
Организация жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях. Общие вопросы организации первоочередного жизнеобеспечения населения

В условиях чрезвычайных ситуаций значительная часть населения нередко оказывается без крова, продуктов питания, воды, медицинской помощи, предметов первой необходимости. В связи с этим остро встает задача его жизнеобеспечения.

Решение проблемы жизнеобеспечения населения, особенно в первоначальный период ликвидации чрезвычайной ситуации, является одной из первостепенных задач органов государственной власти, органов местного самоуправления и органов управления РСЧС на всех уровнях.

Целью жизнеобеспечения населения является удовлетворение физиологических, материальных и духовных потребностей населения в условиях чрезвычайной ситуации в соответствии с установленными нормами.

Состав конкретных мероприятий жизнеобеспечения зависит от характера чрезвычайной ситуации, ее масштабов, реально возникших потребностей населения и других факторов.

**Государственный стандарт РФ
ГОСТ Р 22.3.01-94
"Безопасность в чрезвычайных
ситуациях. Жизнеобеспечение
населения
в чрезвычайных ситуациях.
Общие требования"
(принят и введен в действие
постановлением Госстандарта
РФ
от 22 декабря 1994 г. N 328)**

Область применения

- Настоящий стандарт устанавливает общие требования к жизнеобеспечению населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях (ЧС), причиной возникновения которых являются стихийные (природные) бедствия или техногенные аварии и катастрофы.
 - Положения, настоящего стандарта применяются органами государственной власти и управления всех уровней, организациями, учреждениями и предприятиями, независимо от формы собственности, осуществляющими планирование, организацию и проведение мероприятий Российской системы предупреждения и действий в ЧС по защите и жизнеобеспечению населения в ЧС.
-

3. Определения и сокращения

- 3.1 **Жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях (ЖОН ЧС) это:**
совокупность согласованных и
взаимоасвязанных по цели, задачам, месту
и времени действий территориальных и
ведомственных органов управления, сил,
средств и соответствующих служб,
направленных на создание условий,
необходимых для сохранения жизни и
поддержания здоровья людей в зоне ЧС,
на маршрутах эвакуации и в местах
отселения пострадавшего населения.

3.2. Система жизнеобеспечения населения в ЧС это:

- совокупность органов управления, организаций, учреждений и предприятий с их связями, создающих и поддерживающих условия для сохранения жизни и здоровья населения, пострадавшего в зоне ЧС, включающая территориальные, функциональные и ведомственные звенья Российской системы предупреждения и действий в ЧС на местном, региональном и государственном (федеральном) уровнях.
-

3.3 Первоочередные виды жизнеобеспечения населения в ЧС:

- это жизненно важные материальные средства и услуги, сгруппированные по функциональному назначению и сходным свойствам, используемые для удовлетворения минимально необходимых потребностей пострадавшего в ЧС населения в воде, продуктах питания, жилье, предметах первой необходимости, медицинском и санитарно-эпидемиологическом, информационном, транспортном и коммунально-бытовом обеспечении.
-

3.4. Период жизнеобеспечения населения в ЧС: время, ограниченное началом и окончанием удовлетворения жизненно важными материальными средствами и услугами пострадавшего населения по установленным нормам и нормативам для условий ЧС

3.5. Первоочередные потребности населения в ЧС: объемы (количество) жизненно важных материальных средств и услуг, необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья пострадавшего в ЧС населения в течение всего периода жизнеобеспечения по установленным нормам и нормативам для условий ЧС.

3.6. Возможности системы ЖОН в ЧС:

объемы (количество) жизненно важных материальных средств и услуг, которые могут быть предоставлены пострадавшему в ЧС населению системой жизнеобеспечения данного региона (отраслевого звена) в течение всего периода ЖОН по установленным нормам и нормативам для условий ЧС.

4. Общие требования

4.1. Жизнеобеспечение населения в ЧС осуществляют **с целью сохранения жизни и здоровья** людей, пострадавших в зоне ЧС, на маршрутах эвакуации и в местах их отселения.

4.2. Жизнеобеспечение населения в условиях ЧС **должно обеспечивать создание условий для выживания пострадавшего в ЧС населения** на основе удовлетворения его первоочередных потребностей по установленным нормам и нормативам ЧС в жизненно важных видах материальных средств и услуг.

