

Дисциплина «Основы таможенного дела»

Тема 1: «Основы государственного регулирования таможенного дела и таможенной политики в Российской Федерации»



Автор: А.И. Начкин

Вопросы:

- 1. Введение в специальность «Таможенное дело»
- 2. Основы таможенного регулирования в Российской Федерации.
- 3. Таможенное дело и таможенная политика в Российской Федерации.
- Функции таможенных органов

1. Введение в специальность «Таможенное дело»

В соответствии с подпунктом 5.2.41 Положения о Министерстве образования и науки Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2013 г. № 466 утвержден федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования по специальности 38.05.02 Таможенное дело (уровень специалитета). Зарегистрирован 17 августа 2015 г. № 850.

1. Введение в специальность «Таможенное дело»

Объем программы специалитета составляет 300 зачетных единиц (далее - з. е.), вне зависимости от формы обучения, применяемых образовательных технологий, реализации программы специалитета с использованием сетевой формы, реализации программы специалитета по индивидуальному учебному плану, в том числе ускоренному обучению. – **10800 часов!**

Объектами профессиональной деятельности выпускников, освоивших программу специалитета, являются отношения в области профессиональной деятельности, товары и транспортные средства международной перевозки, находящиеся под таможенным контролем, лица, участвующие в их перемещении через таможенную границу Таможенного союза, система таможенных органов.

- **Виды профессиональной деятельности**, к которым готовятся выпускники, освоившие программу специалитета:
- **совершение таможенных операций, применение таможенных процедур, взимание таможенных платежей и проведение таможенного контроля и иных видов государственного контроля;**
- **правоохранительная;**
- **организационно-управленческая;**
- **информационно-аналитическая;**
- **научно-исследовательская. – решением вуза исключена!!!!!!**

1. Введение в специальность «Таможенное дело»

Выпускник, освоивший программу специалитета, в соответствии с видами профессиональной деятельности готов решать следующие **профессиональные задачи:**

деятельность, связанная с совершением таможенных операций, применением таможенных процедур, взиманием таможенных платежей и проведением таможенного контроля и иных видов государственного контроля:

- совершение таможенных операций; применение таможенных процедур;
- проведение таможенного контроля, в том числе после выпуска товаров, и иных видов государственного контроля;
- обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования и запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза;
- применение товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (далее - ТН ВЭД);
- определение страны происхождения товаров и контроль правильности ее определения;
- определение и контроль таможенной стоимости товаров;
- контроль правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты таможенных платежей, исчисление и взимание пени, процентов;
- взыскание задолженности, осуществление возврата таможенных платежей и иных денежных средств;
- обеспечение в пределах своей компетенции защиты прав интеллектуальной собственности;
- осуществление в пределах своей компетенции валютного контроля операций, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза;

1. Введение в специальность «Таможенное дело»

правоохранительная деятельность:

- осуществление производства (юрисдикционного процесса) по делам об административных правонарушениях в сфере таможенного дела;
- проведение неотложных следственных действий по преступлениям, производство по которым отнесено к ведению таможенных органов;
- составление процессуальных документов и совершение необходимых процессуальных действий при выявлении административных правонарушений и преступлений в сфере таможенного дела;

организационно-управленческая деятельность:

- управление деятельностью таможни (таможенного поста) и их структурных подразделений;
- организация работы исполнителей для осуществления конкретных видов работ, услуг;
- контроль деятельности подразделений, групп сотрудников, служащих и работников;
- формирование организационных и управленческих структур таможен (таможенных постов);
- мотивирование и стимулирование сотрудников, служащих и работников, направленные на качественное выполнение ими должностных обязанностей;
- организация сбора информации для выбора управленческих решений;

информационно-аналитическая деятельность:

- ведение таможенной статистики внешней торговли и специальной таможенной статистики;
- применение информационных систем, информационных технологий, программно-технических средств защиты информации в таможенном деле;
- прогнозирование экспорта и импорта товаров в регионе деятельности таможенного органа, поступлений таможенных платежей в доходную часть федерального бюджета Российской Федерации;
- информационное взаимодействие таможенных органов с государственными органами, организациями, и гражданами по вопросам, касающимся таможенного законодательства, и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов, с использованием информационных технологий;
- анализ результатов деятельности таможенных органов;

Расписание занятий !!!!!

