Доктор экономических наук, профессор

Л. А. ПЛОТИЦЫНА

История государственного управления в России

Альбом наглядных пособий

Москва 2007 г.

Альбом наглядных пособий дает формализованное, в виде структурно-логических схем и сопровождающих их текстовых пояснений, представление о проблематике развития российской государственности, структуре и функциях органов государственного управления за более чем за тысячелетнюю историю становления российского государства и его госслужбы.

В данном издании ставится цель облегчить усвоение основных разделов курса «История государственного управления в России». Особое внимание уделяется особенностям формирования структуры высших, центральных и местных органов управления на различных этапах истории России. Способ изложения материала позволяет сформировать целостное представление о содержательной стороне рассматриваемых проблем.

Альбом наглядных пособий может быть использован как для учебно – методического обеспечения процесса изучения студентами курса, так и в качестве методического источника для подготовки лекций по курсу, а также для анализа конкретных исторических ситуаций. Адресован студентам, аспирантам, преподавателям.

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность изучения истории государственного управления в России предопределена следующими факторами: огромной ролью, которую всегда играло государственное управление в российском обществе путем целенаправленного организационно регулирующие воздействия на общественные процессы и отношения, различные сферы общественной жизни, - тем самым, определявшее во многом сознания, поведения и деятельность людей; уникальностью отечественного исторического опыта в сфере государственного управления без глубокого изучения и учета которого (всех его позитивных и негативных сторон) невозможен путей становления современной российской государственности.

В первом разделе «Государственное управление в России с древнейших времен до 1917г.» представлены проблемы, связанные с определением предпосылок и особенностей становления российской государственности на различных этапах исторического развития. Особое внимание уделено характеристике формирование системы высших, центральных и местных государственных органов, анализу реформ и контрреформ в государственном аппарате, а также организации государственной службы. Показана роль отдельных государственных деятелей в развитии государственного управления. Во втором разделе «Государственное управление в советскую эпоху (1917-1991 гг.): предпосылки и тенденции современного государственного управления» дается рассмотрение особенностей формирования системы и органов государственного управления в условиях зарождения, функционирования и распада административно-командной системы государственной власти, а также анализируются современные тенденции реформы государственного управления.

Настоящий альбом наглядных пособий – это попытка дать формализованное, в виде структурно-логических схем и сопровождающих их текстово-иллюстративных моделей, представление о проблематике становления системы государственного управления в России в ее историческом развитии с целью облегчить усвоение основных разделов курса «История государственного управления в России». Большинство схем сопровождаются комментариями. Альбом не может рассматриваться в качестве самостоятельного источника предмета курса, а является лишь сопроводительным материалом к учебникам. Вместе с тем альбом составлен таким образом, что для лиц обладающих соответствующей подготовкой в сфере гуманитарных дисциплин «Отечественная история», «Правоведение», «Политология» и др., дает достаточно полное представление об истории становления российской государственности, эволюции органов государственной службы, их структуре и функциях.

Автор.

Тема 1. Введение. Предмет и задачи курса.

Тема 2. Становление государственности и государственного управления в Киевской Руси.

Тема 3. Государственное управление в древнерусских княжествах XII-начало XIII веков.

Тема 4. Система государственного и местного самоуправления в период монголо-татарского ига и Золотой Орды (XIII-XVI вв.).

Тема 5. Становление российской государственности в XV-XVI вв.

Тема 6. Разрушение российской государственности в период смутного времени (конец XVI-начало XVII вв.).

Тема 7. Преодоление последствий Смуты и развитие государственного и регионального управления.

Тема 8. Политические реформы Петра I.

Тема 9. Государственное и региональное управление в середине второй половины XVIII в.

Вперед

Тема 10. Реформы и контрреформы государственного управления в России во второй половине XIX в.

Тема 11. Государственное и региональное управление Российской империей в начале XX в.

Тема 12. Становление государственного управления в послереволюционный период.

Тема 13. Система государственного устройства в 30-х-40-х гг. XX в.

Тема 14. Попытки реформирования государственного управления в 50-60-е гг.XX в. (на примере управления промышленностью).

Тема 15. Административно - командная система 70-80 гг. XX в.

Тема 16 .Предпосылки, условия и тенденции современного развития государственного управления.

- **Приложения.**
- **Библиографический список.**

Назад

Тема 1
Введение. Предмет и задачи курса

Цель

Определить предмет и особенности методологии исследования истории государственного управления в России

Задачи

1. **Показать отличительные особенности объекта исследования**
2. **Определить задачи анализа**
3. **Проанализировать подходы к исследованию предмета**

Схема 1.1 **Предмет и основные методы истории государственного управления в России**

Предмет истории государственного управления в России:

* **Изучение возникновения, развития и функционирования государства, структуры и функций управления, эволюции системы государственной службы**

* **Анализ особенностей формирования российской государственности**

* **Исследование причинно-следственных связей и конкретно-исторических закономерностей в процессах становления российской государственной системы управления**

Схема 1.1 Предмет и основные методы истории государственного управления в России

Основные методы истории государственного управления в России:

Исторический метод подходит к государству как к изменяющемуся во времени, развивающемся явлении, выявляет основные элементы изучаемого объекта и происходящие в нем изменения с целью раскрытия их содержания и взаимоотношений

Сравнительно-исторический метод основан на том, что выявленные исторические факты полнее раскрывают свое значение при сравнении, сопоставлении их с серией других сходных фатов. **Конкретные явления изучаются путем:**

- ***синхронного сравнения** – сопоставления их отдельных качеств с показателями других однотипных и одновременных явлений
- ***диахронного сравнения** – сопоставления самих явлений или даже самого явления с самим собой на разных временных этапах развития

Системно-структурный метод эффективен при исследовании самоуправляющихся систем, состоящих из множества взаимодействующих элементов. Их анализ предусматривает: изучение структуры элементов, их внутренние и внешние связи, выявление системообразующих элементов.

Статистический метод, в отличие от других методов, которыми осуществляются исследования качественных сторон исторического процесса, используют при исследовании его количественных сторон. Он помогает отделить необходимое от случайного, выявить закономерности определенных процессов, связанных с массовыми явлениями. Работа с числовыми показателями позволяет выявить протяженность, распространенность, темпы развития и другие стороны процесса

В этих методах используются *научные приемы:*

Аналогия – вывод о сходстве явлений в каких-либо определенных отношениях, сделанный на основании их сходства в других отношениях. Применяется при изучении явлений, сведения о которых неточны или неполны.

Экстраполяция – распространение выводов, полученных в ходе исследования одной части явления (процесса) на другую часть. При изучении исторического процесса выводы, полученные в результате исследования закончившейся ступени развития, помогают понять его настоящее и предвидеть границы будущего, то есть помогают в научном прогнозировании.

Схема 1.2 Периодизация истории государственного управления в России

Периодизация истории отечественной государственности обусловлена рядом факторов.
Главные из них:
- *социально-экономический уклад общества* (формы собственности, уровень экономического и технического развития);
- *фактор государственного развития*

Периодизация истории государственного управления в России изучается в хронологических рамках двенадцати основных периодов*)

* Древнерусское государство (IX-XII вв.)
* Период самостоятельных феодальных государств Древней Руси (XII-XIV вв)
* Русское (Московское) государство (XV-XVII вв.)
* Российская империя периода абсолютизма (XVIII-середина XIX вв.)
* Российская империя периода перехода к буржуазной монархии (середина XIX-начало XX вв.)
* Конституционная монархия России (1905-февраль 1917 г.)
* Россия в период буржуазно-демократической республики (февраль-октябрь 1917 г.)
* Период становления советской государственности (1918-1920 гг.)
* Переходный период и период НЭПа (1921-1930 гг.)
* Период партийно-государственного социализма (1930-начало 60х гг.)
* Период кризиса социализма (60-е – начало 90-х гг.)
* Президентская республика (1993-по настоящее время)

***) Данная периодизация, как и всякая другая, условна, однако она позволяет в своих рамках систематизировать учебный курс и рассмотреть основные этапы формирования государственности в России, накопление и развитие управленческого опыта и управленческой мысли.**

Выводы

Предмет учебной дисциплины *истории государственного управления в России* – возникновение, развитие и преобразование государства и его аппарата, всех элементов государственного механизма и соответствующих им учреждений и органов.

