

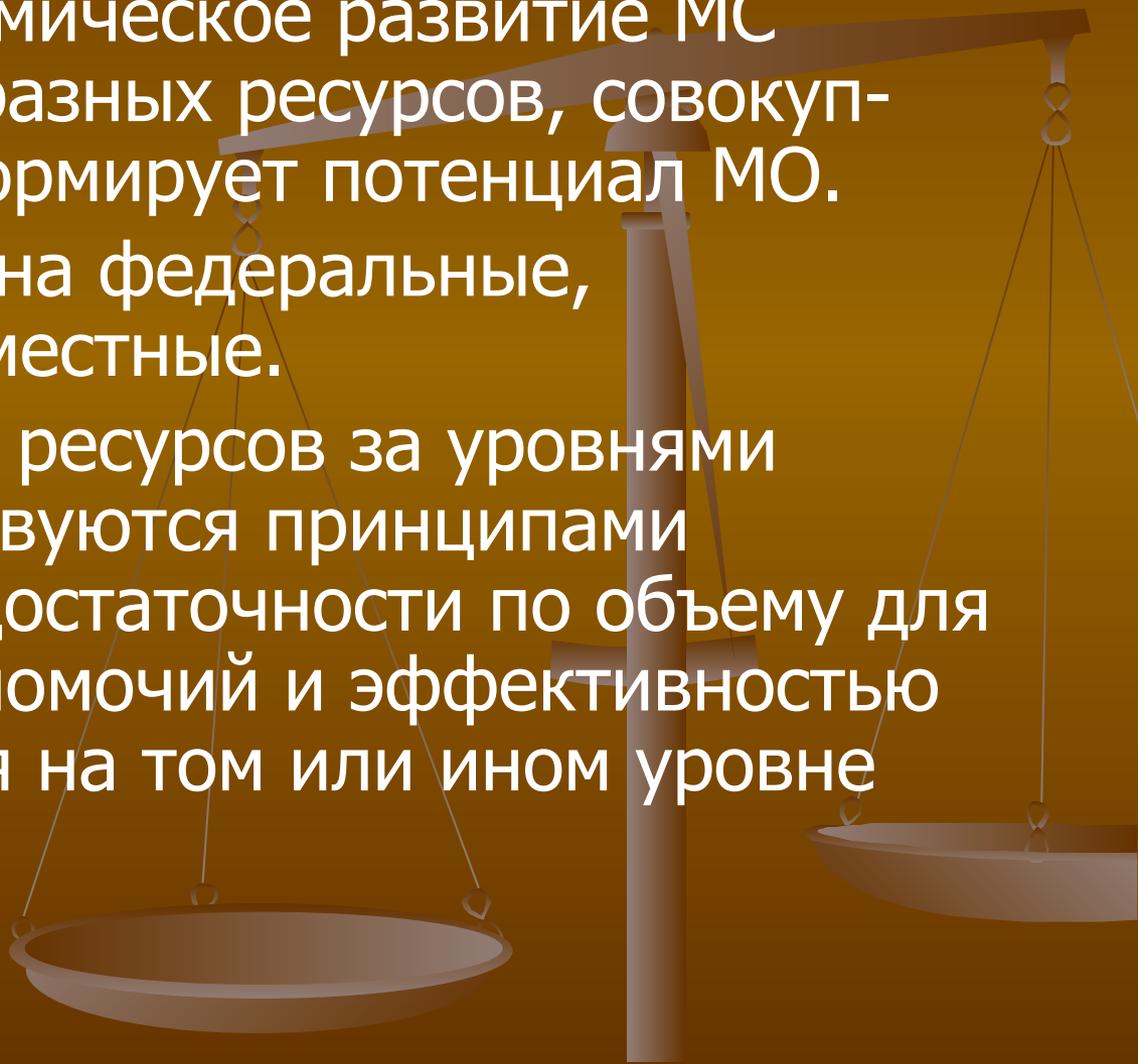
Тема 6 «Ресурсы МО»

- 1. Природные ресурсы
- 2. Трудовые ресурсы
- 3. Производственно-финансовый потенциал
- 4. Правовые ресурсы.



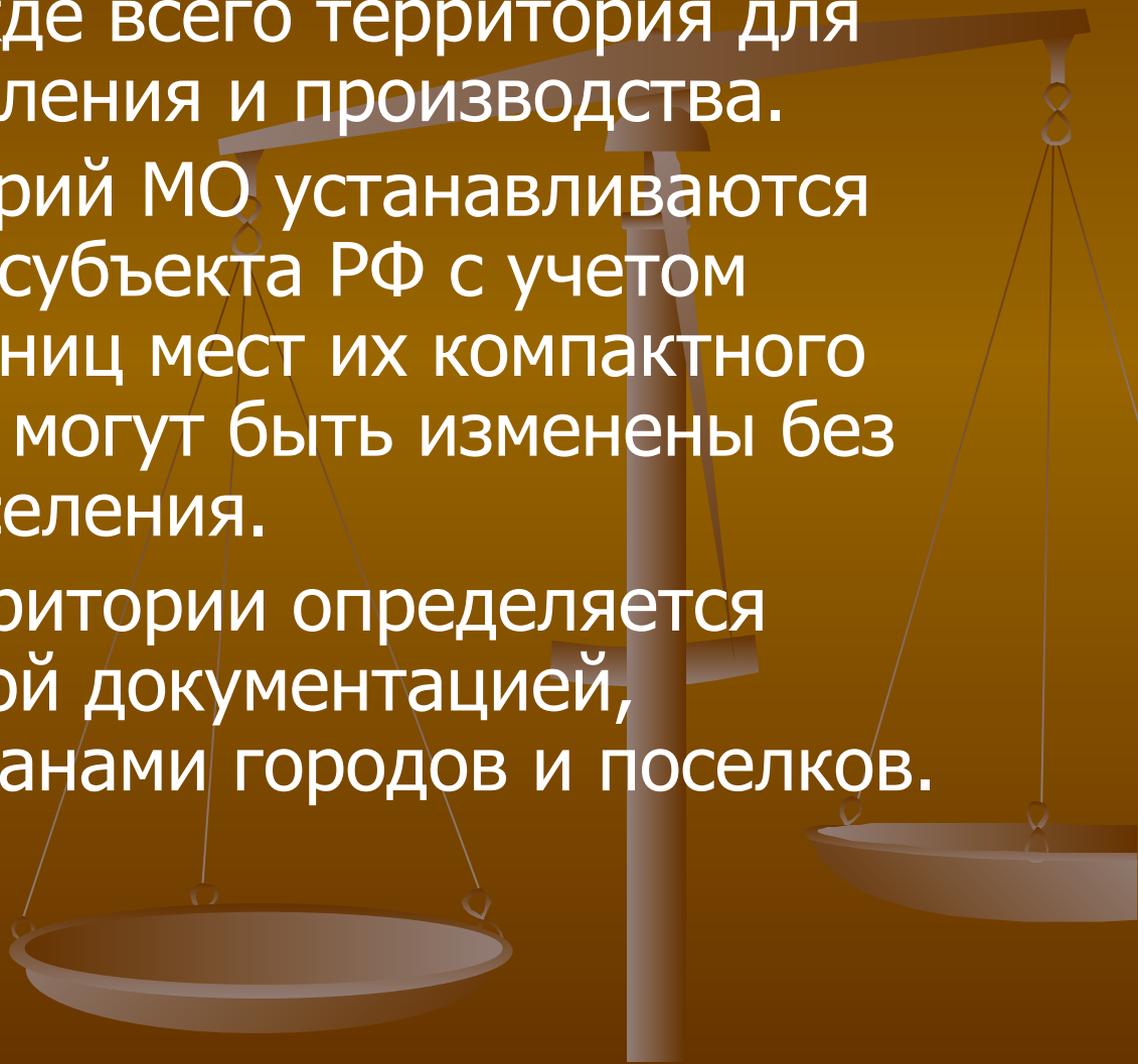
1. Природные ресурсы

- Социально-экономическое развитие МС требует разнообразных ресурсов, совокупность которых формирует потенциал МО.
- Ресурсы делятся на федеральные, региональные и местные.
- При закреплении ресурсов за уровнями власти руководствуются принципами обеспечения их достаточности по объему для выполнения полномочий и эффективностью их использования на том или ином уровне власти.



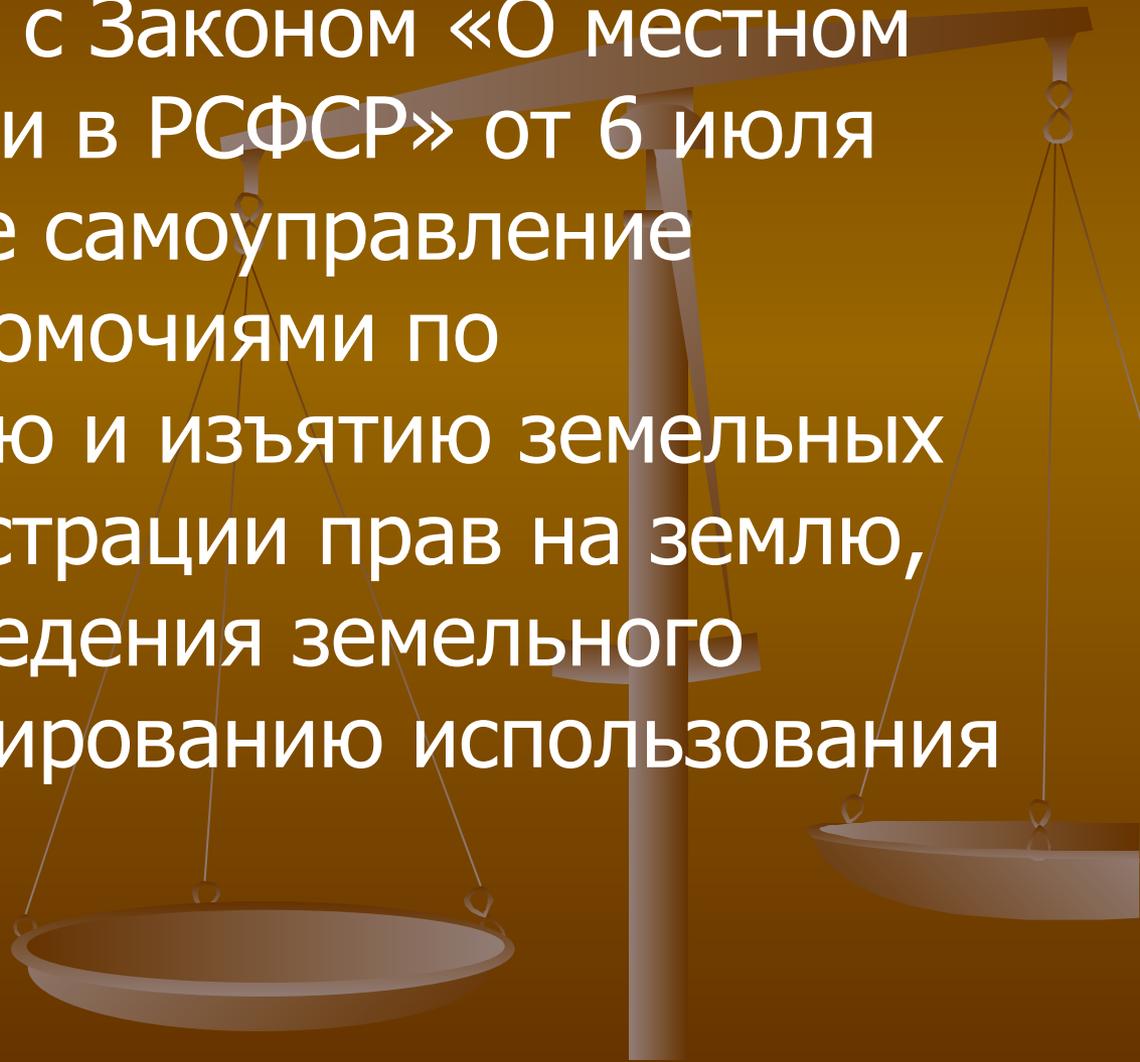
Природные ресурсы.