<http://www.sziu.ru/>

Обучающимся

Студентам бакалавриата и специалитета

Расписание занятий

Факультет экономики и финансов

Специальность 38.05.02 Таможенное дело

Специальность 38.05.02 Таможенное дело

Очная форма обучения

| Курс | Группа | Месяц |
|------|----------------|----------|
| 1 | 1407-1408 | СЕНТЯБРЬ |
| | 1409-1410 | СЕНТЯБРЬ |
| 2 | 2407-2408 | СЕНТЯБРЬ |
| | 2409-2410 | СЕНТЯБРЬ |
| | 2419-2420 | СЕНТЯБРЬ |
| 3 | 3407-3408 | СЕНТЯБРЬ |
| | 3409 | СЕНТЯБРЬ |
| 4 | 4407-4408-4409 | СЕНТЯБРЬ |
| 5 | 5407-5408 | СЕНТЯБРЬ |

Заочная форма обучения

| Курс | Группа | Месяц |
|------|-----------|-------|
| 1 | 1467-1468 | - |
| 2 | 2467 | - |
| 3 | 3467 | - |

| | |
|--|---------------------------|
| Обоснование управленческого решения по выбору контрактных цен | скачать рабочую программу |
| Общий менеджмент | скачать рабочую программу |
| Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств | скачать рабочую программу |
| Основы документооборота в таможенных органах | |
| Основы квалификации преступлений в сфере таможенного дела | |
| Основы логистики ВЭД | |
| Основы научных исследований | |
| Основы расследования преступлений, отнесенных к компетенции таможенных органов | |
| Основы системного анализа | |
| Основы таможенного дела | |
| Основы технических средств таможенного контроля | |
| Отечественная история | |
| Политическая карта мира | |
| Политология | |
| Правоведение | |

5. Содержание дисциплины

Тема 1. Основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности в Российской Федерации.

Основные аспекты, рассматриваемые на лекции: Основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности в Российской Федерации. Цели государственного регулирования. Основные принципы и методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности. Полномочия федеральных органов государственной власти в области внешнеторговой деятельности. Права, обязанности и ответственность участников внешнеторговой деятельности. Обеспечение выполнения Российской Федерацией международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества, решений органов Таможенного союза в сфере таможенного регулирования и таможенного дела.

Вопросы для обсуждения на практических занятиях:

1. Основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности в Российской Федерации.
2. Цели государственного регулирования. Основные принципы и методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности.
3. Полномочия федеральных органов государственной власти в области внешнеторговой деятельности.
4. Права, обязанности и ответственность участников внешнеторговой деятельности.
5. Обеспечение выполнения Российской Федерацией международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества, решений органов Таможенного союза в сфере таможенного регулирования и таможенного

2. Основы таможенного регулирования внешнеторговой деятельности в Российской Федерации.

В Евразийском экономическом союзе (далее - Союз) осуществляется единое таможенное регулирование, включающее в себя установление порядка и условий перемещения товаров через таможенную границу Союза, их нахождения и использования на таможенной территории Союза или за ее пределами, порядка совершения таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию Союза, их убытием с таможенной территории Союза, временным хранением товаров, их таможенным декларированием и выпуском, иных таможенных операций, порядка уплаты таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин и проведения таможенного контроля, а также регламентацию властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории Союза или за ее пределами.

Согласно п. «ж» ст. 71 Конституции Российской Федерации, таможенное регулирование относится к исключительному ведению Российской Федерации.

1. Таможенное регулирование в Российской Федерации осуществляется в соответствии с регулирующими таможенные правоотношения международными договорами Российской Федерации, включая Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (далее - Кодекс Союза), и актами, составляющими право Союза (далее - международные договоры и акты в сфере таможенного регулирования), а также в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее - Договор о Союзе) и законодательством Российской Федерации.

2. Таможенное регулирование в Российской Федерации заключается в установлении порядка и правил регулирования таможенного дела в Российской Федерации.

Ст. 2 Федерального закона от 03.08.2018 N 289-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Единую таможенную территорию ЕАЭС составляют территории Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации, а также находящиеся за пределами территорий государств - членов ЕАЭС искусственные острова, установки, сооружения и иные объекты, в отношении которых государства - члены ЕАЭС обладают исключительной юрисдикцией.

Пределы таможенной территории ЕАЭС являются таможенной границей ЕАЭС(далее - таможенная граница).

Таможенное законодательство ЕАЭС состоит из:

- 1) Таможенного кодекса ЕАЭС;**
- 2) международных договоров государств-членов ЕАЭС, регулирующих таможенные правоотношения в ЕАЭС;**
- 3) решений Комиссии ЕАЭС, регулирующих таможенные правоотношения в ЕАЭС, принимаемых в соответствии с ТК ЕАЭС и международными договорами государств-членов ЕАЭС.**

Таким образом !!!!!!!!!!!

