

# Понятие планирования

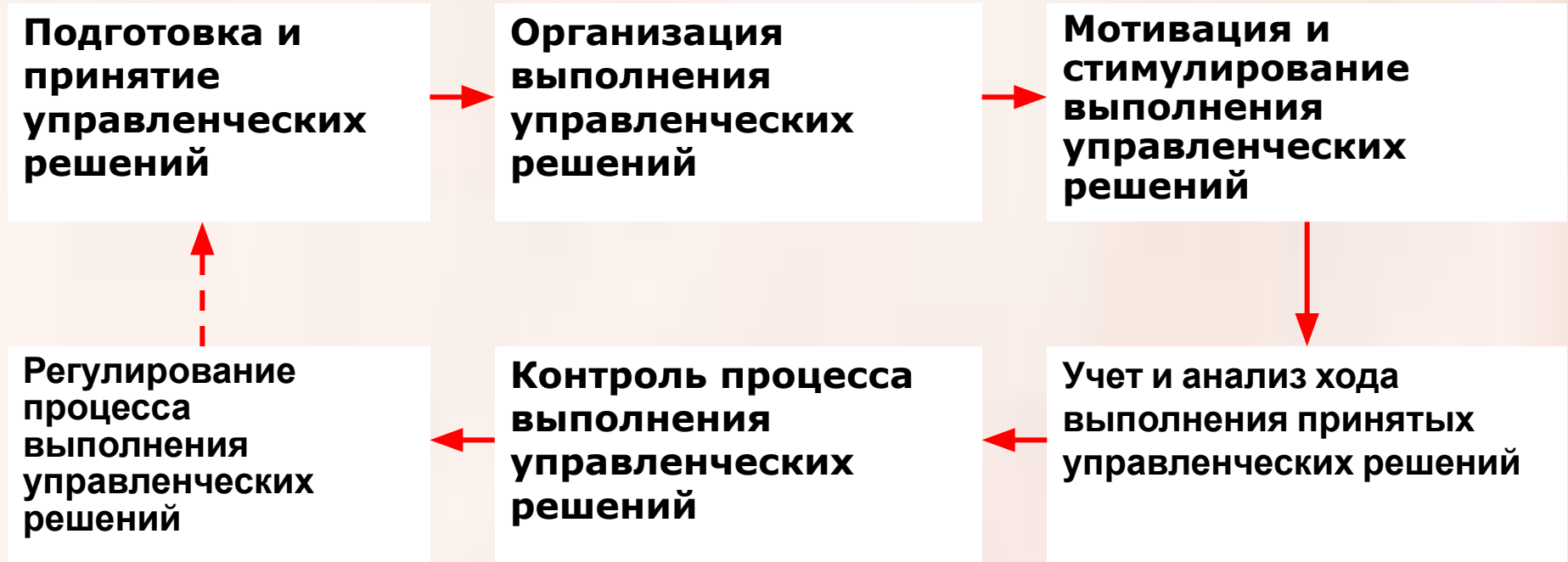
Все живые существа на Земле наделены необходимой для выживания способностью подготовки к будущему: сезонной смене погоды, появлению потомства и т.д. Человек – био-социальное существо, обладающее разумом, благодаря которому он может систематически и целенаправленно подготавливаться к будущему. Этот вид человеческой деятельности принято называть планированием.

```
graph TD; A[Планирование] --> B[Деятельность, связанная с подготовкой управленческих решений, касающихся будущего];
```

**Планирование**

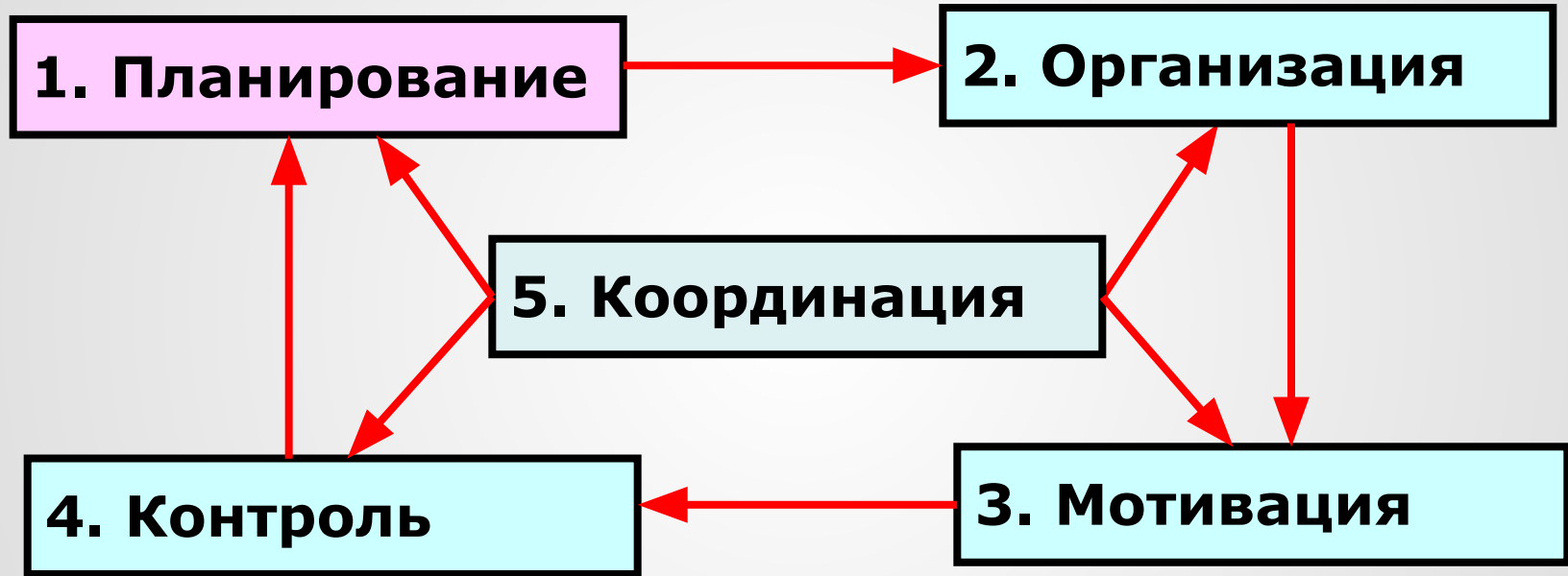
**Деятельность, связанная  
с подготовкой управленческих  
решений, касающихся будущего**

# Функции управления



**Планирование является частью функции подготовки и принятия управленческого решения и по своему содержанию представляет собой практическую деятельность по постановке целей и задач и разработке мер, обеспечивающих их достижение.**

# Планирование как функция управления



Каждому трудовому акту свойственна *планомерность*, сущность которой состоит в том, что люди сознательно определяют цели, соразмеряют свои действия с ресурсами, учитывая при этом воздействие внешней среды. По мере развития общества *планомерность* выходит за рамки отдельных производственных единиц, распространяется на деятельность государства. Таким образом, планирование внутренне присуще обществу в целом и его отдельным подсистемам. Будучи ведущим элементом управления, планирование выполняет роль инструмента реализации политики государства и его субъектов.

***Стратегическое*** индикативное планирование состоит в постановке таких целей и выработке таких стратегий поведения управляемых объектов, которые обеспечивают их эффективное функционирование в долгосрочной перспективе, быструю адаптацию к изменяющимся условиям внутренней и внешней среды.

