

Российские выборы внутри и снаружи правовых рамок

Политический университет партии «ПАРНАС»

28 ноября 2018

Конституционные основы выборов

Ч. 3 ст.3 Конституции РФ:

«Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы»

Конституционные основы выборов

Ч.2 ст.32 Конституции РФ:

«Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме»

Конституционные основы выборов

В Конституции РФ предусмотрены только выборы Президента РФ и Государственной Думы (одной из палат Федерального Собрания).

Все другие проводимые выборы предусмотрены законами РФ, а местные выборы представительной власти предусмотрены также международным правовым документом, ратифицированным Россией «Хартией местного самоуправления» (документ Совета Европы, куда Россия входит с 1996 года)

Конституция РФ и международные нормы

- Позиция действующей власти по отношению к международным правовым стандартам достаточно противоречива. Однако декларативно она придерживается международных стандартов.
- Стандарты закреплены в правовых документах организаций, членом которых является Россия или российские государственные органы:
 - ✓ Организация Объединенных наций
 - ✓ Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
 - ✓ Совет Европы
 - ✓ Содружество независимых государств
 - ✓ Межпарламентский Союз

Что такое избирательные стандарты?

Избирательные стандарты являются многоуровневым понятием:

Стандарты,

А) относящиеся непосредственно к избирательному процессу (равноправие кандидатов, равенство голосов, периодичность выборов, тайна голосования, добровольность) очень сильно связаны с

Б) гражданскими свободами (свобода совести, свобода собраний и объединений) и с

В) экономическими свободами, с распределением собственности.

ООН

- Всеобщая декларация прав человека (1948):
 - Ч.3 ст.21: «Воля народа должна быть основой власти правительства: эта воля должна находить свое выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования»
- Международный пакт о гражданских и политических правах (1966):
 - Пункт b) ст.25: «Каждый гражданин должен иметь без какой-бы то ни было дискриминации...и без необоснованных ограничений право и возможность...голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей»

ОБСЕ

- Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению ОБСЕ (1990)
 - Ч.6: «Государства-участники заявляют, что воля народа, выражаемая свободно и честно в ходе периодических и подлинных выборов, является основой власти и законности любого правительства...»

В отличие от деклараций ООН и Конституции РФ этот документ содержит прямое упоминание о честном подсчете голосов, а также о таких необходимых факторах выборов как

- ✓ Свобода создания политических партий
- ✓ Проведение политических кампаний в атмосфере свободы и честности
- ✓ Беспрепятственный доступ к СМИ
- ✓ Беспристрастное функционирование государственной судебной службы

Совет Европы и ПАСЕ

- Свод рекомендуемых норм при проведении выборов (рекомендации Венецианской комиссии, 2002).

Общеевропейские принципы:

- ✓ Всеобщее избирательное право
- ✓ Равное избирательное право
- ✓ Свободное голосование, в частности беспристрастность государства
- ✓ Тайное голосование
- ✓ Прямое голосование
- ✓ Периодичность выборов

Кроме того Венецианские рекомендации указывают условия реализации принципов выборов:

- ✓ Соблюдение основных прав: свобода слова и печати, свобода собрания и объединений
- ✓ Стабильность избирательного законодательства
- ✓ Беспристрастность органов, организующих выборы
- ✓ Эффективная система обжалования

СНГ

- Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках СНГ (2002):

Стандартами демократических выборов являются:

- ✓ Всеобщее избирательное право
- ✓ Равное избирательное право
- ✓ Прямое избирательное право
- ✓ Тайное голосование
- ✓ Периодичность и обязательность выборов
- ✓ Открытость и гласность

СНГ

- ✓ Свободные выборы (термин, использованный в Конституции РФ):
 - ✓ Понимается как право участвовать или не участвовать и как право свободно голосовать
- ✓ Подлинные выборы
 - ✓ политический плюрализм
 - ✓ Возможность провести полноценную кампанию
 - ✓ Недискриминационный характер регистрации
- ✓ Справедливые выборы
 - ✓ Равные правовые условия для всех участников выборов

Межпарламентский союз

- Декларация о критериях свободных и справедливых выборов (1994)
- ✓ Права и обязанности государств:
 - ✓ Способствовать становлению и свободной деятельности политических партий, ..., обеспечивать разделение партии и государства
 - ✓ Предпринимать необходимые политические и институциональные шаги ... для установления нейтрального, беспристрастного и сбалансированного механизма организации и проведения выборов...

Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

- ✓ Всеобщее, равное и прямое избирательное право при тайном голосовании
- ✓ Участие гражданина Российской Федерации в выборах и референдуме является свободным и добровольным
- ✓ Деятельность комиссий осуществляется открыто и гласно
- ✓ Вмешательство в деятельность комиссий не допускается
- ✓ Некоторые положения закона можно рассматривать как принципы, но они не выражены в явном виде (равноправие кандидатов, честность голосования и подсчета голосов)

Подытожим:

- Принципы, которые выражены и в российском законодательстве и в международных документах:
 - Власть базируется на воле народа, проявляемой на выборах
 - Периодичность, всеобщность, равенство голосов, добровольность, тайна голосования
 - Открытость и гласность
- Принципы, выраженные в международных избирательных стандартах, но не выраженные в российском избирательном законодательстве:
 - Свобода и равноправие политических объединений
 - Беспристрастность организации выборов и судебных разбирательств, отделение партии от государства

Краткая постперестроечная история российских выборов

1987-1993

- Появление альтернативных выборов

1993-1999

- Период смуты и реальных выборов

2000-2005

- Становление новой доминирующей политической силы. Мягкие избирательные технологии

2005-2011

- Жесткие избирательные технологии

2012-

- Смена тактики. Псевдоальтернативные выборы

Мягкие избирательные технологии

- Отказы и отмены регистрации кандидатов
- Использование незаконных ресурсов
- Доминирование в агитации
- «Черные» избирательные технологии
- Законодательные новации

Жесткие избирательные технологии

Мягкие избирательные технологии

+

Массовые фальсификации при
голосовании и подсчете голосов

Пример: выборы в Мосгордуму 2009

- **Выдвинуто:**

Партсписков – 6

Одномандатников: 142, из них

70 – от парламентских партий (зарегистрированы все, кроме тех, кто был отозван)

