# Тема 3.

**План лекции:**

3.1. Понятие и признаки административных правоотношений

3.2. Структура административных правоотношений

3.3. Виды административных правоотношений

3.4. Основания возникновения административных правоотношений

# 3.1. Понятие и признаки административных правоотношений

# 3.1.1. Понятие и признаки административного правоотношения

*Административное правоотношение* – это урегулированная нормами АП индивидуализированная правовая связь между лицами, признаваемыми субъектами АП, содержанием которой выступают взаимные права и обязанности таких лиц

административное правоотношение ≠ предмет АП

**Признаки:**

- как минимум, одна сторона – орган или должностное лицо ПА
- в рамках этих отношений реализуются функции ПА
- стороны находятся в неодинаковых правовых положениях
  - зависимость невластного субъекта
  - функциональная подконтрольность/подчиненность
  - организационная подчиненность
  - координация с элементами асимметрии
- возникают по инициативе одной стороны (как правило)
- споры разрешаются в административном и судебном порядках
- обеспечены административной  ответственностью (но не только)
- в реальной жизни не изолированы, а переплетены между собой

# 3.2. Структура административных правоотношений

Классическая структура,

- *Субъекты* – участники правоотношений, наделенные правами и обязанностями
- *Содержание* – взаимные права и обязанности участников правоотношений
- *Объект* – то, на что направлены права и обязанности участников

Есть ли особенности в АП ?

# 3.2.2. Общая характеристика субъектов административных правоотношений

Административная правосубъектность – способность лица быть участником административных правоотношений

Особенности:

- полисубъектность
- разнородность

Элементы:

- ***административная правоспособность*** – способность обладать субъективными адм. правами и обязанностями; это условие для вступления в адм. правоотношения
- ***административная дееспособность***– способность к самостоятельному осуществлению адм. прав и обязанностей

Включает ***административная деликтоспособность*** – способность самостоятельно нести адм. ответственность

# 3.2.3. Виды субъектов административных правоотношений

**!** По юридической природе

- выполняющие публичные функции (в т.ч. властные) ≈ **ПА**
- не выполняющие публичные функции (невластные) ≈ **частные лица**

Примечание: орган ПА в некоторых административных правоотношениях может и не выполнять публичных функций

**?** По социальной природе

- индивидуальные
- коллективные

# 3.2.4. Объект административных правоотношений

Виды объектов:

- ! поведение (действия) обязанной / управомоченной стороны
  - субъекта, выполняющего публичные функции (**ПА**)
  - субъекта, не выполняющего публичные функции (**частного лица**)
- имущество – м. б. опосредованным объектом
- нематериальные блага – м. б. опосредованным объектом

# 3.2.5. Содержание административных правоотношений

Классические определения СП и ЮО – применимы для *частных лиц:*

- *субъективное административно право* – мера возможного поведения субъекта в административных правоотношениях
- *юридическая административная обязанность* – мера должного поведения субъекта в административных правоотношениях

Особенности для *органов и должностных лиц ПА*:

- право + обязанность = **полномочие** !

# 3.2.6. Модель адм. правоотношений № 1: ПА – управомоченное лицо

! полномочие ПА требовать от ЧЛ совершить действие / обязанность ЧЛ совершить

полномочие ПА на собст. активные действия / обязанность ЧЛ не препятствовать

ПА

полномочие (притязание) ПА на принуждение ЧЛ / обязанность ЧЛ претерпевать

# 3.2.7. Модель адм. правоотношений № 2: ПА – обязанное лицо

! право ЧЛ требовать от ПА совершить действие / обязанность ПА совершить

право ЧЛ на собст. активные действия / обязанность ПА не препятствовать, содействовать

ЧЛ

ПА

право (притязание) ЧЛ на защиту от нарушений ПА / обязанность ПА устранить

# 3.3. Виды административных правоотношений

# 3.3.1. Виды административных правоотношений

по содержанию:

- общерегулятивные
- регулятивные
- охранительные

по степени определенности сторон:

- абсолютные (названа лишь управомоченная сторона)
- относительные (названы все стороны)

по характеру юридической связи

- ассиметричные
- вертикальные
- горизонтальные

по характеру обязанности

- активного типа
- пассивного типа

в зависимости от субъекта ФОИВ

- с участием ФОИВ
- с участием РОИВ
- с участием ИРОМС
- с участием особых госорганов
- с участием организаций, выполняющих публичные функции

в зависимости от второго участника

- внутриаппаратные и межведомственные
- внешние

# 3.4. Основания возникновения административных правоотношений

# 3.4.1. Основания возникновения административные правоотношений

1. непосредственно из закона (общерегулятивные правоотношения)
2. на основании юридических фактов

**неправомерные**

- адм. правонарушения
- дисц. правонарушения
- иные неправомерные действия

**правомерные**

- индивидуальные юр. поступки ЧЛ
- индивидуальные юр. акты ЧЛ
- административные действия ПА
- административные акты ПА
- административные договоры