***Задачи учебного курса* – дать глубокое научно-обоснованное понимание:**

* **социально – экономических и политических предпосылок возникновения государства, всей системы его учреждений (государственного аппарата), их изменений и упразднений, объем полномочий, компетенции, направления деятельности и взаимопомощи;**

* **общего и особенного в развитии российского государства, специфики управления гигантской страной, в том числе ее окраинами;**

* **реформ и контрреформ в области государственного строительства, в том числе деятельности реформаторов и их судеб;**

* **истории государственной службы в России;**

(Продолжение)

Задачи учебного курса **– дать глубокое научно-обоснованное понимание:**

* **роли государства как главного фактора правообразования, конституционных попыток до Октября 1917 г., Конституций Советского общества и основного закона Российской Федерации 1993 г.**

* **необходимости соблюдения единства исторического и логического, умения не только анализировать управленческие решения, но и этически обобщать такой материал, извлекать из прошлого исторический опыт, уроки;**

* **роли правящих и наиболее крупных политических партий, церкви, армии, полиции на разных этапах развития российской государственности;**

* **исторически достоверной характеристики государственных деятелей;**

Тема 2
Становление государственности и государственного управления в Киевской Руси.

Схема 2.1. Предпосылки образования Древнерусского государства

Процесс консолидации славянских племен русов в политический союзы можно считать началом (зародышем) оформления *единой* восточно-славянской государственности

«Русы» как этно-социальное образование возникло в ходе сложного процесса смешения самых разных этнических групп, диффузии различных народностей и племен, их миграции, переселения и освоения территории, ставшей в последствии территорией Киевского государства

Справка. ***Установить единственный источник будущей народности, давшей своему государству имя Рус, нельзя, – дискуссия с давних пор и по настоящее время.***

Племенные союзы объединились – в военно-политических целях – в еще более крупные формирования (объединения) «союзы союзов». Центром одного из них стал Киев.

В источниках упоминается 3 крупных политических центра:

1. **Куяба (Куявия) – южная группа славянских племен с центром в Киеве;**
2. **Славия – северная группа, Новгород;**
3. **Артания – юго-восточная группа, Рязань.**

(Продолжение)

Схема 2.1. Предпосылки образования Древнерусского государства

В IX веке большая часть славянских племен слилась в территориальный союз, получивший название «Русская земля». Центром объединения был Киев, где правила полулегендарная династия Кия, Дира и Аскольда.

В 882 году 2 крупнейших политических центра древних славян, Киевский и Новгородский, объединились под властью Киева, образовав Древнерусское государство.

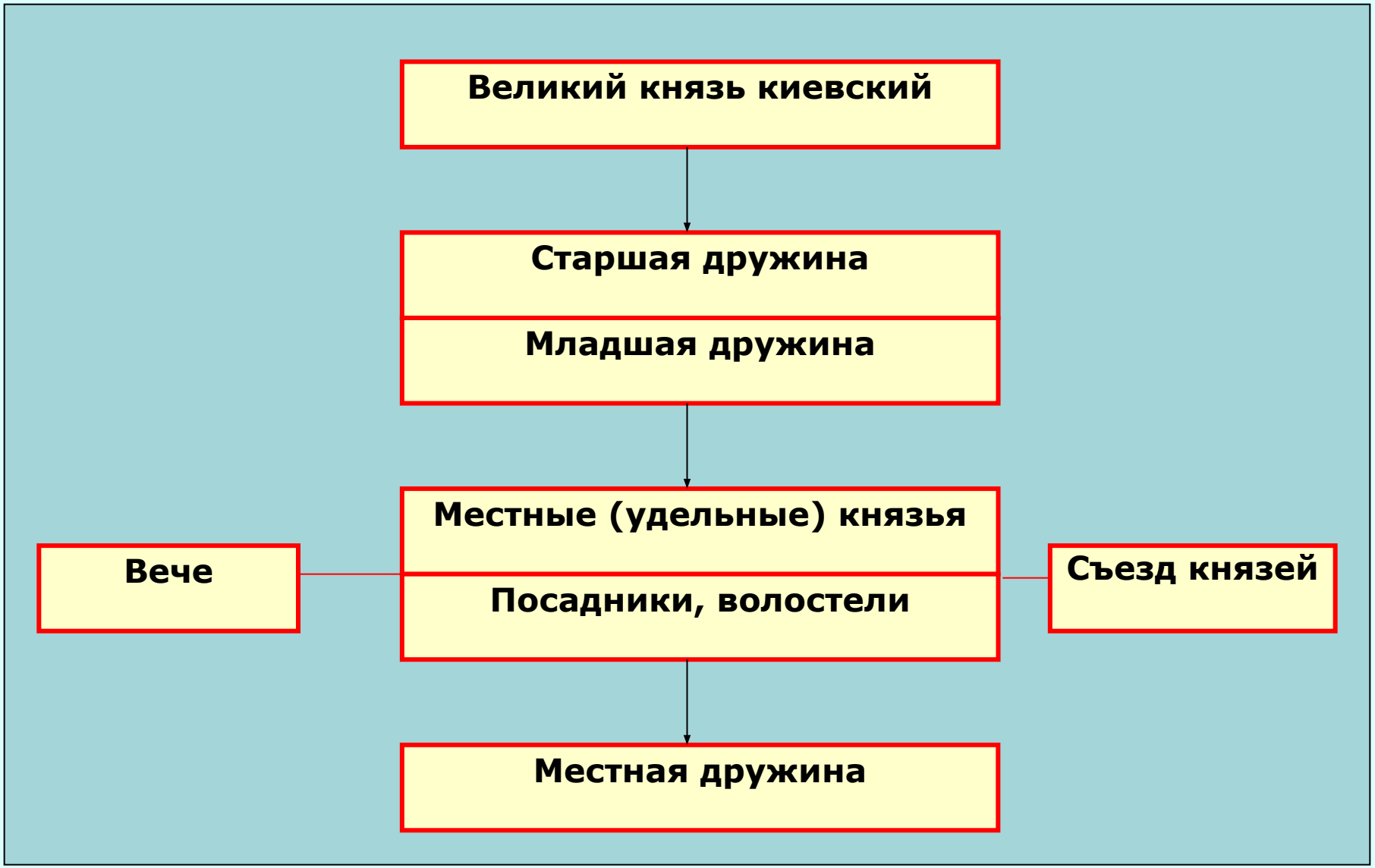
С конца IX до начала XI века это государство включало территории древних славянских племен – древлян, северян, радимичей, уличей, тивирцев, вятичей. В центре нового государственного образования оказалось племя полян.

Древнерусское государство стало своеобразной федерацией племен, **по своей форме** это была **раннефеодальная монархия.**

Территория Киевского государства сосредоточилась вокруг нескольких политических центров, некогда бывших племенами. Во 2-й половине XI – начале XII вв. в пределах Киевской Руси стали образовываться достаточно устойчивые княжества-полугосударства: Киевская, Черниговская, Переяславская земли.

Схема 2.2. Основы становления государственности в Киевской Руси

Схема 2.3. Система государственного управления в Киевской Руси



Выводы

1. Фактически Древнерусское государство представляло собой федерацию земель под сюзеренитетом киевского князя. По мере разрастания великокняжеской семьи киевские князья практиковали выделение отдельных земель – уделов – в княжение своим сыновьям. Они постепенно заменяли князей из местных династий. На некоторое время это упрочило великокняжескую власть.