- **Из 72-х самовыдвиженцев:**

3 - отозвали выдвижение

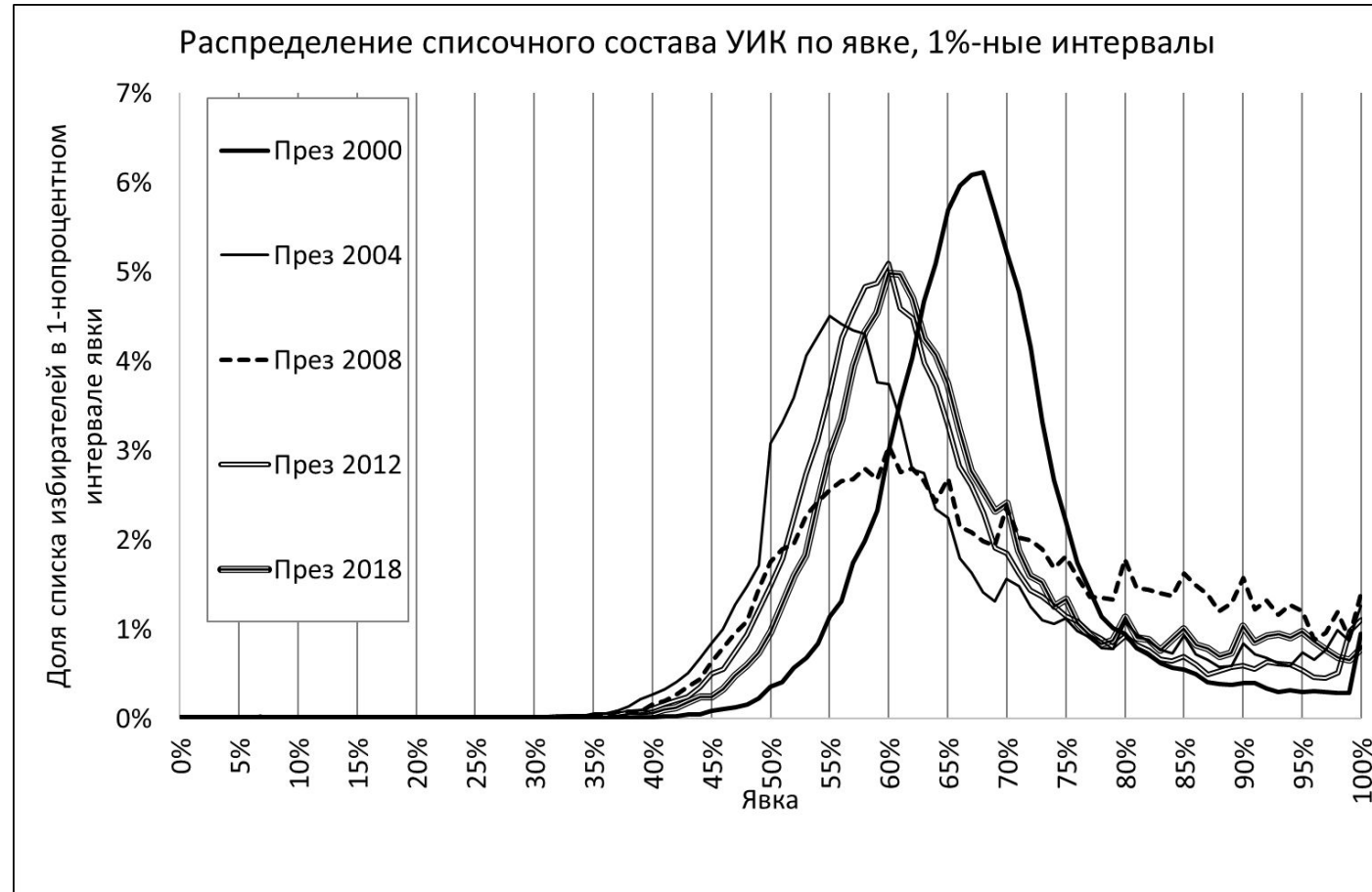
37 - не сдали документы

