

Понятие планирования

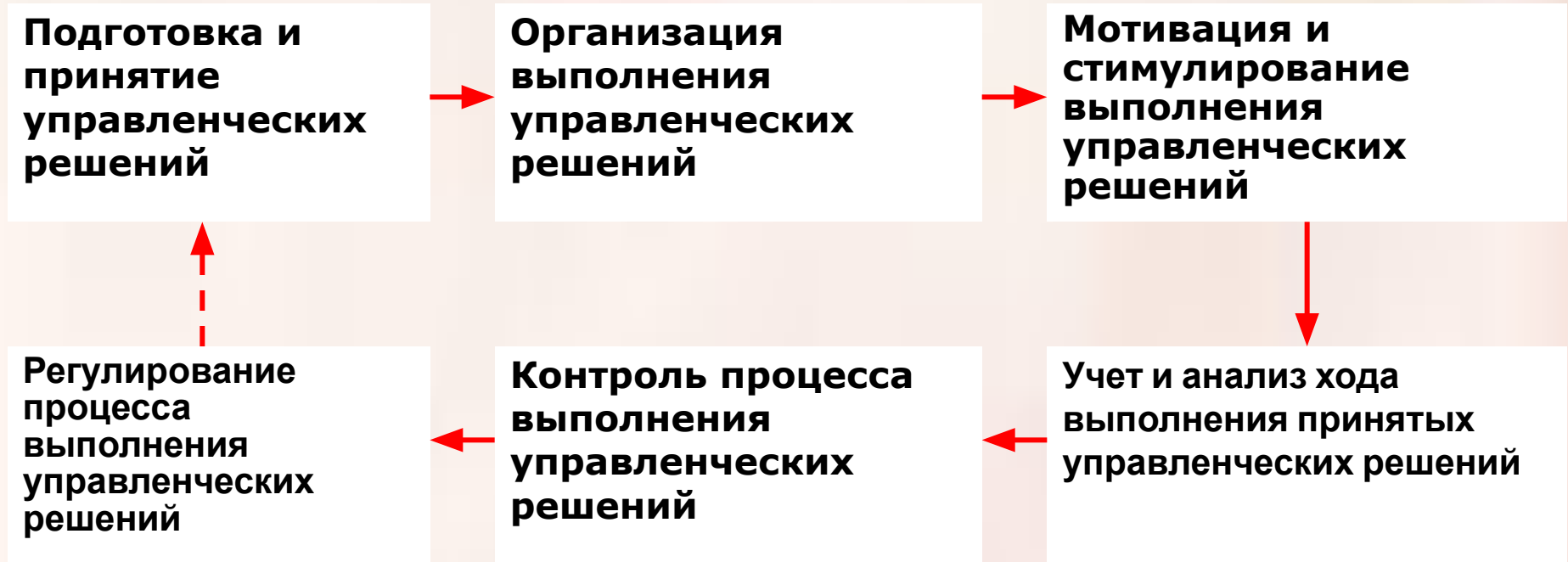
Все живые существа на Земле наделены необходимой для выживания способностью подготовки к будущему: сезонной смене погоды, появлению потомства и т.д. Человек – био-социальное существо, обладающее разумом, благодаря которому он может систематически и целенаправленно подготавливаться к будущему. Этот вид человеческой деятельности принято называть планированием.

```
graph TD; A[Планирование] --> B[Деятельность, связанная с подготовкой управленческих решений, касающихся будущего];
```

Планирование

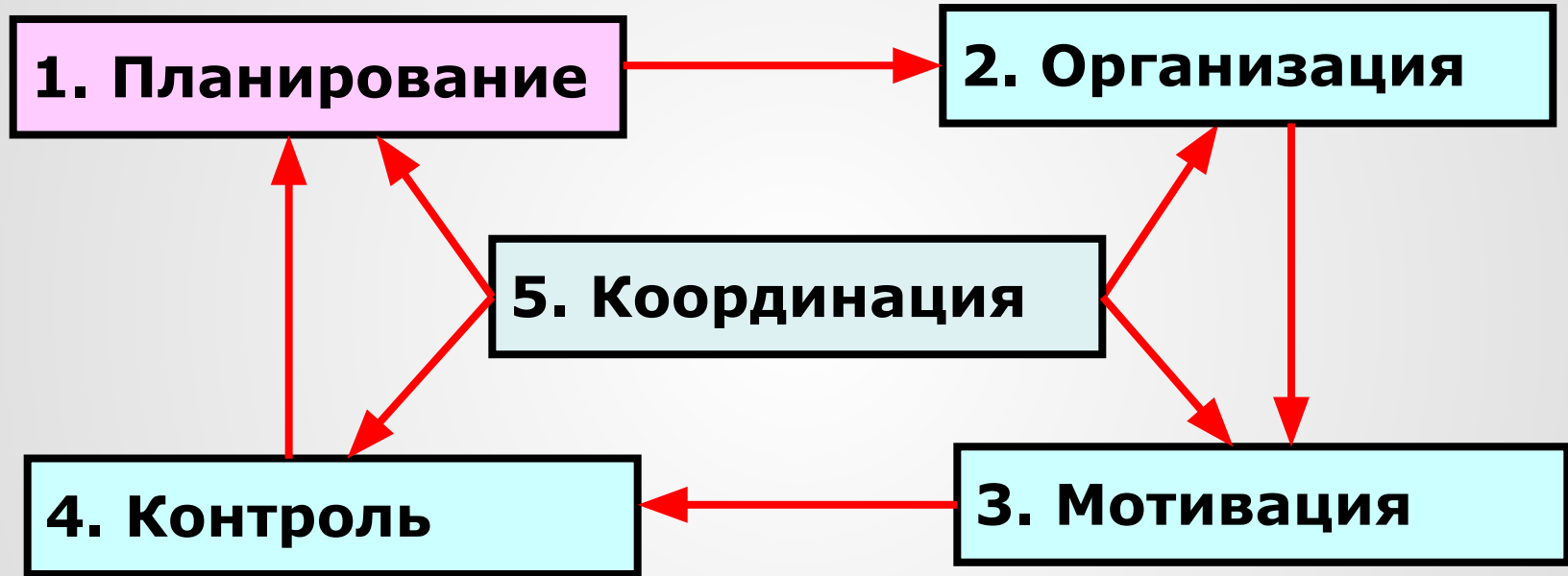
**Деятельность, связанная
с подготовкой управленческих
решений, касающихся будущего**

Функции управления



Планирование является частью функции подготовки и принятия управленческого решения и по своему содержанию представляет собой практическую деятельность по постановке целей и задач и разработке мер, обеспечивающих их достижение.

Планирование как функция управления



Каждому трудовому акту свойственна *планомерность*, сущность которой состоит в том, что люди сознательно определяют цели, соразмеряют свои действия с ресурсами, учитывая при этом воздействие внешней среды. По мере развития общества *планомерность* выходит за рамки отдельных производственных единиц, распространяется на деятельность государства. Таким образом, планирование внутренне присуще обществу в целом и его отдельным подсистемам. Будучи ведущим элементом управления, планирование выполняет роль инструмента реализации политики государства и его субъектов.

Стратегическое индикативное планирование состоит в постановке таких целей и выработке таких стратегий поведения управляемых объектов, которые обеспечивают их эффективное функционирование в долгосрочной перспективе, быструю адаптацию к изменяющимся условиям внутренней и внешней среды.

Характерные черты, присущие стратегическому планированию:

- направленность на среднесрочную и долгосрочную перспективу (период более одного года);

- ориентация на достижение ключевых целей, определяющих возможности для выживания и развития планируемой системы;

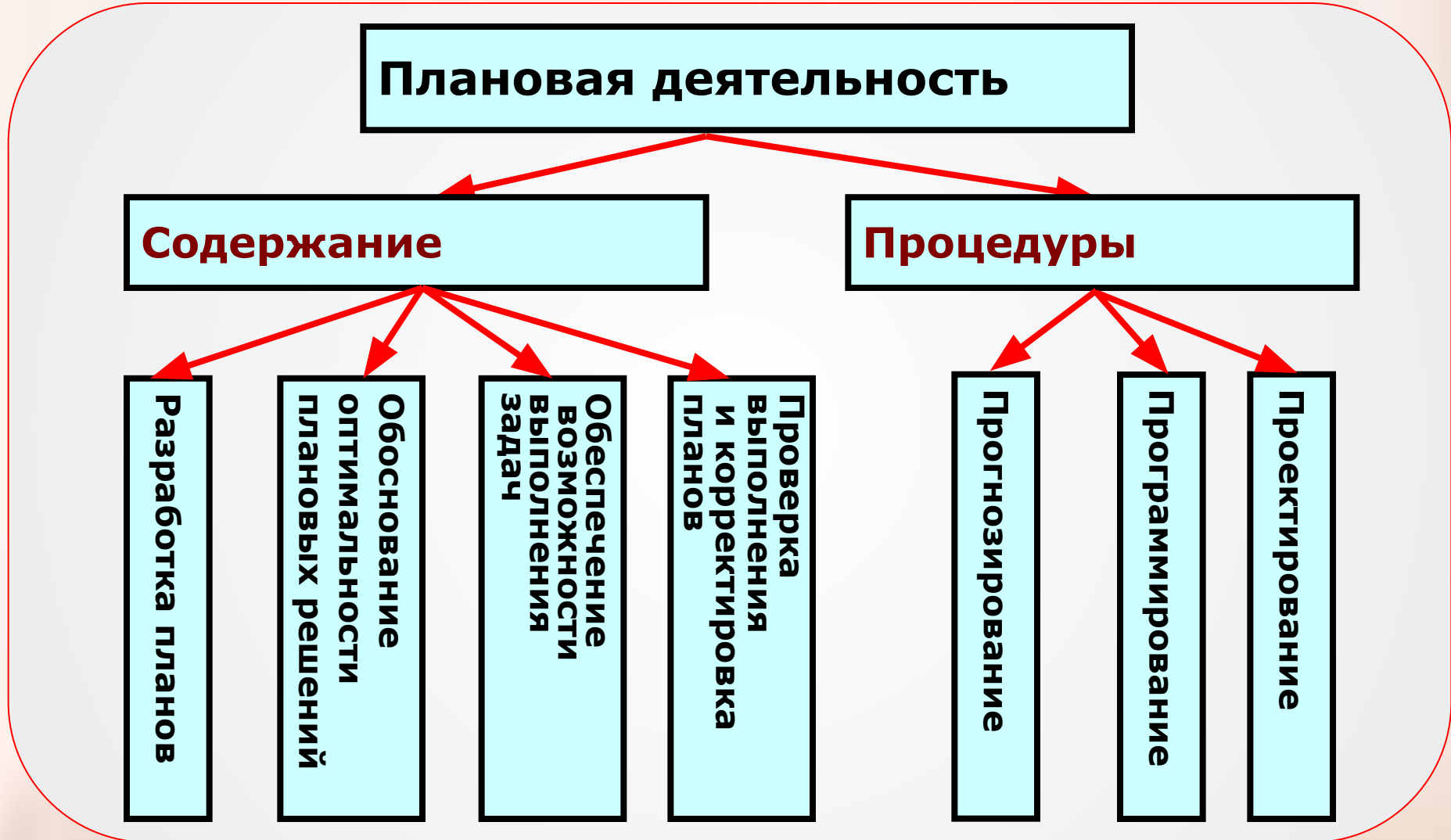
- органическая увязка намеченных целей с объемом и структурой требующихся ресурсов, как наличных, так и планирующихся в перспективе;

- учет воздействия на планируемый объект внешних факторов и разработка мероприятий, позволяющих ослабить либо нейтрализовать их негативное влияние и максимально использовать позитивное влияние для решения стратегических задач;

- адаптивность, состоящая в возможности предвидеть изменения во внешней и внутренней среде объекта и приспособить к ним его функционирование.

Стратегическое планирование как процесс

Содержание стратегического планирования, охватывающее его сущность и формы, раскрывается в процедурах.



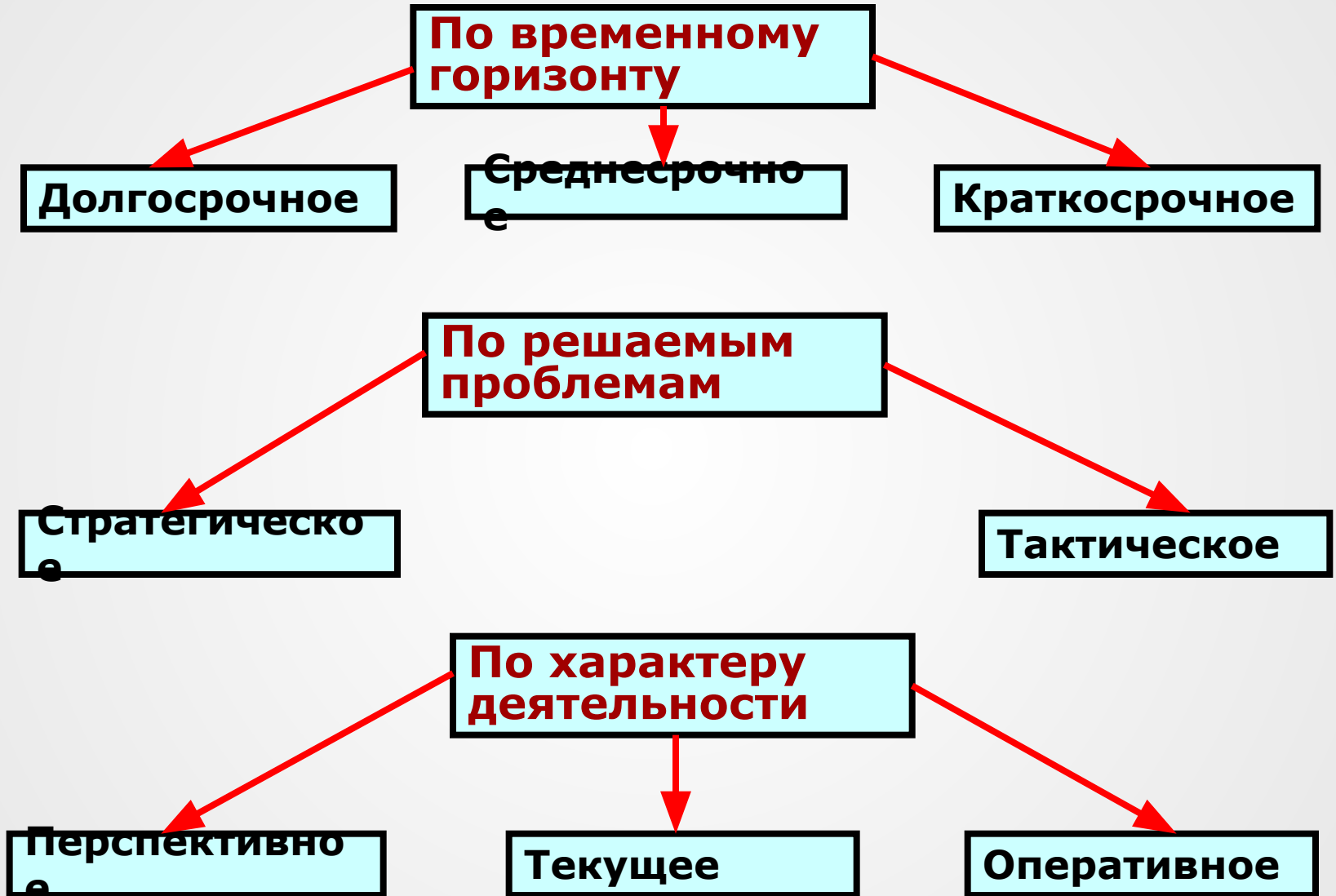
Процедура планирования - это упорядоченная последовательность применения в процессе планирования элементов его методологии. Основными процедурами стратегического планирования являются: **прогнозирование, программирование и проектирование.**

Прогнозирование – это форма плановой деятельности, состоящая в научном предвидении состояния объекта в определенный момент будущего, основанном либо на анализе и экстраполяции сформировавшихся в прошлом тенденций, либо на целеполагании и нормативных расчетах.

Программирование опирается на прогнозные разработки и имеет целью составление проектов целевых комплексных программ решения важнейших проблем социально-экономического развития. Стержнем программы является четко определенная цель, которая развертывается в совокупность задач, решаемых с помощью системы мероприятий, реализуемых конкретными исполнителями, согласованных между собой по ресурсам и срокам.

Проектирование – заключительная процедура планирования, заключающаяся в разработке проектов планов, обеспечивающих осуществление выбранных стратегий и политики государства и его субъектов. В проектах планов раскрываются цели и пути будущего развития, определяются его этапы. В процессе проектирования разрабатываются различные варианты развития с тем, чтобы можно было выбрать оптимальный и иметь в наличии вариант на случай изменения условий. После утверждения в установленном порядке проект плана приобретает ту или иную степень обязательности исполнения.

Типология планирования



Методология планирования в узком смысле слова – совокупность важнейших теоретических принципов и методов, используемых в процессе составления прогнозов, проектов программ и планов, обеспечивающих переход от познания объективных законов развития к их практическому использованию.

Элементы специфической части методологии планирования



Логика планирования – упорядоченная последовательность взаимосогласованных и обоснованных процедур решения плановых проблем и определение исходного пункта, с которого должно начинаться их решение.

Логика планирования

1. Постановка целей

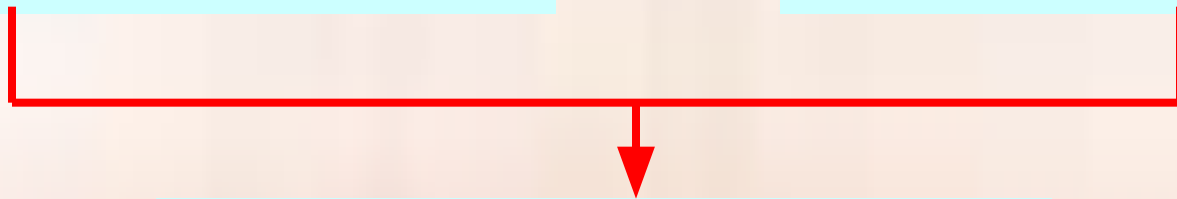


2. Анализ



3. Оценка потребностей

4. Оценка ресурсов



5. Согласование потребностей и ресурсов

Процесс формирования целей занимает центральное место в системе структурных элементов логики стратегического планирования. В качестве целей в стратегическом планировании выступают желательные состояния или результаты функционирования соответствующего объекта в определенный момент будущего. Цели переводятся на язык *задач*, достижение которых желательно к определенному моменту времени в пределах планового периода. Таким образом, получается своеобразный график выполнения задач.

Сложные задачи приходится решать на заключительной стадии логики планирования. Поскольку объем ресурсов в плановом периоде всегда ограничен, на стадии *согласования ресурсов и потребностей* определяются пути наиболее эффективного использования ресурсного потенциала, а потребности ранжируются по признаку наибольшей насущности и выделяются приоритеты в их удовлетворении.

Методы планирования и их использование

Тип проблемы	Методы						
	Аналитические				Творческие		
	Социально-экономического анализа	Инженерно-экономических расчетов	Балансовый	Экономико-математические	Экспертные	Системного анализа и синтеза	Нетрадиционного мышления
Стандартные	+	+	+			+	
Структурированные	+	+	+	+		+	
Слабоструктурированные	+		+		+	+	+
Неструктурированные	+		+		+	+	+

Показатель планирования – мера планового задания, придающая ему количественную или качественную определенность.

При разработке прогнозов, программ и планов применяется **система показателей**.

Система показателей планирования позволяет характеризовать социально-экономические процессы на уровне общества в целом и уровне отдельных его подсистем. В связи с этим различают несколько групп показателей:

Показатели планирования в целом

Показатели, применяемые в процессе разработки плановых документов федерального уровня

Показатели развития отдельных организаций и их объединений

Показатели развития отрасли

Показатели развития субъектов федерации

Конкретный состав системы показателей определяется целями и задачами развития объекта планирования и потребностями соответствующих органов управления.

