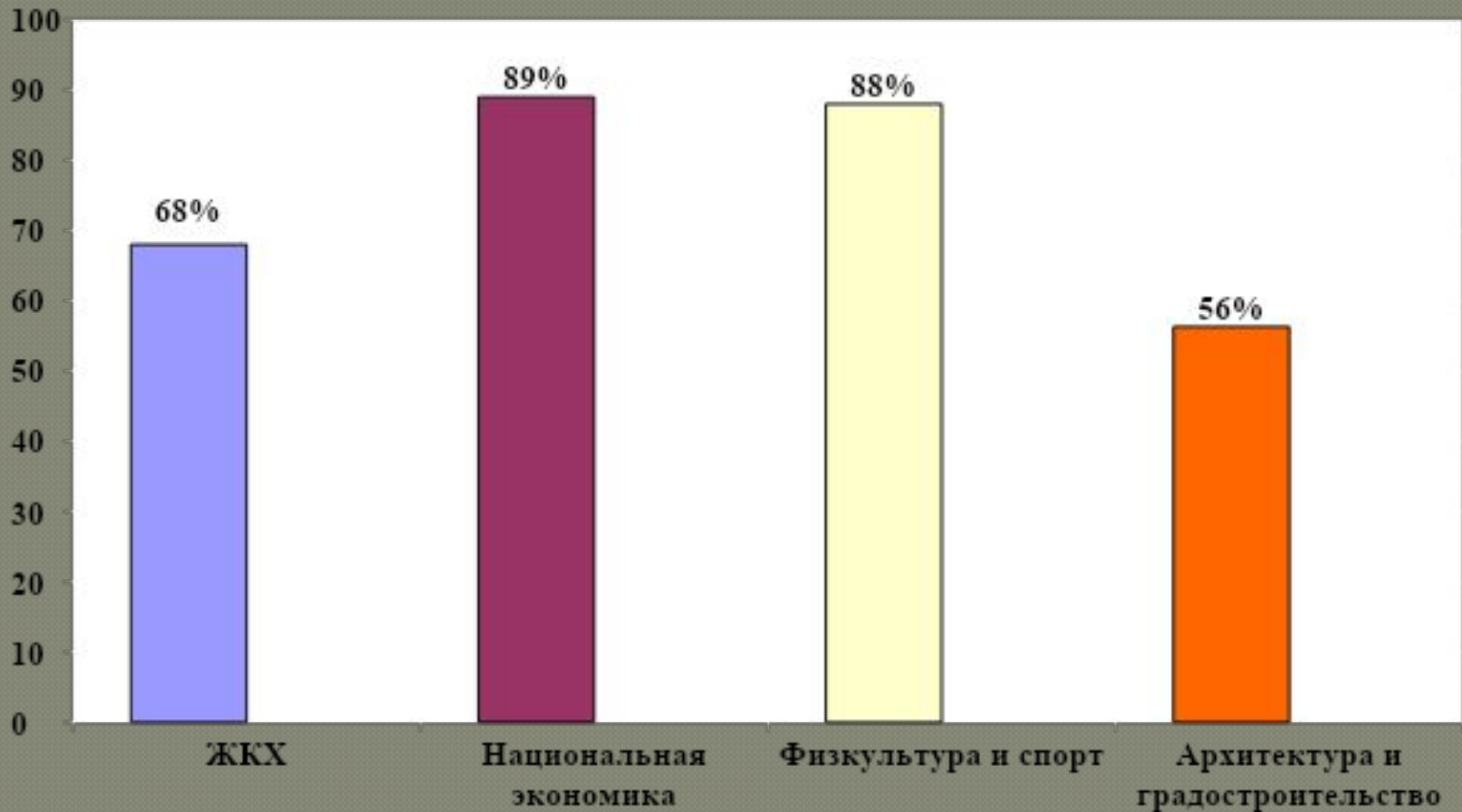
## 3.2. Функции контрольно-счётной палаты

---

Контрольно-счётная палата осуществляет в соответствии с Законом «О контрольно-счётной палате Костромской области» следующие функции:

- Контроль за исполнением областного бюджета и бюджета Костромского областного фонда обязательного медицинского страхования;
- Экспертиза проектов законов об областном бюджете (о внесении изменений в закон об областном бюджете), проектов законов о бюджете Костромского областного фонда обязательного медицинского страхования (о внесении изменений в закон о бюджете Костромского областного фонда обязательного медицинского страхования);
- Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета Костромского областного фонда обязательного медицинского страхования.

### 3.3. Показатели работы за 2016 год: (процент исполнения бюджета по статьям расходов)



# 4. ДЕПАРТАМЕНТ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

---

Департамент финансового контроля Костромской области является исполнительным органом государственной власти Костромской области, осуществляющим функции последующего внутреннего государственного финансового контроля и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Адрес организации - ул. Советская, д. 122. Деятельность Департамента координирует и контролирует губернатор Костромской области. Департамент осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами власти в соответствии с установленными полномочиями.

Департамент обладает правами юридического лица, имеет символику государственного образца и счета, открываемые в соответствии с действующим законодательством, выступает истцом и ответчиком в суде в соответствии с законодательством Российской Федерации, от своего имени может приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и нести обязанности.

Департамент в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, ФКЗ, ФЗ, Уставом Костромской области, законами Костромской области, иными правовыми актами Российской Федерации и Костромской области, а также настоящим Положением.



# 4.1. Задачи департамента финансового контроля

---

- Контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.
- Контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных программ, в том числе отчетности об исполнении государственных заданий.
- Обращение в суд с исковыми заявлениями о возмещении ущерба, причиненного Костромской области, и представление интересов Костромской области в соответствии с законодательством.
- Контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
- Выявление причин и условий, способствующих нанесению вреда экономическим интересам Костромской области.

