

Нормативно-правовое и нормативно-техническое регулирование в строительстве

ч. 1



Нормативно-правовые документы –
документы, которые принимаются тем или
иным уполномоченным государственным
органом и которые по своей сути являются
основным источником правового аспекта
того или иного вида деятельности, в том
числе и строительства



Рис. 1 - Иерархия системы нормативно-правовых документов

Конституция РФ – высший нормативный правовой акт в РФ. Принята 12 декабря 1993 г., вступила в силу с 15 декабря 1993 г.

Конституция обладает высшей юридической силой, закрепляющей основы конституционного строя России, государственное устройство, образование правительственных, исполнительных, судебных органов власти и систему местного самоуправления, права и свободы человека и гражданина

Федеральный конституционный закон (ФКЗ) –

разновидность федеральных законодательных актов, принимаемых в соответствии с Конституцией РФ по вопросам, предусмотренным Конституцией РФ.

ФКЗ обладает повышенной юридической силой по сравнению с другими федеральными законами.

На сегодняшний момент действуют 108 ФКЗ.

Федеральный закон (ФЗ) – закон,

установленный федеральными
законодательными органами федеративного
государства.

ФЗ принимается Государственной Думой,
после этого он должен быть одобрен
Советом Федерации и далее подписан
Президентом РФ.

Основу законодательства инвестиционно-строительной деятельности образуют федеральные законы, определяющие базовые принципы правового функционирования инвестиционно-строительной деятельности и основные черты правового статуса участников инвестиционно-строительного процесса:

1. Общие законодательные акты:

- Конституция РФ;
- Гражданский кодекс РФ;
- Водный кодекс РФ;
- Земельный кодекс РФ;
- Лесной кодекс РФ;
- Жилищный кодекс РФ;
- Бюджетный кодекс РФ;
- Налоговый кодекс РФ;
- Кодекс РФ об Административных правонарушениях;
- Уголовный Кодекс РФ;
- Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральный закон от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- Федеральный закон от 01.12.2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» и др.

2. Законодательное регулирование инвестиций:

- Закон РСФСР от 26.06.1991 г. № 1488-1 «Об инвестиционной деятельности в РСФСР»;
- Закон от 25.02.1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений»;
- ~~Закон от 09.07.1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»;~~
- Закон от 30.12.2004 г. № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»;
- Закон от 29.04.2008 г. № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»).

3. Законодательное регулирование строительной деятельности:

- Градостроительный кодекс РФ в ред. Федерального закона от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ;
- Федеральный закон от 17.11.1995 г. № 169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации».

Система нормативных документов в строительстве создает единое нормативное поле, включающее:

- требования к организации инженерных изысканий;
- требования к организации строительного проектирования;
- требования к организации строительства и правила производства строительных работ;
- общетехнические нормы строительного проектирования, в том числе по обеспечению прочности и устойчивости строительных конструкций, пожарной безопасности, защите территорий от опасных природных воздействий;
- нормы градостроительного проектирования;
- нормы проектирования зданий и сооружений различного назначения;
- нормы проектирования систем инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений и технические условия на их элементы заводского изготовления;
- нормы проектирования строительных конструкций зданий и сооружений из различных материалов и технические условия на их элементы заводского изготовления;
- технические условия на строительные материалы.

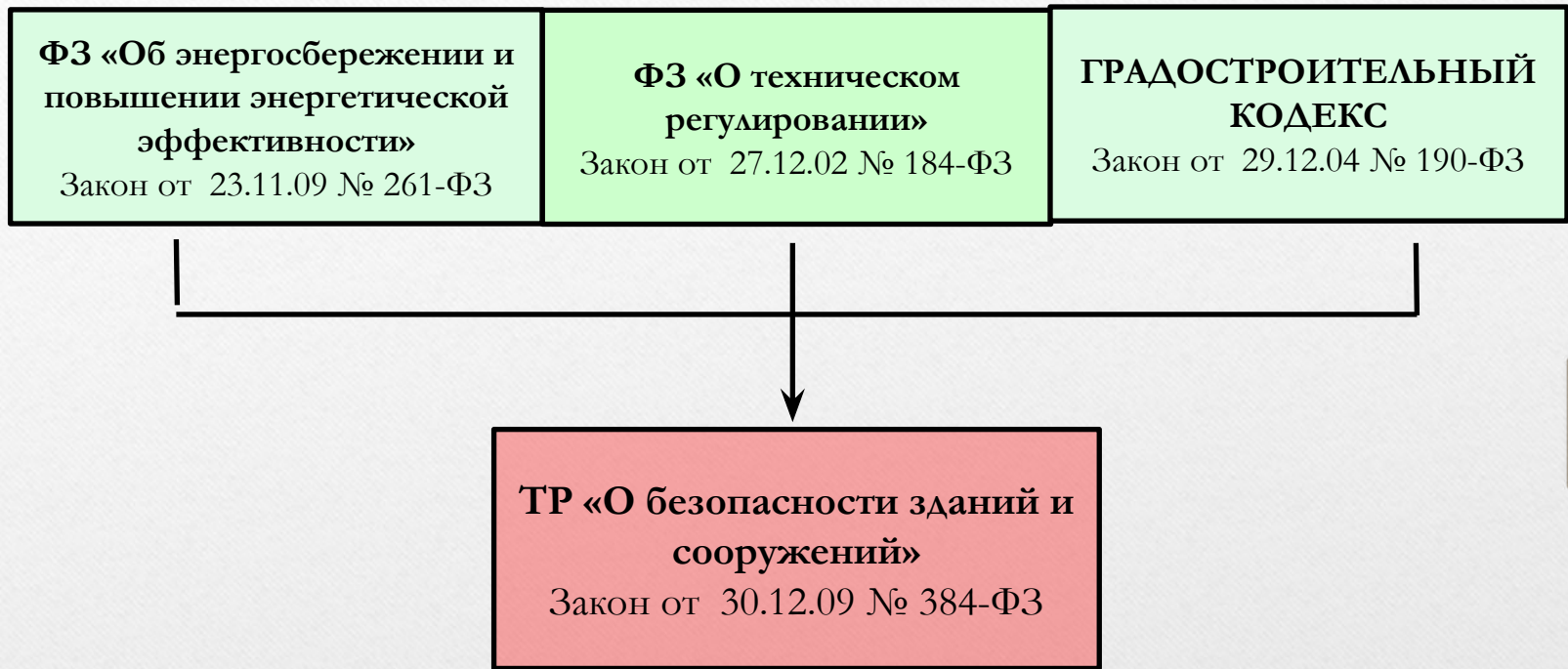


Рис. 2 - Технические регламенты и смежное законодательство в области обеспечения безопасности объектов капитального строительства

Градостроительный Кодекс

(Федеральный закон от 29 декабря 2004 года №190-ФЗ)

определяет систему законодательства о градостроительстве, перечисляет полномочия органов, отвечающих за застройку, регулирует операции по планировке территорий, проектирование строительное и архитектурное, зонирование, отвечает за вопросы постройки новых объектов, проведение капитального ремонта, регулирует вопросы обеспечения права граждан на благоприятную среду жизнедеятельности, на выбор места жительства в пределах России при осуществлении градостроительной деятельности, на соблюдение требований охраны окружающей природной среды, экологической безопасности и санитарных правил.

ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности...»

(Федеральный закон от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ) регулирует отношения по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Целью настоящего Федерального закона является создание правовых, экономических и организационных основ стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

ФЗ «О техническом регулировании»

(Федеральный закон от 27 декабря 2003 года №184-ФЗ)

регулирует возникающие, изменяющиеся или прекращающиеся по поводу установления обязательных технических норм и правил, подтверждения соответствия продукции, процессов (методов) ее производства обязательным требованиям, стандартизации, аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), привлечения к ответственности в случаях несоответствия требованиям технических регламентов и финансирования работ в области технического регулирования.

ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

(Федеральный закон от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ)

принимается в целях:

- защиты жизни и здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- охраны окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений;
- предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей;
- обеспечения энергетической эффективности зданий и сооружений.

Техническое регулирование - правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области установления и применения на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

Техническое регулирование - одно из приоритетных направлений повышения конкурентоспособности отечественной продукции, модернизации промышленности, обеспечения безопасности продукции и процессов ее производства, защиты внешнеэкономических интересов страны в условиях подготовки по присоединению к Всемирной торговой организации (ВТО).