2. В 70-х гг. XI в. появляется **новая форма государственного управления - съезды князей («снема»).** На этих феодальных форумах, собиравшихся по инициативе киевских князей, решались вопросы войны и мира, разделения земель, вассалитета, улаживались межкняжеские противоречия и конфликты.

3. Развитие феодальных отношений способствовало усилению позиций местных феодалов – князей и бояр. В их статусе (крупных вотчинников) соединились право на землю и право на власть. Будучи вассалами великого князя, они обязаны были ему служить. В то же время они являлись полными господами в своих вотчинах, обладали правом иммунитета, т. е. осуществляли в своих владениях некоторые государственные функции, могли иметь собственных вассалов.

Выводы

(Продолжение)

4. Окончательно складывается так называемая дворцово-вотчинная система управления, при которой выделяются два центра управления - княжеский дворец и боярская вотчина, власть разделяется между крупными земельными собственниками – князем и боярами, а выполнение важнейших государственных функций поручается их представителям, являвшимся одновременно и должностными лицами, и управляющими вотчинным хозяйством.

5. Важную роль в Древнерусском государстве продолжало играть вече. Из племенной сходки древних славян оно превратилось в собрание горожан. Решающее слово на вечевых собраниях принадлежало городской знати. На вече выносились важнейшие вопросы жизни городской общины. Иногда вече избирало князей, заключало с ними договор (9ряд). Из 50 князей, занимавших киевский стол в X – начале XIII в., 14 были приглашены вечем. Атрибутами вече являлись вечевой колокол и специальная трибуна, возвышавшаяся над площадью. Существовал определенный порядок ведения вече и, возможно, иногда практиковалась запись выступлений. В большом городе могло быть несколько вечевых собраний

Справка.
Многие историки рассматривали вече как орган народовластия. В то же время они по-разному оценивали место вече в системе управления Древнерусским государством.
И. Я. Фроянов полагал, что вече являлось верховным учреждением в городах-государствах Древней Руси; М. Б. Свердлов, наоборот, доказывал эпизодичность созыва вече, как правило, в чрезвычайных обстоятельствах войны или восстания главным образом в городах Северо-Западной Руси

Выводы

(Продолжение)

6. Общинное самоуправление. Основную массу населения в Древнерусском государстве составляли крестьяне-общинники. Крестьянская община представляла собой конгломерат мелких поселений; на севере она именовалась миром, на юге – вервью. Государство было заинтересовано в сохранении общинных порядков, так как с их помощью было легче осуществлять сбор податей и обеспечивать лояльность населения княжеской власти. Община занималась перераспределением земельных наделов, раскладывала подати между дворами, разрешала споры между общинниками, разыскивала преступников. В рамках общины действовал институт круговой поруки. Общинной самоуправление возглавлялось выборным старостой

Справка. ***Исследователи полагают, что древнерусская община X-XII вв. сочетала в себе элементы как соседской, так и семейной общины.***

7. Развитие феодальных отношений и рост крупного землевладения имели своим результатом постепенное подчинение общин государству и отдельным феодалам-вотчинникам. Наряду с выборными старостами появляются назначаемые князьями и боярами волостели, приказчики и иные должностные лица.

Тема 3
Государственное управление в древнерусских княжествах XII– начало XIII веков

Схема 3.1. Основные причины распада Киевской Руси

Схема 3.2. Распад Киевской Руси

Во второй четверти XII в. Древнерусское государство окончательно распадается – удельные князья перестали платить дань Киеву, разорвали связь со своим верховным сюзереном

Со второй половины XII в. на Руси уже существовало 15 самостоятельных княжеств и земель, получивших свои названия по стольным городам: Киевское, Черниговское, Переславское, Мурамское, Рязанское, Ростово (Владимиро) – Суздальское, Смоленское, Галицкое, Владимиро-Волынское, Полоцкое, Тмутараканское и Новгородская земля

Справка:

Количество самостоятельных княжеств не было устойчивым из-за семейных разделов и объединений некоторых из них. Так, накануне ордынского нашествия (1230-е гг.) – насчитывалось около 50, а в XIV в. количество княжеств различного ранга перевалило за две с половиной сотни

Схема 3.3 Формирование новых политических центров

Княжества и земли Руси удельного периода были вполне сложившимися государствами, сопоставимыми по территории с европейскими

Киев, страдавший от набегов кочевников и княжеских усобиц, постепенно утратил свое значение. На протяжении почти всего XII в. на него по традиции продолжали смотреть как на главный город Руси, но фактически он превратился в столицу небольшого Киевского княжества, расположенного в среднем Поднепровье

Наиболее важное значение на рубеже XII – XIIIвв. приобретают:

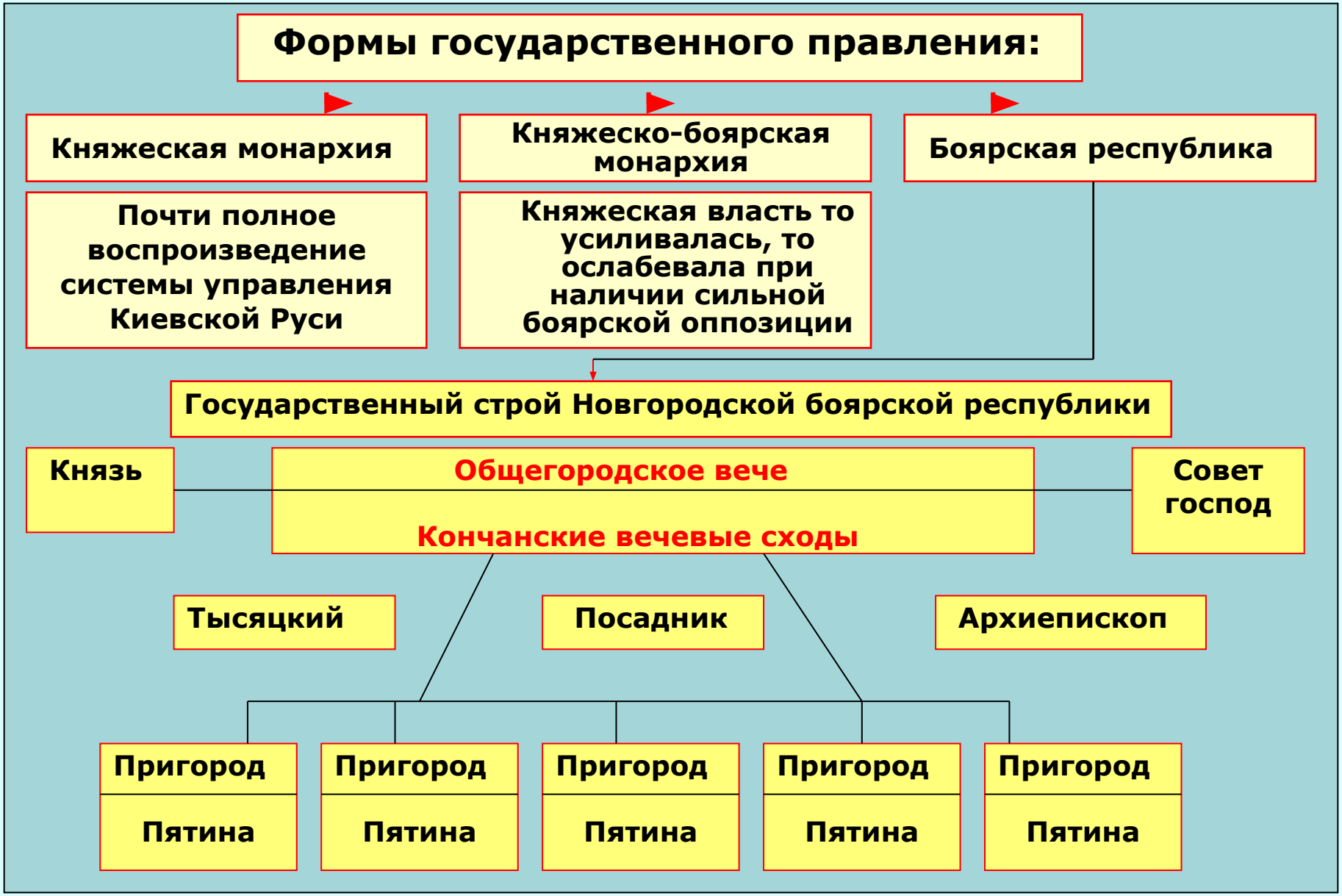
- **Владимиро-Суздальское княжество**
- **Галицко-Волынское княжество**
- **Новгородская земля (1136 г. -окончательное отделение от Киева)**