4.3. Основные принципы создания и поддержания условий жизнеобеспечения пострадавшего в ЧС населения

- ✓ приоритетность функций государства в подготовке и проведении всего комплекса мероприятий по ЖОН ЧС;
 - ✓ рациональное распределение функций по ЖОН ЧС между центральными, региональными, местными и ведомственными органами управления;
 - ✓ территориально-производственная (отраслевая) организация ЖОН ЧС;
 - ✓ персональная ответственность должностных лиц за выполнение законодательных, правовых и нормативных актов по ЖОН ЧС;
 - ✓ заблаговременность подготовки страны (региона) к ЖОН ЧС;
 - ✓ обеспечение социальной защищенности и психологической поддержки всех граждан в зоне ЧС;
-

Основные принципы создания и поддержания условий жизнеобеспечения пострадавшего в ЧС населения

- ✓ обеспечение физиологической и энергетической достаточности норм ЖОН в зонах ЧС;
 - ✓ первоочередное ориентирование системы ЖОН ЧС на местные ресурсы и возможности с последующим (при необходимости) использованием региональных и государственных ресурсов в зависимости от типа и масштаба ЧС;
 - ✓ открытость процесса ЖОН ЧС за счет использования ресурсов не пострадавших регионов страны и зарубежной помощи;
 - ✓ способность к быстрому восстановлению системы ЖОН ЧС после воздействия на нее дестабилизирующих факторов природных и техногенных ЧС.
-

4.4 Удовлетворение первоочередных потребностей населения в жизненно важных видах материальных средств и услуг осуществляют:

- обеспечением водой, продуктами питания, жильем, предметами первой необходимости;
- информационным, медицинским и санитарно-эпидемиологическим, транспортным и коммунально-бытовым обеспечением.

4.4.1 Обеспечение водой населения в ЧС должно предусматривать удовлетворение:

- потребностей в воде *лечебно-медицинских мероприятий, санитарно-гигиенической обработки и профилактики населения;*
- *хозяйственно-питьевых и коммунально-бытовых нужд пострадавшего населения и личного состава спасателей.*

4.4.2 Обеспечение продуктами питания пострадавшего в ЧС населения должно предусматривать удовлетворение потребностей *в зерне, муке, хлебобулочных и макаронных изделиях, мясе и мясопродуктах (консервах), молоке и детском питании, рыбе и рыбопродуктах (консервах), картофеле и овощах, соли, сахаре и чае, а также фураже для животноводства.*

4.4.3 Обеспечение жильем пострадавшего в ЧС населения должно предусматривать **развертывание и сооружение при необходимости в зоне ЧС временных жилищ** (палаток, юрт, землянок, сборных или передвижных домов и т.п.), а также **использование сохранившегося жилого фонда** (жилых домов, домов отдыха, санаториев, военных городков, детских лагерей и т.п.) для размещения пострадавшего населения в местах его отселения и эвакуации.

4.4.4 Обеспечение предметами первой необходимости пострадавшего в ЧС населения должно предусматривать **удовлетворение его потребностей в верхней одежде, обуви, головных уборах, постельных принадлежностях, простейшей бытовой посуде, минимуме предметов галантереи и парфюмерии** (нитки, иголки, мыло и т.п.) и прочих товаров (табачные изделия, спички, примусы, керосин и т.п.).

4.4.5 Информационное обеспечение населения в ЧС должно предусматривать **своевременное оповещение его и органов управления всех уровней о возможности и факте возникновения бедствия, возможных его последствиях, правилах поведения в зоне ЧС.**

4.4.6. Медицинское и санитарно-эпидемиологическое обеспечение населения в ЧС должно предусматривать оказание первой помощи пострадавшему в зоне ЧС населению, обеспечение его простейшими медикаментами и медицинским имуществом, сортировку пораженных и оказание им квалифицированной и элементов специализированной медицинской помощи подвижными формированиями службы "Медицина катастроф" в зоне ЧС с последующей (при необходимости) эвакуацией пострадавших в лечебные учреждения для стационарного лечения, а также выполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий.

4.4.7. **Транспортное обеспечение населения**, пострадавшего в ЧС, должно предусматривать проведение мероприятий по удовлетворению потребностей в транспортных средствах для решения задач эвакуации (перевозки) пострадавших в зоне ЧС в районы отселения и подвоза материальных ресурсов ЖОН в зону ЧС.

4.4.8. **Обеспечение коммунально-бытовыми услугами** населения, пострадавшего в ЧС, должно предусматривать проведение мероприятий по удовлетворению его минимально необходимых нужд в тепле, освещении, санитарной очистке территории, банно-прачечном, ритуальном обеспечении.

- 4.5. Создание и поддержание условий для сохранения жизни и здоровья населения, пострадавшего в ЧС, обеспечивают на основе устойчивого функционирования системы его жизнеобеспечения с учетом необходимости снижения ее потребностей и повышения возможностей.