- Земля – это прежде всего территория для размещения населения и производства.
- Границы территорий МО устанавливаются органами власти субъекта РФ с учетом исторических границ мест их компактного проживания и не могут быть изменены без учета мнения населения.
- Зонирование территории определяется градостроительной документацией, генеральными планами городов и поселков.



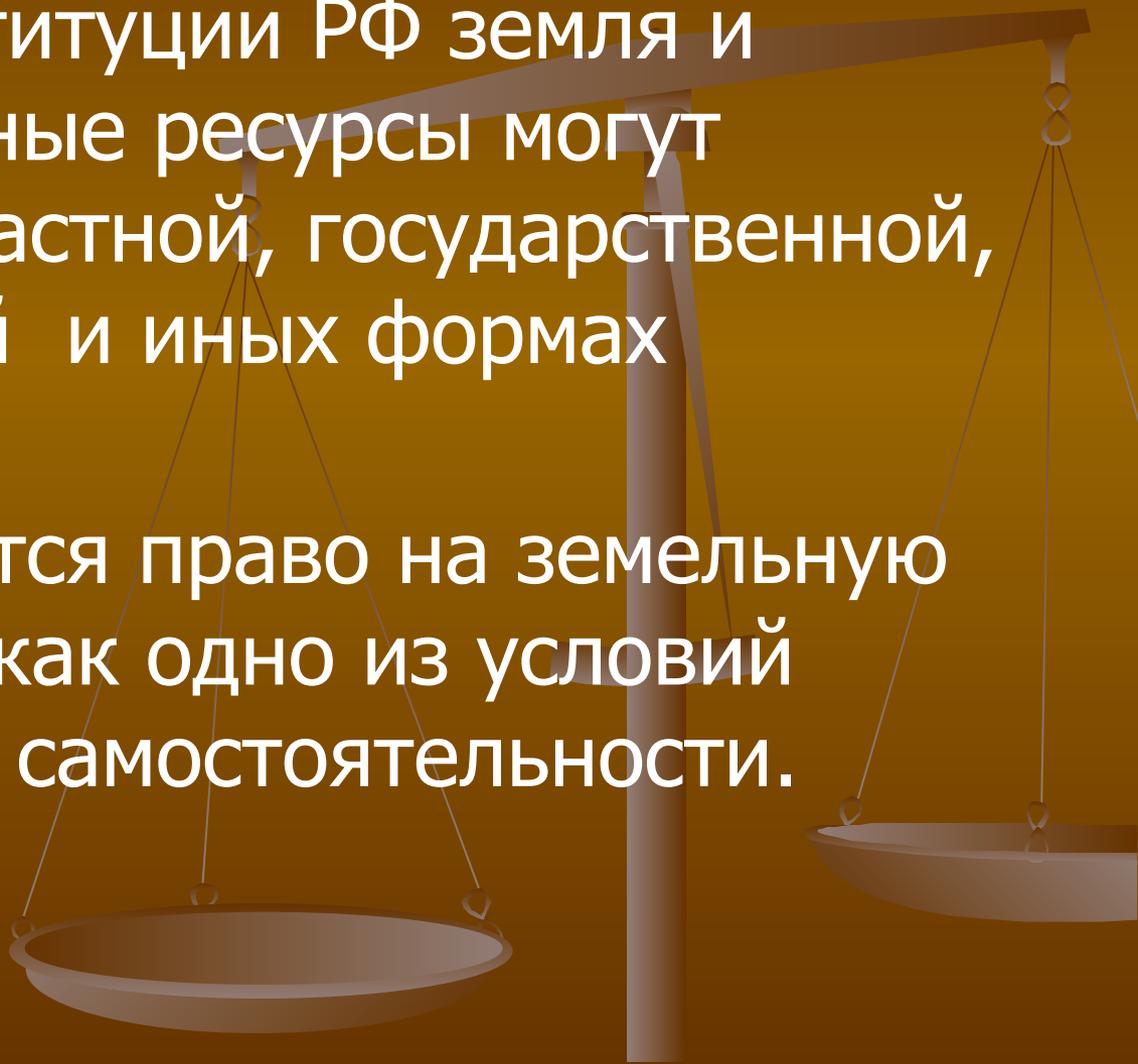
Природные ресурсы

- В соответствии с Законом «О местном самоуправлении в РСФСР» от 6 июля 1991 г. местное самоуправление наделено полномочиями по предоставлению и изъятию земельных участков, регистрации прав на землю, организацию ведения земельного кадастра, планированию использования земель и т.д.



Природные ресурсы

- Согласно Конституции РФ земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.
- За МО признается право на земельную собственность как одно из условий экономической самостоятельности.

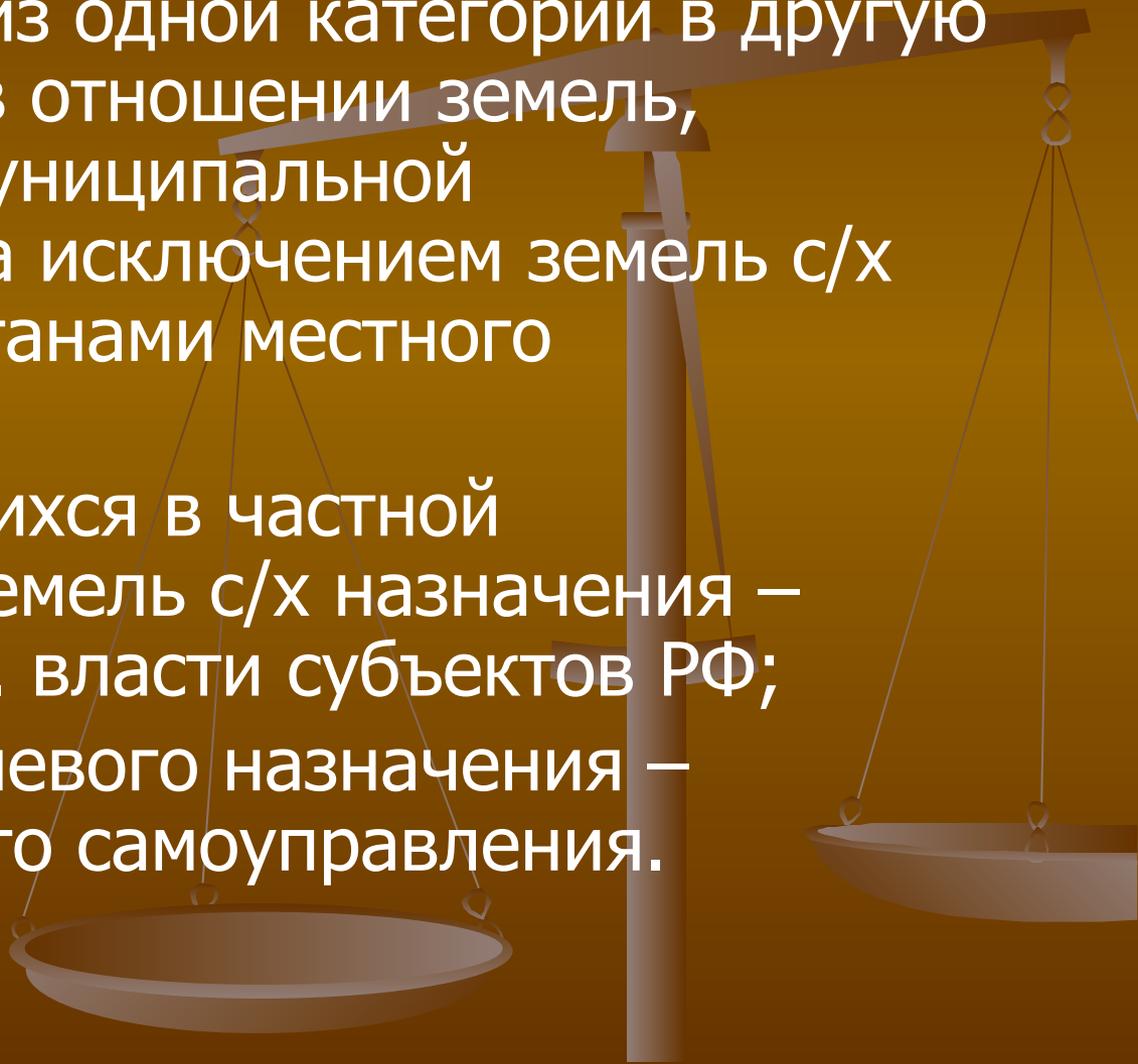


Природные ресурсы

- В соответствии со ст.11 ЗК РФ к полномочиям органов местного самоуправления в области земельных отношений относятся:
- Резервирование земель, изъятие, в т.ч. Путем выкупа, земельных участков для муниципальных нужд;
- Установление с учетом требований законодательства РФ правил землепользования и застройки территорий городских и сельских поселений, территорий других МО;
- Разработка и реализация местных программ использования и охраны земель.