Официально опубликованные международные договоры, составляющие договорно-правовую базу ЕАЭС, и решения органов ЕАЭС действуют в Российской Федерации непосредственно, если не содержат требований по изданию внутригосударственных актов для их применения. В случаях, предусмотренных таможенным законодательством ЕАЭС, Правительство Российской Федерации вправе определять порядок применения актов таможенного законодательства ЕАЭС в Российской Федерации

Элементами таможенно-тарифного регулирования являются:

- ✓ Таможенный тариф — свод ставок таможенных пошлин**
- ✓ Таможенное декларирование товаров, перемещаемых через таможенную границу**
- ✓ Таможенная процедура**
- ✓ Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности**

В современных условиях глобализации мировой экономики построение всех элементов таможенно-тарифных методов унифицируется на основе международных договоров. Важнейшими из них являются:

- ✓ Соглашения, действующие между членами Всемирной торговой организации в соответствии с её Уставом и пакетом соглашений, прежде всего Генеральным соглашением о тарифах и торговле (ГАТТ)**
- ✓ Конвенция о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров**
- ✓ Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП**
- ✓ Другие многосторонние и двухсторонние международные договоры (например, соглашения о предоставлении принципа наибольшего благоприятствования в торговле)**

Элементами таможенно-тарифного регулирования являются:

- ✓ Таможенный тариф — свод ставок таможенных пошлин**
- ✓ Таможенное декларирование товаров, перемещаемых через таможенную границу**
- ✓ Таможенная процедура**
- ✓ Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности**

В современных условиях глобализации мировой экономики построение всех элементов таможенно-тарифных методов унифицируется на основе международных договоров. Важнейшими из них являются:

- ✓ Соглашения, действующие между членами Всемирной торговой организации в соответствии с её Уставом и пакетом соглашений, прежде всего Генеральным соглашением о тарифах и торговле (ГАТТ)**
- ✓ Конвенция о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров**
- ✓ Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП**
- ✓ Другие многосторонние и двухсторонние международные договоры (например, соглашения о предоставлении принципа наибольшего благоприятствования в торговле)**

Запреты и ограничения - комплекс мер, применяемых в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу, включающий меры нетарифного регулирования, меры, затрагивающие внешнюю торговлю товарами и вводимые исходя из национальных интересов, особые виды запретов и ограничений внешней торговли товарами, меры экспортного контроля, в том числе в отношении продукции военного назначения, технического регулирования, а также санитарно-эпидемиологические, ветеринарные, карантинные, фитосанитарные и радиационные требования, которые установлены международными договорами государств-членов ЕАЭС, решениями Комиссии ЕАЭС и нормативными правовыми актами государств-членов ЕАЭС изданными в соответствии с международными договорами государств-членов ЕАЭС.

3. Таможенное дело и таможенная политика в Российской Федерации.

Таможенное дело - это один из видов профессиональной деятельности, осуществляемой государственными органами, которая заключается в обеспечении соблюдения лицами условий и порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Таможенное дело регулируется актами законодательства РФ, указами Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, приказами, (распоряжениями) ФТС и Минфина России. Соответственно, компетенцией по регулированию отношений в области таможенного дела обладают Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ, ФТС России и Минфин России

Таможенное дело в Российской Федерации представляет собой совокупность методов и средств обеспечения соблюдения порядка и условий ввоза товаров в Российскую Федерацию, вывоза товаров из Российской Федерации, их нахождения и использования в Российской Федерации или за ее пределами, порядка совершения таможенных операций, порядка исчисления, уплаты, взыскания и обеспечения таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, порядка проведения таможенного контроля, порядка соблюдения запретов и ограничений, установленных в соответствии с правом Союза и (или) законодательством Российской Федерации, а также обеспечения реализации властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и (или) распоряжения товарами.

(ч. 1 ст. 2 Закона о таможенном регулировании).

Таможенная политика - это комплекс политико-правовых, экономических, организационных и иных мер государственного регулирования внешней торговли, а также мер по защите национальной экономики и решению ее фискальных задач.

Таможенная политика государства способствует расширению экономических связей, увеличению объема внешнеторговых операций, развитию международного туризма и иных форм международного взаимодействия, т.е. всего того, что так или иначе опосредуется в деятельности таможенных органов государства.

Таможенная политика реализуется посредством разумного сочетания политики протекционизма, направленной на защиту отечественного производителя от иностранной конкуренции, и политики фритредерства (свободной торговли), направленной на расширение внешнеторгового оборота страны и повышение уровня международного разделения труда.