Классификация показателей планирования

Показатели планирования



Примерная структура концепции и стратегии развития

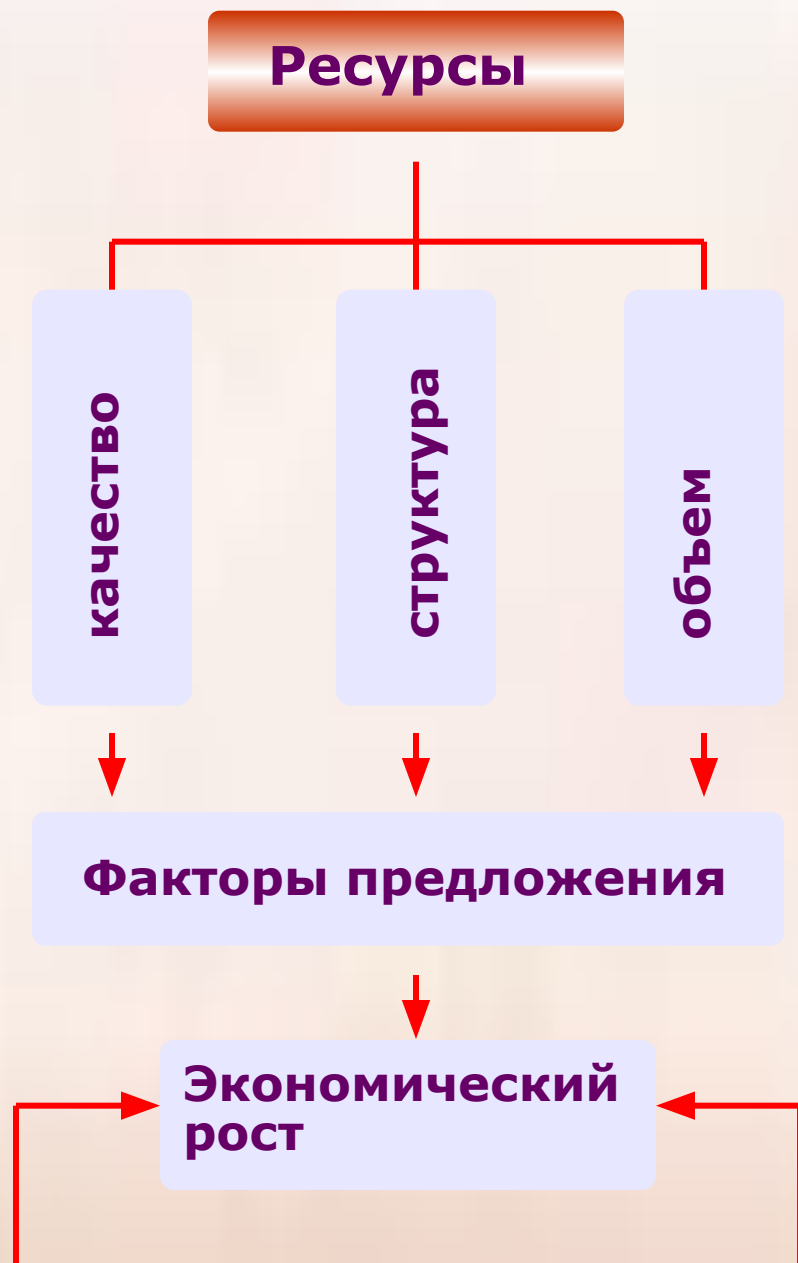
- Стратегия развития – система мер государственного управления, опирающихся на долгосрочные приоритеты, цели и задачи политики органов власти



Типы экономического роста



Факторы экономического роста



(Продолжение)

Факторы распределения

Факторы спроса

**Распределение
ресурсов**

**Использование
ресурсов**

**Вовлечение
ресурсов**

**Стратегия
территориального
развития РФ**

Укрепление единого экономического пространства, политической целостности и безопасности страны

Гармоничное развитие всех регионов на основе оптимальной специализации в общероссийском и международном разделении труда

Использование ресурсного потенциала и конкурентных преимуществ страны в целом и каждого региона

Цели и задачи региональной политики РФ

Цели

```
graph TD; A[Цели] --> B[Социальные]; A --> C[Экономические];
```

Социальные:

**достойный уровень
жизни во всех регионах**

Экономические:

**Рациональное использование
экономических возможностей
каждого региона**

Задачи

```
graph TD; A[Задачи] --> B[Укрепление единства экономики федерации]; A --> C[Устранение территориальных диспропорций]; A --> D[Решение проблем отсталых регионов]; C --> E[Рационализация хозяйственной специализации регионов]; C --> F[Рационализация и развитие межрегиональных связей];
```

**Укрепление
единства
экономики
федерации**

**Устранение
территориальных
диспропорций**

**Решение
проблем
отсталых
регионов**

**Рационализация
хозяйственной
специализации
регионов**

**Рационализация и
развитие
межрегиональных
связей**