

**Конституция** - это система правовых норм, имеющих высшую юридическую силу и регулирующих основы правоотношений между человеком и обществом с одной стороны и государством - с другой, а также основы организации публичной власти.

**Конституционное право** - это фундаментальная отрасль права, представляющая собой систему юридических норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения в сфере обеспечения прав и свобод человека и гражданина и учреждающих в этих целях определенную систему государственной власти.

**Источники конституционного права** - это внешняя форма выражения юридических правил поведения, регулирующих конституционные правоотношения.

**Конституционно-правовая ответственность** - это одна из форм юридической ответственности, наступающая за нарушение конституционных норм.

**Конституционный строй** - это система экономических, социальных, политических, правовых и идеологических правоотношений, регулируемых нормами Конституции, возникающих по поводу реализации прав и свобод человека и гражданина, а также организации и функционирования органов государственной власти.

# Конституционный статус Федерального собрания Российской Федерации

# Конституционный статус Федерального собрания Российской Федерации

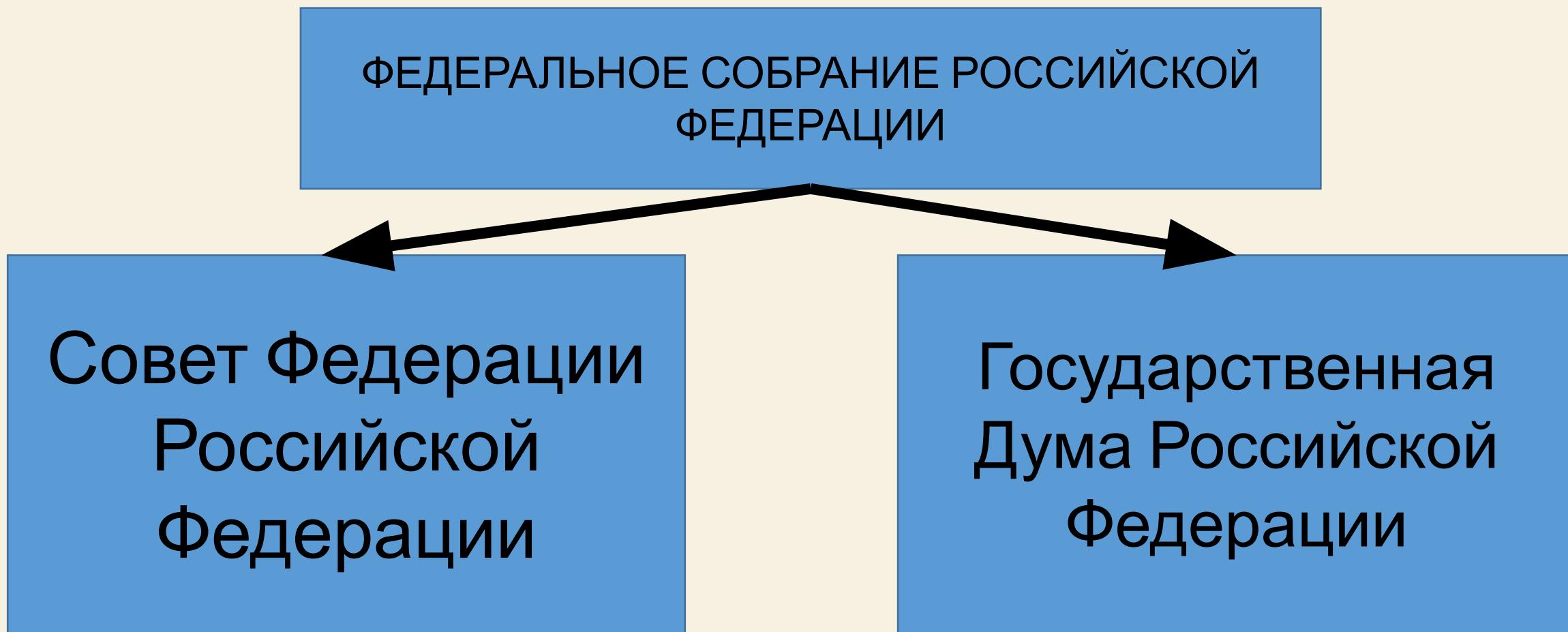
Федеральный закон от 03.12.2012 N 229-ФЗ "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации"

# Конституционный статус Федерального собрания Российской Федерации

## 1. Правовой статус Федерального собрания Российской Федерации

## 1. Правовой статус Федерального собрания Российской Федерации

Федеральное Собрание - парламент Российской Федерации - является высшим представительным и законодательным органом Российской Федерации.



## 1. Правовой статус Федерального собрания Российской Федерации

Функции и полномочия Федерального собрания распределены между двумя палатами — Государственной думой (нижняя палата) и Советом Федерации (верхняя палата).

Конституция РФ учреждает Федеральное собрание как один из органов, осуществляющих государственную власть в Российской Федерации. Изменить положение Федерального Собрания в системе органов государственной власти возможно только через сложный порядок изменения Конституции РФ – принятие новой Конституции. Федеральное собрание не вправе пересмотреть свое конституционное положение. Федеральное собрание представляет собой избираемый бессрочно (СФ РФ) и сроком на 5 лет (ГД РФ) двухпалатный парламент Российской Федерации.

## 1. Правовой статус Федерального собрания Российской Федерации

Особенности Федерального Собрания в системе разделения властей:

1) Федеральное собрание есть общенациональный представительный орган государственной власти, институт народного представительства. Народное представительство в Федеральном Собрании гарантируется демократической избирательной системой, свободным характером выборов, обеспечивающим формирование парламента в таком составе, который способен максимально отражать интересы различных групп людей, выражать общенациональные интересы, волю всего многонационального народа (всей нации) или всех российских граждан;

2) Федеральное собрание есть законодательный орган власти РФ. Данный орган обладает прерогативой принимать федеральные законы. В предоставлении парламенту законодательной власти реализуется принцип народного суверенитета – принадлежность всей власти народу и признание народа единственным источником власти;

3) Федеральное собрание – это постоянно действующий орган власти;

## 1. Правовой статус Федерального собрания Российской Федерации

4) Федеральное собрание осуществляет свою деятельность в строгих организационно-правовых формах – заседания палат, совместные заседания палат, сессии палат, заседания комитетов и комиссий, депутатских фракций, парламентские слушания и др. В подобных формах никакой иной орган государственной власти не осуществляет свои функции;

5) Федеральное собрание отличает использование особых процедурных форм. Таковыми формами являются: законодательный процесс как особый порядок разработки и принятия законов, контроль за деятельностью иных органов государственной власти, бюджетный процесс – порядок рассмотрения, утверждения государственного бюджета и осуществления контроля за его исполнением.



## 2. Структура, порядок деятельности и компетенция Совета Федерации РФ.

## 2. Структура, порядок деятельности и компетенция Совета Федерации РФ.

В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти (170 членов Совета Федерации).

Наделение полномочиями члена Совета Федерации осуществляется соответствующим органом государственной власти субъекта Российской Федерации на основе волеизъявления избирателей данного субъекта Российской Федерации.

Совет Федерации формируется и структурируется по непартийному принципу. Члены Совета Федерации не создают фракции и партийные объединения.

Структура:

1. Руководство (6 членов СФ РФ);
2. Совет палат (10 членов СФ РФ);
3. Комитеты (В настоящее время 10. Численность в каждом комитете дифференцированная. В настоящее время она составляет от 10 до 25 членов СФ РФ в каждом комитете);
4. Аппарат (Руководство: 6 должностных лиц).

## 2. Структура, порядок деятельности и компетенция Совета Федерации РФ.

Деятельность СФ основывается на принципах коллективного свободного обсуждения и решения вопросов. Основной формой работы СФ являются его заседания, проводимые открыто. В случаях, предусмотренных Регламентом СФ, палата вправе проводить закрытые заседания.

СФ избирает из своего состава тайным голосованием с использованием бюллетеней или электронной системы голосования Председателя СФ и его заместителей.

Председатель и его заместители не могут быть представителями одного субъекта РФ.

Для обеспечения оперативного и коллегиального обсуждения неотложных вопросов деятельности СФ, связанных с его постоянным функционированием, образуется Совет палаты, являющийся постоянно действующим коллегиальным органом СФ.

## 2. Структура, порядок деятельности и компетенция Совета Федерации РФ.

Деятельность СФ РФ подразделяется на 2 вида.

1. Работа в комитетах. Члены СФ РФ самостоятельно принимают регламенты организации деятельности соответствующих комитетов. Комитеты соответствующих профилей готовят на рассмотрение проекты нормативных правовых актов, делают официальные запросы органы государственной власти и местного самоуправления, готовят предложения и рекомендации.
2. Работа на сессиях. Это регулярные заседания членов СФ РФ. Председатель СФ РФ представляет на рассмотрение проект повестки дня ее заседания. Члены СФ РФ обсуждают положения повестки дня. Общим голосованием принимают решения. Председатель СФ РФ подписывает постановления от имени СФ РФ, направляет Президенту РФ для подписания и опубликования ФКЗ и ФЗ, принятые Государственной Думой, представляет палату во взаимоотношениях с органами государственной власти РФ, субъектами РФ, общественными объединениями, а также с парламентами зарубежных государств.

## 2. Структура, порядок деятельности и компетенция Совета Федерации РФ.

К ведению Совета Федерации относятся:

- а) утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;
- б) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;
- в) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;
- г) решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
- д) назначение выборов Президента Российской Федерации;
- е) отрешение Президента Российской Федерации от должности;
- ж) назначение на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации;
- з) назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации;
- и) назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.

2. Совет Федерации принимает постановления по вопросам, отнесенным к его ведению Конституцией Российской Федерации.

3. Постановления Совета Федерации принимаются большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации.

2. Структура, порядок деятельности и компетенция Совета Федерации РФ.

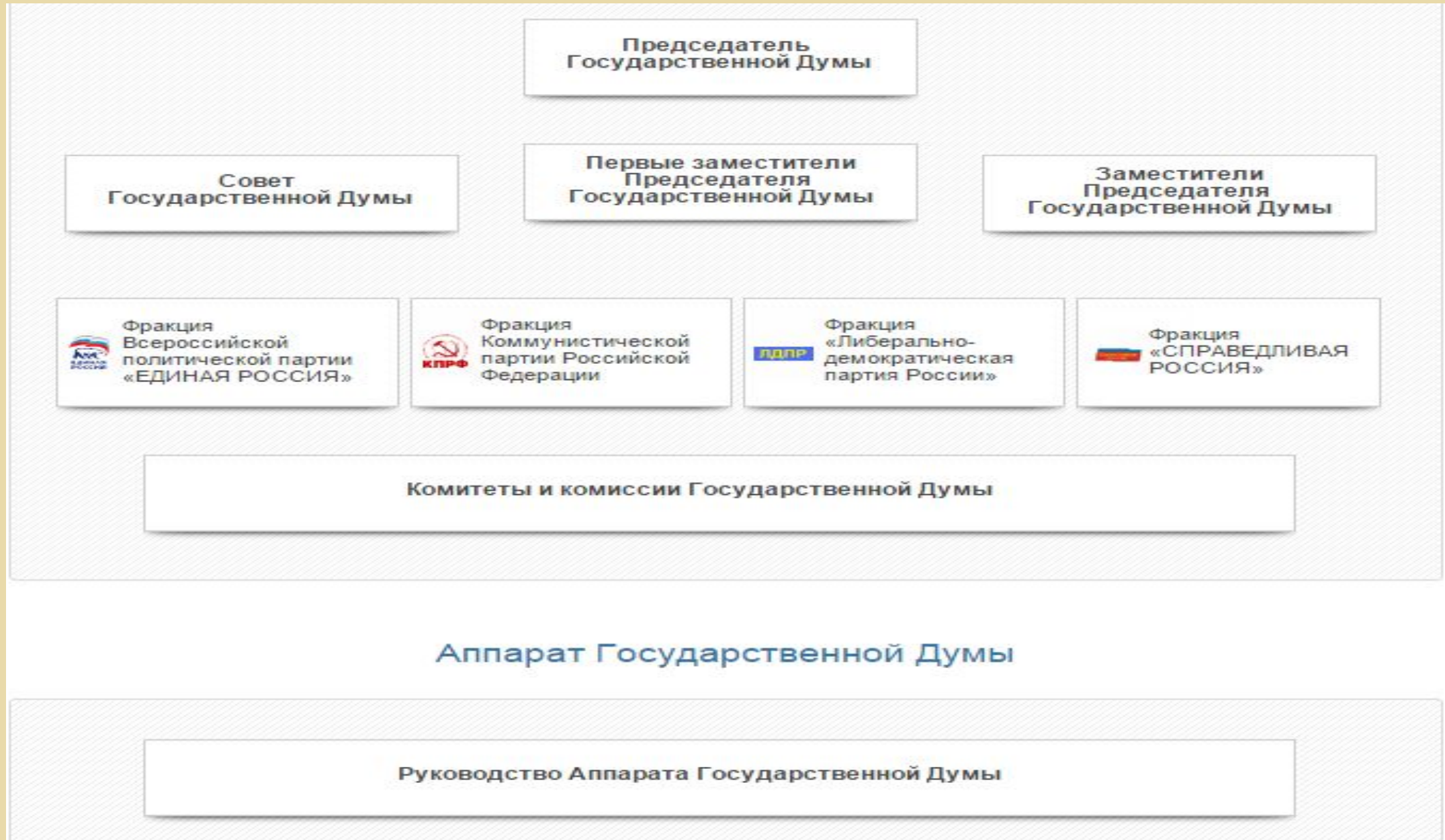
Право законодательной инициативы принадлежит Совету Федерации, членам Совета Федерации.

Обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам:

- а) федерального бюджета;
- б) федеральных налогов и сборов;
- в) финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии;
- г) ратификации и денонсации международных договоров Российской Федерации;
- д) статуса и защиты государственной границы Российской Федерации;
- е) войны и мира.

### 3. Структура, порядок деятельности и компетенция Государственной Думы РФ.

### 3. Структура, порядок деятельности и компетенция Государственной Думы РФ.





### 3. Структура, порядок деятельности и компетенция Государственной Думы РФ.

Секретариаты Руководства  
Государственной Думы

Секретариат Руководителя  
Аппарата Государственной Думы

Аппараты фракций в  
Государственной Думе

Аппараты комитетов  
Государственной Думы

Управления Аппарата  
Государственной Думы

### 3. Структура, порядок деятельности и компетенция Государственной Думы РФ.

## Формы деятельности Государственной Думы РФ:

1. Самостоятельная работа депутатов. Депутаты ГД РФ осуществляют работу самостоятельно, посредством прямого общения с избирателями (встречи, конференции, съезды), рассмотрения обращений граждан, направления официальных депутатских запросов в публичные органы власти.
2. Совместная деятельность депутатов. Председатель Государственной Думы открывает заседание ГД. Оглашает повестку дня. Депутаты (по фракциям) обсуждают основные

### 3. Структура, порядок деятельности и компетенция Государственной Думы РФ.

К ведению Государственной Думы относятся:

- а) дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации;
- б) решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;
- в) заслушивание ежегодных отчетов Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;
- г) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;
- д) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;

### 3. Структура, порядок деятельности и компетенция Государственной Думы РФ.

е) назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека;

ж) объявление амнистии;

з) выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности.

2. Государственная Дума принимает постановления по вопросам, отнесенным к ее ведению Конституцией Российской Федерации.

3. Постановления Государственной Думы принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

3. Структура, порядок деятельности и компетенция Государственной Думы РФ.

Право законодательной инициативы  
принадлежит депутатам Государственной  
Думы.

## 4. Основания и порядок роспуска Государственной Думы РФ.

#### 4. Основания и порядок роспуска Государственной Думы РФ.

Конституция предусматривает три основания роспуска ГД РФ.

После трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства РФ Президент распускает Думу и назначает ее новые выборы.

Второе основание роспуска Думы предусмотрено ч. 3 ст. 117 Конституции и связано с выражением недоверия Правительству РФ. Дума большинством голосов может выразить недоверие Правительству, после чего Президент вправе объявить об отставке Правительства либо не согласиться с решением Думы. В случае если Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству, Президент объявляет об отставке Правительства либо распускает Думу.

#### 4. Основания и порядок роспуска Государственной Думы РФ.

Третье основание роспуска Думы зафиксировано в ч. 4 ст. 117 Конституции. Председатель Правительства РФ может, поставить перед Думой вопрос о доверии Правительству по собственной инициативе. Если Дума в доверии отказывается, Президент в течение семи дней принимает решение об отставке Правительства или о роспуске Думы и назначении новых выборов.



#### 4. Основания и порядок роспуска Государственной Думы РФ.

### Порядок роспуска Думы.

1. Процедура рассмотрения Президентом оснований для роспуска.
2. Процедура принятия решения о роспуске (совещание).
3. Издание подзаконного нормативного правового акта.

В случае роспуска Государственной Думы Президент Российской Федерации назначает дату выборов с тем, чтобы вновь избранная Государственная Дума собралась не позднее чем через четыре месяца с момента роспуска.

## 5. Федеральный законодательный процесс.

## 5. Федеральный законодательный процесс.

Состоит из 5 стадий.

**1. законодательная инициатива.** Это право Президента, Совета Федерации, Правительства, законодательных органов субъектов Федерации, Конституционного, Верховного и Высшего Арбитражного судов, а также членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы ставить вопрос о принятии законов и вносить их проекты на рассмотрение.

Указанные субъекты вносят законопроекты в Государственную Думу.

## 5. Федеральный законодательный процесс.

**2. подготовка законопроектов.** Профильные комитеты ГД РФ готовят для рассмотрения проекты законов. Ведут обсуждения законопроектов с органами государственной власти и местного самоуправления. Готовят соответствующие рекомендации (паспорт законопроектов).

**3. Принятие законопроекта.** Данная стадия состоит из 3 чтений законопроекта в ГД РФ.

Первое чтение начинается с того, что законопроект, подготовленный к рассмотрению в первом чтении, и все материалы к нему Аппарат ГД направляет Президенту РФ, в Совет федерации, депутатам ГД, Правительству РФ и субъекту законодательной инициативы, внесший законопроект. При рассмотрении законопроекта обсуждаются его основные положения, необходимость принятия, дается общая оценка концепции, дается оценка его соответствия основным положениям Конституции РФ.

## 5. Федеральный законодательный процесс.

Субъект, внесший законопроект начинает обсуждение с доклада о необходимости принятия данного закона. При необходимости заслушиваются заключения Правительства РФ. После обсуждения в первом чтении может быть принято решение:

- принять данный законопроект и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок;
- отклонить законопроект.

## 5. Федеральный законодательный процесс.

В первом чтении законопроект считается принятым, если за него проголосовало более половины депутатов из их общего числа. Результат голосования оформляется постановлением ГД.

Срок представления поправок к законопроекту: не может быть менее 15 дней, а для законопроектов по предметам совместного ведения РФ, и ее субъектов не менее 30 дней.

## 5. Федеральный законодательный процесс.

Второе чтение начинается с доклада представителя ответственного комитета ГД. Он сообщает об итогах рассмотрения законопроекта и поступивших поправок. Затем выступают полномочный представитель Президента в ГД, представители субъекта, внесшего законопроект, и полномочный представитель Правительства в ГД. Если против поправок, вносимых в текст законопроекта, нет возражений, то они принимаются в целом. А если имеются возражения против каких-либо поправок, то председательствующий сначала ставит на голосование вопрос о принятии поправок, по отношению которых не имеются возражения, а затем по остальным поправкам, по которым имеются возражения. Проект федерального закона принимается большинством голосов от общего числа депутатов.



## 5. Федеральный законодательный процесс.

Третье чтение. Принятие закон в окончательной редакции. Проект федерального закона принимается большинством голосов от общего числа депутатов.

## 5. Федеральный законодательный процесс.

Принятый ГД федеральный закон в течение пяти дней передается на рассмотрение Совету Федерации.

Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты либо если в течение четырнадцати дней он не был рассмотрен Советом Федерации. В случае отклонения федерального закона Советом Федерации палаты могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, после чего федеральный закон подлежит повторному рассмотрению Государственной Думой.

## 5. Федеральный законодательный процесс.

Принятый федеральный закон в течение пяти дней направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования.

5. Федеральный законодательный процесс.

4. опубликование. Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней подписывает федеральный закон и обнародует его.

**Культурные права и свободы** - это юридические возможности человека пользоваться духовными, культурными благами и достижениями, принимать участие в их создании в соответствии со своими склонностями и способностями.

**Народовластие** - это принцип организации и деятельности государственного аппарата, в соответствии с которым единственным источником власти в стране признаются ее граждане.

**Натурализация** - это индивидуальный прием в гражданство РФ иностранного гражданина по его заявлению.

**Федерация** - это форма государственного устройства, представляющая собой сложное (союзное) государство, состоящее из государственных образований (субъектов или членов федерации), обладающих определенной политической самостоятельностью.

**Референдум** - это форма прямого волеизъявления граждан по наиболее важным вопросам государственного и местного значения, осуществляемая посредством голосования избирателей и принятия решения.

Правовой статус члена Совета Федерации и депутата  
Государственной Думы.

Федеральный закон от 08.05.1994 N 3-ФЗ "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"

# 1. Правовая природа депутатского мандата.



## 1. Правовая природа депутатского мандата.

**ДЕПУТАТСКИЙ МАНДАТ** — (лат. *mandatum*, от *mandare* приказывать) - полномочие, даваемое должностному лицу, на право представления интересов определённой группы граждан.

Существует две разновидности депутатских мандатов.

***Императивный мандат*** – полномочия депутата, ограниченные в какими-либо условиями, при нарушении которых он может быть отозван. К примеру, депутат может быть ограничен требованием безусловного исполнения наказов избирателей или запретом на выход из фракции, если он был избран по партийным спискам от избирательного объединения, партии или блока, образовавшего эту фракцию. Он сохранился преимущественно в государствах, подтвердивших в конце 20 века свою приверженность идеям социализма.

## 1. Правовая природа депутатского мандата.

*Свободный мандат* — полномочия депутата, в соответствии с которыми, он не может быть связан наказами своего избирателя и не может быть отозван ими, если не оправдал их доверия.

## 2. Общая характеристика правового статуса члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы.

## 2. Общая характеристика правового статуса члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы.

Членом Совета Федерации является представитель от субъекта Российской Федерации, уполномоченный в соответствии с федеральным законом осуществлять в Совете Федерации законодательные и иные полномочия, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законами.

Депутатом Государственной Думы является избранный в соответствии с федеральным законом представитель народа, уполномоченный осуществлять в Государственной Думе законодательные и иные полномочия, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законами.

Членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы не может быть гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

## 2. Общая характеристика правового статуса члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы.

Должностные лица федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления обязаны обеспечивать члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы условия для осуществления ими своих полномочий, установленных Конституцией Российской Федерации и законами.

Срок полномочий члена Совета Федерации – срок полномочий выборных органов соответствующего субъекта РФ, депутата Государственной Думы – 5 лет.

Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы имеют удостоверения, являющиеся их основными документами, подтверждающими их полномочия, и нагрудные знаки. Указанными удостоверениями и нагрудными знаками они пользуются в течение срока своих полномочий.

## 2. Общая характеристика правового статуса члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы.

Социальные гарантии деятельности члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы:

- а) ежемесячное денежное вознаграждение, денежные поощрения и иные выплаты;
- б) ежегодный оплачиваемый отпуск;
- в) зачисление времени осуществления полномочий члена (депутата) Совета Федерации, депутата Государственной Думы в стаж государственной гражданской службы;

## 2. Общая характеристика правового статуса члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы.

г) медицинское, санаторно-курортное обслуживание члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы и членов их семей;

д) пенсионное обеспечение, в том числе пенсионное обеспечение членов их семей в случае смерти члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы;

е) обязательное государственное страхование члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы на случай причинения вреда их здоровью и имуществу;

ж) обязательное государственное социальное страхование члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы на случай заболевания или потери трудоспособности в период исполнения членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы своих полномочий;

з) жилищно-бытовое обеспечение члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, не имеющих жилой площади в городе Москве.

## 2. Общая характеристика правового статуса члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы.

Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы не вправе:

а) быть депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, выборным должностным лицом иного органа государственной власти или органа местного самоуправления;

б) находиться на государственной или муниципальной службе;

в) заниматься предпринимательской или другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности;

г) участвовать в деятельности по управлению хозяйственным обществом или иной коммерческой организацией, в том числе входить в состав таких органов управления коммерческой организации;



2. Общая характеристика правового статуса члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы.

д) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций;

е) получать в связи с осуществлением соответствующих полномочий не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения;

ж) выезжать в связи с осуществлением соответствующих полномочий за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц.

### 3. Формы деятельности члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы

### 3. Формы деятельности члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы

- а) участие в заседаниях соответственно Совета Федерации, Государственной Думы;
- б) участие в работе комитетов и комиссий палат Федерального Собрания Российской Федерации;
- в) участие в выполнении поручений соответственно Совета Федерации, Государственной Думы и их органов;
- г) участие в парламентских слушаниях;
- д) внесение законопроектов в Государственную Думу;
- е) внесение парламентского запроса (запроса Совета Федерации, Государственной Думы), запроса члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы (депутатского запроса);
- ж) обращение с вопросами к членам Правительства Российской Федерации на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации;
- з) обращение к соответствующим должностным лицам с требованием принять меры по немедленному пресечению обнаружившегося нарушения прав граждан.

Формой деятельности депутата Государственной Думы также является работа с избирателями и участие в работе соответствующей фракции.

### 3. Формы деятельности члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы

Депутат Государственной Думы обязан рассматривать обращения избирателей, лично вести прием граждан в порядке и сроки, которые установлены Регламентом Государственной Думы, но не реже чем один раз в два месяца, проводить встречи с избирателями не реже чем один раз в полгода, а также осуществлять предусмотренные законодательством Российской Федерации иные меры, обеспечивающие связь с избирателями.

Депутат Государственной Думы информирует избирателей о своей деятельности во время встреч с ними, а также через средства массовой информации.

Депутату Государственной Думы ежемесячно предоставляются соответствующие дни для работы с избирателями в порядке, определяемом Регламентом Государственной Думы.