- 4.5.1 Устойчивое функционирование системы жизнеобеспечения населения в ЧС обеспечиваются:

- **соблюдением** основополагающих **принципов ЖОН ЧС**, указанных в п. 4.3;
 - **заблаговременным планированием и проведением** в установленном порядке **мероприятий, обеспечивающих защищенность и стойкость** системы, подсистем и объектов ЖОН ЧС от воздействия дестабилизирующих факторов природных бедствий и техногенных катастроф, характерных для данного региона;
 - способностью сохранять свойства системы на заданном уровне в течение всего периода ЖОН ЧС;
-

-
- созданием защищенных запасов ресурсов ЖОН ЧС в потенциально опасных зонах (регионах) с учетом рациональных соотношений между объемами государственных, региональных и местных фондов;
 - созданием в регионах защищенных запасов ресурсов для восстановления ослабленной бедствием системы ЖОН ЧС, а также обеспечением способностей к восстановлению основной ее части за время, не превышающее периода ЖОН ЧС;
 - взаимодействием с силами (органами), участвующими в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также с силами поддержания общественного порядка;
 - подготовкой в установленном порядке системы и объектов ЖОН ЧС в районах эвакуации к функционированию в случае отселения и эвакуации населения из зоны ЧС;
-

-
- разработкой (наличием) норм и нормативов решения задач **ЖОН ЧС** в зависимости от различных видов ЧС, природно-климатических, социально-экономических и других условий в потенциально опасных зонах и регионах;
 - **устойчивостью управления** системой ЖОН ЧС в регионе (зоне ЧС);
 - **подготовкой транспортных средств** к работе в условиях ЧС;
 - своевременностью и полнотой **информирования населения** и органов управления о характере возможной опасности, об угрозе возникновения ЧС, о правилах поведения и порядке действий в зоне ЧС;
 - **соблюдением требований** законодательных, правовых и нормативных актов по ЖОН ЧС;
 - **созданием условий** для маневрирования внешними и внутренними ресурсами сил, средств и услуг.
-

4.5.2. *Снижение потребностей системы ЖОН в ресурсах обеспечивают:*

- заблаговременной подготовкой региона РСЧС к возможным природным и техногенным ЧС;
- повышением эффективности проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне ЧС;
- отселением пострадавшего населения в часть региона, не подвергшуюся воздействию ЧС;
- эвакуацией пострадавшего населения в сопредельные непострадавшие регионы;
- заблаговременным планированием мероприятий по восстановлению нарушенного в ЧС сельскохозяйственного производства, защите, спасению, ветеринарному обеспечению, обеспечению водой и фуражом сельскохозяйственных животных, по их эвакуации (перегону), в случае необходимости, в безопасные районы.

4.5.3 *Повышение возможностей системы жизнеобеспечения населения в ЧС обеспечиваются:*

- формированием ресурсов ЖОН ЧС (денежного и материально-вещевого фондов) путем государственного и целевого страхования, налогообложения и взимания квоты с ведомств, отраслей экономики, коммерческих структур и предприятий за риск возникновения ЧС, а также за счет государственных ресурсов, региональных и местных резервов республик, краев и областей, входящих в состав РФ;
 - ввозом ресурсов ЖОН ЧС из сопредельных регионов РСЧС.
 - перераспределением ресурсов ЖОН ЧС страны в пользу пострадавшего региона РСЧС;
-

Заключение, выводы.

Жизнеобеспечение населения при чрезвычайных ситуациях является одной из самых важных мер обеспечения безопасности жизнедеятельности в этих условиях.

Значительное количество крупных катастроф, которые произошли за последнее время, сменило приоритеты в назначении Гражданской обороны: от защиты населения в условиях военного времени на защиту населения от последствий чрезвычайных ситуаций мирного времени, от отраслевого (ведомственного) формирования и функционирования на функциональные принципы формирования и реагирования на чрезвычайные ситуации.

Обеспечение безопасности и защиты населения, объектов экономики и национального достояния государства должно рассматриваться как неотъемлемая часть государственного строительства, как важнейшая функция центральных органов исполнительной власти, местных государственных администраций и исполнительных органов власти.

Уровень национальной безопасности не может быть достаточным, если в общегосударственном масштабе не будет решена задача защиты населения, объектов экономики и национального богатства от чрезвычайных ситуаций техногенного, природного и другого характера.

Граждане имеют право на защиту своей жизни и здоровья от последствий аварий, катастроф, крупных пожаров, стихийных бедствий, и требовать от правительства, других органов государственной исполнительной власти, администрации предприятий, гарантий, обеспечивающих его реализацию.

Государство, как гарант этого права, создает систему органов управления, сил, средств и действий, объединенных и определенных как Гражданская оборона страны.