## **Характерные черты, присущие стратегическому планированию:**

**- направленность на среднесрочную и долгосрочную перспективу (период более одного года);**

**- ориентация на достижение ключевых целей, определяющих возможности для выживания и развития планируемой системы;**

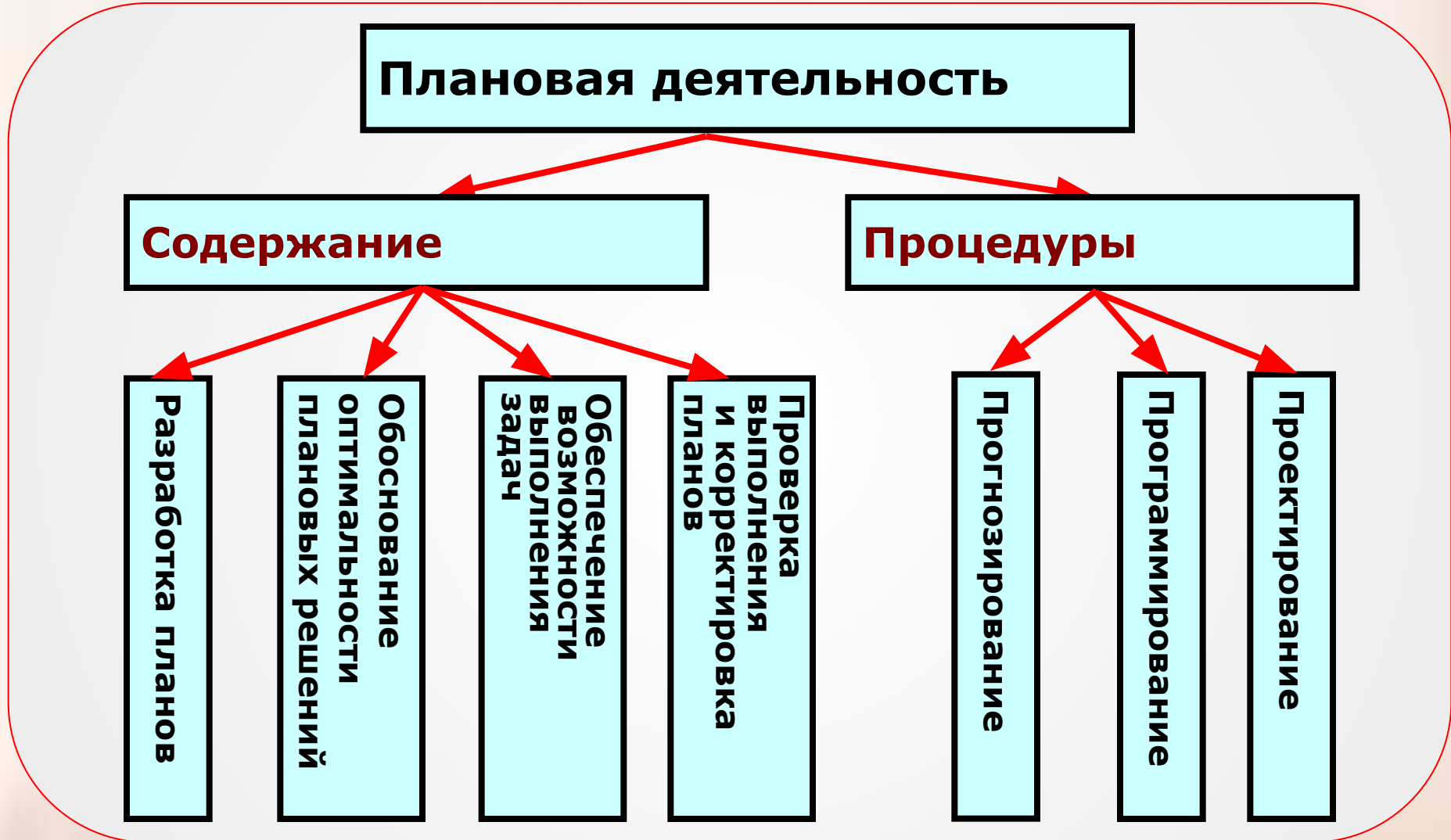
**- органическая увязка намеченных целей с объемом и структурой требующихся ресурсов, как наличных, так и планирующихся в перспективе;**

**- учет воздействия на планируемый объект внешних факторов и разработка мероприятий, позволяющих ослабить либо нейтрализовать их негативное влияние и максимально использовать позитивное влияние для решения стратегических задач;**

**- адаптивность, состоящая в возможности предвидеть изменения во внешней и внутренней среде объекта и приспособить к ним его функционирование.**

# Стратегическое планирование как процесс

Содержание стратегического планирования, охватывающее его сущность и формы, раскрывается в процедурах.



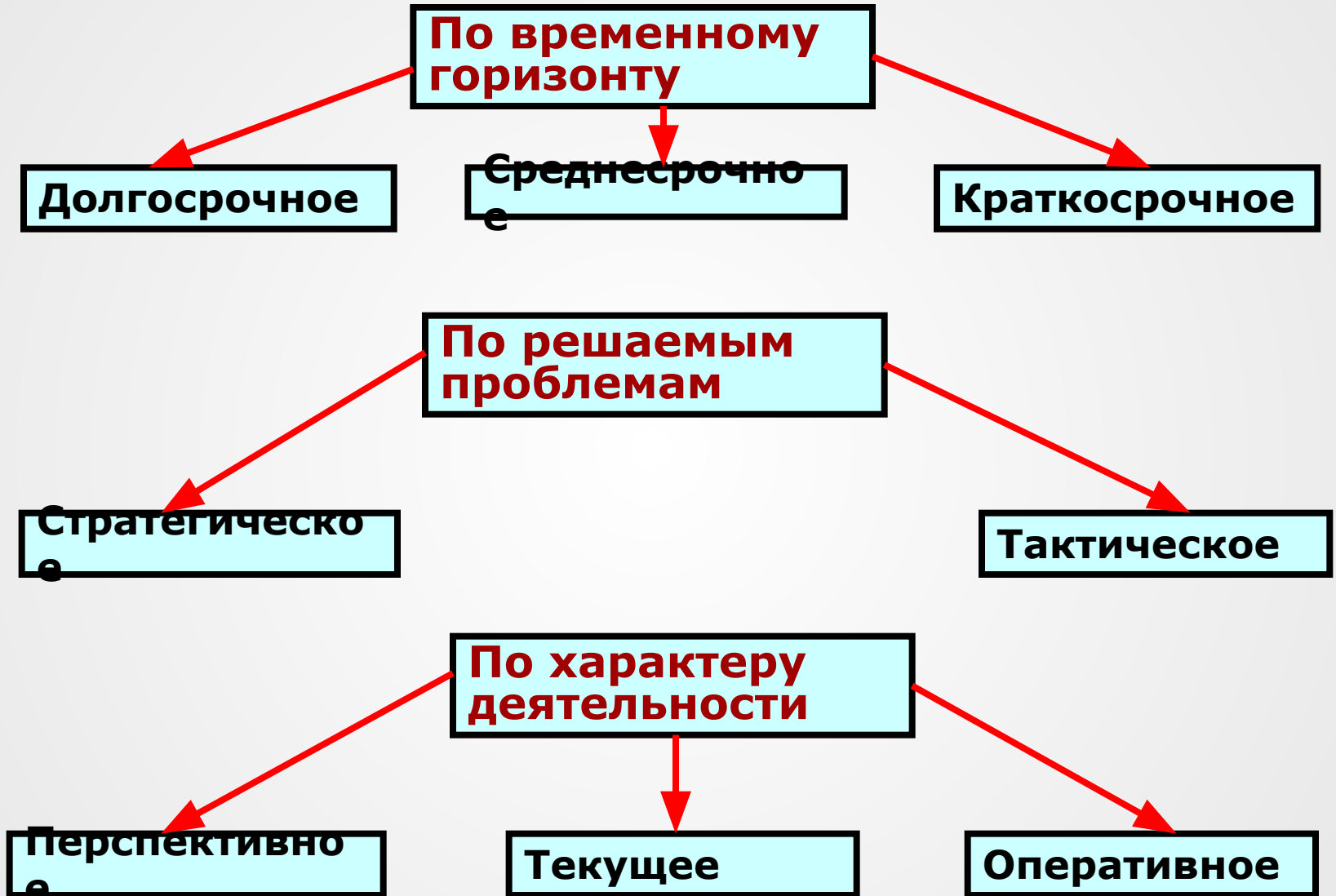
**Процедура планирования** - это упорядоченная последовательность применения в процессе планирования элементов его методологии. Основными процедурами стратегического планирования являются: **прогнозирование, программирование и проектирование.**

**Прогнозирование** – это форма плановой деятельности, состоящая в научном предвидении состояния объекта в определенный момент будущего, основанном либо на анализе и экстраполяции сформировавшихся в прошлом тенденций, либо на целеполагании и нормативных расчетах.

**Программирование** опирается на прогнозные разработки и имеет целью составление проектов целевых комплексных программ решения важнейших проблем социально-экономического развития. Стержнем программы является четко определенная цель, которая развертывается в совокупность задач, решаемых с помощью системы мероприятий, реализуемых конкретными исполнителями, согласованных между собой по ресурсам и срокам.

**Проектирование** – заключительная процедура планирования, заключающаяся в разработке проектов планов, обеспечивающих осуществление выбранных стратегий и политики государства и его субъектов. В проектах планов раскрываются цели и пути будущего развития, определяются его этапы. В процессе проектирования разрабатываются различные варианты развития с тем, чтобы можно было выбрать оптимальный и иметь в наличии вариант на случай изменения условий. После утверждения в установленном порядке проект плана приобретает ту или иную степень обязательности исполнения.