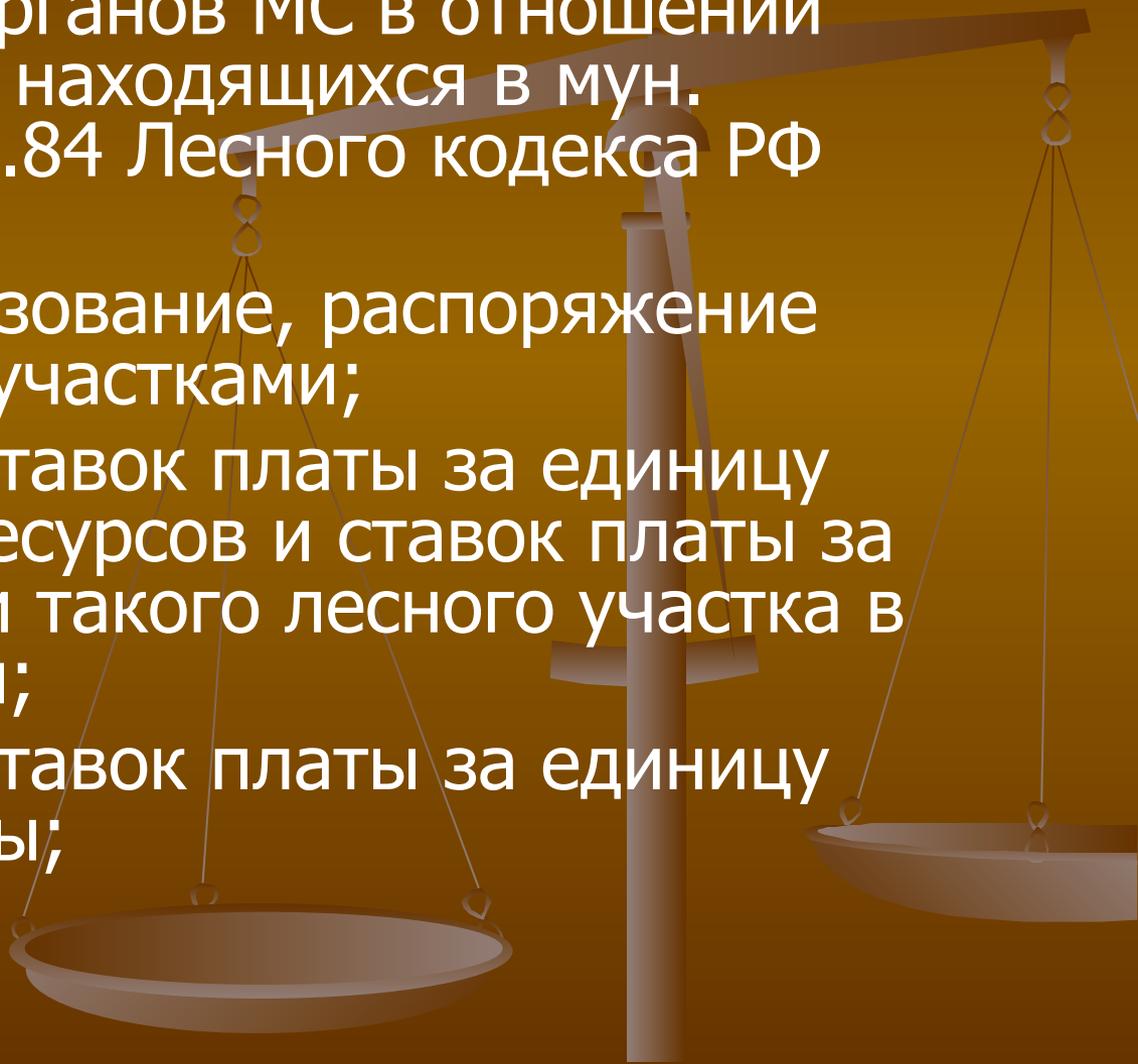
Природные ресурсы

- Перевод земель из одной категории в другую осуществляется в отношении земель, находящихся в муниципальной собственности, за исключением земель с/х назначения, - органами местного самоуправления;
- Земель, находящихся в частной собственности: земель с/х назначения – органами исполн. власти субъектов РФ;
- Земель иного целевого назначения – органами местного самоуправления.



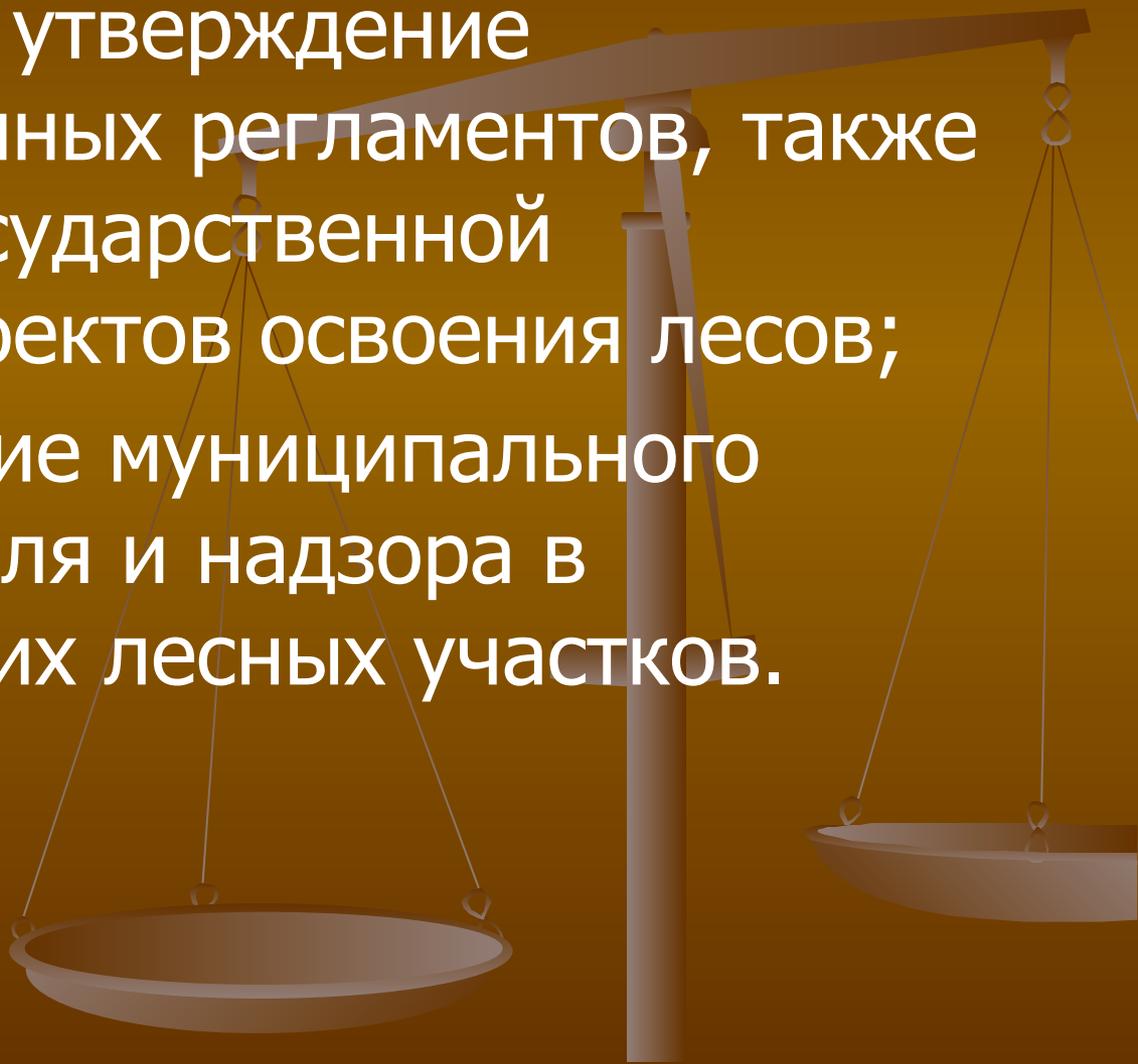
Природные ресурсы

- К полномочиям органов МС в отношении лесных участков, находящихся в мун. Собственности ст.84 Лесного кодекса РФ отнесены:
 - 1. Владение, пользование, распоряжение такими лесными участками;
 - 2. Установление ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади такого лесного участка в целях его аренды;
 - 3. Установление ставок платы за единицу объема древесины;



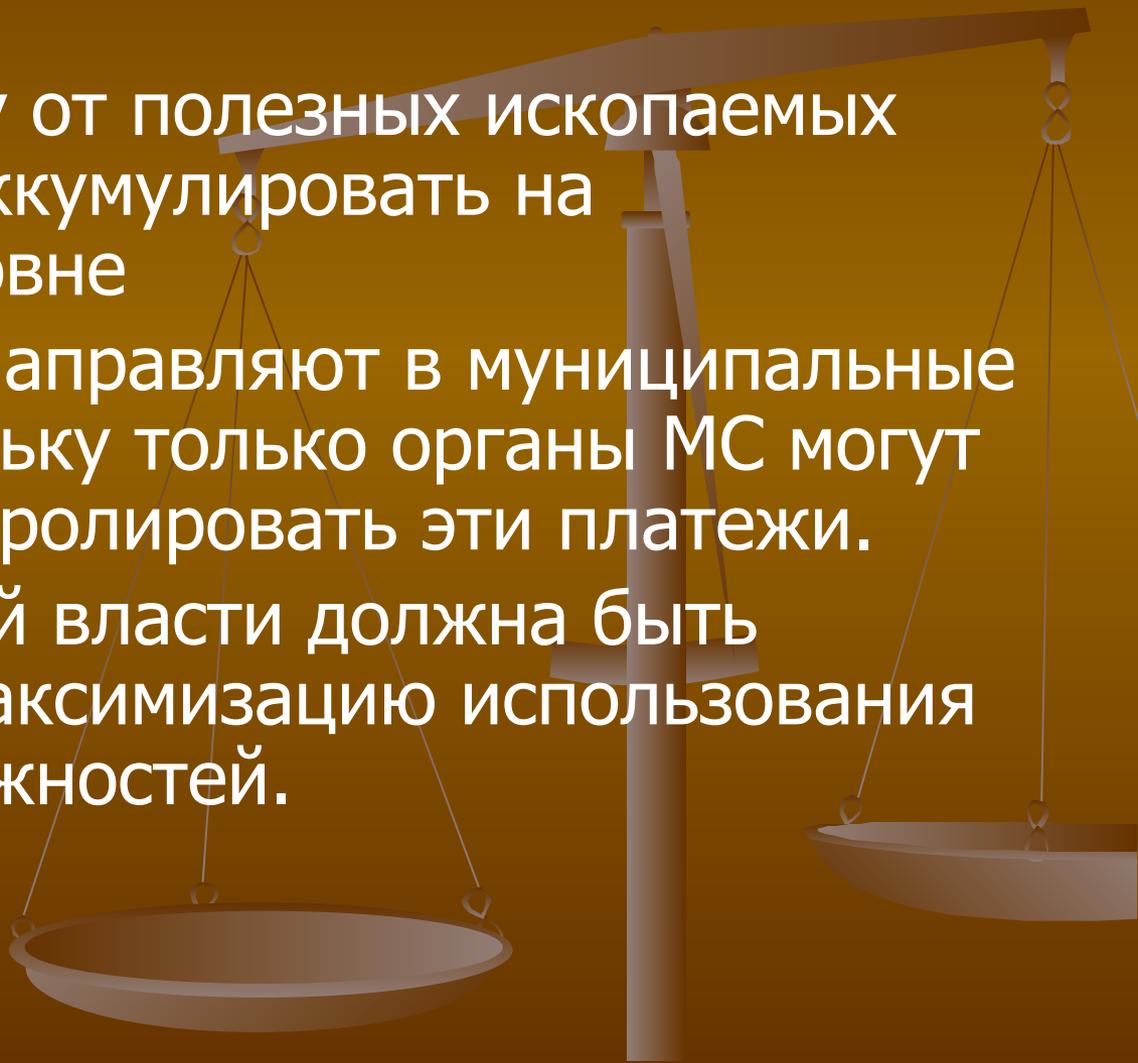
Ст. 84 Лесного кодекса РФ

- 4. Разработка и утверждение лесохозяйственных регламентов, также проведение государственной экспертизы проектов освоения лесов;
- 5. Осуществление муниципального лесного контроля и надзора в отношении таких лесных участков.