Они становятся политическими центрами соответственно:

- **Северо-восточная Русь**
- **Юго-западная Русь**
- **Северо-западная Русь**

Схема 3.3 Формирование новых политических центров

(Продолжение)



Комментарий к схеме:

Вече:
– решало большинство вопросов внутренней и внешней политики;
– объявляло войну и заключало мир;
– утверждало договоры и законодательные акты;
– приглашало и выгоняло князей;
–выбирало должностных лиц – посадника, тысяцкого и епископа (позднее архиепископа)

Поскольку Новгород делился на 5 районов – концов, а последние на улицы, то наряду с общегородскими вече существовали «кончанские» и «уличанские» вечевые сходы

Князь:
– приглашался в Новгород по договору (ряду) на должность военачальника и третейского судьи в важнейших судебных разбирательствах;
– ему запрещалось приобретать владения в Новгородской земле для себя и дружины;
– запрещалось пользоваться доходами сверх строго установленных размеров и распоряжаться городской казной.
Итак: князь не правил городом, а служил ему

Комментарий к схеме:

(Продолжение)

Совет господ - это несколько сот бояр, которые сосредоточили все рычаги и нити правления в Новгороде, то есть «совет господ» контролировал представительную и исполнительную власть Новгорода

Посадник - высшая светская власть в городе. Его функции:
– созывал вече; открывал его заседания; исполнял его решения;
– руководил внешними сношениями;
– контролировал действия князя;
– осуществлял судебные функции.

Срок полномочий посадника точно не устанавливался, но обычно не превышал 2-3 лет. С 1301 года стали избираться на один год

Тысяцкий (ближайший помощник посадника)- предводитель городского ополчения, в мирное время осуществлял полицейский надзор за порядком в городе, а также судебные функции (по торговым тяжбам). Избирался вечем

(Продолжение)

Комментарий к схеме:

Епископ (позднее архиепископ)- владыка. Обладал кроме духовной власти, ещё и светской:
– ведал городской казной, хранил печати;
– ведал внешними сношениями;
– контролировал торговые меры и весы;
– имел право суда (церковного);
– в его распоряжении находился специальный «владычный полк».
Избирался вечем

Должностные лица низшего звена - избирались из местных жителей (доводчики, старосты, и др.). Подчинялись посаднику.

Выводы

1. Политическая раздробленность- это закономерный этап в развитии феодализма. Через неё прошли многие европейские и азиатские страны и народы

2. Со второй половины XI века отчётливо определились новые тенденции в социально-экономическом и политическом развитии русских земель, которые спустя столетие открыли новый этап в развитии российской государственности- эпоху феодальной раздробленности

3. Эти новые тенденции были связаны с появлением вотчин-частных крупных земельных владений, принадлежавших, как правило, боярам

4. Переход к раздробленности не сопровождался упадком Руси. Он был ознаменован положительными сдвигами в социально-экономическом, политическом и культурном развитии, способствовал подъёму отдельных русских земель, росту городов

5. К отрицательным последствиям наступления раздробленности относится усиление княжеских усобиц и ослабление военной мощи страны

Справка:

(Продолжение)

Вотчинники-бояре *– владели пахотными землями, табунами коней, стадами коров, домашней птицей, частью собственности боярина были и несвободные люди (рабы – челядь, холопы). В зависимость от бояр попадали и свободные люди. К ним относились рядовичи, заключившие договор (ряд), на основании которого они работали на хозяина. Разновидностью «рядовичей» были «закупы», обязанные отработать хозяину «купу» - долг. Отныне бояре переставали зависеть от князя, поскольку стали получать регулярные доходы от вотчин.*

Тема 4
Система государственного и местного самоуправления в период монголо-татарского ига и Золотой Орды (XIII-XVI вв.).

Схема 4.1. Образование монгольского государства и начало монгольских завоеваний

Предпосылки

Удельный период в истории Руси принято делить на два этапа: домонгольский и монгольский. Монгольские племена обитали в Центральной Азии и занимались преимущественно скотоводством. В XII в. у них происходил распад первобытных отношений. Из среды скотоводов-общинников выделялась знать – нойоны, которая опиралась на дружины воинов – нукеров. Процесс образования ранней государственности сопровождался ожесточенными вооруженными столкновениями между различными монгольскими племенами

В 1206 г. на реке Онон состоялся съезд монгольской знати – курултай, на котором общемонгольским ханом был избран нойон Темучин, принявший имя Чингисхан (Великий хан). Укрепив свою власть над монгольскими племенами, Чингисхан приступил к покорению соседних народов и государств. К 1211 г. монголы завоевали земли бурят, якутов, киргизов и уйгутов. Затем они вторглись в Северо-Западный Китай, а в 1215 г. захватили Пекин. В 1219-1221 гг. Чингисхан и его полководцы совершают поход в Среднюю и Западную Азию, в ходе которого было разгромлено и включено в Монгольскую империю государство Хорезмшахов, разорены и разграблены многие цветущие города Ирана и Закавказья. В 1223 г. передовые монгольские отряды оказываются в половецких степях, где 31 мая недалеко от Калки произошло первое военное столкновение русских войск (входивших в объединенную русско-половецкую рать) с монголо-татарскими завоевателями

Схема 4.1.

(Продолжение)

Факторы

Успехи монголов во многом объяснялись тем, что им удалось создать крепкую военную организацию. Все войско делилось на тумены (10 тыс. воинов), тысячи, сотни и десятки. Тумены представляли собой одновременно и военную, и административную единицу. Характерными чертами военной организации являлись строжайшая дисциплина и беспрекословное выполнение приказаний вышестоящих начальников. Так, например, за побег одного воина наказывались десять, за отступление десятка – сотня воинов. Завоевать победу было легко еще и потому, что противостоящие монголам государства переживали стадию политической раздробленности

Характеристика

Монгольское государство начала XIII в. может быть охарактеризовано как раннефеодальная монархия. Верховная власть принадлежала хану, управлявшему деспотическими методами. Он опирался на личную гвардию и многочисленных родственников, захвативших главные должности в государстве. Для решения важнейших вопросов созывались курултаи. Покоренные народы облагались тяжелейшей данью, за ними следили ханские представители – баскаки

Разноплеменная Монгольская империя не отличалась внутренней прочностью. К концу жизни Чингисхан разделили ее на 4 улуса и раздал их своим сыновьям. После смерти Чингисхана улусы начинают приобретать черты независимых государств, правители которых номинально признавали до конца XIII в. власть великого хана.

Схема 4.2. Управление русскими землями под властью Золотой Орды

Предпосылки возникновения Золотой Орды

На курултае 1235 г. было принято решение об организации крупного военного похода в Восточную Европу. Во главе общемонгольского войска был поставлен внук Чингисхана – хан Батый. В 1236-1242 гг. монголы покорили Волжскую Болгарию, русские княжества, вторглись на территорию Польши, Венгрии, Чехии, Сербии, Дунайской Болгарии и Валахии. Вернувшись из похода, Батый обосновался в низовьях Волги, где обосновал свою столицу – город Сарай-Бату. Государство, созданное Батыем, получило в русских источниках название Золотой Орды.