## 4.2. Функции департамента финансового контроля

---

- ДФК осуществляет внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;
- Проводит в соответствии с требованиями БК РФ проверки, ревизии и обследования;
- Направляет объектам финансового контроля акты, заключения, представления и предписания;
- Направляет органам и должностным лицам, уполномоченным в соответствии с БК РФ, иными актами бюджетного законодательства принимать решения о применении бюджетных мер принуждения, уведомления о применении бюджетных мер принуждения;
- Проводит анализ осуществления главными распорядителями средств областного бюджета, главными администраторами доходов областного бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита областного бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
- Обращается в суд с исковыми заявлениями о возмещении ущерба, причиненного Костромской области, и представляет интересы Костромской области в соответствии с законодательством;
- Проводит проверку годового отчета об исполнении местного бюджета в муниципальных образованиях Костромской области и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- Осуществляет производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном КоАП РФ.

## 4.3. Показатели работы за 2016 год (проведённые проверки)

(67 мероприятий)



## 5. НЕДОСТАТКИ СИСТЕМЫ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

---

- недостаточная результативность производимых ведомствами проверок в плане выполнения предписаний, выявления нарушений;
- недостаток кадров для работы на данной специализации в связи с низкой оплатой труда, высокой загруженностью персонала;
- как следствие этого - низкая заинтересованность работников в результате производимых проверок;
- «дублирование»(повторность) проверок, не приносящее должного результата и приводящее к перегрузке персонала;
- недостатки нормативно-правовой базы, особенно областного значения;
- тенденция «старения кадров».

# решения сложившихся проблем

- Обновление существующей нормативно-правовой базы в сторону её улучшения, направленности результата;
- Равномерное распределение нагрузки на работников в соответствии с занимаемыми полномочиями и уровнем компетентности;
- Увеличение интереса к работе в органах финансового контроля среди выпускников финансового (юридического) направления путём увеличения уровня зарплаты, улучшения социальных условий и карьерного роста;
- Повышение профессионального уровня работников финансового контроля с помощью курсов повышения квалификации, более результативного профессионального отбора на занимаемые должности;
- Повышение результативности юридического отдела финансового контроля в судебных учреждениях при защите интересов структуры и области;
- Установление определённых возрастных пределов для служащих финансового контроля, особенно ответственных лиц.



# ПРИЛОЖЕНИЕ 1

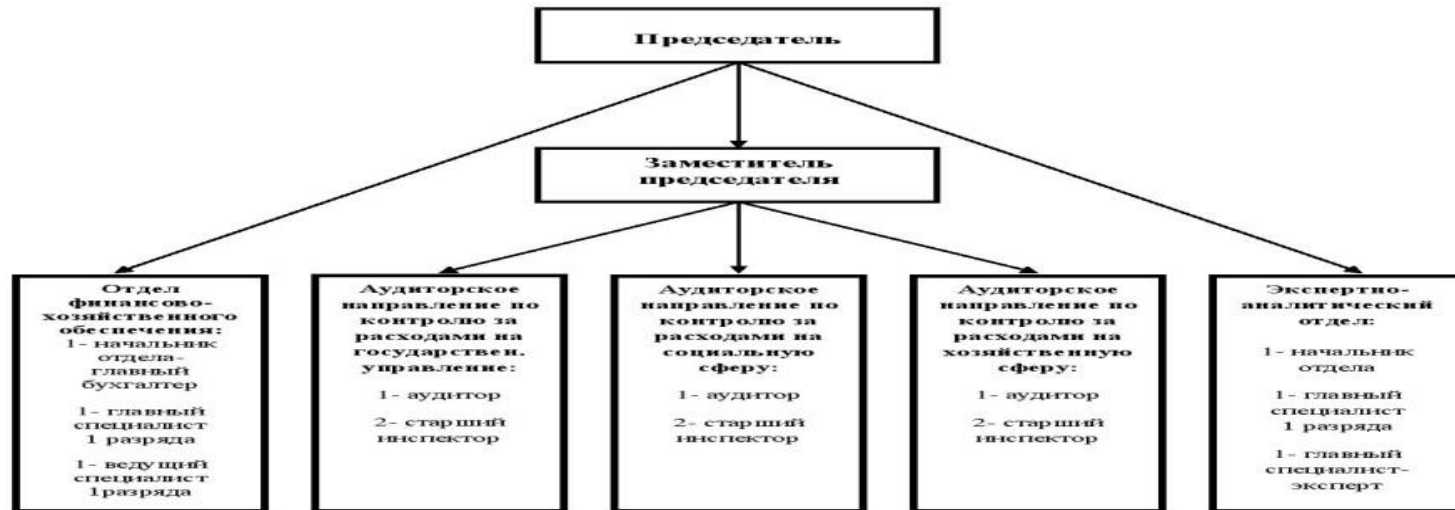
## Организационная структура УФК по Костромской области

Организационная структура Управления федерального казначейства по Костромской области



# ПРИЛОЖЕНИЕ 2

## Организационная структура КСП Костромской области



# ПРИЛОЖЕНИЕ 3

## Организационная структура ДФК Костромской области



# СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Официальный сайт Управления федерального казначейства по Костромской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kostroma.roskazna.ru/> (дата обращения: 08.05.2017).
2. Официальный сайт Контрольно-счётной палаты Костромской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kspkostroma.ru/> (дата обращения: 08.05.2017).
3. Официальный сайт Департамента финансового контроля Костромской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dfk.adm44.ru/> (дата обращения: 08.05.2017).
4. Карасёва М.В. Финансовое право России [Текст] : учеб. пособие для бакалавров / М.В.Карасёва. –М.: