

Российское законодательство об организации размещения закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд

Первые попытки регулирования относятся к середине XVII века ("поручные записи")

- В связи с резким ростом государственных закупок в эпоху Петра I усиливается их регламентация для пресечения казнокрадства и сговора подрядчиков
- В 1712 г. Указом введены обязательность оповещения о торгах, письменная регистрация предложений, объявление имени победителя и цены

«Регламент об управлении адмиралтейством и верфью» 1722 г.

- «Билеты» (объявления) о торгах вывешиваются во всех городах
- Подрядчик должен лично подать письменное предложение
- Добросовестность подрядчика подтверждалась поручительством известного лица
 - Подряд присуждался тому, кто предлагал наименьшую цену
- Торги проходили открыто в присутствии всех претендентов («сидение при свечах»)
- В 1758 г. Регламент дополнен положением об обязательной публикации объявлений о торгах трижды в течение полугода

Сидение «при свечах»

В соответствии с «Регламентом», торги заканчивались обязательным двадцати четырех часовым «собранием» претендентов, где при зажженной свече в присутствии двух офицеров происходило окончательное согласование цены.

В Европе данный обычай соблюдался, но длительность процедуры согласования цены не превышала времени горения одной свечи. С 1734 года сидение «при свечах» в России было отменено.

«Положение о казенных поставках и подрядах» 1830 г.

К 1830 г. разные законодательные акты были сведены в «Положение о казенных поставках и подрядах», в котором предусматривалось:

- открытые и закрытые торги
- обязательная публикация объявлений об открытых торгах
- представление предложений в запечатанных конвертах
- внесение денежного залога в обеспечение исполнения подряда
- публичное оглашение победителя и его цены
- проведение повторных торгов, если наименьшая предложенная цена была больше той, на которую рассчитывал покупатель

Государственные закупки в России краткая историческая справка

- Система казенных закупок значительно развилась в конце XIX - начале XX века (строительство железных дорог, казенных заводов, военные поставки)
- Совершенствовались правовая база и практика исходя из понимания, что торги обеспечивают "наибольшее соблюдение государственных и общественных интересов"

Формирование современной системы госзакупок в России

- Указ Президента РФ от 15 октября 1991 года № 143 «О хозяйственных связях и поставках продукции и товаров в 1992 году» и Постановление Правительства от 23 октября 1991 года № 558 «Об организации материально-технического обеспечения народного хозяйства России в 1992 году» - **Упразднение централизованной системы материально-технического снабжения.**
- Закон Российской Федерации «О поставках продукции и товаров для государственных нужд» от 28 мая 1992 года № 2859-1 и Постановление Правительства РФ от 27 августа 1992 года № 638 «Об организации работ по реализации Закона Российской Федерации «О поставках продукции и товаров для государственных нужд» - **первые упоминания о возможности конкурсного размещения заказа, введено понятие государственный контракт.**

Формирование современной системы госзакупок в России

- **Базовый закон - Федеральный закон № 60-ФЗ от 13 декабря 1994 г. «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» - Ограничен регулированием закупок только для федеральных государственных нужд (резервы, оборона, экспорт и программа)**
- **Прорыв в развитии госзакупок - Указ Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд”**

Формирование современной системы госзакупок в России

Федеральный закон от 6 мая 1999 г. № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд»

Основные недостатки: Конкурсные торги опять стали как бы добровольными;

- Сделаны серьезные шаги по ограничению конкуренции, поскольку налицо попытка отсечь от участия в гос. закупках многих потенциальных поставщиков, в частности, иностранных и всю российскую сферу обращения.
- Утратил общественно признанные критерии определения победителя торгов.
- Многие положения закона открыто допускают возможность отбора, оценки и принятия решения о победителе конкурса не только гос. заказчиком.
- Разрушена, созданная Указом и оправдавшая себя на практике система конкурсных и регламентированных внеконкурсных способов закупок. Искажены все конкурсные закупки. В конкурсы, организованные покупателями, привнесены элементы конкурсов, организуемых продавцом.

Формирование современной системы гос. закупок в России

Федеральный закон **№ 94-ФЗ** от 21 июля 2005 г.

