

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования  
**РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА и ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ**  
при ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ**

ФАКУЛЬТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

**Экономика государственного и муниципального сектора:**

## **Тема 5. Экономика благосостояния**



**Преподаватель:**  
Доцент, канд.соц.наук  
**Щербакова Дарья**  
**Васильевна**  
daria.ranepa@gmail.com

## ПРЕДМЕТ И ГРАНИЦЫ ЭКОНОМИКИ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО СЕКТОРА

Сочетание рынка и государства в смешанной экономике

Основные институты и формы организации экономики государственного и муниципального сектора



## ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО СЕКТОРА

Формирование спроса и предложения на общественные и социально-значимые блага

Равновесие в общественном секторе

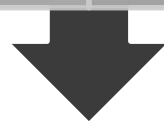
**Экономика благосостояния**



## ТЕОРИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ВЫБОРА

Основы теории общественного выбора

Основные субъекты политического рынка



## БЮДЖЕТНО-ФИНАНСОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО СЕКТОРА

Основы организации бюджетно-налоговой системы

Общественные расходы: структура и тенденции развития

Основы бюджетного федерализма

2128



## Тема 5. Экономика благосостояния

1. Основы экономики благосостояния и модели распределения доходов (дистрибутивная функция);
2. Экономическая природа социальной защиты и социального страхования;
3. Дифференциация доходов: показатели, причины, состояние.



## Основы экономики благосостояния и модели распределения доходов

### Функции общественного сектора в «государстве благосостояния»



Обеспечить минимально приемлемый уровень гарантированного дохода



Обеспечить защиту на случай болезни, безработицы и т.п.



Обеспечить доступ к социально значимым благам



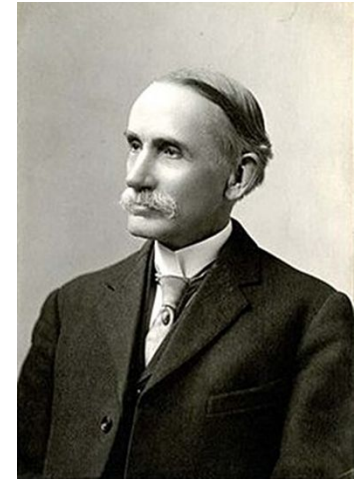
## Общественное богатство



**Адам Смит**  
Шотландский экономист  
(1723-1790)

Рост народного благосостояния связан с ростом объема произведенного в стране продукта, где решающий фактор – объем труда

В основе теории распределения заложен принцип предельной производительности каждого фактора производства – труда, капитала и земли.



**Джон Бейтс Кларк**  
американский экономист  
(1847-1938)

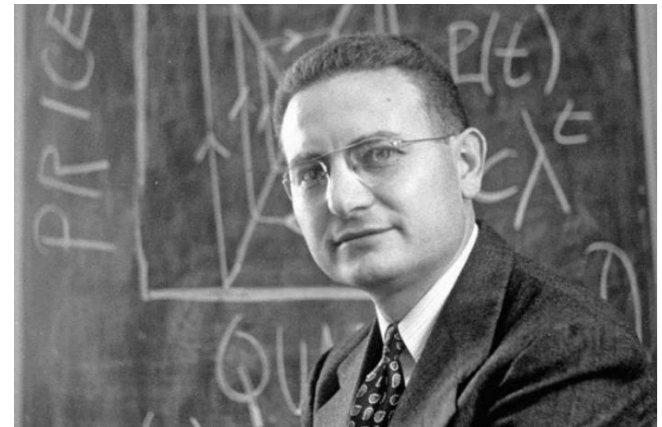
Необходима свободная конкуренция, равный доступ к рынку ресурсов, а также условия суверенности производителей и потребителей.

Исключает перераспределение дохода через налогообложение, трансфертные платежи



Люди владеют и наследуют разные по стоимости богатства. Плюс разные врожденные способности, неоднородность социально-культурной и семейной среды.