19 – отказ (все – по подписям)

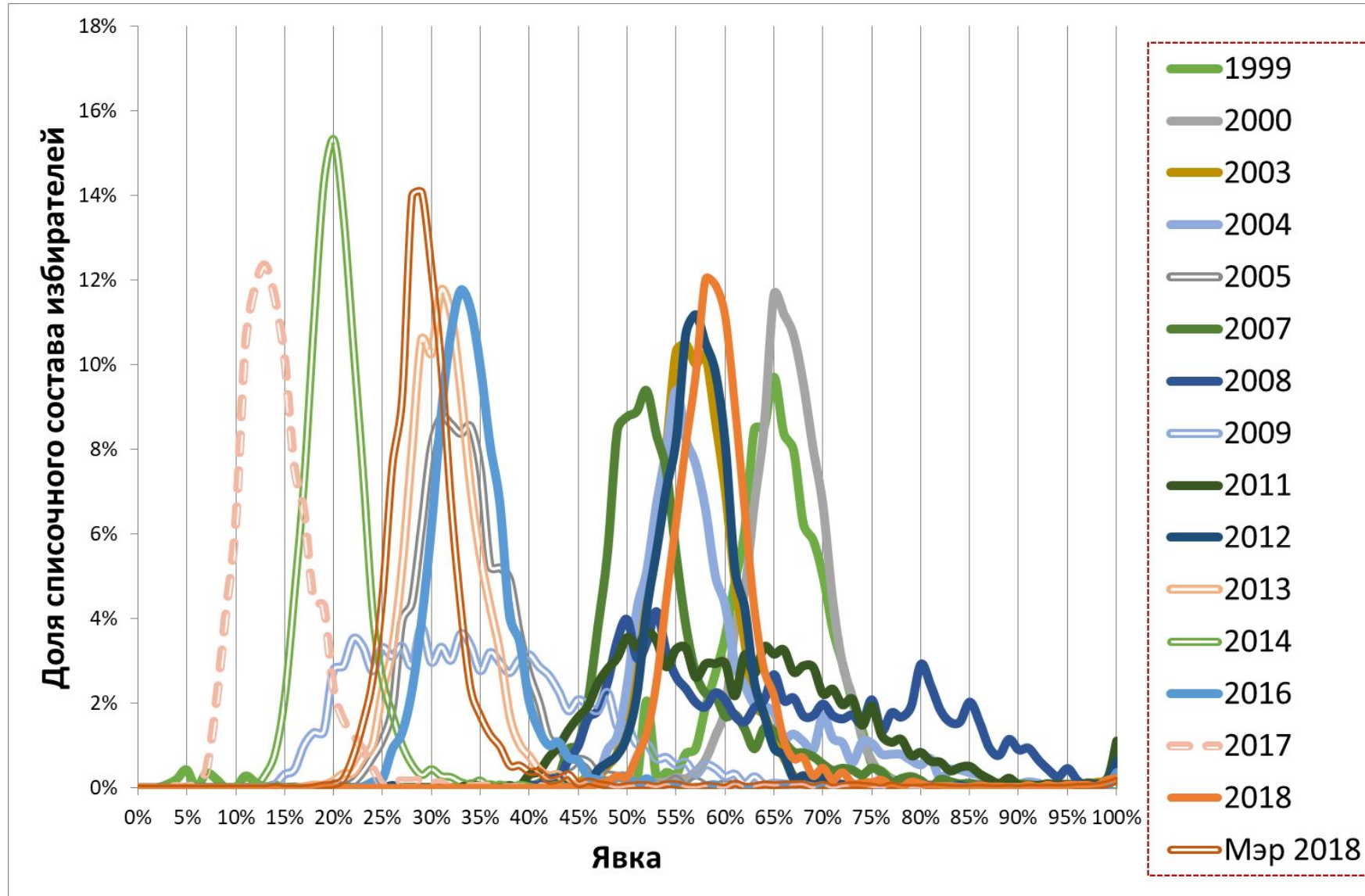
13 –зарегистрированы (из них 12 - дублерь