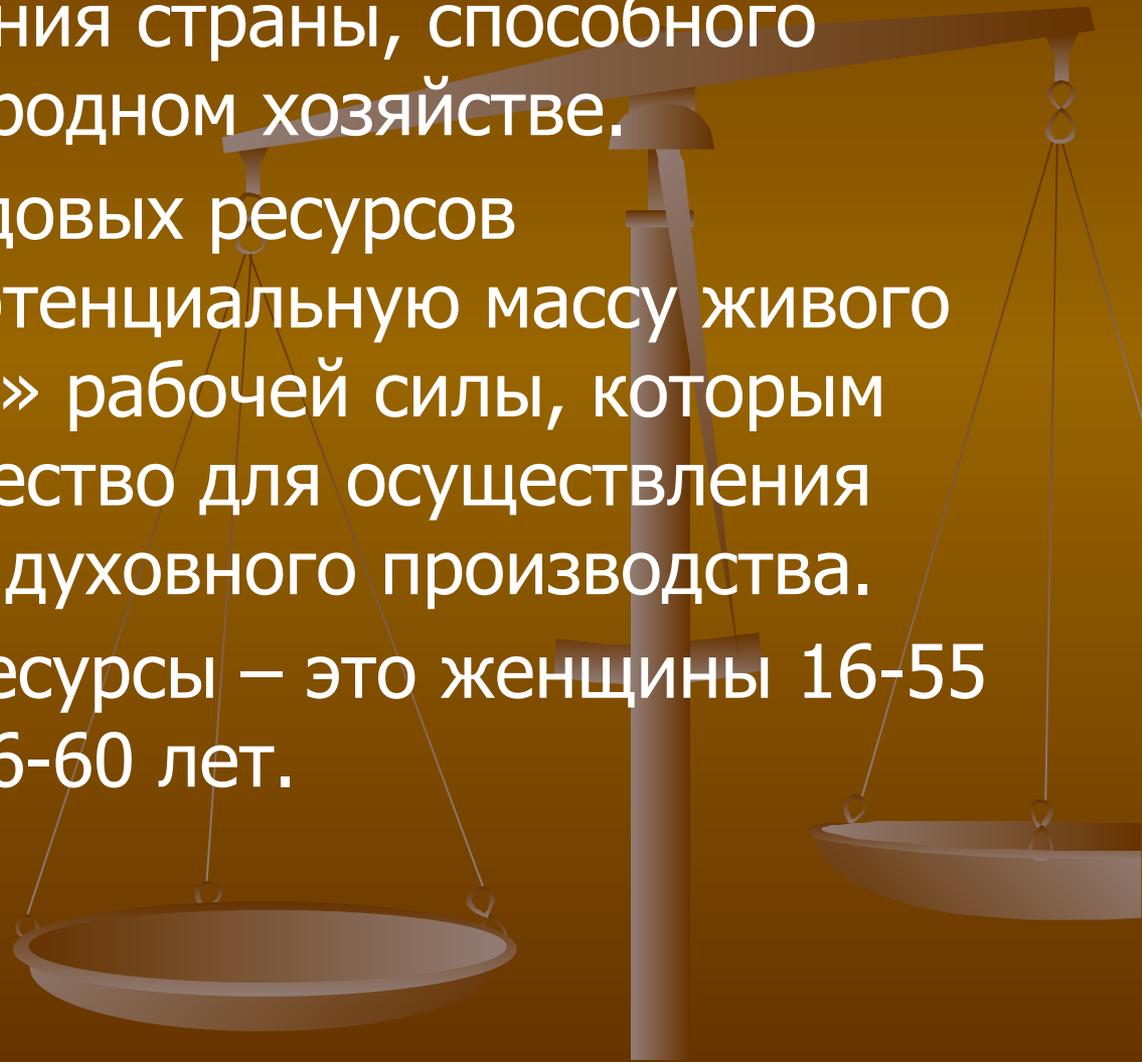
Природные ресурсы приносят ренту, т.е. доход сверх среднего

- Уровня.
- Природную ренту от полезных ископаемых целесообразно аккумулировать на федеральном уровне
- Плату за землю направляют в муниципальные бюджеты, поскольку только органы МС могут эффективно контролировать эти платежи.
- Политика местной власти должна быть направлена на максимизацию использования ресурсных возможностей.



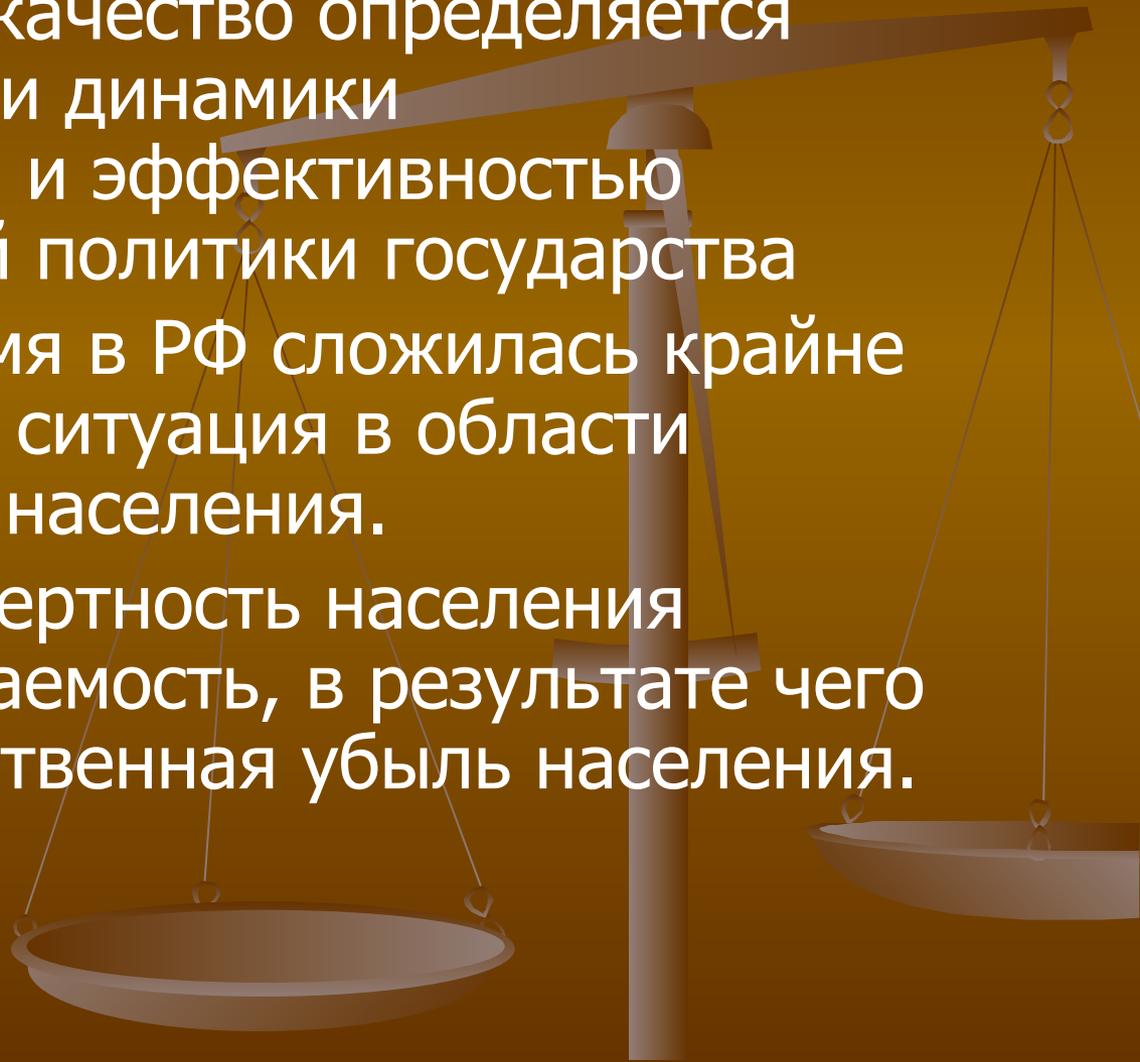
2.Трудовые ресурсы -

- Это часть населения страны, способного участвовать в народном хозяйстве.
- Численность трудовых ресурсов характеризует потенциальную массу живого труда или «запас» рабочей силы, которым располагает общество для осуществления материального и духовного производства.
- В РФ трудовые ресурсы – это женщины 16-55 лет и мужчины 16-60 лет.



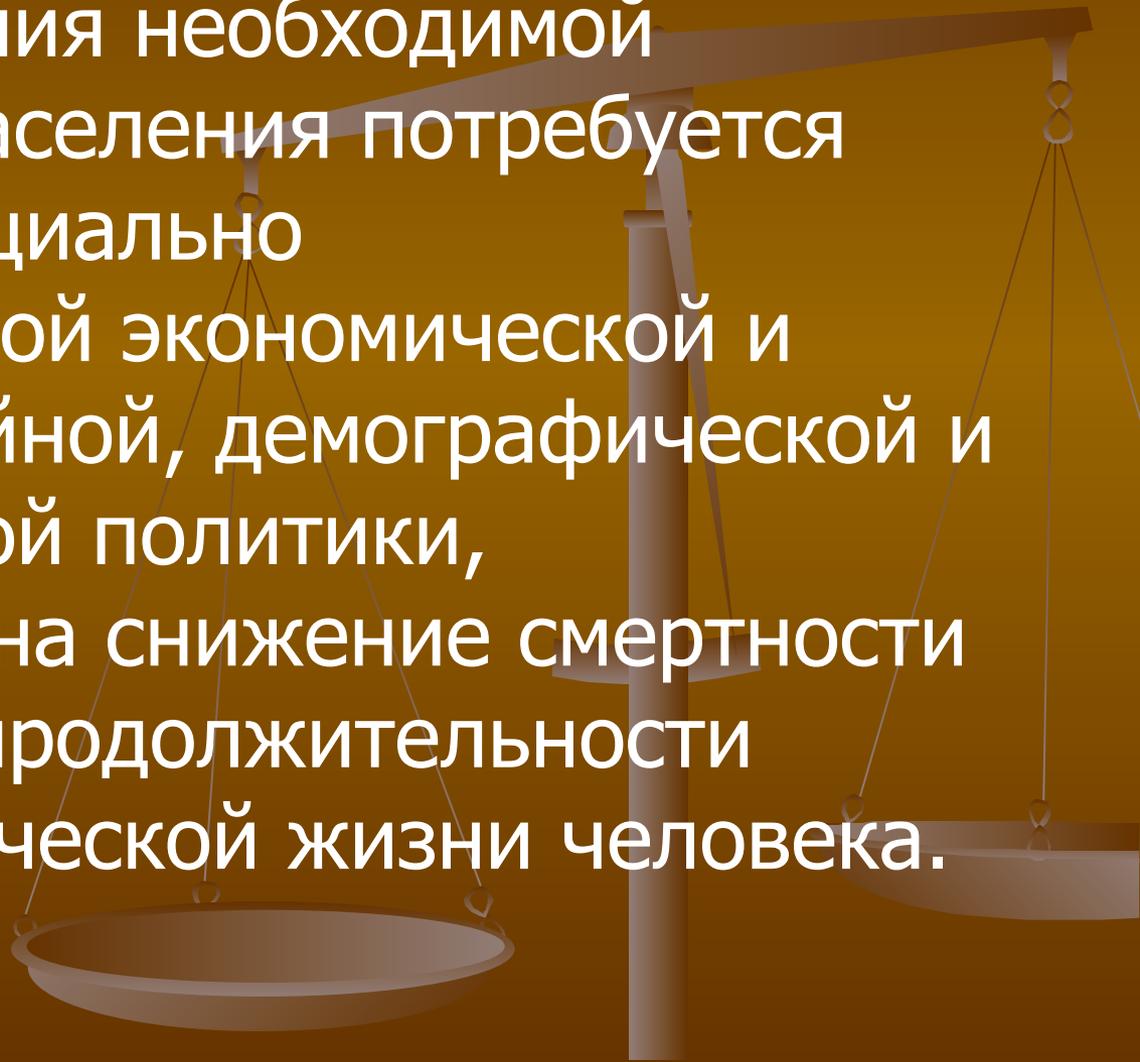
Трудовые ресурсы,

- Их количество и качество определяется закономерностями динамики народонаселения и эффективностью демографической политики государства
- В настоящее время в РФ сложилась крайне неблагоприятная ситуация в области воспроизводства населения.
- С 1992 г. в РФ смертность населения превышает рождаемость, в результате чего происходит естественная убыль населения.



