Оценка регулирующего воздействия (ОРВ)

Портал «Совершенствование государственного управления» http://ar.gov.ru/ru/index.html

Портал «Оценка регулирующего воздействия» http://orv.gov.ru/

ОРВ

Оценка регулирующего воздействия, известная в мире как Regulatory Impact Analysis проводится с целью определения и количественной оценки эффектов предлагаемого регулирования до того, как будет принято такое решение.

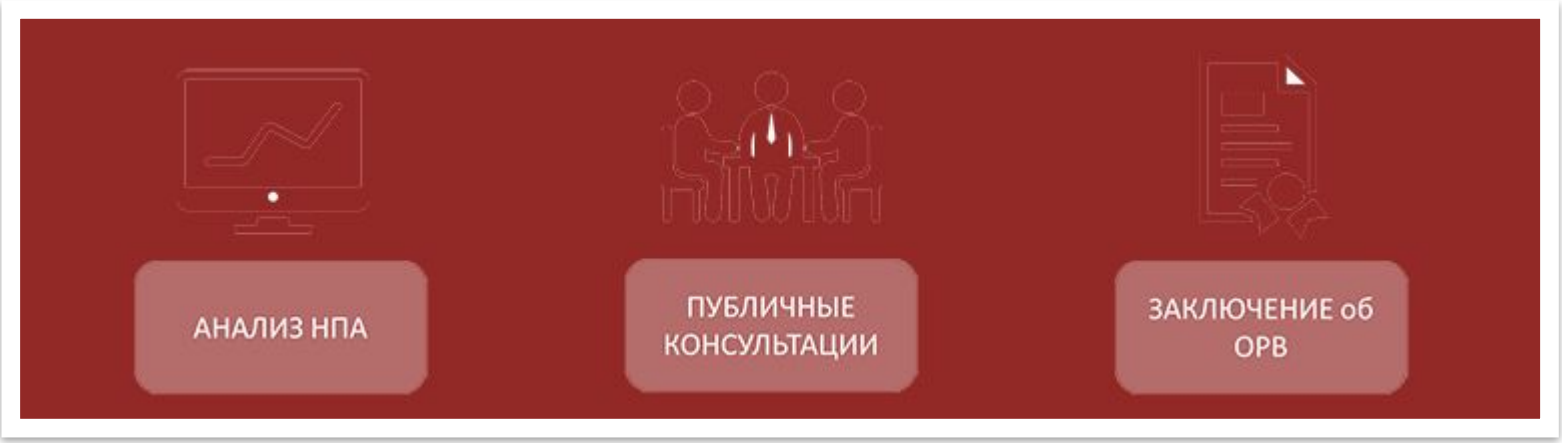
Процедура ОРВ призвана обеспечить выбор наиболее эффективного варианта государственного регулирования в соответствии со специально установленными процедурами.

ОРВ основан на анализе проблем и целей государственного регулирования, а также оценке связанных с ними позитивных и негативных эффектов.

Ключевые цели проведения процедуры ОРВ

- Рассчитать выгоды и издержки субъектов предпринимательской и иной деятельности, других заинтересованных лиц, связанные с оплатой прямо установленных регулированием платежей, так и с прочими организационными расходами по выполнению вновь вводимых требований, включающими затраты трудового времени сотрудников, необходимые материалов, а также затраты на консультации и обучение
- Оценить воздействие регулирования на деловой климат и инвестиционную привлекательность страны или региона, конкуренцию и структуру рынков
- Обеспечить выбор наиболее эффективного варианта решения проблем
- Снизить риски, связанные с ведением нового регулирования и повысить доверие граждан и бизнеса к принимаемым государством решениям

Схема процедуры ОРВ



Нормативная база по ОРВ

В июле 2010 г. в Минэкономразвития России был образован Департамент оценки регулирующего воздействия. Это событие дало старт работе по внедрению и развитию института ОРВ в России.

- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направления совершенствования системы государственного управления»

- Постановление Правительства от 17 декабря 2012 г. № 1318, которым была закреплена сфера ОРВ и процедура проведения оценки проектов нормативных документов.

- Основной площадкой для обсуждения проектов актов является официальный сайт regulation.gov.ru, на котором размещается исчерпывающая информация о проектах актов в целях широкого и свободного доступа к участию в публичных консультациях всех заинтересованных лиц.

- Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 176-ФЗ «О проведении ОРВ на региональном и муниципальном уровне».
- Законом предусмотрена обязательность проведения ОРВ в субъектах Российской Федерации с 1 января 2014 г. и муниципальных образованиях с 1 января 2015 г.
- Приказом Минэкономразвития России от 26 июля 2016 г. № 471 утверждены новые Методические рекомендации по организации проведения ОРВ, ОФВ и экспертизы НПА в субъектах Российской Федерации (актуализированная и обновленная редакция методики, ранее утвержденной приказом Минэкономразвития России от 26 марта 2014 г. № 159).

- 30 января 2015 г. Правительством Российской Федерации принято постановление № 83, которое предусматривает внедрение комплекса мер, направленных на снижение регуляторной нагрузки на бизнес, и введение процедуры оценки фактического воздействия НПА, которая позволит оценить, насколько эффективно нормативные правовые акты в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности достигают поставленных при их принятии целей, а также сделать вывод о фактических положительных и отрицательных последствиях.

Этапы ОРВ

- **На стадии разработки проекта НПА** ОРВ проводится с целью выявления положений, которые вводят избыточные, невыполнимые или сложно контролируемые административные и иные ограничения, обязанности, расходы для социальных групп и противоречат целям регулирования. Заключение о целесообразности проведения ОРВ проводится с учетом оценки потребности отрасли (сферы общественных отношений), ее потенциальных участников, а также мнения участников публичных консультаций.
- **На стадии действующего НПА** – в отношении результативности (достижения изначально поставленных целей) и эффективности (оправданности с точки зрения выгод и издержек социальных групп) регулирования с целью пересмотра, внесения изменений, отмены данного нормативного акта или нормативного акта более высокого порядка.

Ответы по результатам ОРВ

По результатам оценки готовится заключение об ОРВ, которое должно содержать ответы на следующие вопросы:

1) Описание проблемы:

- на решение какой проблемы направлено регулирование?
- каковы риски, связанные с текущей ситуацией?
- что произойдет, если никаких действий не будет предпринято?
- на какие группы оказывается воздействие?

2) Цели регулирования

- каковы основные цели регулирования в терминах ожидаемых результатов?
- существует ли какое-нибудь регулирование в данной сфере? Если оно неэффективно, то почему?

3) Возможные варианты достижения поставленных целей

- какие инструменты могут быть использованы для достижения поставленной цели?

Ответы по результатам ОРВ

4) Выгоды и издержки использования каждого варианта

- на какие социальные группы, экономические сектора или регионы будет оказано воздействие?
- каково ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов?
- качественное описание соответствующего воздействия и, если возможно, его количественная оценка.
- период воздействия (кратко-, средне- или долгосрочный)
- каковы результаты, риски и ограничения использования каждого варианта?

5) Консультации

- С какими заинтересованными сторонами были проведены консультации?
- Каковы результаты консультаций?

Ответы по результатам ОРВ

6) Рекомендуемый вариант

- каков окончательный выбор среди возможных вариантов?
- почему не выбран менее масштабный по вмешательству вариант?
- каковы необходимые организационные и иные меры, позволяющие максимизировать позитивные и минимизировать негативные последствия применения соответствующего варианта?

7) Реализация выбранного варианта и последующий мониторинг

- каким образом будет осуществляться практическое применение выбранного варианта?
- какие органы и организации ответственны за его реализацию?
- как будет осуществляться мониторинг его применения?
- каким образом (с помощью каких мероприятий и показателей) будет осуществляться последующая оценка его эффективности?

ОРВ подлежат следующие последствия

- **экономические:** воздействие на экономическое развитие, конкурентоспособность, изменений в издержках различных групп экономических агентов, воздействия на технологическое развитие и инновационный потенциал, инвестиционную активность, изменение рыночных долей, воздействие на цены и др.;
- **социальные:** воздействие на человеческий капитал, права человека, гендерное равенство, уровень и качество занятости, социальное неравенство и бедность, здоровье, безопасность и др.;
- **экологические:** воздействие на климат, уровень загрязнения воздуха, воды, почвы, биоразнообразие, общественное здоровье и т.п.

Методы ОРВ

- анализ «затраты-результат» - предполагает выбор наиболее эффективного регулирования путем сопоставления выгод и издержек социальных групп;
- анализ эффективности затрат – предполагает выбор наиболее эффективного регулирования на основе сопоставления результатов с необходимыми затратами на их достижение;
- многофакторный анализ – предполагает выбор наиболее эффективного регулирования при наличии нескольких критериев.