

НИЖЕГОРОДСКИЙ
ИНСТИТУТ
УПРАВЛЕНИЯ



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**службы и иных видов государственной
службы. Взаимосвязь государственной
гражданской и муниципальной службы**

Автор работы: студент 2 курса магистратуры группы ГБ-821 К. А. Киреев

Научный руководитель: В. М. Большакова, к.ю.н., доцент

Нижний Новгород 2020 г.

Статья 6 Федерального закона от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О государственной гражданской службе Российской Федерации"

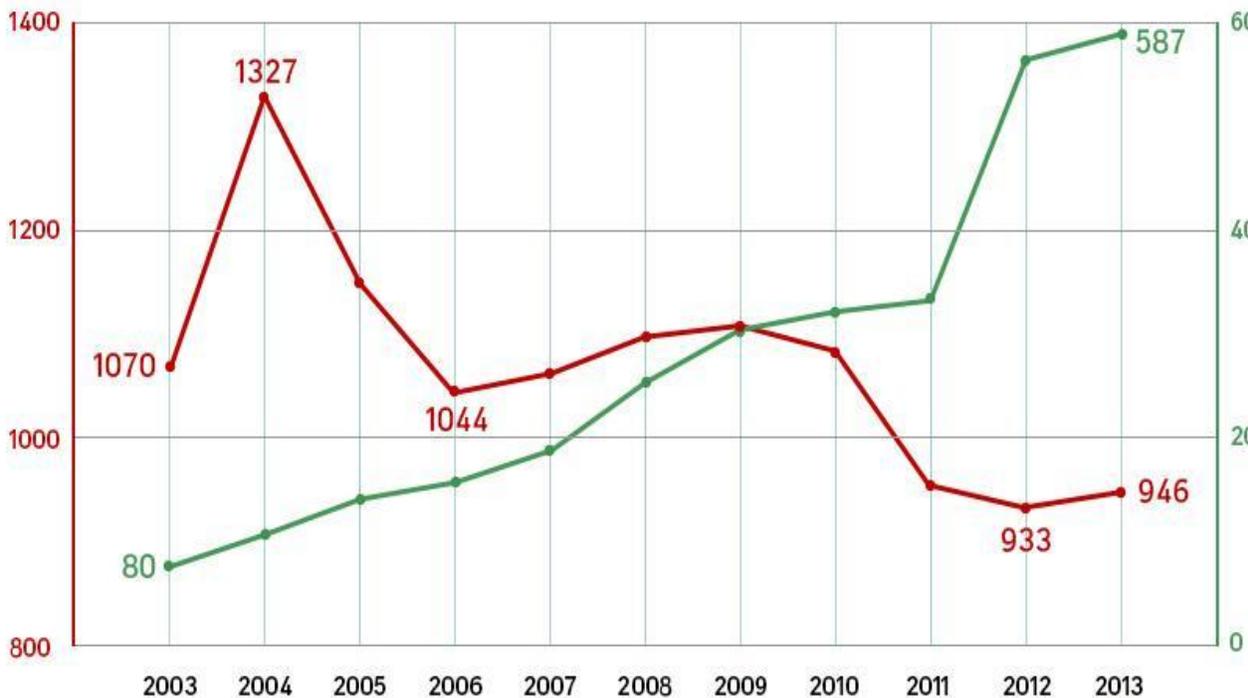
- Взаимосвязь гражданской службы и государственной службы Российской Федерации иных видов обеспечивается на основе единства системы государственной службы Российской Федерации и принципов ее построения и функционирования, а также посредством:
 - 1) соотносительности основных условий и размеров оплаты труда, основных государственных социальных гарантий;
 - 2) установления ограничений и обязательств при прохождении государственной службы Российской Федерации различных видов;
 - 3) учета стажа государственной службы Российской Федерации иных видов при исчислении стажа гражданской службы;
 - 4) соотносительности основных условий государственного пенсионного обеспечения граждан, проходивших государственную службу Российской Федерации.