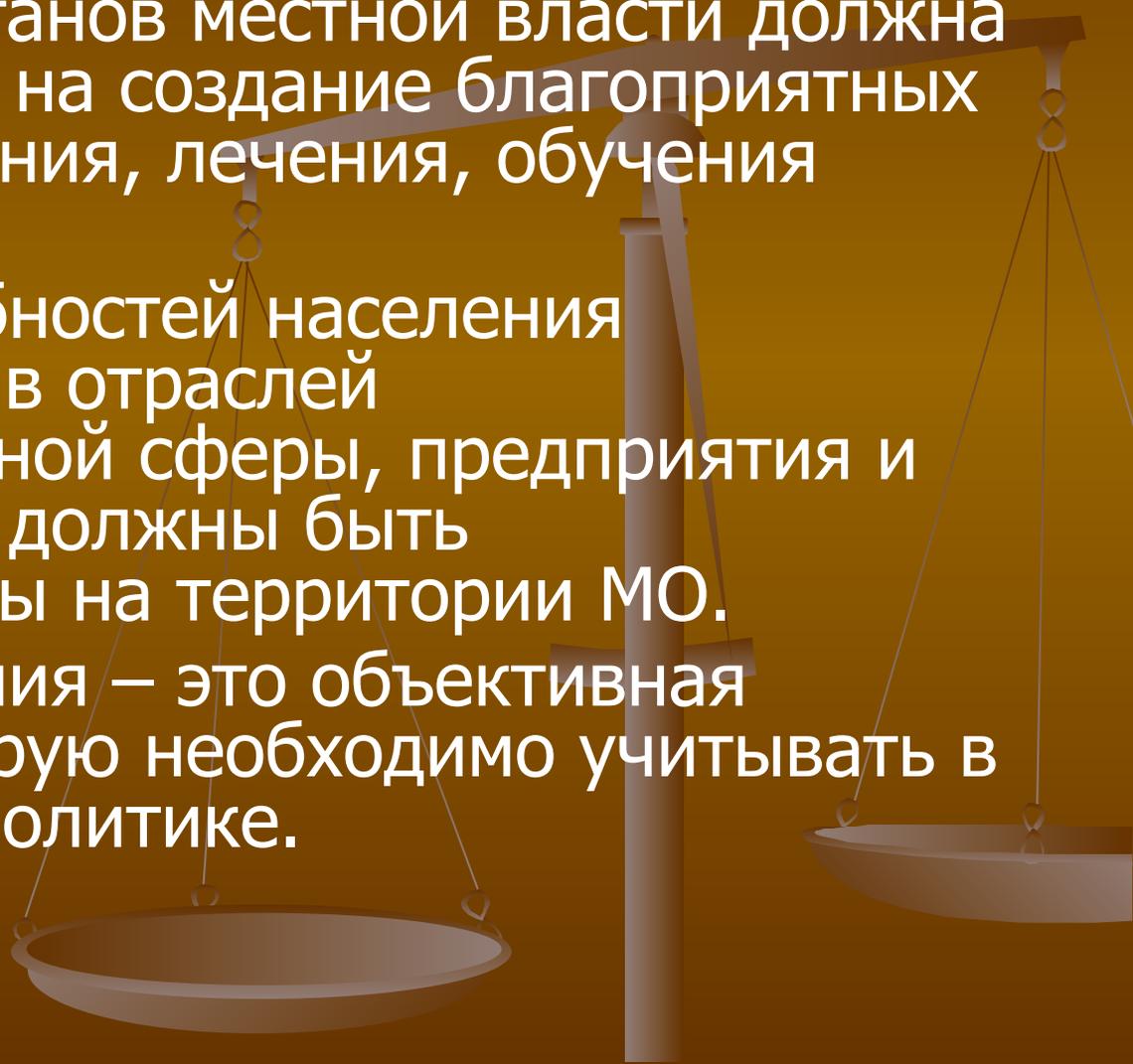
Трудовые ресурсы

- Для поддержания необходимой численности населения потребуются проведение социально ориентированной экономической и активной семейной, демографической и иммиграционной политики, направленной на снижение смертности и увеличение продолжительности активной, творческой жизни человека.



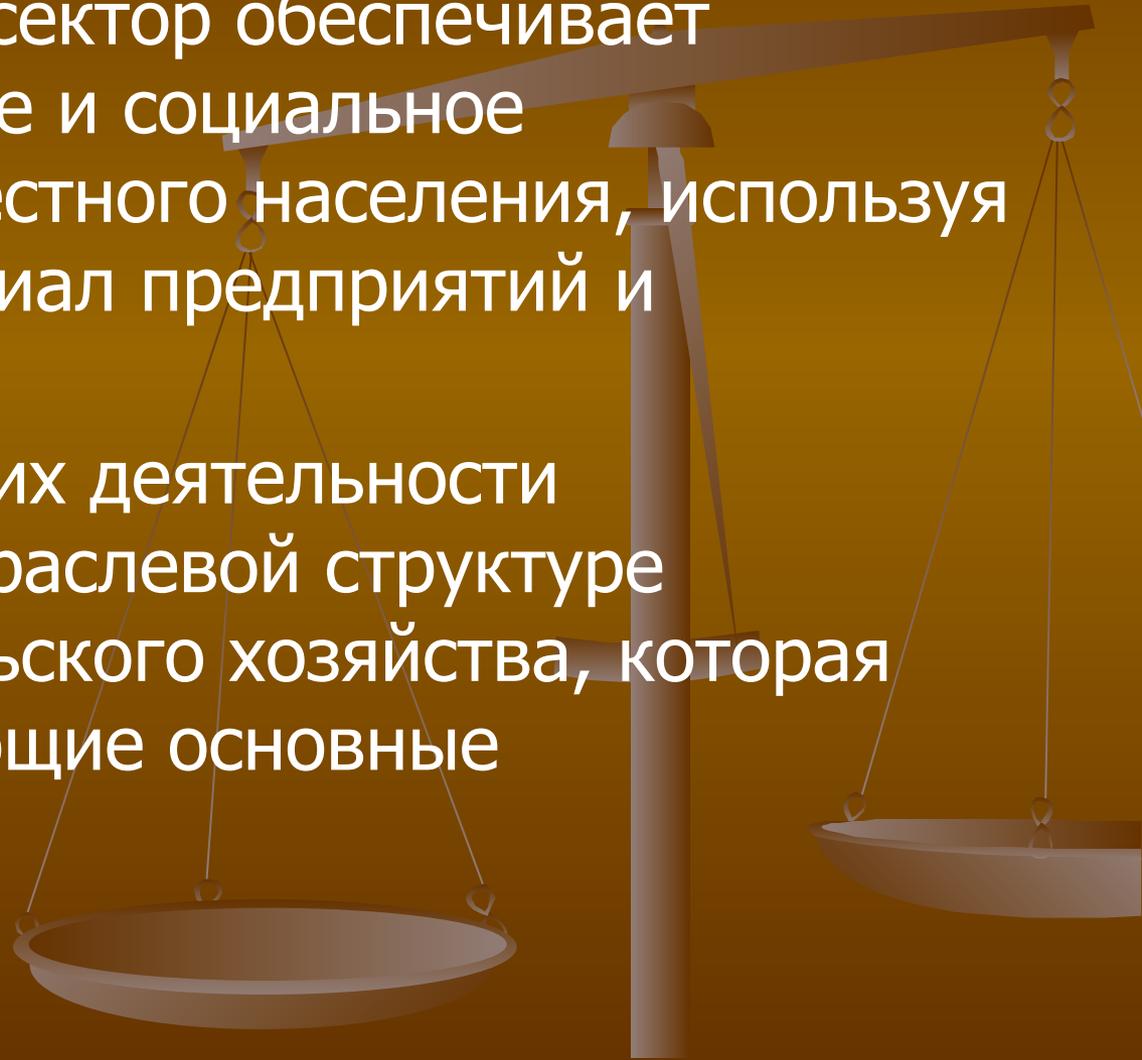
Трудовые ресурсы

- Деятельность органов местной власти должна быть направлена на создание благоприятных условий проживания, лечения, обучения населения.
- Структура потребностей населения определяет состав отраслей непроизводственной сферы, предприятия и объекты которой должны быть сконцентрированы на территории МО.
- Дефицит населения – это объективная реальность, которую необходимо учитывать в муниципальной политике.



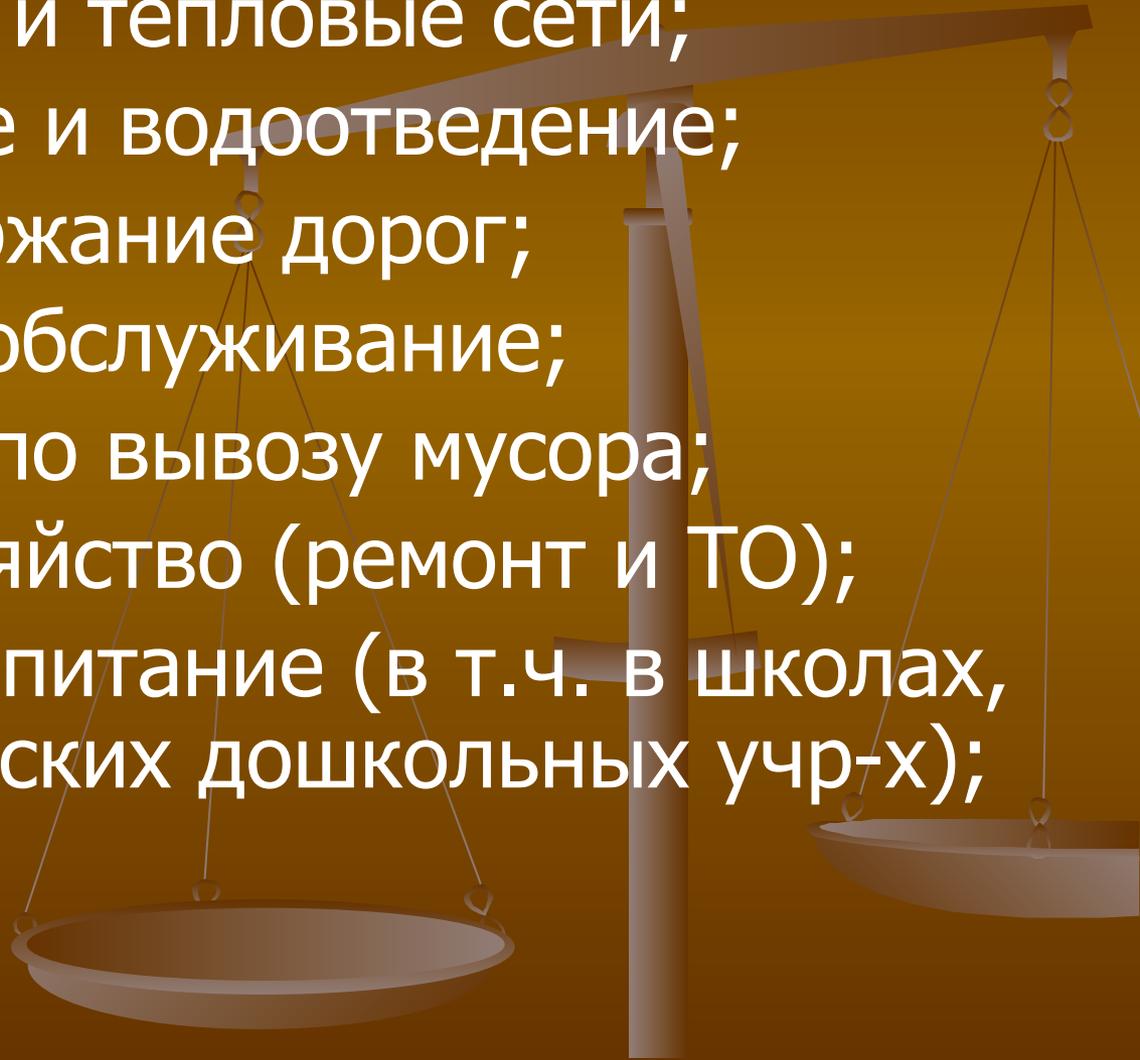
3. Производственно-финансовый потенциал

- Муниципальный сектор обеспечивает производственное и социальное обслуживание местного населения, используя для этого потенциал предприятий и учреждений.
- Направленность их деятельности соответствует отраслевой структуре городского и сельского хозяйства, которая включает следующие основные подразделения:



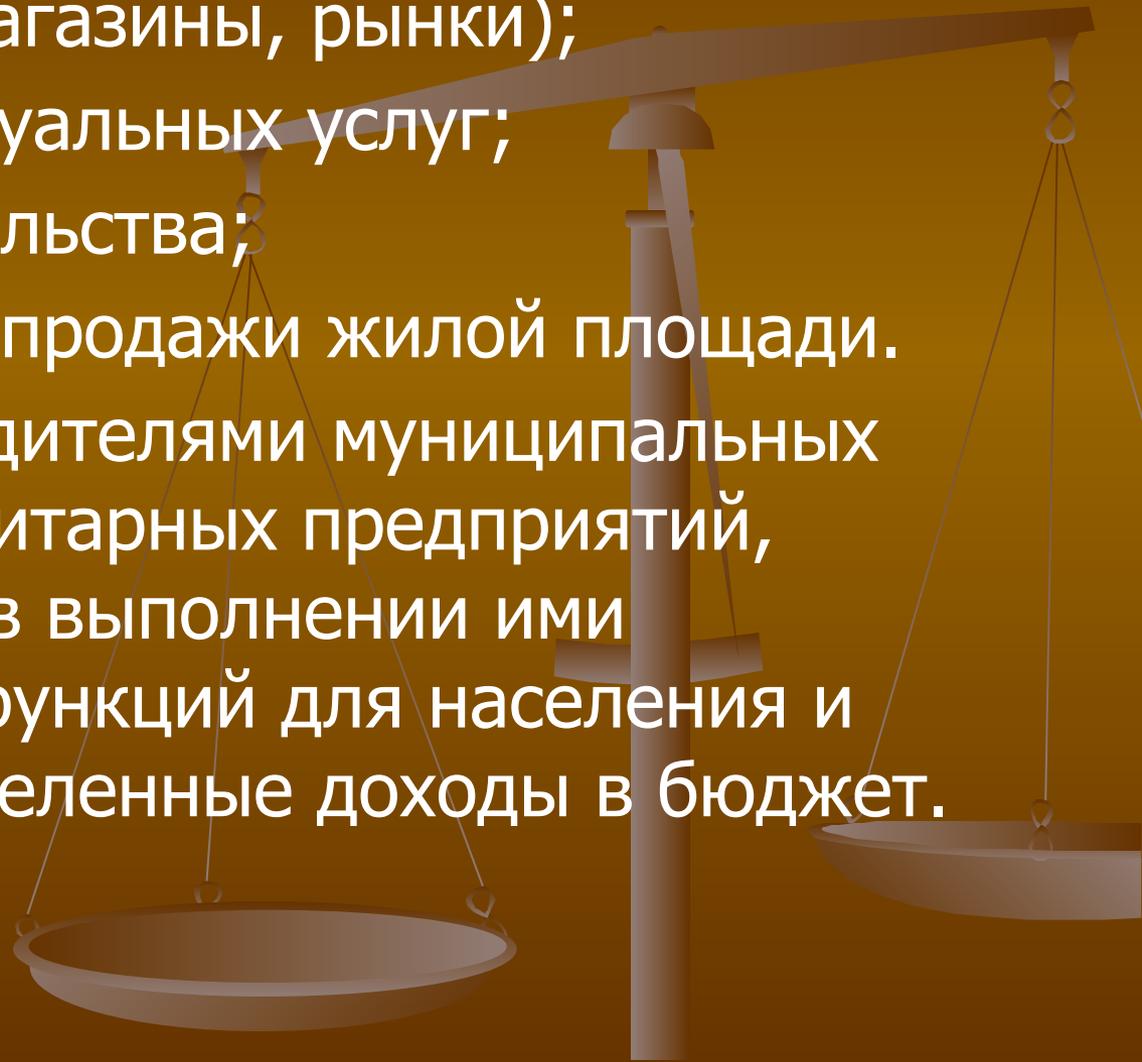
Производственно-финансовый потенциал:

- Электрические и тепловые сети;
- Водоснабжение и водоотведение;
- Ремонт и содержание дорог;
- Транспортное обслуживание;
- Спецавтобазы по вывозу мусора;
- Жилищное хозяйство (ремонт и ТО);
- Общественное питание (в т.ч. в школах, больницах, детских дошкольных учр-х);



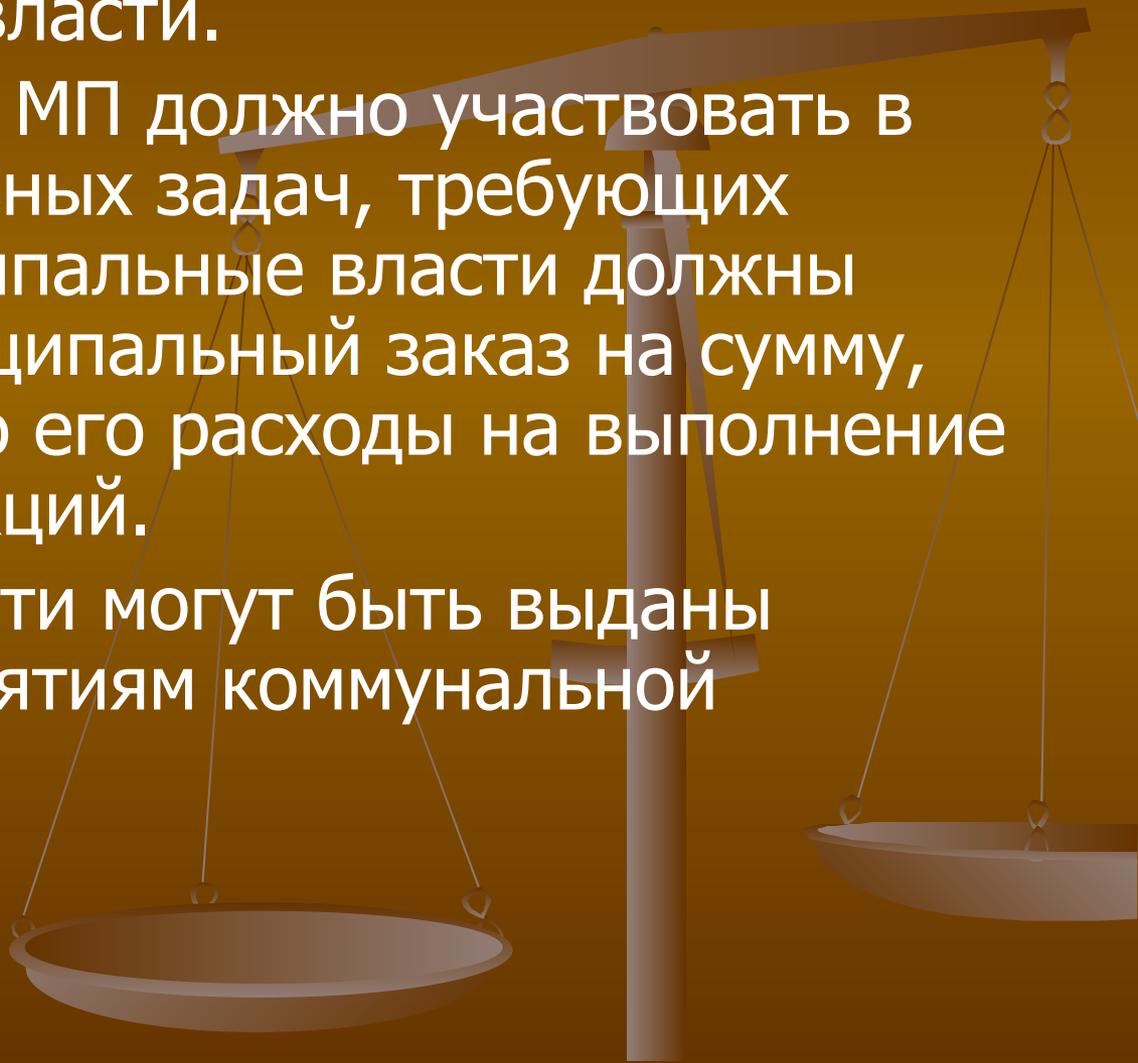
Производственно-финансовый потенциал:

- Торговая сеть (магазины, рынки);
- Предприятия ритуальных услуг;
- Заказчик строительства;
- Сектор обмена и продажи жилой площади.
- МО, будучи учредителями муниципальных учреждений и унитарных предприятий, заинтересованы в выполнении ими перечисленных функций для населения и приносили определенные доходы в бюджет.



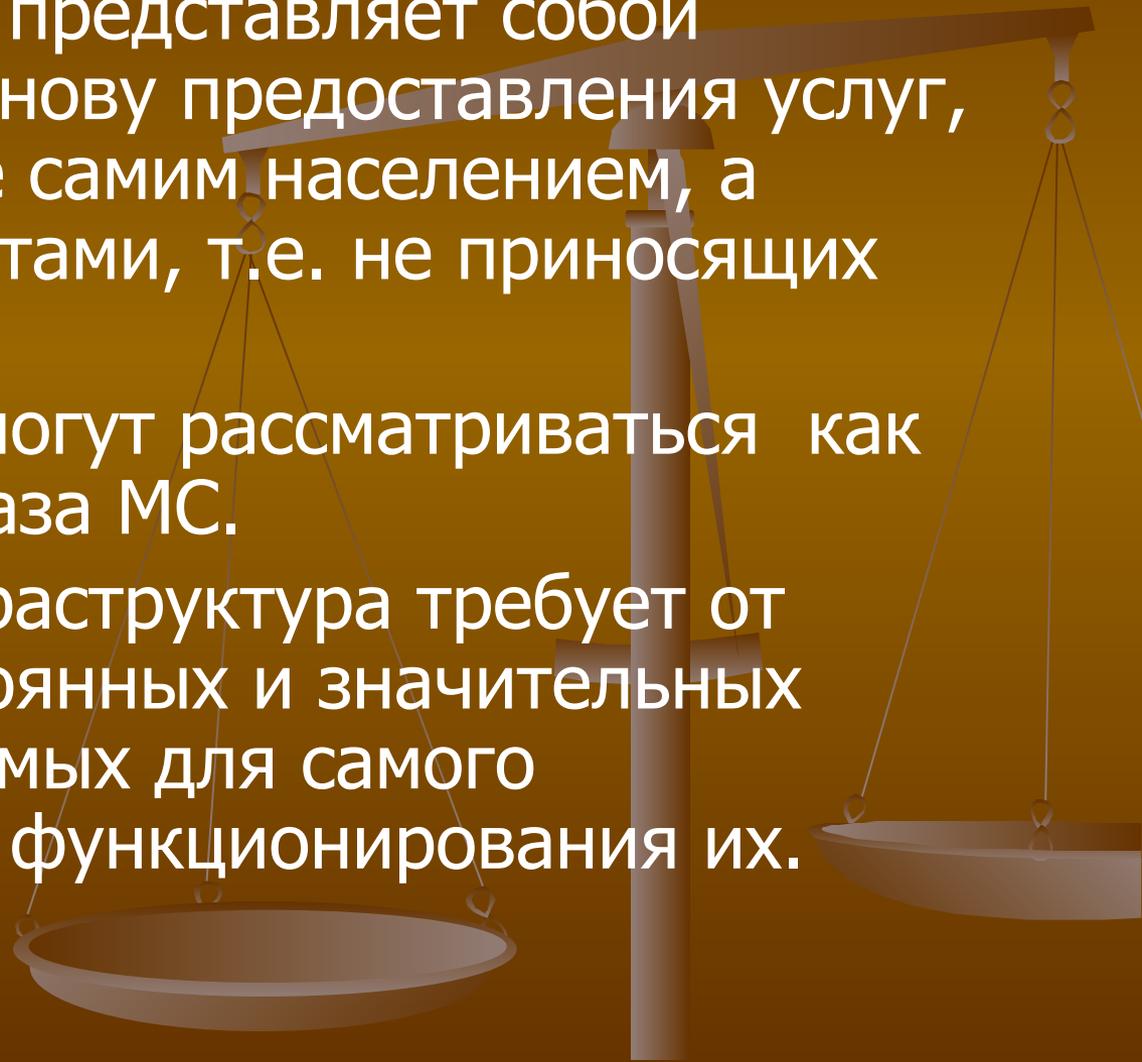
Социальные, некоммерческие задачи находятся в ведении

- Муниципальной власти.
- Если то или иное МП должно участвовать в решении социальных задач, требующих расходов, муниципальные власти должны выдать ему муниципальный заказ на сумму, компенсирующую его расходы на выполнение социальных функций.
- При необходимости могут быть выданы дотации предприятиям коммунальной инфраструктуры.