Следовательно, либеральные модели лишь закрепляют это неравенство, что разрушает конкурентную среду, поэтому без общественного вмешательства эффективного распределения ресурсов не достичь.



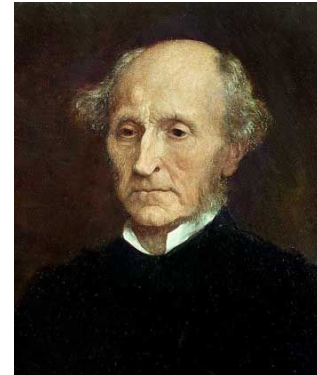
**Пол Энтони Самуэльсон**  
американский экономист  
(1915-2009)



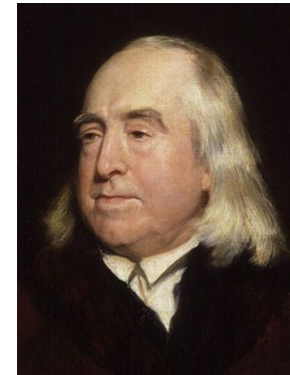
**Вильфредо Парето**  
итальянский экономист,  
социолог  
(1848-1929)

Необходима государственная поддержка мелкого и среднего бизнеса.

Проблема роста благосостояния бедных классов скорее проблема производства и сохранения богатства, чем распределения. Наиболее верное средство улучшения положения бедных классов – сделать так, чтобы богатство росло быстрее населения.



**Джон Стюарт Милль**  
английский философ,  
социолог  
(1806-1873)



**Джереми Бентам**  
английский философ,  
социолог  
(1748-1832)

Общественное богатство состоит из достижения наибольшего счастья для максимального числа людей.

Теория утилитаризма





основное место в реализации уравнительной (статичной) модели распределения доходов отводится системе прогрессивного налогообложения, которая в сочетании с организацией программы трансфертных платежей является инструментом по выравниванию уровня доходов населения. Это значит, что «шкалы прогрессивного налогообложения необходимо рассматривать в комплексе со шкалами разного рода социальных выплат, имеющих в конкретном обществе». Объективным же критерием для применения прогрессивного налогообложения доходов высокодоходных групп населения «является их удельный вес в совокупных доходах общества» .

*Якобсон Л.И. Экономика общественного сектора. Основы теории государственных финансов: учебник. М.: Наука, 1995. С. 181.*





## Недостатки перераспределения доходов через трансфертные платежи

Организация управления трансфертными платежами очень дорогостоящая и сильно бюрократизирована. Это «дырявое ведро», где утечка есть административные издержки и социально-экономические потери общества, обусловленные дестимулирующими последствиями для субъектов экономики.



**Артур Оукен**  
американский экономист  
(1928-1980)

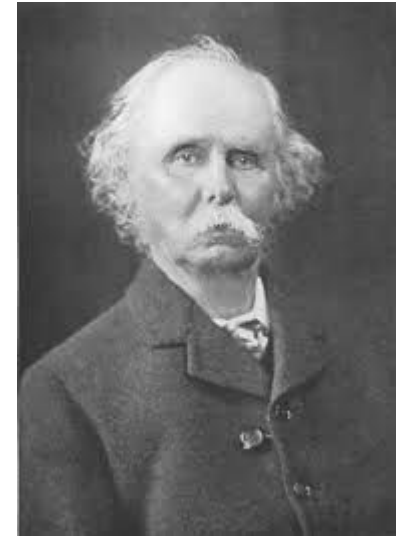
Возможность достижения материального положения обеспечивается не за счет стимулов к труду, а за счет получения разного рода пособий



9/28



**Альфред Маршалл**  
английский экономист  
(1842-1924)



А. Маршалл считал необходимой государственную заботу о «сторонах жизни бедных рабочих, в которых им трудно обеспечить себя самим», иное он расценивал как «ошибочное и безнравственное» с т. з. «общих» интересов.