Примеры из юридической практики

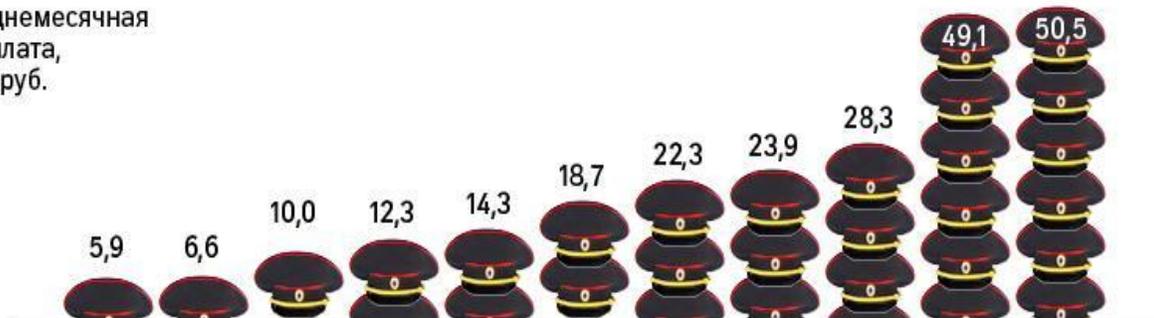
- Как известно, право на пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную службу и иные виды государственной службы (за исключением гражданской), возникает при выслуге 20 лет. Право на пенсионное обеспечение федеральных государственных гражданских служащих до 2017 года возникало при наличии стажа государственной службы 15 лет, а право на пенсионное обеспечение гражданских служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих - при наличии стажа от 10 - до 15 лет, что порождало необоснованное различие в пенсионном обеспечении лиц, проходивших различные виды государственной службы и муниципальной службы. В частности, продолжительность стажа государственной гражданской (муниципальной) службы для права на пенсию за выслугу лет определяется для соответствующего года приложением 2 к названному Федеральному закону.
- Такая ситуация требовала урегулирования, в связи с чем было принято решение о повышении стажа государственной (муниципальной) службы для возникновения права на пенсию за выслугу лет до 20 лет. Так, для возникновения права на пенсию за выслугу лет в 2020 году необходимая продолжительность стажа составляет 17 лет, в 2021 году - 17,5 лет, в 2022 - 18 лет, в 2023 - 18,5 лет и т.д. согласно приложению. При этом право на назначение пенсии за выслугу лет у лица возникает не по достижении пенсионного возраста, как полагаете Вы, а по совокупности всех установленных условий, в т.ч. увольнении с государственной гражданской (муниципальной) службы.

Как менялись численность, фонд оплаты труда и средняя зарплата полицейских и сотрудников спецслужб

Численность работников полиции и спецслужб, тыс. чел.