Рис. 3 . Элементы технического регулирования

Основным законом, регулирующим отношения, возникающие при разработке, принятии, применении и исполнении обязательных и добровольных требований к продукции или к связанным с ними процессам, а также при оценке соответствия, является Федеральный закон от 27 декабря 2002 года **№184-ФЗ «О техническом регулировании»**. С введением данного закона «ведомственная» система нормативных документов поэтапно прекращает свое существование и взамен неё появляются новые документы - технические регламенты и документы по стандартизации, обеспечивающие соблюдение требований технических регламентов.

Основными документами новой системы технического регулирования являются технические регламенты. Разработка технических регламентов производится на основании программы разработки технических регламентов, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2004 года №1421-р (с изменениями) либо в инициативном порядке. Для строительной отрасли правительственной программой предусмотрена разработка двух технических регламентов: «О безопасности зданий и сооружений» и «О безопасности строительных материалов, изделий и конструкций».



Рис. 4. Схема реализации Федерального закона "О техническом регулировании"

Техническое регулирование в строительстве должно обеспечить:

- безопасность строительной продукции, процессов ее создания, эксплуатации и сноса для жизни и здоровья людей, имущества и окружающей среды;
- соответствие строительной продукции своему назначению и создание благоприятных условий жизнедеятельности пользователей строительной продукции и иных лиц;
- защиту строительной продукции и людей от неблагоприятных воздействий в расчетных условиях эксплуатации с учетом риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- надежность и качество строительных конструкций и оснований, систем инженерного оборудования, зданий и сооружений;
- защиту окружающей среды от неблагоприятных воздействий зданий и сооружений, рациональное использование природных, материальных, топливно-энергетических и трудовых ресурсов;
- создание условий для научно-технического прогресса в области производства и эксплуатации продукции строительства;
- повышение конкурентоспособности продукции, работ и услуг;
- сопоставимость результатов исследований, испытаний и измерений;
- взаимозаменяемость продукции;
- взаимопонимание при осуществлении всех видов строительной деятельности и устранение технических барьеров в международном сотрудничестве.

Объектами технического регулирования в строительстве являются:

- **продукция строительства** - жилые здания, общественные здания и сооружения и их комплексы, здания и сооружения предприятий промышленности, энергетики, транспорта, связи, водного, сельского и городского хозяйства, а также другие объекты строительства;
- **строительные материалы и изделия**, используемые при возведении зданий и сооружений;
- **процессы, работы и услуги** в области градостроительной деятельности по освоению территорий, планировке и застройке городских и сельских поселений и обеспечению их устойчивого развития, а также в области создания и эксплуатации продукции строительства, включая инженерные изыскания, проектирование, строительство зданий и сооружений, их техническое обслуживание, ремонт и утилизацию.

Технические регламенты должны содержать минимальные требования для обеспечения безопасности продукции (услуг) и сфера применения обязательных требований поэтому сводится к минимуму.

Предусматривается 7-летний переходный период к новым техническим регламентам.

Технические регламенты принимаются в целях:

- защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
- предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей;
- обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.

В Российской Федерации действуют:

- общие технические регламенты;
- специальные технические регламенты.

Обязательные требования к отдельным видам продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации определяются совокупностью требований общих технических регламентов и специальных технических регламентов.

Требования **общего технического регламента** обязательны для применения и соблюдения в отношении любых видов продукции, **процессов** производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Структура технического регламента соответствует требованиям федерального закона «О техническом регулировании».

Она включает в себя три основные части:

- требования к безопасности зданий и сооружений;
- требования по обеспечению безопасности зданий и сооружений на всех этапах жизненного цикла строительной продукции (на стадии проектной документации, строительства, эксплуатации, сноса);
- формы оценки соответствия.

Технический регламент устанавливает шесть видов безопасности строительной продукции:

- механическая безопасность;
- пожарная безопасность;
- безопасность в сложных природных и техногенных условиях;
- требования безопасных условий проживания (биологическая, химическая, радиационная безопасность);
- требования безопасности пользования (электробезопасность, термобезопасность).
- требования безопасного воздействия на окружающую среду.

Выполнение указанных требований безопасности применительно к конкретному зданию, сооружению и позволит обеспечить его безопасность в целом.

Специальные технические регламенты устанавливают требования только к тем отдельным видам продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки реализации и утилизации, в отношении которых цели, определенные настоящим Федеральным законом для принятия технических регламентов, не обеспечиваются требованиями общих технических регламентов. Специальные технические регламенты устанавливают требования только к тем отдельным видам продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, степень риска причинения вреда которыми выше степени риска причинения вреда, учтенной общим техническим регламентом.