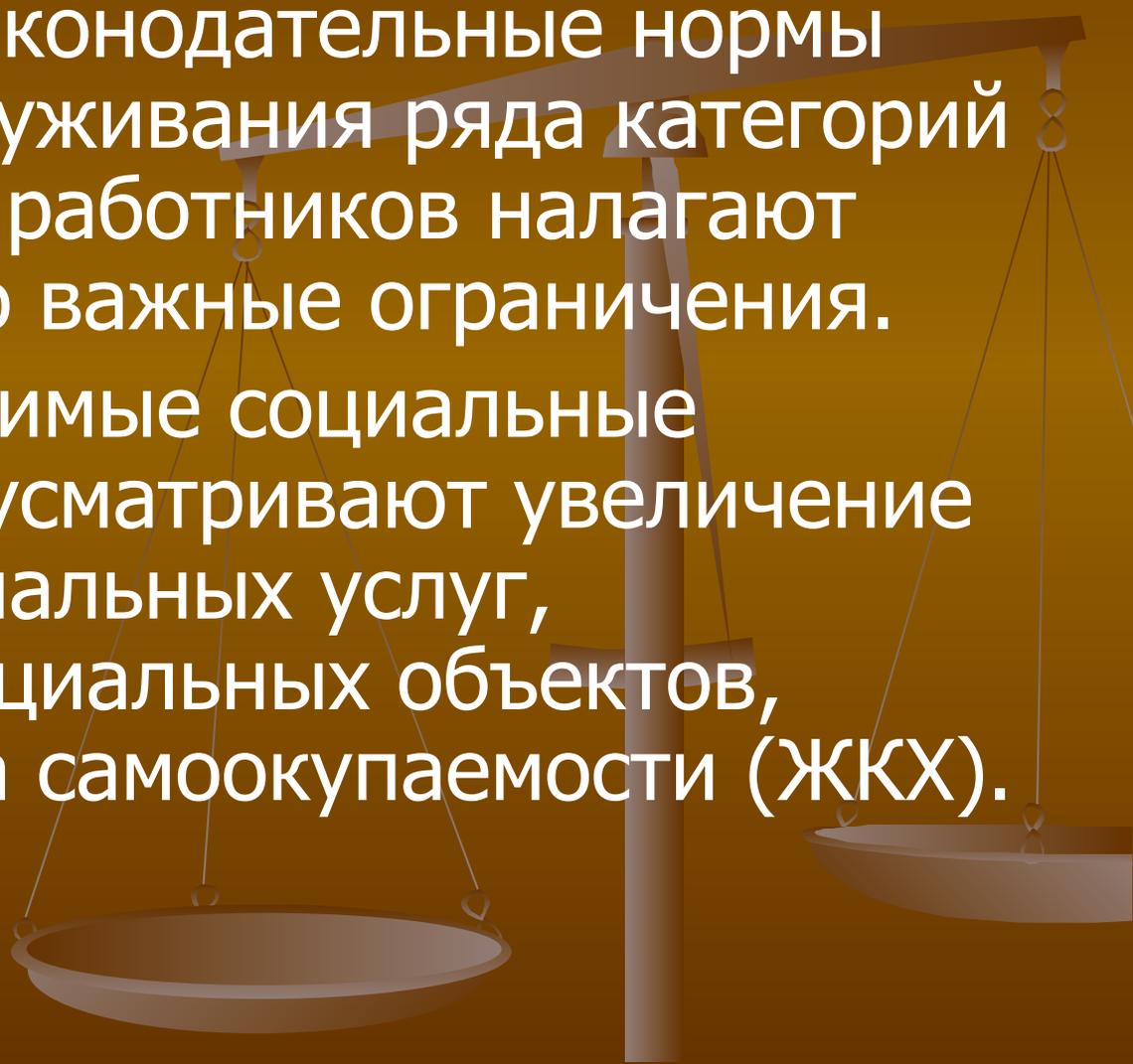
Социальная инфраструктура – школы, больницы, объекты

- Культуры и др. – представляет собой материальную основу предоставления услуг, оплачиваемых не самим населением, а местными бюджетами, т.е. не приносящих дохода МО.
- Поэтому они не могут рассматриваться как экономическая база МС.
- Социальная инфраструктура требует от органов МС постоянных и значительных затрат, необходимых для самого существования и функционирования их.



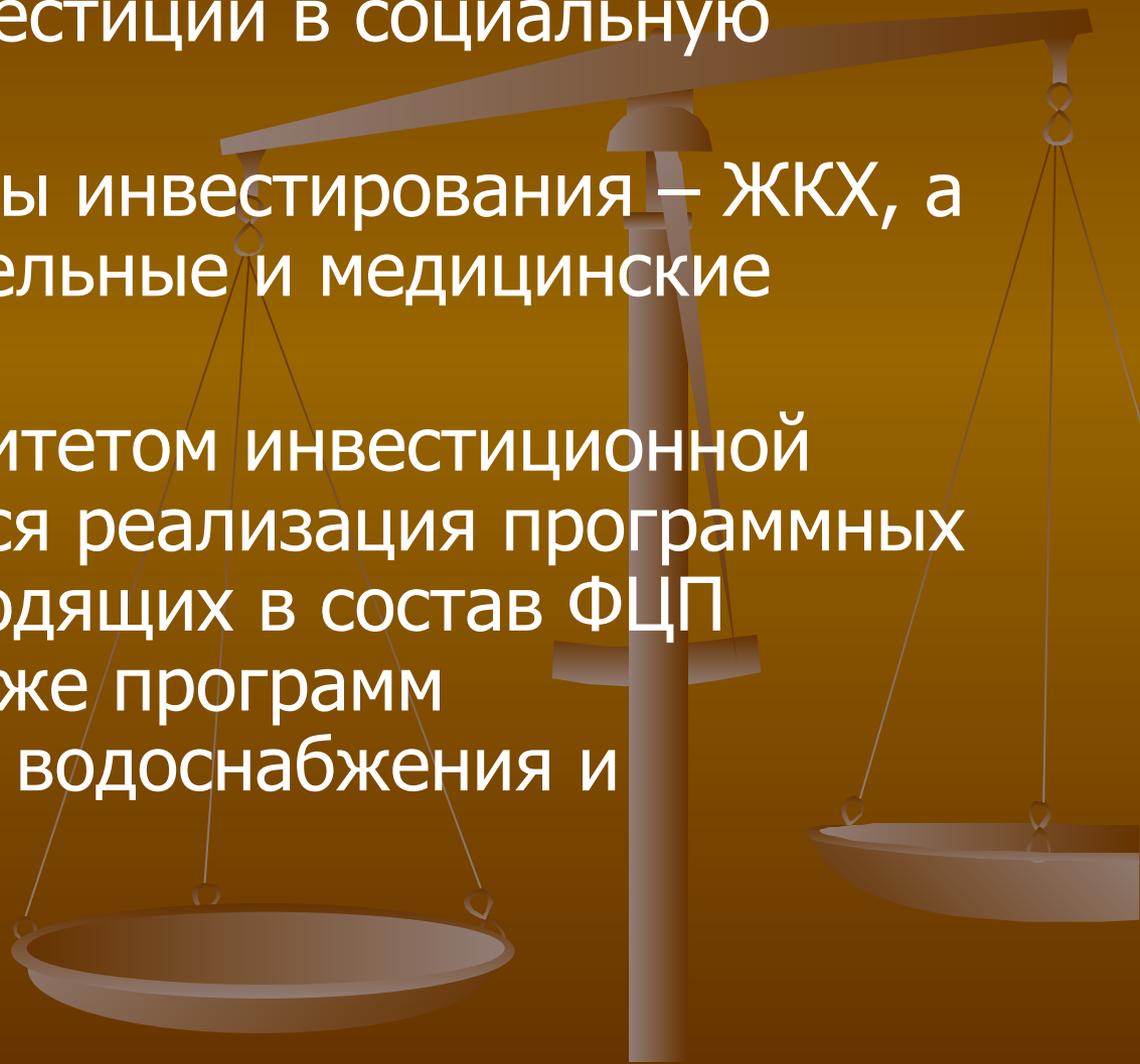
Конституционные гарантии бесплатности предоставления

- Рядом услуг и законодательные нормы льготного обслуживания ряда категорий населения или работников налагают принципиально важные ограничения.
- Однако проводимые социальные реформы предусматривают увеличение платности социальных услуг, расширение социальных объектов, работающих на самоокупаемости (ЖКХ).