«О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»
Редакции 94-ФЗ

- 1.от 31.12.2005 N 207-ФЗ,
- 2.от 27.07.2006 N 142-ФЗ,
- 3.от 20.04.2007 N 53-ФЗ (ред. 08.11.2007),
- 4.от 24.07.2007 N 218-ФЗ (ред. 08.05.2009),
- 5.от 08.11.2007 N 257-ФЗ,
- 6.от 23.07.2008 N 160-ФЗ,
- 7.от 01.12.2008 N 225-ФЗ,
- 8.от 30.12.2008 N 308-ФЗ (ред. 08.05.2009),
- 9.от 30.12.2008 N 323-ФЗ,
- 10.от 28.04.2009 N 68-ФЗ,
- 11.от 08.05.2009 N 93-ФЗ,
- 12.от 01.07.2009 N 144-ФЗ,
- 13.от 17.07.2009 N 147-ФЗ,
- 14.от 17.07.2009 N 155-ФЗ,
- 15.от 17.07.2009 N 164-ФЗ,
- 16.от 23.11.2009 N 261-ФЗ,
- 17.от 25.11.2009 N 273-ФЗ (ред. 08.05.2010),
- 18.от 17.12.2009 N 316-ФЗ,
- 19.от 27.12.2009 N 365-ФЗ)
- 20.от 05.05.2010 N 78-ФЗ
- 21.от 08.05.2010 N 83-ФЗ
- 22.от 27.07.2010 N 240-ФЗ
- 23.03.11.2010 N 290-ФЗ
- 24.от 05.04.2011 N 56-ФЗ,
- 25.от 21.04.2011 N 79-ФЗ
- 26.от 01.07.2011 N 169-ФЗ,
- 27.от 11.07.2011 N 200-ФЗ
28. от 21.11.2011 N 326-ФЗ,
- 29.от 07.12.2011 N 418-ФЗ,
- 30.от 12.12.2011 N 426-ФЗ, с изм., внесенными Федеральным законом от 21.11.2011 N 327-ФЗ,
- 31.от 12.12.2011 N 426-ФЗ,
- 32.от 20.07.2012 N 122-ФЗ
- 33.от 30.12.2012 N 318-ФЗ

Реформа системы госзакупок

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ

пирамидка

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Законодательство РФ о размещении заказов (ст. 2) 44-ФЗ

Основывается на положениях:

- Конституции Российской Федерации
 - Гражданского кодекса Российской Федерации
 - Бюджетного кодекса Российской Федерации
- состоит из:
- настоящего Федерального закона
 - других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона

Законодательство РФ о размещении заказов (ст. 2) 44-ФЗ

2. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» вправе принимать нормативные правовые акты, регулирующие отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона (далее - нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок).

3. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, принимают правовые акты, регулирующие отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Данные правовые акты должны соответствовать нормативным правовым актам, указанным в частях 1 и 2 настоящей статьи.

Гражданский кодекс РФ

Статья 191. Начало срока, определенного периодом времени

Течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Статья 192. Окончание срока, определенного периодом времени

1. Срок, исчисляемый годами, истекает в соответствующие месяц и число последнего года срока.

К сроку, определенному в полгода, применяются правила для сроков, исчисляемых месяцами.

2. К сроку, исчисляемому кварталами года, применяются правила для сроков, исчисляемых месяцами. При этом квартал считается равным трем месяцам, а отсчет кварталов ведется с начала года.

3. Срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца срока.

Срок, определенный в полмесяца, рассматривается как срок, исчисляемый днями, и считается равным пятнадцати дням.

Если окончание срока, исчисляемого месяцами, приходится на такой месяц, в котором нет соответствующего числа, то срок истекает в последний день этого месяца.

4. Срок, исчисляемый неделями, истекает в соответствующий день последней недели срока.

Гражданский кодекс РФ

Статья 193. Окончание срока в нерабочий день

Если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Статья 194. Порядок совершения действий в последний день срока

1. Если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Однако если это действие должно быть совершено в организации, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции.

2. Письменные заявления и извещения, сданные в организацию связи до двадцати четырех часов последнего дня срока, считаются сделанными в срок.

Другие федеральные законы

- КОАП РФ (ст. 7.29 – 7.32)
- Закон о защите конкуренции № 135 –ФЗ от 26 июля 2006 г. (ст. 17-18)
- Другие федеральные законы
- пирамидка