2. Понятия «коррупция» и «противодействие коррупции».

Коррупция

- На сегодняшний день существует четкое определение понятия «коррупция», установленное законом. Определение понятия «коррупция» приведено в Федеральном законе от 25.12.2008 № 273-ФЗ «Опротиводействии коррупции».
- Коррупцией считается злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Формы коррупции

- Как социальное явление коррупция достаточно многолика и многогранна. Коррупция проявляется в совершении:
- -преступлений коррупционной направленности (хищение материальных и денежных средств с использованием служебного положения, дача взятки, получение взятки, коммерческий подкуп и т.д.);
- -административных правонарушений (мелкое хищение материальных и денежных средств с использованием служебного положения, нецелевое использование бюджетных средств и средств внебюджетных фондов и другие составы, подпадающие под составы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях);
- -дисциплинарных правонарушений, т.е. использовании своего статуса для получения некоторых преимуществ, за которое предусмотрено дисциплинарное взыскание;
- -запрещенных гражданско-правовых сделок (например, принятие в дар или дарение подарков, оказание услуг госслужащему третьими лицами).

- К коррупционным деяниям относятся следующие преступления: злоупотребление должностными полномочиями (статья 285 Уголовного кодекса Российской Федерации[1]),
- -превышение должностных полномочий (статья 286 УК РФ);
- -получение взятки (статья 290 УК РФ)
- -дача взятки (статья 291 УК РФ);
- -злоупотребление полномочиями (статья 201 УК РФ);
- -коммерческий подкуп (статья 204 УК РФ), а также иные деяния, попадающие под понятие "коррупция", указанное выше.

Противодействие коррупции

- Противодействие коррупции деятельность федеральных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:
- a) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

- Борьбу с коррупцией в пределах своих полномочий осуществляют федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.
- В целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции по решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц.

- При полученных данных о совершении коррупционных правонарушений органы по координации деятельности в области противодействия коррупции передают их в соответствующие государственные органы, уполномоченные проводить проверку таких данных и принимать по итогам проверки решения в установленном законом порядке.
- Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий координируют деятельность органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией и реализуют иные полномочия в области противодействия коррупции, установленные федеральными законами.

- Основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности борьбы с коррупцией законодатель определил:
- -проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;
- -совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;
- -обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- -обеспечение независимости средств массовой информации;
- -неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;
- -усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;
- -передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям;
- -сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов;
- -повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции. И многое другое.

Ответственность за коррупцию

• За совершение коррупционных правонарушений граждане несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Невозвращение на территорию РФ культурных ценностей (ст. 190 УК РФ)

- Введение в российское законодательство уголовной ответственности за невозвращение на территорию РФ культурных ценностей, подлежащих обязательному возвращению, обусловлено спасением национального достояния народов России от расхищения и утраты, которые с переходом нашей страны к рыночным отношениям приобрели невиданный размах.
- Несмотря на принимаемые меры противодействия, небывалый вывоз и невозвращение на территорию России не ослабевает, что приводит к весьма тревожному результату. В этом отношении весьма показателен, например, такой удручающий факт: к 1992 г. за рубежом, в частности, незаконно оказалось 80% иконописных произведений из 30 млн. икон, зарегистрированных в 1980 г.

• Культурные ценности - невосполнимая часть духовного и материального наследия любого народа. Потеря этих ценностей может привести к духовному обнищанию народа, к утрате собственного достоинства, самобытности, национальной сплоченности. Ст. 44 Конституции РФ гарантирует право граждан на доступ к культурным ценностям, а также закрепляет обязанность каждого проявлять заботу об объектах исторического и культурного наследия. В связи с этим кажется логичным нахождение в УК РФ ст. 190, закрепляющей уголовную ответственность за невозвращение на территорию России культурных ценностей. Уголовные дела по ст. 190 УК РФ возбуждаются, но редко: так, например, по данным Судебного департамента при ВС РФ, в первой половине 2019 году по указанной статье рассматривалось 1 дело, обвиняемый был оправдан. оправдан.

Состав преступления, предусмотренного ст.190 УК РФ

- Объект: общественные отношения по поводу права собственности государства на ценные объекты культурного наследия. В статье 5 Закона РФ № 4804-I сказано, что к культурным ценностям относятся движимые предметы материального мира, вне зависимости от даты из создания, имеющие историческое, художественное, научное или культурное значение. Ими могут быть картины, исторические документы, книги, скульптуры, иконы и прочие предметы.
- Объективная сторона: невозвращение на территорию России культурных ценностей, вывезенных за границу, в установленные сроки, если такое возвращение было обязательным.
- В ст.35.1 Закона РФ № 4804-I сказано, что обязательному возвращению в Россию подлежат:
- ценности, имеющие особое значение (кроме тех случаев, когда за границу их вывозит автор);
- предметы, постоянно хранящиеся в специализированных муниципальных и государственных учреждениях (музеях, библиотеках, архивах и т.п.);
- археологические предметы;
- предметы, включенные в Архивные, Музейные и прочие фонды РФ.
- Субъективная сторона: вина в форме прямого умысла.
- Субъект: лицо, на которое возложена обязанность по возврату культурных ценностей.

• Порядок вывоза ценностей, представляющих культурное значение, закреплен в том же Законе РФ № 4804-І. В частности, в нем сказано, что ИП и компании могут осуществлять вывоз предметов на основании соответствующей лицензии. Цели вывоза могут быть разными, начиная с необходимости проведения реставрационных работ и заканчивая участием в выставках и презентациях. Предельный срок вывоза с учетом всех продлений составляет не более 5 лет.

Санкции за невозвращение на территорию РФ культурных ценностей

- Наказания за невозвращение на территорию России культурных ценностей достаточно жесткие:
- до 5 лет принудительных работ;
- до 8 лет колонии.
- В качестве дополнительных санкций выступает штраф в размере до 1 млн рублей (или в размере доходов виновного лица за период до 5 лет).

• Практика применения ст.190 УК РФ довольна скудна, разъяснения Верховного Суда РФ отсутствуют: по этой причине суды в похожих обстоятельствах могут выносить диаметрально противоположные решения. Поэтому гражданам, подозреваемым или обвиняемым в невозвращении на территорию РФ культурных ценностей, не стоит рассчитывать на снисхождения со стороны органов правосудия.