Укрепление государственного устройства

Первое время Золотая Орда зависела от Монгольской империи и великого хана, ставка которого находилась в Каракоруме. В 60-70-х гг. XIII в. Золотая Орда фактически становится самостоятельным государством, ее ханы начинают чеканить монеты со своими именами. Наибольшего расцвета Золотая Орда достигает в первой половине XIV в. при хане Узбеке (1313-1342 гг.).

Структура государственного управления в Золотой Орде

Верховный правитель - ХАН

Курултай – съезд знати

Придворная знать в управлении различными учреждениями

Совещательные функции при хане

Центральные учреждения – диваны, в т.ч.

Управление территориями - улусами

Выбор хана

планирование походов

Глава правительства - визирь

Снабжение войск - бакоул

«Улус» - административно-территориальная единица (в XIV в., делились примерно на 70 областей, состоящих из районов)

палаты во главе с секретарями

темники – командиры десятитысячных отрядов

в войне

во главе – у лусбек (эмир)

области (провинции)

даруги – начальники провинций, баскаки – представители хана

в войне

тысячники

районы

Влияние ордынского ига на Русь

После похода Батыя русские княжества и земли были вынуждены признать свою зависимость от Орды – стали ее данниками. Однако, в отличие от других покоренных монголами стран, Русь сохранила свою государственность.

Старшим князем в Северо-Восточной Руси по-прежнему считался великий князь Владимирский. Но теперь он был обязан получать ярлык на великое княжение от хана Золотой Орды. Другие князья также должны были получать ярлыки, подтверждавшие их владетельные права в своих княжествах.

Выдача ярлыка превратилась в важное политическое орудие золотоордынских ханов, которые сталкивали таким образом русских князей друг с другом. Разжигая княжеские усобицы, Золотая Орда укрепила свое господство над Русью.

Для контроля за деятельностью русских князей ханы посылали своих специальных представителей – баскаков. По их доносам «провинившийся» князь мог быть вызван в Орду и лишен княжества. В отдельные княжества время от времени организовывались карательные походы.

Влияние ордынского ига на Русь

(Продолжение)

В 1257 г. монголо-татары провели перепись населения – «запись в число». Она была осуществлена в фискальных целях. Размер дани был велик, а сам сбор передавался на откуп мусульманским купцам (откупщикам). Произвол откупщиков ложился дополнительным бременем на русских людей и приводил к частым восстаниям против баскаков, переписчиков и сборщиков дани. В конце XIII в. ордынские ханы были вынуждены передать сбор дани в руки русских князей.

СПРАВКА: Всего за период с 1245 по 1274 гг. монголы трижды проводили перепись населения с целью упорядочения сбора дани и рекрутского набора. Так, число мобилизованных русских зависело от населенной территории, для которой была установлена десятичная система. Русь делилась на «десятки», «сотни», «тысячи» и «тьмы». В монгольскую армию брали одного рекрута из десяти мужчин, проживавших на данной территории. Реальная численность административно-территориальной «сотни» составляла 2000, а тьмы – 200 000 мужчин.

При сборе налогов каждый район становился единицей измерения. Вся восточная и западная Русь была разделена на 43 «тьмы», причем в это исчисление включали только сельские районы, города облагались в особом порядке. В сельских районах дань исчислялась в форме поземельного налога на каждую сельскохозяйственную единицу («плуг», «соха»). Купцы в городах платили налог с капитала или с оборота. Исправность уплаты налогов контролировали чиновники, имевшие в своем распоряжении вооруженные карательные отряды.

Схема 4.3. Политика Золотой Орды в отношении русских земель

прошла несколько этапов:

1-й этап (1243-1257 гг.)

Формальный контроль осуществлялся из Каракорума, а непосредственная исполнительная власть и организация военных походов на Русь находилась в руках золотоордынских ханов.

2-й этап (1257-1312 гг.)

Пик распада русских земель и начальный этап этногенеза великороссов. Наиболее тяжелый период ига Орды: организуется структура вассальной зависимости Руси от Орды, баскаческая система, проводится перепись населения.

3-й этап (1312-1328 гг.)

Отмена баскачества. На фоне исламизации и преодоления кочевых традиций в Золотой Орде происходит становление великокняжеской системы управления русскими землями при постоянном вмешательстве ханов во внутриполитическую жизнь Руси.

4-й этап (1328-1357 гг.)

Рост антиордынских настроений, борьба политических центров за первенство среди русских княжеств, имеющих особые отношения с ханской властью.

Выводы

Ордынское иго имело серьезные последствия для Руси. Оно стало одной из причин ее отставания от европейских стран, способствовало дальнейшему усилению политической раздробленности, и, самое главное, сыграло решающую роль в определении характера будущей российской государственности, укрепив «азиатские», деспотические начала в ее развитии.

Позднее, в Московском государстве были восприняты некоторые черты административного управления, используемого монголами; это сказалось на системе и порядке налогообложения, формирования ямской транспортной службы, организации войска и финансово-казенного ведомства.

Татаро-монгольское завоевание сильно ослабило рост и деятельность русских городов. В связи с этим сильно ослабло влияние и авторитет городских собраний – вече. Против вечевой демократии выступали как монгольские ханы, так и русские князья. Было распущено городское ополчение. Демократический элемент русской политической системы сохранился только в Новгороде и Пскове.

СПРАВКА: ***По данным археологов, из 74 русских городов 49 были разорены Батыем, 14 из них так и не поднялись из пепла, а еще 15 превратились в села.***

Выводы

(Продолжение)

Княжеские дворы периода ордынского ига становились центрами отдельных государств-княжеств, а придворные – главами органов государственного управления. К концу XIV в. русский великий князь фактически превратился в автономного правителя, используя в своих целях созданную монголами административную и военную машину.

При этом жесткий контроль в сфере администрирования, налогообложения и военной мобилизации, установленной ордынскими ханами, использовался и русскими князьями.
Власть великого князя вытесняла старые политические институты (вече, выборность, договор князя с народом и т.п.), опираясь на новые служилые группировки, преданные князю.

Аристократический боярский совет не смог приобрести на Руси статуса, подобного тому, что был закреплен в Англии для парламента «Великой хартией вольности» или в Германии для рейхстага «Золотой булавой». Он остался совещательным органом при князе, который, будучи защищенным ханским ярлыком на правление, пресекал любые политические амбиции аристократического боярского совета или демократического народного собрания.

Выводы

(Продолжение)

Сам князь в период ордынского ига был существенно ограничен в своих полномочиях властью хана: он мог иметь лишь собственную вооруженную свиту, судить своих подданных. Когда хан предоставил князьям право самостоятельно собирать налоги (часть которых оседала в казну самого князя), княжеская компетенция расширилась.

В основном князья в период монгольского владычества всю свою управленческую деятельность сосредоточивали на внутренней административной и судебной деятельности. Придворные чины княжеского двора приобретали значимость чинов государственных. Именно в период феодальной раздробленности на Руси получила развитие система управления, которая будет названа дворцово-вотчинной.

Тема 5

Становление российской государственности в XV - XVI вв.

Схема 5.1. Объединение русских земель в единое государство

Историческую роль воссоздания единого государства и освобождения от монголо-татарского ига взяла на себя Московская Русь.

Объединение земель вокруг Москвы начинается в конце XIII в. и заканчивается в конце XV- начале XVI вв. Однако политический аппарат централизованного государства складывается только во второй половине XVI века.

Предпосылки объединения. Преодоление раздробленности- естественный процесс развития феодализма, обусловленный многими факторами: интенсификацией сельскохозяйственного производства, развитием городов и связанных с этим необходимостью упразднения таможенных барьеров. Дальнейшее развитие экономики было возможно после урегулирования феодальных конфликтов. Политическим фактором объединения была необходимость защиты от внешних врагов, особенно против монголо-татарского ига.

Схема 5.1.

