



Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики.

# Муниципальные контрреформы.

---

Выполнила: Маляндра А. Н.

Группа 141-2/2-2

Преподаватель: Соловьева

Санкт-Петербург

2017

# Содержание.

---

Введение.

1. Реформы Александра III.

2. Контрреформы.

-Попытка отмены прямых выборов

-Назначение главы местной администрации.

-Перераспределение полномочий.

Заключение.



# Введение.

---

Оценивая проводимую сегодня муниципальную реформу, очень легко провести историческую параллель с контрреформами Александра III. Как подчеркивал выдающийся российский историк В.О. Ключевский, "история ничему не учит, а только наказывает за незнание уроков".

# Реформы Александра III

---

Положение о губернских и уездных земских учреждениях 1890 г. значительно ограничило их права и усилило зависимость учреждений земского самоуправления от органов государственной власти.

- Городские думы не имели права издания общеобязательных решений.
- Городовое положение 1892 г. урезало избирательное право для горожан, уменьшив число избирателей в 6 - 8 раз.
- Управа была поставлена в более независимое от думы положение.
- Права городского головы были значительно расширены за счет прав гласных.
- Дума была лишена права отдачи под суд членов управы.
- В Петербурге и Москве в городских выборах могло участвовать менее 1% населения.
- Выборные должностные лица городского управления приравнивались к правительственным чиновникам, что ставило их в дисциплинарную зависимость от администрации.



# Контрреформы.

---

**Встраивание местного самоуправления в вертикаль государственной власти** прошло под Федеральным законом от **27 мая 2014 г. N 136-ФЗ** "О внесении изменений в статью **26.3** Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" за ширмой «оптимизации организации местного самоуправления».

- Федеральным законом N 136-ФЗ введены новые виды муниципальных образований – **городской округ с внутригородским делением и внутригородской район.**
- Вопросы местного значения, источники доходов местных бюджетов, состав муниципального имущества городского округа и внутригородских районов предлагается разграничивать законами субъектов РФ и уставом такого городского округа.
- Федеральный закон **N 136-ФЗ** закрепляет за внутригородскими районами **самостоятельные вопросы местного значения**, среди которых формирование, утверждение, исполнение бюджета внутригородского района, установление, изменение и отмена местных налогов и сборов, владение, пользование, распоряжение муниципальной собственностью и т.д.
- Ликвидация местного самоуправления на уровне крупных городов с неизбежностью повлечет за собой замедление темпов их экономического развития, поскольку именно крупные города, управляемые как единое целое, являются точками роста региональной экономики.
- Закон Российской Федерации от **6 июля 1991 г. N 1550-1** "О местном самоуправлении в Российской Федерации" содержал целую главу 9 "Основы организации управления городом", из содержания которой следовало, что **город должен управляться как единое целое.**



## Попытка отмены прямых выборов.

Отдельным пунктом в ч. 16 ст. 2 Федерального закона N 136-ФЗ для городского округа предусматриваются три организационные модели, причем выбор конкретной модели будет осуществляться законом субъекта РФ.

Глава городского округа избирается на прямых выборах и возглавляет местную администрацию.

...избирается представительным органом городского округа и одновременно замещает должность председателя представительного органа городского округа. Глава местной администрации назначается по контракту, заключенному по результатам конкурса на замещение должности.

...избирается на прямых выборах, а глава местной администрации назначается на должность по контракту.

Положения Федерального закона N 136-ФЗ, предполагающие отмену прямых выборов глав муниципальных образований (в особенности городских округов), противоречат ст. 3, 12, а также ч. 1 ст. 131 Конституции РФ, согласно которым народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления; местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно; структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно. Кроме того, данные положения противоречат ч. 1 ст. 6 Европейской хартии местного самоуправления, согласно которой местные органы власти должны иметь возможность, не нарушая более общих законодательных положений, сами определять свои внутренние административные структуры, которые они намерены создать, с тем чтобы те отвечали местным потребностям и обеспечивали эффективное управление.



## Назначение главы местной администрации.

Глава местной администрации в соответствии с п. "а", "г" ч. 18 ст. 2 Федерального закона № 136-ФЗ назначается на должность по **контракту, заключаемому по результатам конкурса** на замещение указанной должности на срок, определяемый уставом городского округа с внутригородским делением. При этом половина членов конкурсной комиссии назначается представительным органом соответствующего муниципального образования, **а другая половина - высшим должностным лицом субъекта РФ.** Данная норма, по сути, означает назначение главы местной администрации **высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации,** что является **прямым нарушением конституционного принципа самостоятельности органов местного самоуправления** (ст. 12 Конституции РФ).

# Перераспределение полномочий.

---

Еще одна новация - перераспределение полномочий между органами государственной власти субъектов РФ и муниципальных образований. Статьей 1 Федерального закона N 136-ФЗ субъектам РФ предоставлено право путем принятия регионального закона осуществлять перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта на срок не менее срока полномочий соответствующего представительного органа субъекта РФ.



# Заключение.

---

Вполне очевидно, что главной целью преобразований является получение органами государственной власти субъектов РФ доступа к колоссальным экономическим ресурсам, сконцентрированным в крупных городах, что обеспечит главам регионов политическую власть не только в субъекте Федерации в целом, но и в крупных городах, расположенных на его территории. Принятие и реализацию Федерального закона N 136-ФЗ нельзя оценить иначе как целенаправленную государственную политику унижения городских округов. Органы местного самоуправления практически по всем позициям подчинены органам государственной власти субъектов РФ. Между тем отказ от заложенной в Конституции РФ и Федеральном законе от N 131-ФЗ демократической модели местного самоуправления, новая перестройка местной власти нанесут непоправимый ущерб российскому государству в целом и каждому конкретному гражданину, приведут к дезорганизации власти, утрате ориентиров ее развития и демократизации, серьезному снижению темпов экономического развития муниципальных образований. Последствия могут быть трагическими, как в 1905 и 1917 годах.