Протекционизм предусматривает увеличение уровня таможенного обложения ввозимых на внутренний рынок иностранных товаров, результатом чего является сокращение импорта в страну и, следовательно, ограничение иностранной конкуренции.

Политика свободной торговли (фритредерство) достигается путем установления минимального уровня таможенных пошлин либо их полной отмены. Фритредерство - политика временная, зачастую просто вынужденная, необходимая в тех случаях, когда, например, важно удовлетворить внутренний спрос за счет импортных товаров. Так, в нашей стране либерализация ВЭД начала 1990-х гг. не могла бы реально состояться без устранения тарифных и нетарифных барьеров на открытых границах. В условиях тотального дефицита крайне необходимо было наполнить внутренний рынок страны дешевым импортным товаром. Такие цели были достигнуты в течение полутора - двух лет именно благодаря политике свободной торговли. После того как предпринимательские структуры наладили внешнеэкономические связи с иностранными партнерами, Россия перешла к протекционистской таможенной политике.

В современной ситуации таможенная политика призвана обеспечить "тонкую" настройку всего механизма регулирования импорта и экспорта на всех уровнях управления, нацелить сто на интересы отечественного производства, не нарушая правил, признанных мировым торговым сообществом.

Таможенная политика России в первую очередь должна обеспечивать наиболее эффективное использование инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории страны, а также участие в реализации торгово-политических задач по защите российского рынка и стимулированию развития национальной экономики.

4. Функции таможенных органов.

Федеральный закон от 03.08.2018 N 289-ФЗ (ред. от 23.06.2019) "О таможенном регулировании в Российской Федерации»

Функции (обязанности) таможенных органов

Таможенные органы выполняют следующие основные функции (обязанности):

- 1) обеспечивают выполнение международных обязательств Российской Федерации в части, касающейся таможенного дела, осуществляют сотрудничество с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела;**
- 2) ведут таможенную статистику Российской Федерации;**
- 3) осуществляют в пределах своей компетенции контроль за валютными операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу Союза, с ввозом товаров в Российскую Федерацию и вывозом товаров из Российской Федерации, а также за соответствием проводимых валютных операций, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Союза, с ввозом товаров в Российскую Федерацию и вывозом товаров из Российской Федерации, условиям лицензий и разрешений;**

4. Функции таможенных органов.

- 4) проверяют маркировку товаров при проведении таможенного контроля в отношении товаров, обязательная маркировка которых предусмотрена международными договорами Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;
- 5) выявляют, предупреждают, пресекают преступления и административные правонарушения, отнесенные законодательством Российской Федерации к компетенции таможенных органов, а также иные связанные с ними преступления и правонарушения, проводят неотложные следственные действия и осуществляют предварительное расследование в форме дознания по уголовным делам об указанных преступлениях, осуществляют производство по делам об административных правонарушениях;
- 6) осуществляют в соответствии с законодательством Российской Федерации оперативно-разыскную деятельность в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, противодействия коррупции и обеспечения собственной безопасности;

4. Функции таможенных органов.

-
- 7) оказывают содействие в борьбе с коррупцией, международным терроризмом и экстремизмом, осуществляют противодействие незаконному обороту товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, наркотических средств, психотропных веществ, оружия, боеприпасов, культурных ценностей и иных предметов, перемещаемых через таможенную границу Союза и (или) через Государственную границу Российской Федерации;
- 8) осуществляют противодействие коррупции и коррупционным проявлениям в таможенных органах и указанных в части 1 статьи 274 настоящего Федерального закона некоммерческих организациях и государственных унитарных предприятиях;
- 9) обеспечивают в пределах своей компетенции соблюдение прав и законных интересов лиц при перемещении товаров через таможенную границу Союза и создают условия для ускорения товарооборота через таможенную границу Союза;

4. Функции таможенных органов.

- 10) **совершенствуют таможенное декларирование и таможенный контроль, создают условия, способствующие упрощению проведения таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Союза, применяют современные информационные технологии, внедряют прогрессивные методы таможенного администрирования, в том числе на основе общепризнанных международных стандартов в области таможенного дела, опыта управления таможенным делом в иностранных государствах - торговых партнерах Российской Федерации;**
- 11) **участвуют в обеспечении прослеживаемости товаров в соответствии с актами, составляющими право Союза, и (или) законодательством Российской Федерации;**
- 12) **обеспечивают совмещение информационных ресурсов таможенных и налоговых органов для противодействия уклонению от уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин;**
- 13) **внедряют технологии осуществления таможенного и иных видов государственного контроля с использованием механизма "единого окна" и электронного документооборота.**