*«Неравномерность богатства – серьезный дефект в нашем экономическом устройстве. Любое уменьшение его, достигнутое средствами, которые не подрывают мотивов свободной инициативы, было бы, по-видимому. Явным общественным достижением»*

*Маршалл А. Принципы экономической науки: в 3 т. М.: Прогресс, 1993.  
С. 132–133.*

10/28



В положениях теорий холистов, или **органической школы**, государство рассматривается как действительность в себе, стоящая выше относительно индивидов, составляющих общественную группу, и совершенно отдельная от них. Общественное благосостояние  $W$  — это то, чем претендует быть государство, т.е. оно зависит только от функции предпочтения государства  $U_E$  на общественные образы потребления  $m$  благ  $n$  индивидами общества:

$$W = W[U_E(x_{11}, \dots, x_{1m}, x_{21}, \dots, x_{2m}, \dots, x_{n1}, \dots, x_{nm})],$$

где  $x_{ij}$  — количества благ  $j$ , потребленные индивидами  $i$ .

В теории индивидуализма государственный институт не является действительностью в собственном смысле слова, он лишь инструмент, которым индивиды пользуются в своих личных интересах вне рыночными путями. Потребитель «независим» по отношению ко всем тем благам, что он потребляет — будь это благо, поставляемое рынком или государством. Значит, общественное благосостояние  $W$  напрямую зависит лишь от функций полезности индивидов  $U_1, \dots, U_n$ . Функция общественного благосостояния выглядит так:

$$W = W[U_1(x_{11}, \dots, x_{1m}), U_2(x_{21}, \dots, x_{2m}), \dots, U_n(x_{n1}, \dots, x_{nm})].$$



В настоящее время сформировался новый подход к распределительной политике, который сблизил позиции либералов и консерваторов в отношении решения проблем бедности. Суть данного подхода состоит в том, что необходимо, во-первых, создание для трудоспособных членов общества условий, при которых они своим трудом и предпринимательской деятельностью смогут поддержать, а возможно, и улучшить свое благосостояние и благосостояние своих семей, и, во-вторых, обеспечение социальной защиты населения в рамках государственной системы социальных стандартов.





## Экономическая природа социальной защиты и социального страхования

### Структура государственной системы социальной защиты

Система социальных гарантий (социальные стандарты)

Система социального страхования

Система социальной помощи

бесплатно

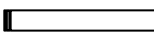
всеобщее доступно

по потребностям

13/28



**Социальные гарантии** воплощаются в социальных стандартах, отражающих представления общества об уровне и качестве жизни. Совокупность этих представлений, выраженных через требования общества, и определяет стандарт жизни (социальный стандарт).

Экономические ограничения  Минимальные социальные стандарты

Направления социальной стандартизации

**Социальные стандарты по отношению к денежным доходам**

**Социальные стандарты по отношению к социально-значимым благам**





Государственный минимальный стандарт – законодательно установленный для каждого гражданина государства минимум дохода и состав социально-значимых услуг, предоставляемый гражданам на безвозмездной работе.

## Типы потребительских бюджетов

Минимальный потребительский бюджет

Стоимостная оценка восстановительного уровня потребления продуктов питания, более широкого набора непродовольственных товаров и платных услуг

Бюджет прожиточного минимума

Стоимостная оценка физиологического минимума продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг

Бюджет высокого достатка

Стоимостная оценка развивающего характера потребления, которая позволяет удовлетворять рациональные физические и духовные потребности населения

15/28



Образование

Здравоохранение



*Минимальные государственные стандарты по социально-значимым благам*

Юридическая помощь



Культура



Жилищно-коммунального хозяйство (ЖКУ, финансируемые из бюджетов, нормы потребления, S жилья)



16

Экономика государственного и муниципального сектора

доц., к.с.н. Щербакова Д.



Социальное страхование строится на принципах общественной солидарности (уплата страховых взносов) и ответственности государства.

Страхование – система экономических отношений, включающая совокупность форм и методов формирования целевых фондов денежных средств и их использования на возмещение ущерба при различных непредвиденных неблагоприятных явлениях, а также на оказание помощи гражданам при наступлении определенных событий в их жизни.