Формы оценки соответствия подразделяются на две большие группы: государственные и негосударственные. К государственным формам оценки соответствия относятся государственная экспертиза, государственный строительный надзор, приемка в эксплуатацию объектов, государственный эксплуатационный контроль, разрешение на строительство, разрешение на ввод в эксплуатацию.

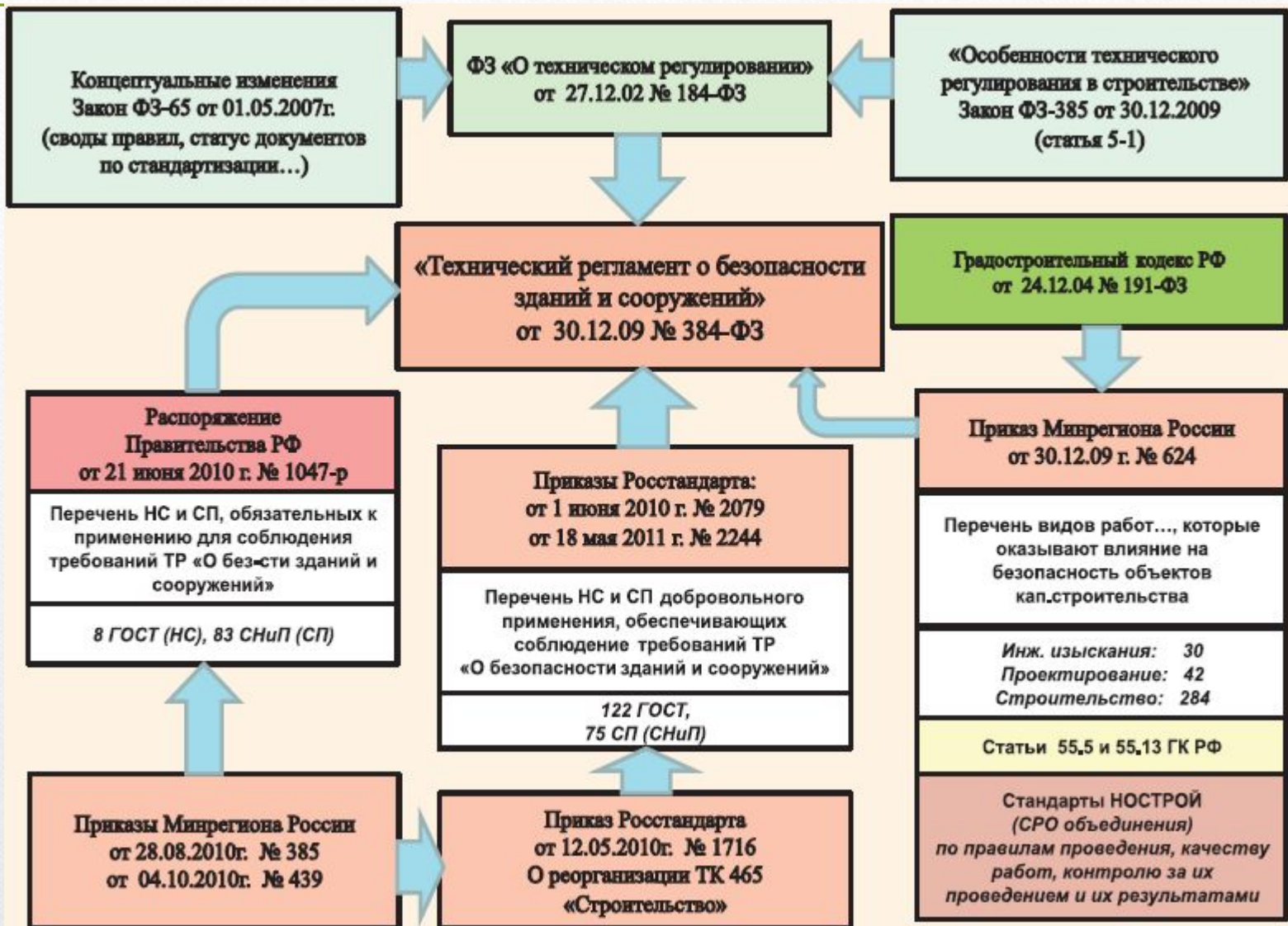


Рис. 3. Реализация особенностей технического регулирования в строительстве в законодательных и нормативных правовых актах