Отражение прямых фальсификаций в статистике. Россия



Москва



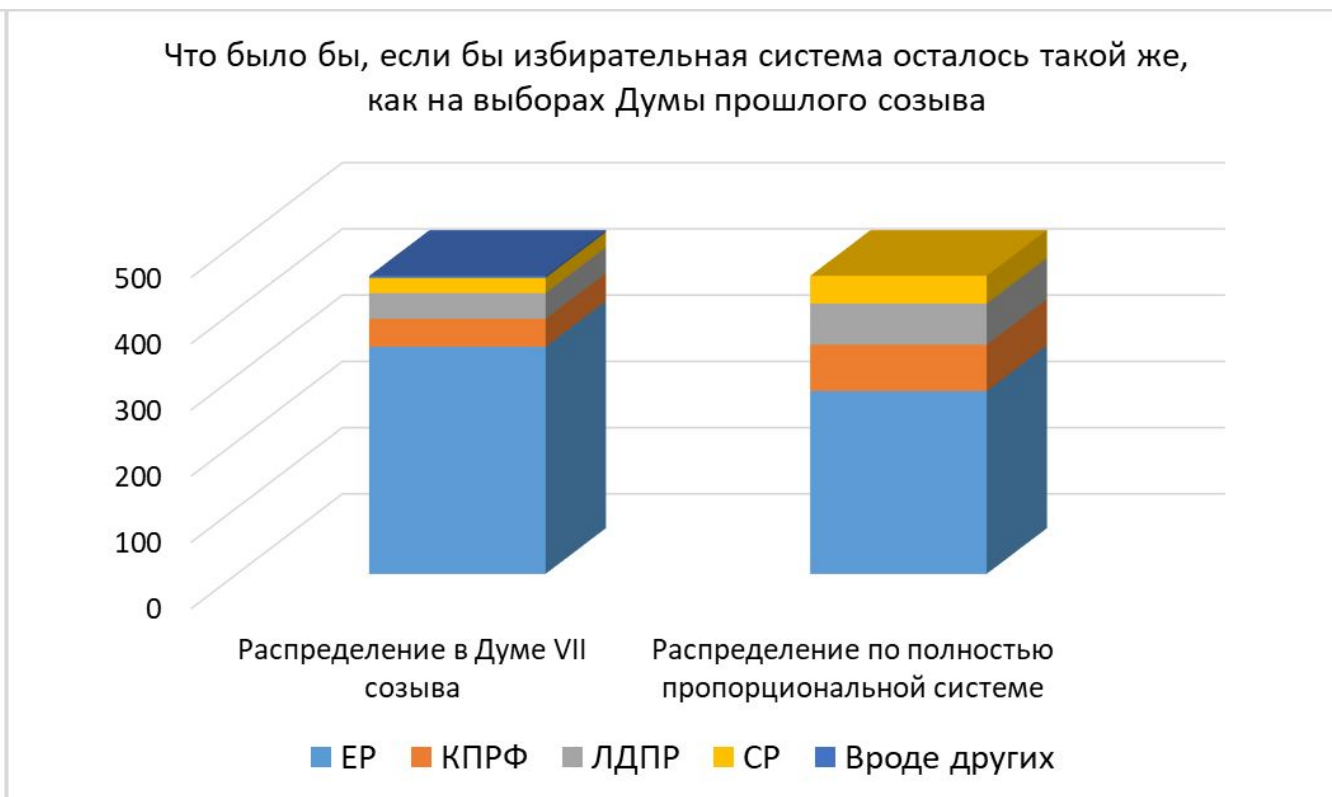
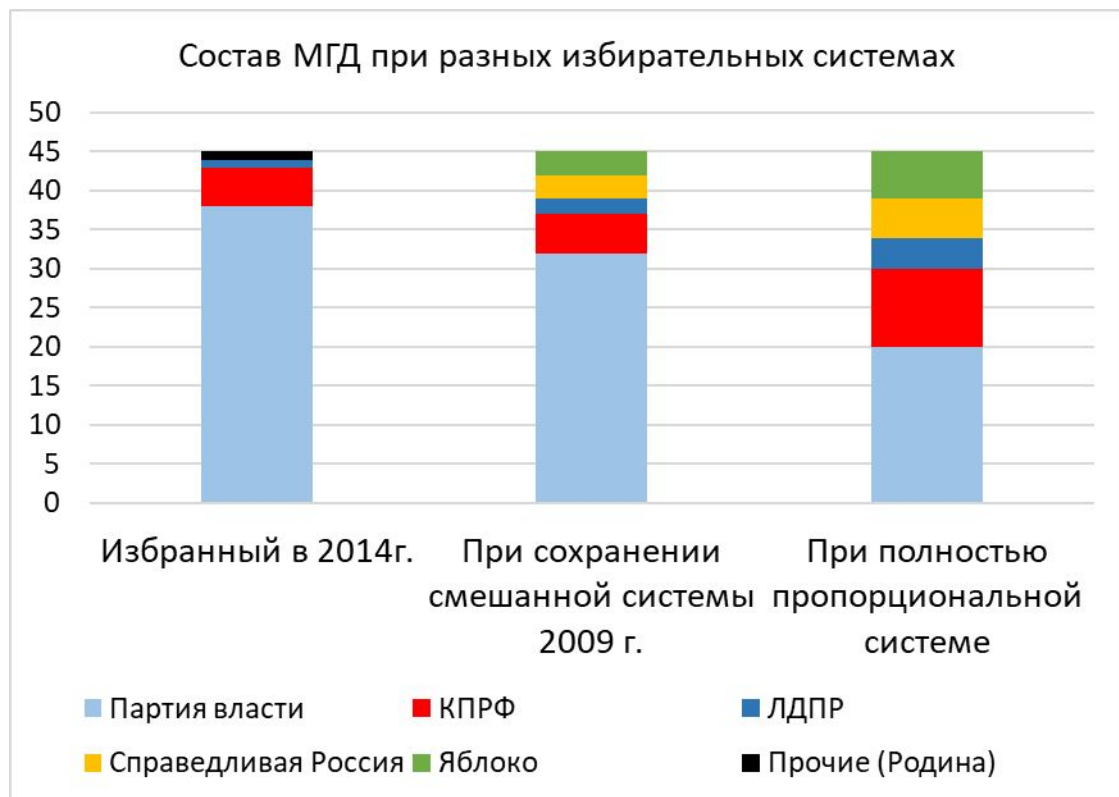
Так, что же, собственно, нарушается, если нет прямых фальсификаций?