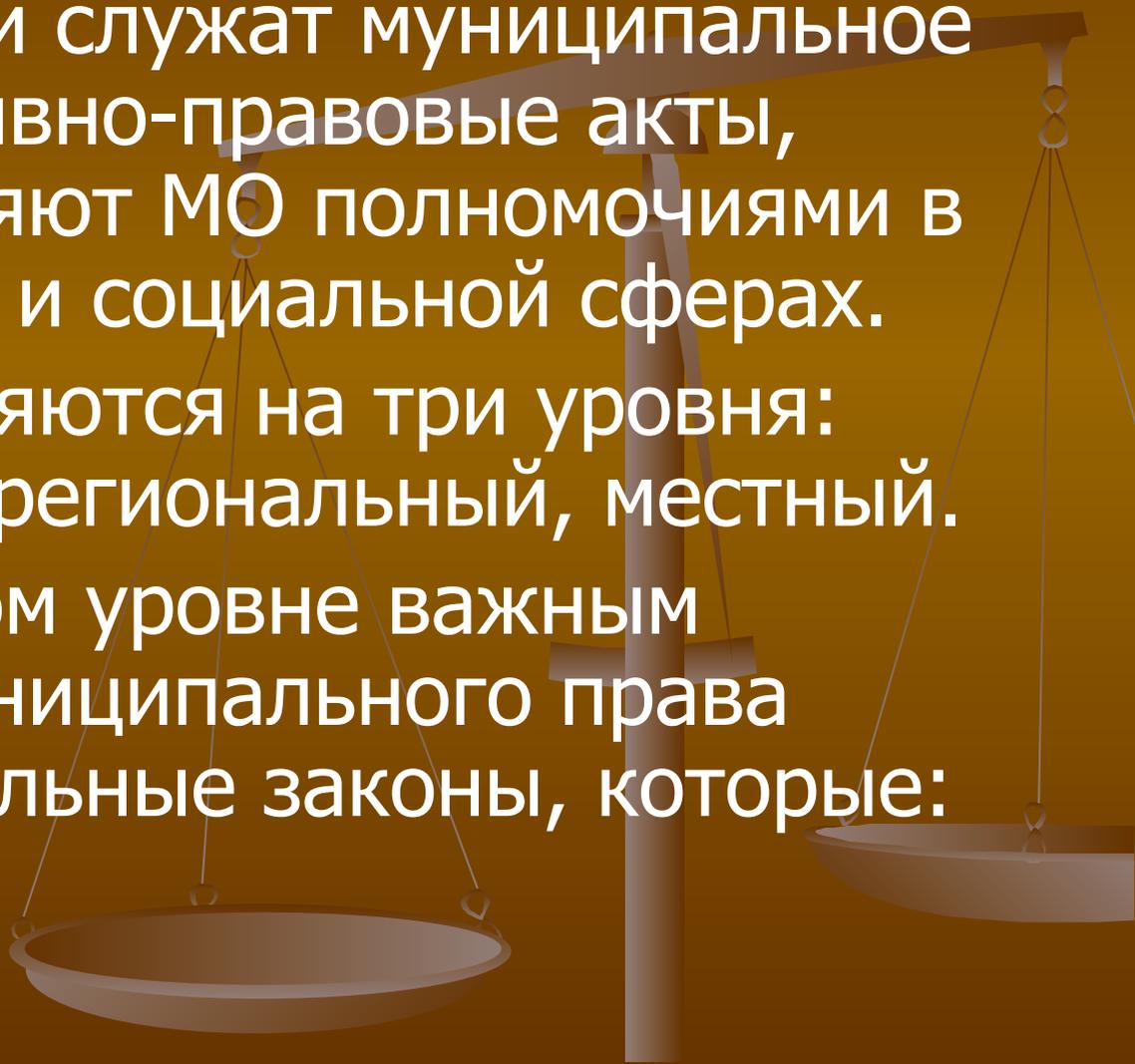
Расширенное воспроизводство в МС осуществляется в основном

- Посредством инвестиций в социальную сферу.
- Основные объекты инвестирования – ЖКХ, а также образовательные и медицинские учреждения.
- Основным приоритетом инвестиционной политики является реализация программных мероприятий, входящих в состав ФЦП «Жилище», а также программ благоустройства, водоснабжения и газификации МО.



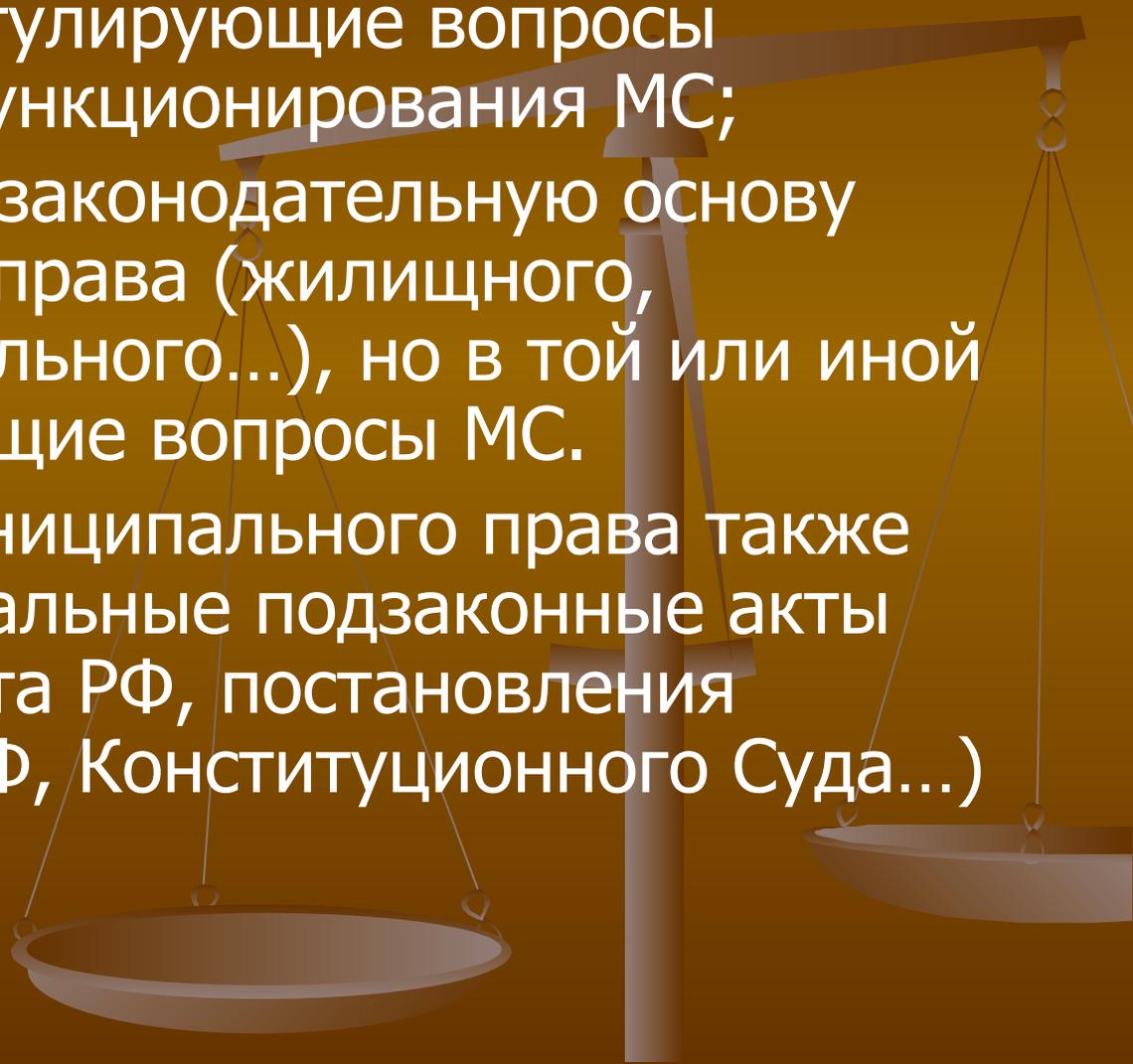
4. Правовые ресурсы.

- Их источниками служат муниципальное право, нормативно-правовые акты, которые наделяют МО полномочиями в экономической и социальной сферах.
- Они подразделяются на три уровня: федеральный, региональный, местный.
- На федеральном уровне важным источником муниципального права служат федеральные законы, которые:



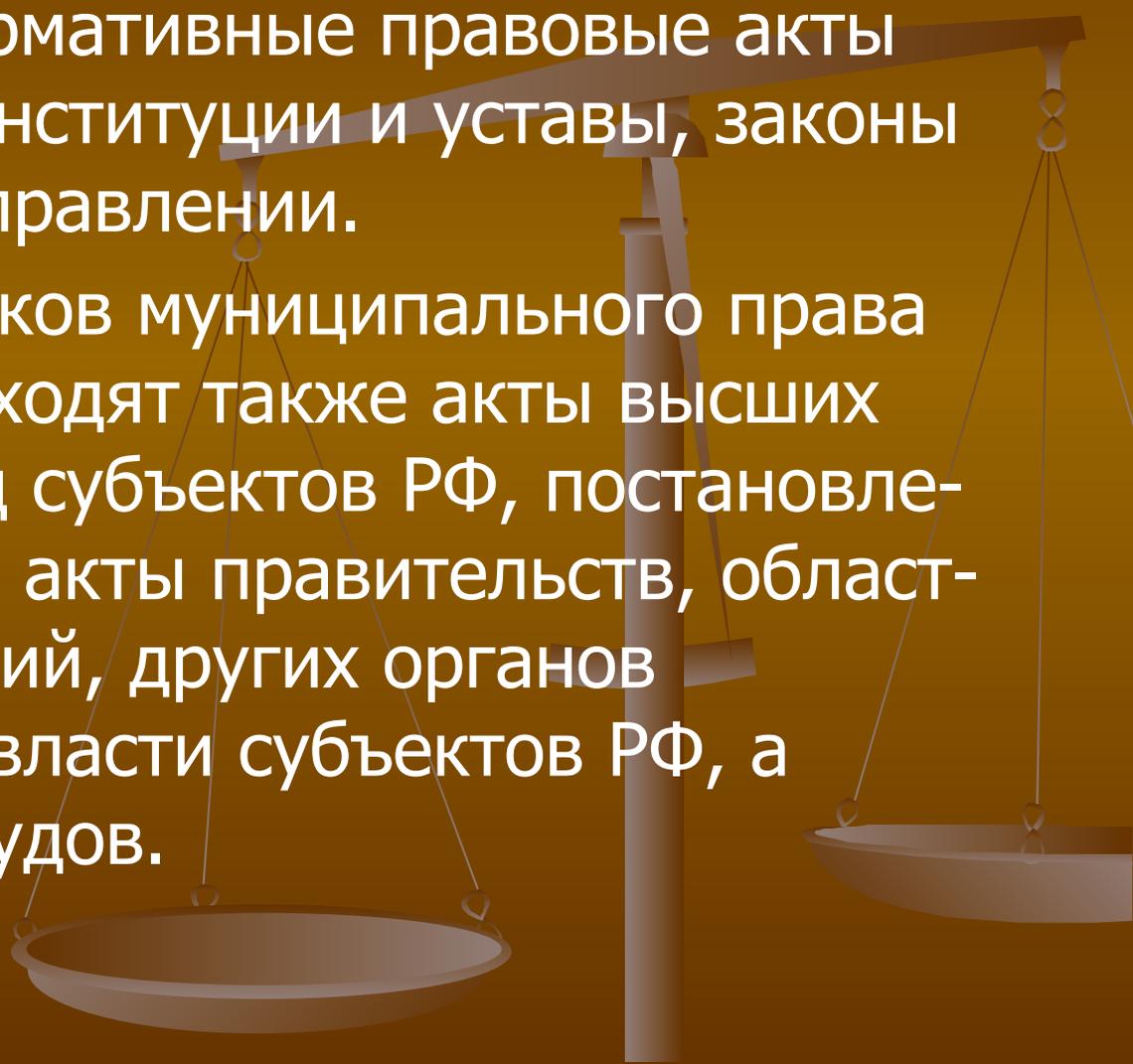
Федеральные законы:

- 1. Специально регулирующие вопросы организации и функционирования МС;
- 2. Составляющие законодательную основу других отраслей права (жилищного, налогового, земельного...), но в той или иной мере затрагивающие вопросы МС.
- К источникам муниципального права также относятся федеральные подзаконные акты (указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, Конституционного Суда...)



На региональном уровне источниками муниципального

- Права служат нормативные правовые акты субъектов РФ: конституции и уставы, законы о местном самоуправлении.
- В группу источников муниципального права на этом уровне входят также акты высших должностных лиц субъектов РФ, постановления заксобраний, акты правительств, областных администраций, других органов исполнительной власти субъектов РФ, а также решения судов.



На местном уровне источниками муниципального права служат

- Уставы МО, нормативные акты, принятые местным референдумом, органами, главами и другими должностными лицами МС.
- МС не выходит за рамки своей компетенции ни в правовое поле органов государственной власти, ни в сферу прав физических и юридических лиц, решает вопросы местного значения и исполняет делегированные государственными органами полномочия.

