

2. Понятия «коррупция» и «противодействие коррупции».

Коррупция

- На сегодняшний день существует четкое определение понятия «коррупция», установленное законом. Определение понятия «коррупция» приведено в Федеральном законе от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».
- Коррупцией считается - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Формы коррупции

- Как социальное явление коррупция достаточно многолика и многогранна. Коррупция проявляется в совершении:
- -преступлений коррупционной направленности (хищение материальных и денежных средств с использованием служебного положения, дача взятки, получение взятки, коммерческий подкуп и т.д.);
- -административных правонарушений (мелкое хищение материальных и денежных средств с использованием служебного положения, нецелевое использование бюджетных средств и средств внебюджетных фондов и другие составы, подпадающие под составы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях);
- -дисциплинарных правонарушений, т.е. использовании своего статуса для получения некоторых преимуществ, за которое предусмотрено дисциплинарное взыскание;
- -запрещенных гражданско-правовых сделок (например, принятие в дар или дарение подарков, оказание услуг госслужащему третьими лицами).

- К коррупционным деяниям относятся следующие преступления: - злоупотребление должностными полномочиями (статья 285 Уголовного кодекса Российской Федерации[1]),
- -превышение должностных полномочий (статья 286 УК РФ);
- -получение взятки (статья 290 УК РФ)
- -дача взятки (статья 291 УК РФ);
- -злоупотребление полномочиями (статья 201 УК РФ);
- -коммерческий подкуп (статья 204 УК РФ), а также иные деяния, попадающие под понятие "коррупция", указанное выше.

Противодействие коррупции

- Противодействие коррупции – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:
- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

- Борьбу с коррупцией в пределах своих полномочий осуществляют федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.
- В целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции по решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц.

- При полученных данных о совершении коррупционных правонарушений органы по координации деятельности в области противодействия коррупции передают их в соответствующие государственные органы, уполномоченные проводить проверку таких данных и принимать по итогам проверки решения в установленном законом порядке.
- Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий координируют деятельность органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией и реализуют иные полномочия в области противодействия коррупции, установленные федеральными законами.

- Основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности борьбы с коррупцией законодатель определил:
- -проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;
- -совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;
- -обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- -обеспечение независимости средств массовой информации;
- -неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;
- -усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;
- -передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям;
- -сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов;
- -повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции. И многое другое.

Ответственность за коррупцию

- За совершение коррупционных правонарушений граждане несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Невозвращение на территорию РФ
культурных ценностей (ст. 190 УК РФ)

- Введение в российское законодательство уголовной ответственности за невозвращение на территорию РФ культурных ценностей, подлежащих обязательному возвращению, обусловлено спасением национального достояния народов России от расхищения и утраты, которые с переходом нашей страны к рыночным отношениям приобрели невиданный размах.
- Несмотря на принимаемые меры противодействия, небывалый вывоз и невозвращение на территорию России не ослабевает, что приводит к весьма тревожному результату. В этом отношении весьма показателен, например, такой удручающий факт: к 1992 г. за рубежом, в частности, незаконно оказалось 80% иконописных произведений из 30 млн. икон, зарегистрированных в 1980 г.

- Культурные ценности - невосполнимая часть духовного и материального наследия любого народа. Потеря этих ценностей может привести к духовному обнищанию народа, к утрате собственного достоинства, самобытности, национальной сплоченности. Ст.44 Конституции РФ гарантирует право граждан на доступ к культурным ценностям, а также закрепляет обязанность каждого проявлять заботу об объектах исторического и культурного наследия. В связи с этим кажется логичным нахождение в УК РФ ст.190, закрепляющей уголовную ответственность за невозвращение на территорию России культурных ценностей. Уголовные дела по ст.190 УК РФ возбуждаются, но редко: так, например, по данным Судебного департамента при ВС РФ, в первой половине 2019 году по указанной статье рассматривалось 1 дело, обвиняемый был оправдан.

Состав преступления, предусмотренного ст.190 УК РФ

- Объект: общественные отношения по поводу права собственности государства на ценные объекты культурного наследия. В статье 5 Закона РФ № 4804-1 сказано, что к культурным ценностям относятся движимые предметы материального мира, вне зависимости от даты их создания, имеющие историческое, художественное, научное или культурное значение. Ими могут быть картины, исторические документы, книги, скульптуры, иконы и прочие предметы.
- Объективная сторона: невозвращение на территорию России культурных ценностей, вывезенных за границу, в установленные сроки, если такое возвращение было обязательным.
- В ст.35.1 Закона РФ № 4804-1 сказано, что обязательному возвращению в Россию подлежат:
 - ценности, имеющие особое значение (кроме тех случаев, когда за границу их вывозит автор);
 - предметы, постоянно хранящиеся в специализированных муниципальных и государственных учреждениях (музеях, библиотеках, архивах и т.п.);
 - археологические предметы;
 - предметы, включенные в Архивные, Музейные и прочие фонды РФ.
- Субъективная сторона: вина в форме прямого умысла.
- Субъект: лицо, на которое возложена обязанность по возврату культурных ценностей.

- Порядок вывоза ценностей, представляющих культурное значение, закреплен в том же Законе РФ № 4804-1. В частности, в нем сказано, что ИП и компании могут осуществлять вывоз предметов на основании соответствующей лицензии. Цели вывоза могут быть разными, начиная с необходимости проведения реставрационных работ и заканчивая участием в выставках и презентациях. Предельный срок вывоза с учетом всех продлений составляет не более 5 лет.

Санкции за невозвращение на территорию РФ культурных ценностей

- Наказания за невозвращение на территорию России культурных ценностей достаточно жесткие:
- до 5 лет принудительных работ;
- до 8 лет колонии.
- В качестве дополнительных санкций выступает штраф в размере до 1 млн рублей (или в размере доходов виновного лица за период до 5 лет).

- Практика применения ст.190 УК РФ довольно скудна, разъяснения Верховного Суда РФ отсутствуют: по этой причине суды в похожих обстоятельствах могут выносить диаметрально противоположные решения. Поэтому гражданам, подозреваемым или обвиняемым в невозвращении на территорию РФ культурных ценностей, не стоит рассчитывать на снисхождения со стороны органов правосудия.

The background of the image consists of rich red, vertically pleated curtains. The curtains are drawn back slightly at the top, revealing a dark, possibly black, valance. The fabric has a subtle sheen and is accented with decorative tassels or fringe along the top and bottom edges. The overall lighting is warm, highlighting the texture of the fabric.

Спасибо
за внимание!