1. Равноправие кандидатов (подписи, муниципальный фильтр, пристрастность комиссий и судов)
2. Использование (административных) ресурсов помимо избирательного фонда

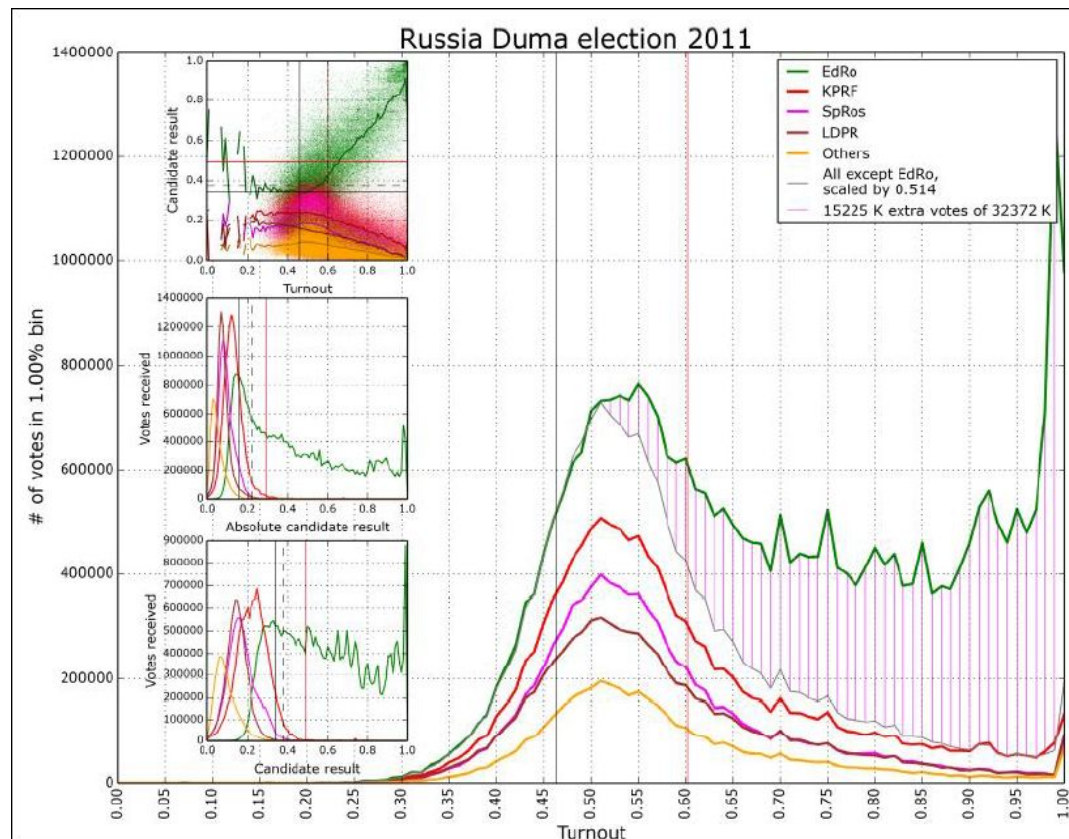
Как это достигается?

1. Пристрастность и необъективность избирательных комиссий высшего звена и судов (формирование комиссий)
2. Монополизация СМИ
3. Использование организационных ресурсов администрации
4. Сдерживание политической активности граждан
5. Подстройка законодательства

Игры с избирательной системой




Расчёты Шпилькина



Партия	Официальные данные		Расчет Шпилькина	
	Доля голосов	Число мандатов	Доля голосов	Число мандатов
«Единая Россия»	49.3%	238	33,7%	166
КПРФ	19,2%	92	25,1%	124
«Справедливая Россия»	13,2%	64	17,3%	85
ЛДПР	11,7%	56	15,3%	75
«Яблоко»	3.4%	-	4.5%	-
«Патриоты России»	1,0%	—	1,3%	—
«Правое дело»	0,6%	-	0,8%	-
Недействительные бюллетени	1,6%	-	2,1%	-

Откуда ноги растут?

- Отсутствие разделения властей, централизация власти, властная вертикаль
- Монополизация экономики, сосредоточение собственности



Государств
енная и
политическ
ая система

Что же такое «российские выборы»?