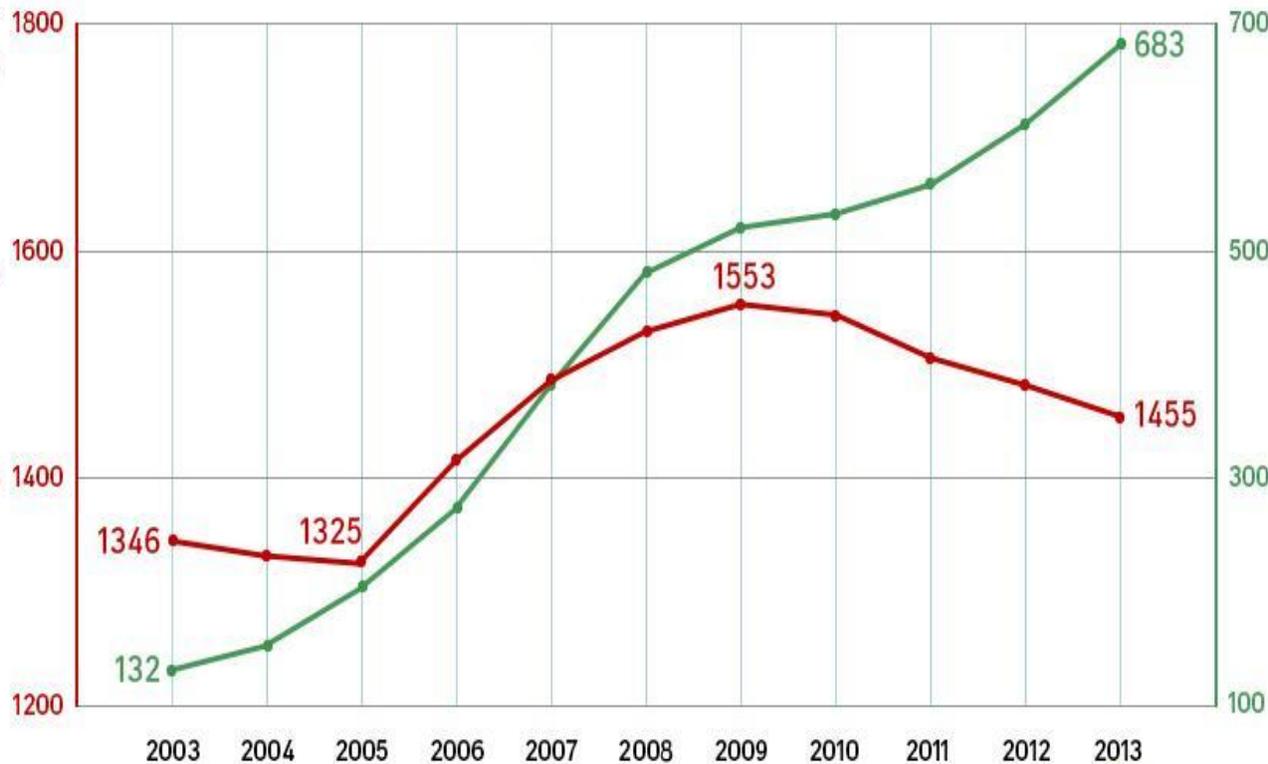


Среднемесячная зарплата, тыс. руб.



Как менялись численность, фонд оплаты труда и средняя зарплата госслужащих всех уровней

Численность госслужащих, тыс. чел.



Среднемесячная зарплата, тыс. руб.



Статья 7 N 79-ФЗ от 27.07.2004 (ред. от 31.07.2020) "О государственной гражданской службе РФ и статья 5 ФЗ №25 от 2.03.2007 г. «О муниципальной службе в РФ»

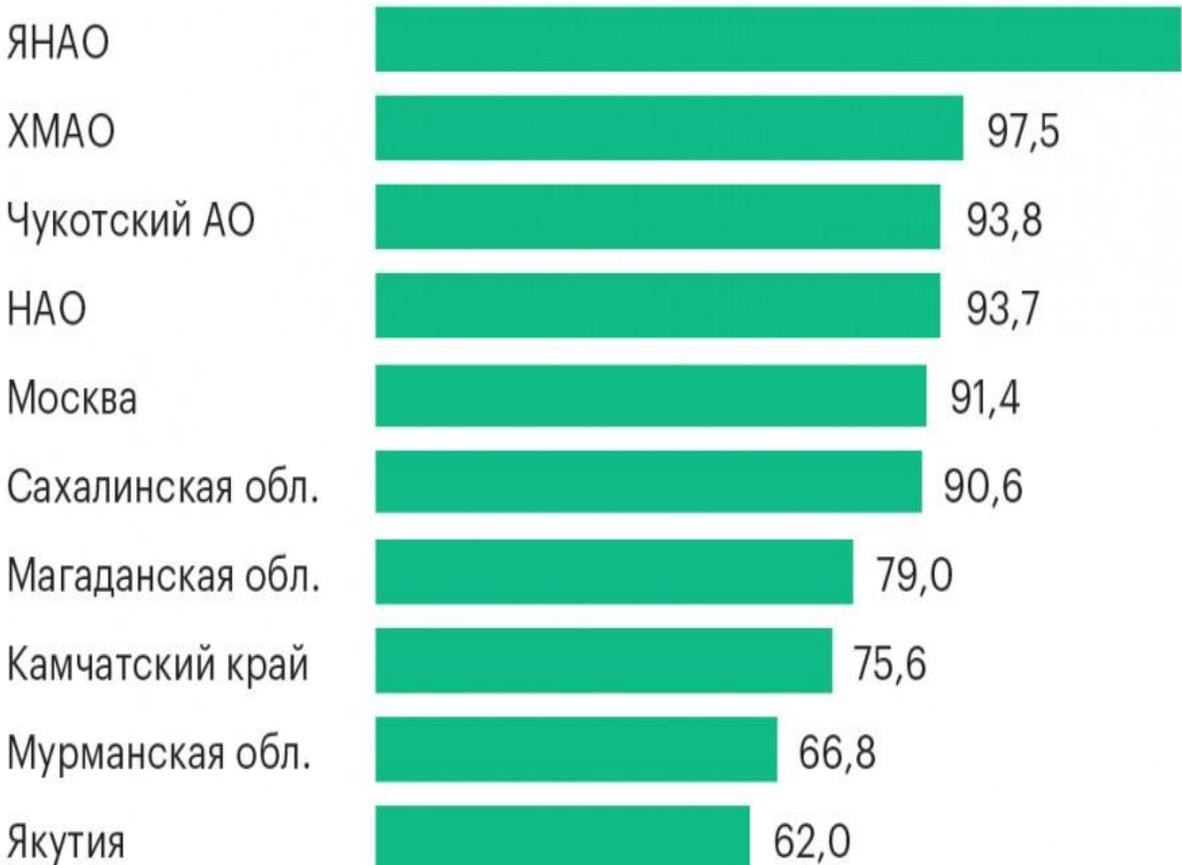
- Взаимосвязь гражданской службы и [муниципальной службы](#) обеспечивается посредством:
- 1) единства основных квалификационных требований для замещения должностей гражданской службы и должностей муниципальной службы;
- 2) единства ограничений и обязательств при прохождении гражданской службы и муниципальной службы;
- 3) единства требований к подготовке кадров для гражданской службы и муниципальной службы и профессиональному развитию гражданских служащих и муниципальных служащих;
- 4) учета стажа муниципальной службы при исчислении стажа гражданской службы и стажа гражданской службы при исчислении стажа муниципальной службы;
- 5) соотносительности основных условий оплаты труда и социальных гарантий гражданских служащих и муниципальных служащих;
- 6) соотносительности основных условий государственного пенсионного обеспечения граждан, проходивших гражданскую службу, и граждан, проходивших муниципальную службу, и их семей в случае потери кормильца.