Виды социального страхования классифицируются по видам социального риска.





**Социальное страхование** - это система правовых, экономических и организационных мер по компенсации и минимизации отдельных видов социальных рисков.

- По некоторым видам рисков страхование может носить добровольный характер.
- В некоторых случаях страхование носит принудительный характер.



18/28



## По источникам финансирования можно выделить два подхода к организации социального страхования

I  
Страхование в пользу третьих лиц, взносы без учета вероятности наступления страхового риска, краткосрочное планирование, общий котел

II  
Строгое соответствие между пособиями и поступлениями. Точно определяется перечень выплат. Предусмотрены различные варианты покрытия дефицита средств. Применение персональных счетов, возможность совершенствования. Заинтересованность страхуемых в увеличении взносов.



**Основные виды  
социального  
страхования**

<b>Страхование пенсий</b> (по старости, инвалидности, от несчастных случаев, в результате заболеваний)	<b>Страхование на случай безработицы</b>
<b>Страхование от несчастных случаев на производстве</b> (как временные, так и постоянные выплаты)	<b>Медицинское страхование</b> (временная утрата трудоспособности из-за болезни, предоставление медицинской помощи)

**Основные формы социального страхования:  
общее, профессиональное, территориальное**

20/28





Табл. 1. Сравнительная характеристика систем социального страхования и социальной помощи

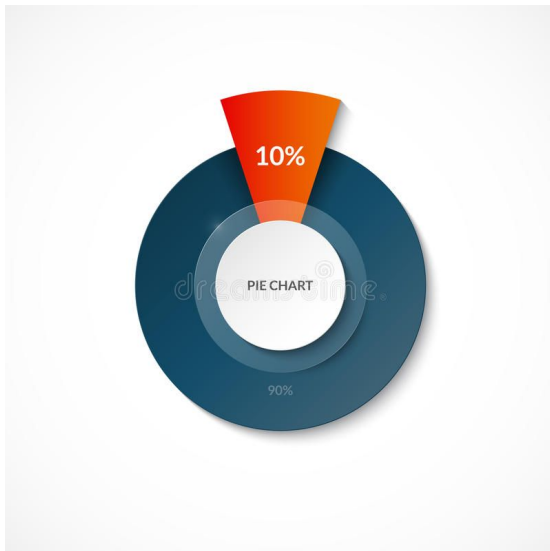
Социальное страхование	Социальная помощь
1. Финансирование осуществляется за счет нанимателей и трудящихся с возможным участием государства	1. Финансируется за счет бюджетной системы
2. Участие является обязательным	2. В соответствии с законодательством выплаты производятся определенным категориям нуждающихся
3. Выплаты производятся из специальных фондов, формируемых на основе взносов	3. При оценке нуждаемости учитываются доходы и размеры собственности соответствующих лиц
4. Не требуется дополнительных средств, поскольку часть фондов инвестируется в целях получения прибыли	4. Цель выдачи пособия — доведение уровня доходов лица до определенного обществом минимума с учетом ряда факторов. Размер пособия не связан с предшествующими уровнями заработной платы или уровнем жизни
5. Право лица на пособие основывается на записях об уплате взносов без учета нуждаемости	5. Социальная помощь предоставляется по результатам исследования благосостояния и ориентируется на его относительное повышение. В отличие от социального страхования она предполагает (определяемую законом), свободу действий при исчислении размеров пособий
6. Уровень взносов и выплат прямо связан с уровнем доходов	—
7. Схемы страхования от несчастных случаев на производстве должны финансироваться нанимателем с возможным участием государства	— 21/28



# Дифференциация доходов: показатели, причины, состояние

## Коэффициенты дифференциации

### Децильные



### Квартильные



### Квантильные



22/28



Коэффициент Джини – отношение площади  $OD$  и кривой Лоренца и площади всего треугольника  $OKD$ .

Чем выше значение, тем сильнее неравенство в доходах. (0 – равенство, 1 – неравенство).

Каков коэффициент Джини в нашей стране и странах Запада сейчас?

Табл. 2. Распределение доходов между четырьмя группами семей

Группы семей	Размер получаемого дохода, руб.	Доля дохода семьи в совокупном доходе, %	Кумулятивный ряд доходов, %	Доля каждой семьи в общем числе семей, %	Кумулятивный ряд численности
I	1000	10	10	25	25
IV	4500	45	100	25	100
III	3000	30	55	25	75
II	1500	15	25	25	50
	10 000	100		100	

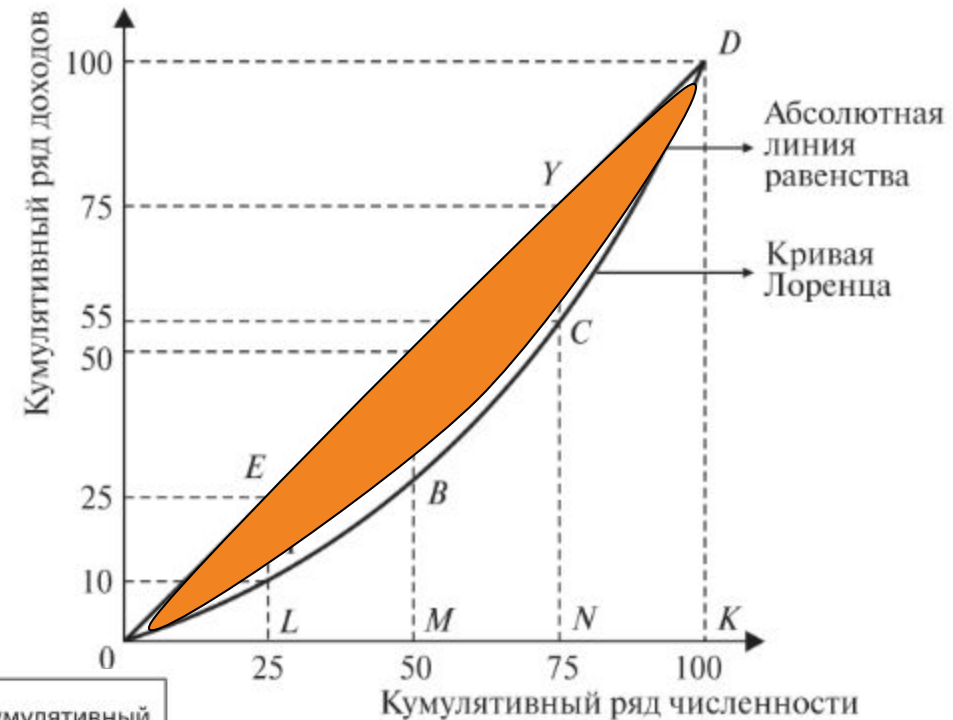


Рис 1. Кривая Лоренца

Область, определяющая степень неравенства. Чем она больше, тем больше неравенство



# РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ  
ИНСТИТУТ  
УПРАВЛЕНИЯ

## РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ ПО ДОХОДАМ, % (ДОХОД, ТЫС.РУБ./МЕС.)

Источник: Всероссийский центр уровня жизни









## Необходимо формирование единого социально-экономического пространства

- за федеральным бюджетом закрепляются обязательства по обеспечению населения доходом на уровне прожиточного минимума;
- за региональными бюджетами закрепляются обязательства по обеспечению населения минимальным набором социально значимых услуг;
- местные бюджеты могут предложить населению расширенный набор социально значимых услуг в дополнение к минимальному стандартному набору этих услуг, предоставляемому регионом.





## Тема 5. Экономика благосостояния

1. Основы экономики благосостояния и модели распределения доходов (дистрибутивная функция);
2. Экономическая природа социальной защиты и социального страхования;
3. Дифференциация доходов: показатели, причины, состояние.



# РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# Спасибо за внимание!

*Щербакова Дарья Васильевна*  
<https://vk.com/club76822624>  
[daria.ranepa@gmail.com](mailto:daria.ranepa@gmail.com)