(Продолжение)

Основные усилия народной воли в русском государстве и его экономические возможности были подчинены двум стратегическим задачам: 1) самовыживанию и утверждению своего суверенитета; 2) завоеванию уважительного отношения к себе со стороны государств Европы.

Европа в это время ушла далеко вперед и переживала эпоху позднего средневековья, когда завершали свой век основы феодальной экономики и набирали силу капиталистические отношения. К знаковым явления этого процесса относятся Великие географические открытия и начала формирования мирового рынка. Государства Европы торопились захватить новые территории и превращали их в донорские анклавы для обогащения метрополии.

При этом Россия была вынуждена довольствоваться положением догоняющего государства со своим ритмом исторического развития, сдерживаемым традициями слабых связей с внешним миром.

Схема 5.2. Направления и этапы процесса образования единого государства в XIV-XVI вв.

Процесс образования единого Московского государства

Основные направления

- **Объединение русских земель вокруг Москвы**
- **Формирование общегосударственных органов управления**
- **Борьба за свержение ордынского ига**

4 этапа образования единого государства

1. Возвышение Москвы первая половина XIII в.
2. Превращение Москвы в общенациональный центр борьбы с монголо-татарскими завоевателями (вторая половина XIV- начало XV вв.)
3. Феодальная война в Великом княжестве Московском (вторая четверть 15 в.)
4. Завершение объединения русских земель вокруг Москвы и свержение ордынского ига (время правления Ивана III (1462 – 1505 гг.) и Василия III (1505-1533 гг.)

Схема 5.3. **Структура государственного управления в сословно – представительской монархии в России в середине XVI века**

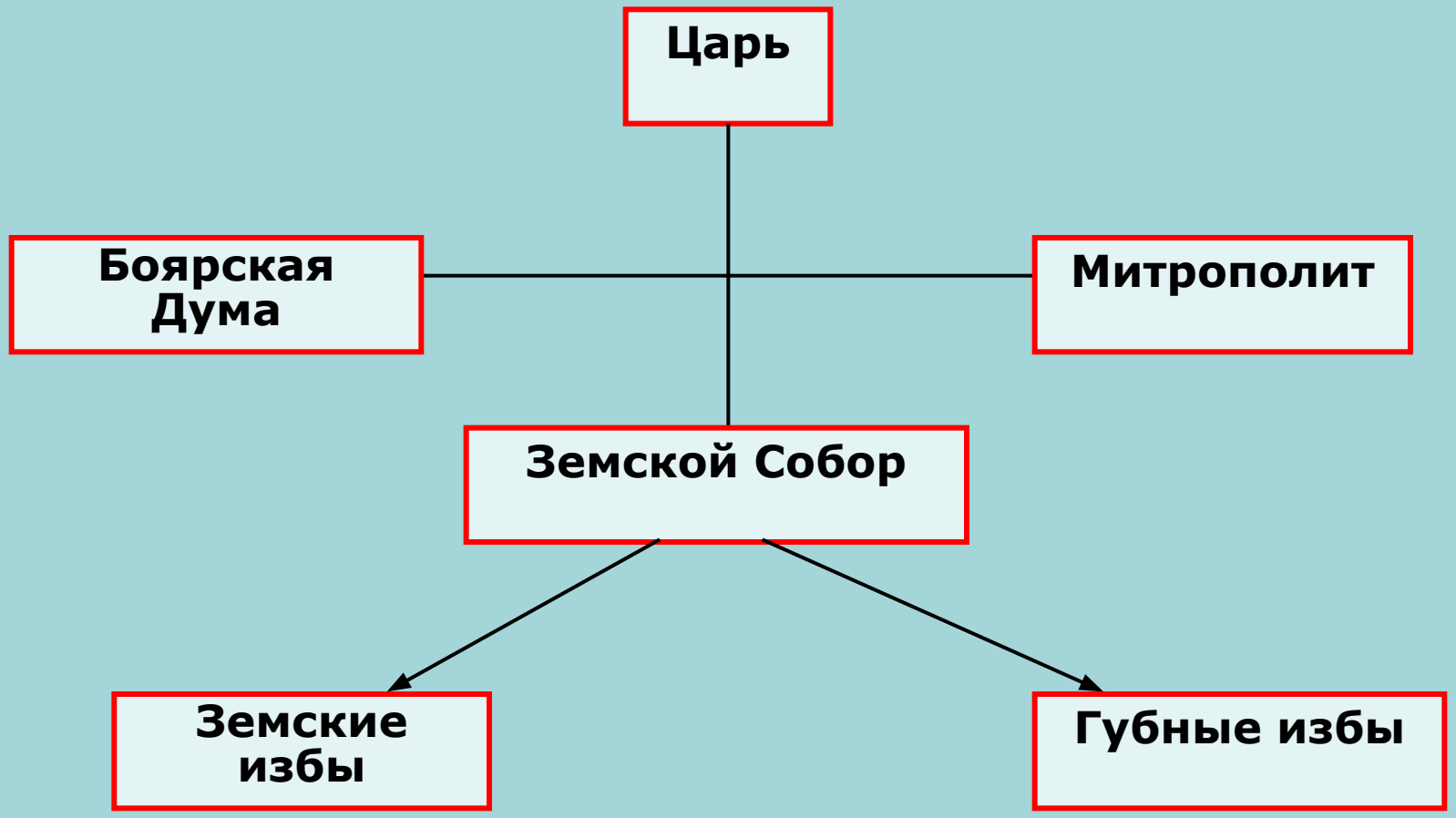
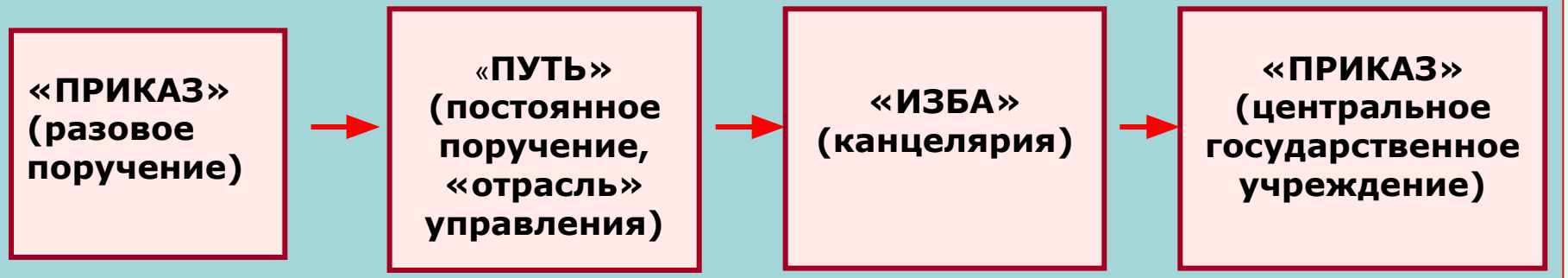


Схема 5.4. Процесс формирования приказов (Центральных органов управления)



Тема 6

Разрушение российской государственности в период смутного времени (конец XVI – начало XVII вв).

Схема 6.1 Определение и предпосылки Смуты

Смута – период острого общественного кризиса на Руси, для которого были характерны нестабильность, многочисленные народные восстания, иностранная интервенция, временное разрушение привычных органов власти.

Основные предпосылки возникновения Смуты:

– протест крестьянства против политики их закрепощения, которая усилилась при позднем Иване Грозном и Борисе Годунова;
– недовольство дворянства засилием бояр;
– трехлетний голод на Руси;
– подрывная деятельность иностранных государств, соперничавших с Русью;
– сомнение в обществе в законности воцарения Бориса Годунова;
– вера народа в чудо и «доброго царя», желание революционных перемен.

Схема 6.2. Переодизация Смуты

Смута делится на три основных периода

Первый период (1603-1606 гг.) – начало крестьянских бунтов, появление на Руси «царя Дмитрия» (Лжедмитрия I), свержение Бориса Годунова и его династии, воцарение «Дмитрия Иоанновича».