Примеры из реальной действительности

- Е.Ю. Киреева полагает, что если придерживаться принципа взаимосвязи государственной гражданской и муниципальной службы, то должностные оклады муниципальных служащих и их предельные размеры должны устанавливаться субъектами Российской Федерации в привязке к окладам государственных гражданских служащих. При этом в случае провозглашения самостоятельности органов местного самоуправления в определении размеров оплаты труда кратности должностных окладов муниципальных служащих окладам государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации не должно быть, также как и установление каких-либо ограничений неправомерно;
- Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями (часть 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации).
- Осуществление институтами муниципальной власти (муниципальными служащими) отдельных государственных полномочий, переданных на уровень местного самоуправления соответствующим федеральным или региональным законодательным актом, следует рассматривать как один из важнейших критериев взаимодействия двух видов публичной службы — гражданской и муниципальной.

Где муниципальные чиновники получают самую большую зарплату

10 регионов-лидеров, 2018 год, ₽ тыс.



Где муниципальные чиновники получают самую маленькую зарплату

10 регионов-аутсайдеров, 2018 год, ₽ тыс.



Примеры из практики прокурорского надзора

В последнее время на территории РФ формируется практика прокурорского надзора за исполнением закона при установлении пенсий за выслугу лет государственным служащим субъектов Российской Федерации и муниципальным служащим и иных доплат выборным должностным лицам. Отдельные случаи выявленных нарушений и результаты прокурорского реагирования на них были обобщены в обзоре, размещенном на сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Следует отметить, что сведений об аналогичной практике в отношении гарантий федеральных государственных служащих указанный обзор не содержит. Из анализа обзора следует, что основными нарушениями, допускаемыми субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями при установлении таких выплат, являлись завышенные размеры назначенных выплат, ненадлежащее нормативное регулирование их предоставления, а также несоблюдение регионами и муниципальными образованиями, бюджеты которых являются дотационными, принципов самостоятельности и сбалансированности их бюджетов при установлении дополнительных социальных гарантий выборным должностным лицам местного самоуправления и муниципальным служащим. Зачастую первые два обстоятельства, послужившие основаниями для прокурорского реагирования, устранялись во внесудебном порядке.

Где зарплаты чиновников меньше всего относительно средней зарплаты по региону

Разница между средней зарплатой чиновников и средней зарплатой по региону, 2018 год, %. Указаны все регионы, где отрицательный разрыв между зарплатами чиновников и средней зарплатой превышает результат по России



Где средняя зарплата чиновников превышает среднюю зарплату по региону

10 регионов-лидеров. Разница между средней зарплатой чиновников и средней зарплатой по региону, 2018 год, %



СООТНОШЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ И ДРУГИХ ВИДОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

С принятием Федерального закона от 23.05.2016 № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан» законодателем установлено единое условие, определяющее право на дополнительное пенсионное обеспечение как федеральных государственных служащих, так и гражданских служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих, а именно наличие стажа государственной гражданской (муниципальной) службы. Впервые служащие разных уровней власти не только законодательно уравниены в правах и гарантиях, но и поставлены в зависимость от общего условия (стажа службы).



Выводы

- Реализация принципа взаимосвязи государственной гражданской и муниципальной службы способствует повышению статуса последней, что приводит к значительной стабильности для муниципальных служащих, а также к престижу замещаемых муниципальных должностей.
- Правовое положение (статус) гражданских и муниципальных служащих в большинстве своем совпадают, в том числе в части ограничений. Однако если в отношении гражданской службы ограничения в основном связаны с поступлением на гражданскую службу и нахождением на гражданской службе, то применительно к муниципальной службе (статья 11 Федерального закона «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации») ограничения касаются периода осуществления соответствующих функций.

**СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ !**