

Анализ обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и территорий Белгородской области

Подготовила
ст-т группы ЭК-191
Зайцева Валерия
(Вариант 4)

1. Паспорт государственной программы

1.	Ответственный исполнитель государственной программы	Администрация Губернатора области (управление по взаимодействию с правоохранительными, судебными и контрольно-надзорными органами)
2.	Соисполнители государственной программы	Администрация Губернатора области (управление по взаимодействию с правоохранительными, судебными и контрольно-надзорными органами), Управление Судебного департамента в Белгородской области (в рамках соглашения между Правительством Белгородской области и Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации от 17 апреля 2006 года «Об организационном обеспечении деятельности мировых судей Белгородской области»)
3.	Участники государственной программы	Администрация Губернатора области (управление по взаимодействию с правоохранительными, судебными и контрольно-надзорными органами), департамент образования области, департамент здравоохранения и социальной защиты населения области, департамент внутренней и кадровой политики области, департамент строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства области, управление культуры области, управление физической культуры и спорта области, управление молодежной политики области, управление автомобильных дорог общего пользования и транспорта области, Управление Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в Белгородской области (по согласованию), Главное Управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий

		стихийных бедствий по Белгородской области (по согласованию), Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Белгородской области (по согласованию), администрации муниципальных районов и городских округов (по согласованию)
4.	Подпрограммы государственной программы	1. Профилактика немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ. 2. Государственная поддержка уголовно-исполнительной системы. 3. Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность и защита населения. 4. Укрепление общественного порядка. 5. Развитие мировой юстиции в Белгородской области. 6. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
5.	Цель (цели) государственной программы	Повышение уровня безопасности жизнедеятельности населения и территорий Белгородской области
6.	Задачи государственной программы	1. Сокращение масштабов незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков и их последствий для здоровья личности и общества в целом. 2. Поддержка организации трудоустройства и профессионального обучения осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы в исправительных учреждениях области. 3. Создание условий для снижения уровня возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защита населения от их последствий, обеспечение необходимых условий для безопасной жизнедеятельности и устойчивого социально-экономического развития региона, повышение уровня пожарной безопасности. 4. Обеспечение общественного порядка и безопасности дорожного движения.

1. Паспорт государственной программы

		6. Повышение эффективности профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Создание условий для занятости и трудоустройства несовершеннолетних, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации	
7.	Сроки и этапы реализации государственной программы	2014-2020 годы. Этапы реализации государственной программы не выделяются	
8.	Объемы бюджетных ассигнований государственной программы за счет средств областного бюджета, а также прогнозный объем средств, привлекаемых из других источников	<p>Планируемый общий объем финансирования государственной программы в 2014-2020 годах за счет всех источников финансирования составит 3 396 043 тыс. рублей.</p> <p>Объем финансирования государственной программы в 2014-2020 годах за счет средств областного бюджета составит 2 981 020 тыс. рублей, в том числе по годам:</p> <p>2014 год – 442 435 тыс. рублей; 2015 год – 415 460 тыс. рублей; 2016 год – 415 550 тыс. рублей; 2017 год – 411 624 тыс. рублей; 2018 год – 426 160 тыс. рублей; 2019 год – 431 913 тыс. рублей; 2020 год – 437 878 тыс. рублей.</p> <p>Планируемый объем финансирования государственной программы в 2014-2020 годах за счет средств федерального бюджета составит 256 123 тыс. рублей.</p> <p>Планируемый объем финансирования государственной программы в 2014-2020 годах за счет средств консолидированных бюджетов муниципальных образований составит 144 200 тыс. рублей</p> <p>Планируемый объем финансирования государственной программы в 2014-2020 годах за счет внебюджетных источников составит 14 700 тыс. рублей.</p>	<p>до 1500 человек.</p> <p>5. Достижение исправительными учреждениями объема полученной прибыли в результате производственно-хозяйственной деятельности с использованием труда осужденных - 9200 тыс. рублей.</p> <p>6. Снижение количества людей, погибших при пожарах, до 84 человек.</p> <p>7. Снижение количества пожаров до 961 единицы.</p> <p>8. Снижение уровня преступности по области до 888 на 100 тыс. населения.</p> <p>9. Сокращение социального риска (число погибших в ДТП) до 12,9 на 100 тыс. населения.</p> <p>10. Увеличение доли судебных участков, оснащенных материально-технической базой, соответствующей нормативно-правовым требованиям, до 100 процентов.</p> <p>11. Сокращение количества несовершеннолетних, совершивших преступления повторно, до 40 человек.</p>
9.	Конечные результаты государственной программы	<p>В 2020 году планируется:</p> <p>1. Увеличение показателя удовлетворенности населения области безопасностью жизни до 65 процентов.</p> <p>2. Снижение показателя числа больных с впервые в жизни установленным диагнозом (заболеваемости) «синдром зависимости от наркотических средств» до 3,15 на 100 тыс. населения области.</p> <p>3. Увеличение доли подростков и молодежи в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченных в мероприятия по профилактике наркомании, по отношению к общей численности молодежи до 79,5 процента.</p>	

2. Общая характеристика сферы реализации государственной программы

1. Общая характеристика сферы реализации государственной программы, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Стратегией социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства области от 25 января 2010 года № 27-пп, определено, что стратегической целью развития области является достижение для населения Белгородской области достойного человека качества жизни и его постоянное улучшение на основе инновационно ориентированной экономической и социальной политики, развития наукоемких и конкурентоспособных производств с учетом геостратегических приоритетов на юго-западе Российской Федерации.

Для достижения этой цели одной из первоочередных задач является создание условий для безопасной жизнедеятельности населения и территорий Белгородской области, обеспечение надежной защиты личности, общества и государства от преступных посягательств.

Практика и накопленный за последние годы опыт реализации задач по обеспечению безопасности неизбежно приводят к выводу о необходимости внедрения комплексного подхода в этой работе.

Анализ статистических данных последних лет показывает, что наряду с достигнутыми положительными результатами в деятельности по профилактике правонарушений, борьбы с преступностью и обеспечению безопасности дорожного движения, принимаемых мер в указанном направлении явно недостаточно. По отдельным показателям криминальная обстановка и состояние аварийности на транспорте продолжает оставаться достаточно напряженной. Так, в 2012 году в сравне-

нии с предыдущим годом в Белгородской области общее количество зарегистрированных преступлений снизилось на 6,3 процента (с 15 895 до 14 888).

На 12,9 процента (с 3 347 до 2 914) сократилось общее число выявленных случаев совершенных тяжких и особо тяжких посягательств. Уменьшение количества преступных деяний данной категории отмечается на территории 9 муниципальных образований области. На 17,8 процента (с 3241 до 2664) снизилось количество преступлений, совершенных против личности. Число таких наиболее опасных посягательств на жизнь и здоровье людей, как умышленные убийства, удалось сократить на 22,4 процента (с 85 до 66).

Вместе с тем случаи причинений тяжкого вреда здоровью возросли на 9,9 процента (со 192 до 211), разбойных нападений – на 27,6 процента (с 58 до 74).

Ведется работа по обеспечению безопасности дорожного движения. По итогам 2012 года на территории области было зарегистрировано 1369 дорожно-транспортных происшествий, в которых 284 человека погибли и 1578 получили ранения различной степени тяжести.

Несмотря на определенные трудности, в том числе сокращение численности сотрудников органов внутренних дел, в Белгородской области отмечается снижение основных показателей аварийности. Кроме того, относительные показатели аварийности «Количество ДТП на 10 тысяч единиц транспортных средств» и «Число пострадавших на 100 тысяч жителей» в Белгородской области на 30 – 35 процентов ниже средних показателей по России, что свидетельствует о том, регион относится к одному из самых благополучных в Российской Федерации.

Однако несмотря на достигнутые результаты, ежегодно на территории Белгородской области в результате дорожно-транспортных происшествий погибают или получают ранения свыше 1862 человек. На дорогах за последние 9 лет погибли 93 ребенка в возрасте до 16 лет, травмировано 1525 детей.

Для эффективного решения проблем, связанных с дорожно-транспортной аварийностью, и дальнейшего снижения ее показателей до уровня развитых стран мира необходимы продолжение системной реализации мероприятий по повышению безопасности дорожного движения и их обеспечение финансовыми ресурсами.

В Белгородской области реализуется комплекс организационных и практических мер, направленных на координацию усилий органов и учреждений системы профилактики по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, их трудовому и бытовому устройству, организацию занятости, отдыха и досуга детей и подростков, на профилактику семейного неблагополучия, устранение причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних.

По итогам 2012 года в области наблюдается снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, на 1,6 процента (с 366 до 360) и числа лиц, совершивших преступления, на 10,4 процента (с 375 до 336). Удельный вес подростковой преступности составил 4,3 процента (за 2011 год – 3,6 процента). В среднем по России данный показатель составил 5,1 процента (за 2011 год – 5,5 процента).

Отмечается рост числа преступлений, совершенных подростками в состоянии алкогольного опьянения, с 23 до 41, или на 78,26 процента. В истекшем году заре-

гистрировано два факта совершения подростками преступлений в состоянии наркотического опьянения.

По итогам 2012 года на территории области выявлено 218 безнадзорных несовершеннолетних, 10 детей в возрасте до 15 лет, не посещающих общеобразовательные учреждения, 71 подросток в возрасте старше 15 лет, не желающий продолжать учебу. Территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав рассмотрено более 260 материалов на учащихся за уклонение от учебы. Кроме этого, на территории области выявлено 269 несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Не снижается количество самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных учреждений. В 2012 году комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав администраций муниципальных районов и городских округов области рассмотрено 129 материалов по фактам самовольных уходов несовершеннолетних, в том числе из семей - 115, из государственных учреждений - 14.

3. Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы, цели, задачи и способы их достижения

Стратегической задачей в сфере безопасности жизнедеятельности населения области является повышение уровня защищенности граждан от преступных посягательств и иных угроз их жизни, здоровью и имуществу, снижение потерь человеческого, природного и экономического потенциала путем концентрации материальных и финансовых ресурсов на приоритетных направлениях создания условий безопасной жизнедеятельности.

Для решения возникающих вопросов в государственной программе выделены соответствующие подпрограммы, содержащие свои цели и задачи.

Подпрограмма 1 «Профилактика немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ» (далее - подпрограмма 1).

Подпрограмма 2 «Государственная поддержка уголовно-исполнительной системы» (далее - подпрограмма 2).

Подпрограмма 3 «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность и защита населения» (далее - подпрограмма 3).

Подпрограмма 4 «Укрепление общественного порядка» (далее - подпрограмма 4).

Подпрограмма 5 «Развитие мировой юстиции в Белгородской области» (далее - подпрограмма 5).

Подпрограмма 6 «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - подпрограмма 6).

Целью государственной программы является повышение уровня обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и территорий Белгородской области.

Достижение данной цели будет обеспечиваться путем решения следующих задач:

1. Сокращение масштабов незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков и их последствий для здоровья личности и общества в целом.

2. Поддержка организации трудоустройства и профессионального обучения осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы в исправительных учреждениях области.

3. Создание условий снижения уровня возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защита населения от их последствий, обеспечение необходимых условий для безопасной жизнедеятельности и устойчивого социально-экономического развития региона, повышение уровня пожарной безопасности.

4. Обеспечение общественного порядка и безопасности дорожного движения.

5. Повышение качества, обеспечение открытости, прозрачности и доступности правосудия на территории Белгородской области.

6. Повышение эффективности профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Создание условий для занятости и трудоустройства несовершеннолетних, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации

Реализация мероприятий государственной программы обеспечит достижение стратегических целей в сфере безопасности и в итоге позволит создать условия по снижению угроз жизнедеятельности, обеспечению прав и законных интересов населения области.

Государственная программа реализуется в период с 2014 по 2020 год, этапы реализации не выделяются.

Показатели конечного результата реализации государственной программы, показатели конечного и непосредственного результатов подпрограмм представлены в приложении № 1 к государственной программе.

Перечень мероприятий подпрограмм, а также сроки и этапы их реализации подлежат ежегодной корректировке в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года, достигнутыми результатами в предшествующий период реализации государственной программы.

4. Ресурсное обеспечение

Предполагаемые объемы финансирования государственной программы

тыс. рублей

Годы	Источники финансирования					Всего
	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Консолидированные бюджеты муниципальных образований	Территориальные внебюджетные фонды	Внебюджетные источники	
2014	46 716	442 435	20 600	-	8 100	517 851

19

Годы	Источники финансирования					Всего
	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Консолидированные бюджеты муниципальных образований	Территориальные внебюджетные фонды	Внебюджетные источники	
2015	125 026	415 460	20 600	-	600	561 686
2016	64 381	415 550	20 600	-	1 200	501 731
2017	5 000	411 624	20 600	-	1 200	438 424
2018	5 000	426 160	20 600	-	1 200	452 960
2019	5 000	431 913	20 600	-	1 200	458 713
2020	5 000	437 878	20 600	-	1 200	464 678
Всего	256 123	2 981 020	144 200	-	14 700	3 396 043

Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов на реализацию мероприятий государственной программы, подпрограмм государственной программы из различных источников финансирования и ресурсное обеспечение реализации государственной программы, подпрограмм государственной программы за счет средств бюджета Белгородской области представлены соответственно в приложениях № 3 и № 4 к государственной программе.

Объем финансового обеспечения государственной программы подлежит ежегодному уточнению в рамках подготовки проекта закона области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

5. Анализ рисков и описание мер их предотвращения

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> - наличие региональной государственной системы мониторинга наркоситуации; - создание условий для лечения наркозависимых; - наличие образовательных учреждений на базе исправительных колоний; - наличие системы мониторинга чрезвычайных ситуаций; - наличие сети учреждений по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций; - наличие разработанной нормативной правовой базы; - создание многоуровневой системы профилактики правонарушений; - наличие системы видеофиксации нарушений в области безопасности дорожного движения; - внедрение отдельных элементов материально-технического обеспечения судебных участков; - создание условий для успешной соци- 	<ul style="list-style-type: none"> - не уменьшается число потребителей наркотиков; - не выделяются отдельные категории группы риска для проведения профилактической работы; - высокий процент осужденных не имеют рабочих специальностей; - слабая мотивация осужденных к труду. - низкий процент осужденных, трудоустроенных на оплачиваемых работах в исправительных колониях; - отсутствие системы «112»; - гибель людей и причинение материального ущерба в случае возникновения чрезвычайной ситуации; - недостаточная материально-техническая база для обеспечения жизнедеятельности населения; - сохранение (роста) уровня отдельных видов преступлений; - сохранение стабильного уровня дорожно-транспортных происшествий и числа погибших и травмированных в

ализации в обществе и реабилитации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом	них людей; - слабая мотивация у несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, к труду и учебе
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> - формирование системы раннего выявления потребления наркотиков; - развитие новых направлений реабилитации и ресоциализации больных наркоманией; - возможность повышения заработной платы осужденных; - наличие свободных производственных площадей и рабочей силы; - возможность внедрения системы «112»; - улучшение материально-технической базы; - трудоустройство и социальная реабилитация лиц, освободившихся из мест лишения свободы; - создание АПК «Безопасный город»; - дальнейшее развитие сети судебных участков мировых судей; - снижение уровня подростковой преступности и правонарушений. 	<ul style="list-style-type: none"> - увеличение смертности лиц, потребляющих наркотики; - появление новых видов наркотических средств; - отсутствие государственных заказов на производство товарной продукции в исправительных колониях; - низкая конкурентоспособность производимой продукции; - возникновение чрезвычайной ситуации; - нестабильные социально-экономические условия; - несовершенство правовой системы; - отсутствие капитального ремонта дорог; - вовлечение несовершеннолетних в совершение преступлений со стороны взрослых лиц.

5. Анализ рисков и описание мер их предотвращения

Таким образом, наряду с достигнутыми положительными результатами по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения и территорий региона за 2010-2012 годы Белгородская область испытывает ряд проблем:

- увеличение числа лиц с впервые установленным диагнозом «употребление наркотиков с вредными последствиями» в 2012 году на 6,5 процента. В 2012 году средний показатель по области составил 45,6 на 100 тыс. населения, тогда как в 2010 году - 42,8 на 100 тыс. населения;

- незначительное число осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы, имеют рабочие специальности, востребованные в центрах трудовой адаптации и на рынке труда области. В 2011 году таких осужденных было 1171 человек, или 26,4 процента, в 2012 году - 1035, или 23,3 процента;

- слабая мотивация осужденных к труду. Среднедневная заработная плата осужденных в 2011 году составляла 163,09 рубля, в 2012 году 164,09 рубля, в 2013 году - 192,62 рубля. Отказывалось от труда в 2011 году 66 человек, в 2012 году - 100 человек;

- низкий процент осужденных, трудоустроенных на оплачиваемых работах в исправительных колониях. В 2011 году на оплачиваемых работах было занято

ления и объектов областной инфраструктуры.

Угрозы безопасности, оказывающие деструктивное воздействие на различные сферы жизни и деятельности Белгородской области и ее жителей, находятся в тесной взаимосвязи и во взаимодействии друг с другом. В ходе этого взаимодействия возникает результирующий комплекс угроз, который не является простой их совокупностью.

Исходя из этого обеспечить эффективное противодействие существующим и потенциальным угрозам можно только при учете особенностей каждой из них, а также специфики их проявления в единой системе деструктивных факторов. Отсюда можно сделать вывод, что меры по обеспечению безопасности Белгородской области должны носить комплексный и системный характер.

Таким комплексным системным документом является государственная программа Белгородской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Белгородской области на 2014-2020 годы» (далее - государственная программа), разработанная с учетом действующих долгосрочных программ, затрагивающих различные вопросы обеспечения региональной безопасности, и предложений органов исполнительной власти и правоохранительных структур Белгородской области.

816 осужденных (18,2 процента), в 2012 году – 843 человек (19 процентов);

- возросло количество преступлений, совершенных несовершеннолетними повторно, на 15,12 процента (с 86 до 99 преступлений), а также количество преступлений, совершенных ранее судимыми подростками, на 81,82 процента (с 44 до 80 преступлений);

- в четыре раза в 2012 году (с 3 до 12) увеличилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, в сфере незаконного оборота наркотиков. Также увеличилось с 64 в 2011 году до 67 в 2012 году количество совершенных несовершеннолетними административных правонарушений, связанных с употреблением наркотических и психотропных веществ, зарегистрировано два факта совершения подростками преступлений в состоянии наркотического опьянения (за 2011 год - 0);

- отмечается значительный рост числа преступлений, совершенных подростками в состоянии алкогольного опьянения, с 23 до 41, или на 78,26 процента.

Эти и другие угрозы безопасности Белгородской области требуют реализации долгосрочных комплексных мер, направленных на повышение защищенности населения и объектов областной инфраструктуры.