Второй период (1606-1610 гг.)–свержение Лжедмитрия I, приход к власти бояр и «боярского царя» Василия Шуйского, крестьянская война под предводительством Ивана Болотникова; многочисленные крестьянские и дворянские бунты, повторное объявление «царя Дмитрия» (Лжедмитрия II) и его правление, начало полномасштабной иностранной интервенции Польши и Швеции, свержение Василия Шуйского.

Третий период (1610-1613 гг.) – оккупация Руси Польшей, народная война против оккупантов, воцарение Романовых, урегулирование отношений с Польшей и Швецией.

Характеристика этапов Смуты:

Схема 6.3. I этап Смуты (1603-1606 гг.)

Его результатами стали:

– нарушение стабильности на Руси;
– свержение династии Годуновых;
– воцарение Лжедмитрия I и попытка его реформы.

Комментарий:

Начало Смуты обусловили природные катаклизмы – неурожай и голод 1601, 1602, 1603 гг. В результате неурожая и голода произошло массовое обнищание населения и его вымирание. Особенно тяжелой ситуация была под Москвой и на юге России.

Правительство Годунова принимало экстренные меры:

– временно восстановило «Юрьев день»;
– открыло государственные закрома и бесплатно кормило голодающих.

Справка

Меры правительства Годунова не могли накормить всех нуждающихся, по стране и началась серия голодных бунтов. Так, одним из самых сильных выступлений был бунт Хлопка 1603 г. Разорившиеся и голодные крестьяне, объединившиеся в банды, разоряли имения бояр и дворян, занимались грабежами на дорогах в Подмосковье.

Вывод 1:

Голодные бунты часто принимали политическую окраску. Несмотря на то, что Борис Годунов делал все возможное для ликвидации последствий голода, *в народе крепло мнение, что именно Борис Годунов является виновником <u>всех бед:</u>*

– голод воспринимался не как бедствие, а как результат его управленческой деятельности (вера во всесилие царя);

– Бориса Годунова считали «плохим царем», незаконно пришедшим к власти, обманщиком и цареубийцей (малолетнего Дмитрия);

– в обществе имело место ожидание «мессии», надежда на появление «доброго царя», который наведет порядок и спасет народ от страданий.

В 1604 г. На Руси объявился человек, заявивший, что он – чудом выживший царевич Дмитрий, сын Иоанна Грозного. По его версии, в 1591 г. Дмитрий не погиб, а был «упрятан в Чудовом монастыре» Годуновым под именем Григория. По другой версии, этим человеком был самозванец – Григорий Отрепьев, монах Чудова монастыря.

Еще раньше, в 1602 г. этот человек появился в Польше и убедил польское руководство в том, что он – царь Дмитрий, незаконно лишенный престола, и попросил о помощи. В 1604 г. «царевич Дмитрий» вторгся с польским войском на Русь с целью свержения Бориса Годунова.

Несмотря на то, что армия самозванца терпела поражения от правительственных войск, «Дмитрий Иоаннович» (вошедший в историю как Лжедмитрий I) стал очень популярным в народе и стал лидером сопротивления царю Борису Годунову.

Вывод 2:

Причинами популярности самозванца были:

– ненависть к Годунову и ожидание «доброго царя»;

– соответствие Лжедмитрия этому образу – внешнее сходство с Дмитрием, харизма, открытость, образованность, большая осведомленность о событиях 1591 г. в Угличе и последних годах Рюриковичей;

– лозунги «царя Дмитрия»: освободить Русь на несколько лет от налогов, дать привилегии дворянству, свергнуть Годунова и поддерживающих его бояр, наладить отношения с европейскими странами.

Вывод 3:

«Легитимность» самозванца получила подтверждение, поскольку в данной личности признали царевича Дмитрия многие уважаемые люди Руси:

- **руководители православной церкви из окружения патриарха Иова;**
- **Романовы – ближайшие родственники Рюриковичей;**
- **Трубецкие;**
- **мать царевича Дмитрия – Мария Нагая.**

Справка:

В то же время, «признание» самозванца царем Дмитрием, даже его матерью, скорее было формой сильного протеста против Бориса Годунова, узурпировавшего власть. Несмотря на все сходство с царевичем, Лжедмитрий не был эпилептиком (как малолетний царевич), и это является , по мнению историков, одним из доказательств того, что роль Дмитрия играл самозванец.

Правление « царя Дмитрия» под Москвой пошатнуло положение Бориса Годунова. На сторону «Дмитрия» перешли большая часть подмосковного дворянства и отряды восставших крестьян.

Во время подготовки обороны Москвы от наступающего «Дмитрия» в апреле 1605 г. Борис Годунов неожиданно умер. Через несколько дней был убит сын Бориса Годунова – Федор.

1 июня 1605 г., не встретив никакого сопротивления «царевич Дмитрий» взял Москву. 30 июня 1605 года он был коронован в качестве «царя Дмитрия Иоанновича» и был встречен москвичами как освободитель.

Придя к власти «Дмитрий Иоаннович» начал **реформы:**
– освободил на 10 лет от налогов территории Руси, пострадавшие от голода;
– начал раздачу земель дворянам;
- начал политику вестернизации Руси – приобщения к западным ценностям, и сближения с Польшей.

В мае 1606 г. в ходе дворцового переворота «царь Дмитрий Иоаннович» был убит боярами из клана Шуйских и объявлен Лжедмитрием. На срочно созванном Земском соборе новым царем был «выкликан» Василий Шуйский.

Вывод 4:

Главный результат первого этапа Смуты – нанесение удара по основам государственности, свержение царя Бориса Годунов и его династии в результате «революции снизу», осуществленной дворянами и крестьянами под лозунгом прихода «доброго царя».

Схема 6.4. II этап Смуты (1606 – 1610 гг.)

Для второго этапа Смуты были характерны:
– усиление крестьянского повстанческого движения, крестьянские войны;
– появление новых самозванцев;
– слабая царская власть и междоусобицы бояр;
– иностранная интервенция, завершившаяся утратой Русью независимости.

Комментарий:

Василий Шуйский, приведенный к власти боярами после убийства Лжедмитрия I, вошел в историю как «боярский царь». Одним из своих первых шагов новый царь дал «крестоцеловальную запись», где клялся не допускать произвола и не нарушать прав бояр. Однако его правление стало временем разрастания гражданской войны.

Масштабным эпизодом второго этапа стала крестьянская война под предводительством Ивана Болотникова 1606-1607гг. Можно выделить ее особенности:
– это была первая крестьянская война, принявшая общерусский характер;
– ее возглавил Иван Болотников – самозванец, выдававший себя за «главного воеводу царя Дмитрия»;
– восстание проходило также под лозунгом приведения к власти «доброго царя» - возвращения уцелевшего Дмитрия;
– спецификой восстания было то, что в нем участвовали не только крестьяне, но и дворяне.

Другим крупным восстанием стало восстание в Туле в 1607 г. Под предводительством Илейки Муромца. Илейка Муромец, терской казак, также являлся самозванцем (он заявил, является Петром Федоровичем – племянником царя Дмитрия и сыном слабоумного Федора Иоанновича, хотя в действительности Петра не существовало).

Справка:

Создав повстанческую армию, Илейка Муромец взял Тулу и пытался несколько месяцев управлять округой в роли «царевича Петра». Летом 1607 г. его армия соединилась с остатками армии «главного воеводы Дмитрия» - Болотникова. Осенью 1607 г. армии Василия Шуйского с трудом удалось взять Тулу. Организаторы обоих восстаний (Болотников и Илейка) были обманом схвачены и казнены.

В этом же 1607 г. на юге России объявился новый самозванец – на этот раз выдававший себя «царем Дмитрием», чудом выжившим в 1606 г. после переворота Василия Шуйского. Он вошел в историю как Лжедмитрий II, или «Тушинский вор».