# Типология планирования





**Методология планирования в узком смысле слова – совокупность важнейших теоретических принципов и методов, используемых в процессе составления прогнозов, проектов программ и планов, обеспечивающих переход от познания объективных законов развития к их практическому использованию.**

## **Элементы специфической части методологии планирования**



**Логика планирования – упорядоченная последовательность взаимосогласованных и обоснованных процедур решения плановых проблем и определение исходного пункта, с которого должно начинаться их решение.**

## **Логика планирования**

**1. Постановка целей**

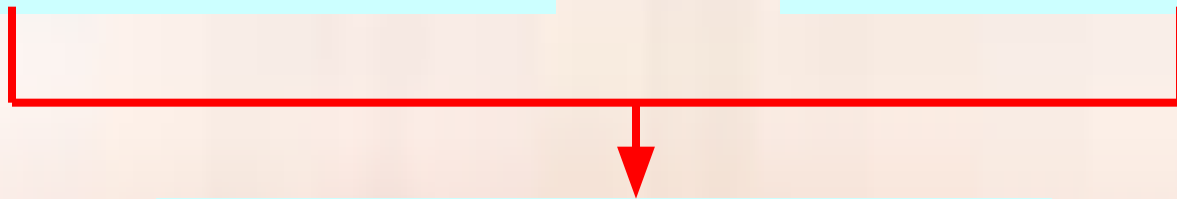


**2. Анализ**



**3. Оценка потребностей**

**4. Оценка ресурсов**



**5. Согласование потребностей и ресурсов**

***Процесс формирования целей*** занимает центральное место в системе структурных элементов логики стратегического планирования. В качестве целей в стратегическом планировании выступают желательные состояния или результаты функционирования соответствующего объекта в определенный момент будущего. Цели переводятся на язык *задач*, достижение которых желательно к определенному моменту времени в пределах планового периода. Таким образом, получается своеобразный график выполнения задач.

Сложные задачи приходится решать на заключительной стадии логики планирования. Поскольку объем ресурсов в плановом периоде всегда ограничен, на стадии *согласования ресурсов и потребностей* определяются пути наиболее эффективного использования ресурсного потенциала, а потребности ранжируются по признаку наибольшей насущности и выделяются приоритеты в их удовлетворении.

# Методы планирования и их использование

Тип проблемы	Методы						
	Аналитические				Творческие		
	Социально-экономического анализа	Инженерно-экономических расчетов	Балансовый	Экономико-математические	Экспертные	Системного анализа и синтеза	Нетрадиционного мышления
Стандартные	+	+	+			+	
Структурированные	+	+	+	+		+	
Слабоструктурированные	+		+		+	+	+
Неструктурированные	+		+		+	+	+

**Показатель планирования** – мера планового задания, придающая ему количественную или качественную определенность.

При разработке прогнозов, программ и планов применяется **система показателей**.

Система показателей планирования позволяет характеризовать социально-экономические процессы на уровне общества в целом и уровне отдельных его подсистем. В связи с этим различают несколько групп показателей:

Показатели планирования в целом

Показатели, применяемые в процессе разработки плановых документов федерального уровня

Показатели развития отдельных организаций и их объединений

Показатели развития отрасли

Показатели развития субъектов федерации

Конкретный состав системы показателей определяется целями и задачами развития объекта планирования и потребностями соответствующих органов управления.

# Классификация показателей планирования

## Показатели планирования



# Примерная структура концепции и стратегии развития

- Стратегия развития – система мер государственного управления, опирающихся на долгосрочные приоритеты, цели и задачи политики органов власти

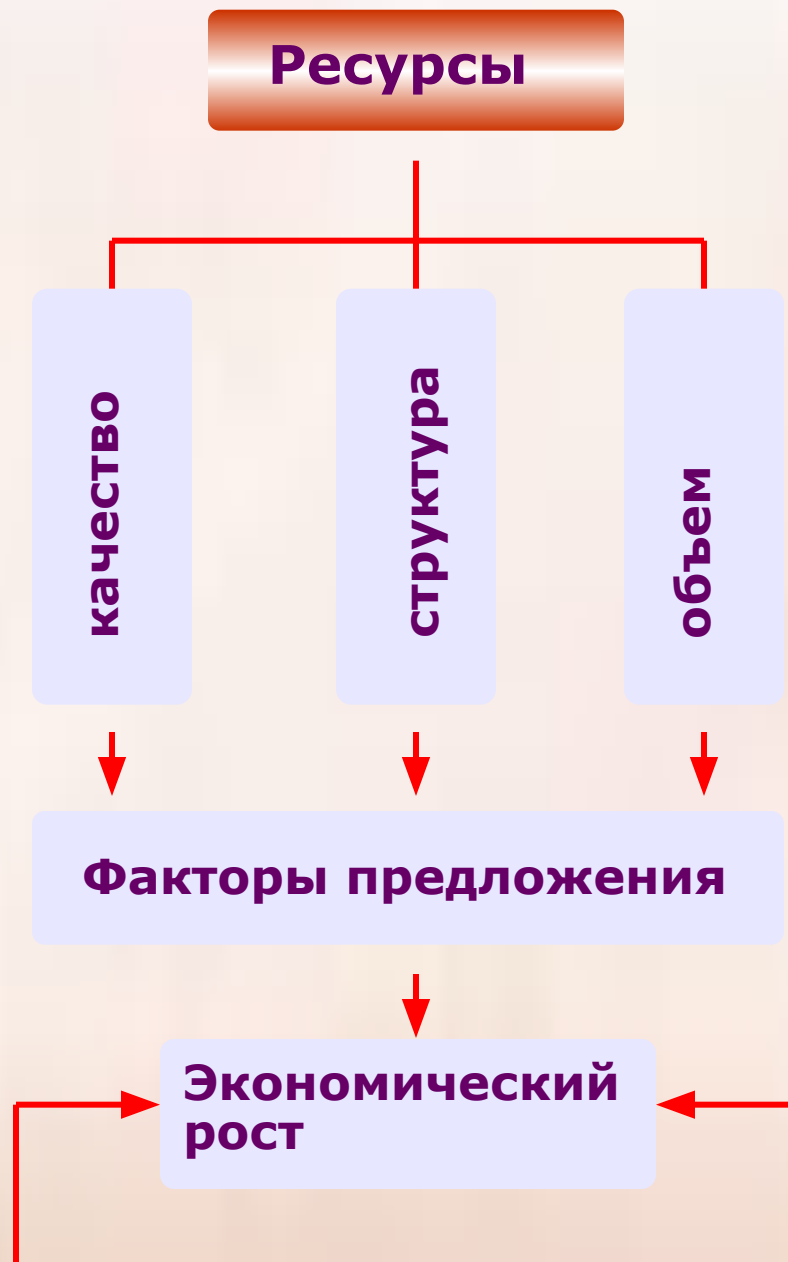


# Типы экономического роста





# Факторы экономического роста



**(Продолжение)**

**Факторы распределения**

**Факторы спроса**

**Распределение  
ресурсов**

**Использование  
ресурсов**

**Вовлечение  
ресурсов**

**Стратегия  
территориального  
развития РФ**

**Укрепление единого экономического пространства, политической целостности и безопасности страны**

**Гармоничное развитие всех регионов на основе оптимальной специализации в общероссийском и международном разделении труда**

**Использование ресурсного потенциала и конкурентных преимуществ страны в целом и каждого региона**

# Цели и задачи региональной политики РФ

**Цели**

```
graph TD; A[Цели] --> B[Социальные]; A --> C[Экономические];
```

**Социальные:**

**достойный уровень  
жизни во всех регионах**

**Экономические:**

**Рациональное использование  
экономических возможностей  
каждого региона**

## Задачи

```
graph TD; A[Задачи] --> B[Укрепление единства экономики федерации]; A --> C[Устранение территориальных диспропорций]; A --> D[Решение проблем отсталых регионов]; C --> E[Рационализация хозяйственной специализации регионов]; C --> F[Рационализация и развитие межрегиональных связей];
```

**Укрепление  
единства  
экономики  
федерации**

**Устранение  
территориальных  
диспропорций**

**Решение  
проблем  
отсталых  
регионов**

**Рационализация  
хозяйственной  
специализации  
регионов**

**Рационализация и  
развитие  
межрегиональных  
связей**