Можно выделить следующие основные черты деятельности Лжедмитрия II:

– самозванец, личность которого точно не установлена, продолжил играть роль, начатую Лжедмитрием I, - «доброго царя» Дмитрия Иоанновича, сына Ивана Грозного, чудом спасшегося от покушений как 1591 г., так и 1606 г.;

– как и Лжедмитрий I, Лжедмитрий II обладал яркой харизмой, хитростью и соответствовал образу «хорошего царя»;
– собрав армию из остатков армии Болотникова, недовольных бояр и поляков, Лжедмитрий II двинулся на Москву;
– несмотря на слабость Василия Шуйского, в отличие от Лжедмитрия I и Болотникова, Лжедмитрий II не стал штурмовать Москву, а «перенес столицу» в Тушино, где обосновалась его армия;
– таким образом, в 1607г. на Руси образовалось два центра власти и стали править два царя одновременно: Василий Шуйский в Москве и самозваный «Дмитрий Иоаннович» в Тушино;
– замысел Лжедмитрия II удался – в Тушино к «хорошему царю» стали перебегать видные бояре и дворяне, например, князья Трубецкие, отец будущего царя Филарет Романов и др.

Вывод 1:

Лжедмитрий II («царь Дмитрий Иоаннович») создал в Тушино альтернативные органы власти – свою боярскую думу, приказы (министерства), командование армией, которые реально управляли страной и получили название «тушинский лагерь»;
– «тушинский лагерь распространил свою власть на значительную территорию Руси, особенно на центральные районы;
– в течение трех лет – с 1607 по 1610 гг. – Лжедмитрий II, получивший кличку «Тушинский вор», фактически правил Русью
– раздавал земли дворянам, рассматривал жалобы, встречал иностранных послов.

Вывод 2:

Официальный царь Василий Шуйский потерял контроль над страной. Его положение усугубили две иностранные интервенции – в 1609 г. шведы без объявления войны заняли северо-западные районы Руси, а польский король Сигизмунд III официально напал на Русь, захватив Смоленск и наступая на Москву.

Справка:

В июле 1610 г. потерявший авторитет Василий Шуйский был свергнут боярами и насильственно отправлен в монастырь.

Власть в Москве захватили представители семи боярских родов, чье правление вошло в историю как Семибоярщина.

Вывод 3:

Бояре, взявшие власть в Москве, выступили с позиции национального предательства, чем окончательно потеряли авторитет в народе:

– капитулировали перед Польшей;

– пригласили на русский престол сына короля Польши Владислава.

Справка:

В августе 1610 г. был убит Лжедмитрий II, а польская армия, воспользовавшись полным крахом власти на Руси, в сентябре 1610 вошла в Москву.

Схема 6.5. III этап Смуты (1610-1613 гг.)

Для третьего этапа Смуты характерны:
– иностранная оккупация;
– попытки ряда бояр придать оккупации длительный и законный характер;
– деятельность двух народных ополчений – первого во главе с Прокопием Ляпуновым в 1611 г. и второго – во главе с Козьмой Мининым и Дмитрием Пожарским в 1612 г.;
– освобождение Руси от иностранной оккупации народным ополчением;
– избрание Романовых новой царской династией;
– заключение мирных договоров со Швецией и Польшей;
– постепенная стабилизация жизни.

Комментарий:

После разрушения в 1610 двух центров власти – свержения царя Василия Шуйского и убийства царя Лжедмитрия II, а также поражения русских войск от поляков и шведов, на Руси были разрушены традиционные органы власти – отсутствовал царь, не созывались Земские соборы, фактически не было армии.

В сентябре 1610 г., после капитуляции боярского правительства, польская армия во главе с гетманом Ходкевичем вошла в Москву.

Началось формирование польских органов власти, создавались военные комендатуры. Шла **подготовка к избранию царем польского королевича Владислава.**

Вывод 1: Впервые в истории со времен Рюрика на русский трон претендовал иностранец и католик.

Справка: Задержка с воцарением Владислава была связана с религией претендента – ряд бояр настаивал на переход Владислава в православие, в то время как поляки и сам Владислав желали, чтобы он остался католиком. В этом случае Владислав мог бы стать королем Руси и Польши одновременно и сделать Русь, наряду с Литвой и Украиной, частью Речи Посполитой – великой польской империи.

Над Русью нависла угроза утраты независимости и включения в состав другого государства – Польши, а также политического, экономического, религиозного и культурного порабощения.

В этот период на Руси начали действовать **народные ополчения,** неподконтрольные центральной власти (правительству семи бояр и полякам).

Первое ополчение было создано дворянином Прокопием Ляпуновым и начало действовать против поляков в Подмосковье. Началась народная война против польских захватчиков. (В ходе данной войны был совершен подвиг Ивана Сусанина). В 1611 г. первое ополчение было разбито, а **Прокопий Ляпунов** убит.

В **1612 г.** в Нижнем Новгороде на Волге земский староста **Козьма Минин** начал формировать **второе ополчение.** В ополчение записывались представители самых разных слоев общества – горожане, крестьяне, дворяне, патриотически настроенные бояре. Командующим ополчения был назначен князь **Дмитрий Пожарский.**

Второе ополчение **встречало поддержку в народе** и быстро увеличивалось. За несколько месяцев ополчением были освобождены от поляков обширные районы под Москвой. В **сентябре 1612 г.** народная армия Минина и Пожарского разгромила польскую армию и освободила Москву.

Вывод 2: Угроза польского порабощения была предотвращена.

В **феврале 1613 г.** был созван представительный **Земский собор с целью выборов нового царя.**

Справка:

Новым царем Руси был избран 16-летний Михаил Романов, сын патриарха (митрополита) Московского и Всея Руси Филарета (Романова), активного участника патриотической борьбы.

Вывод 3:

На Руси воцарилась новая династия – Романовых, правившая 304 года – до 1917 г.

Избрание Романовых новой царской династией было предопределено следующими факторами:

– Романовы были самыми близкими родственниками угасшей династии Рюриковичей – Александра Невского, новый царь Михаил Романов был двоюродным племянником последнего царя из Рюриковичей – Федора и царевича Дмитрия;

– Романовы, в отличие от Шуйских, Годуновых, Бельских, никогда не проявляли чрезмерных амбиций, вели себя корректно со всеми боярскими и дворянскими родами и устраивали всех;

– Романовы участвовали в национально-освободительной борьбе;

– Михаил Романов был молод, и его можно было воспитать;

– Михаил Романов был сыном патриарха Московского и Всея Руси – Главы Русской Православной Церкви, сыгравшей ключевую роль в сплочении русского народа, и это придавало новому царю огромный моральный авторитет.

После избрания царем Михаила Романова и прихода к власти патриотического боярства и дворянства Смута на Руси стала затихать. Для того, чтобы срочно прекратить внешнюю агрессию и стабилизировать внутреннюю жизнь, Россия подписала два унизительных мирных договора:

– **Столбовский мир 1617 г. со Швецией,** по которому Россия потеряла выход к Балтийскому морю и северо-западные земли;

– **Деулинское перемирие 1618 г. с Польшей,** по которому Россия потеряла Смоленск и ряд территорий на западе.

В течение нескольких лет возрожденная правительственная армия подавляла бесконтрольные отряды бунтовщиков, не признавших новую власть.

Окончательное политическая, экономическая и духовная стабилизация после Смуты наступила в 20-е гг. XVII века.

ОБЩИЙ ВЫВОД

В результате Великой Смуты:

– революционным путем были разрушены устаревшие органы власти;

– произошло обновление сословно-представительной монархии;

– избрана новая царская династия, укрепилось дворянство, был найден компромисс между боярами и дворянами и их группировками;

Россия понесла крупные территориальные потери:

– был потерян выход к Балтике и исконно русский Смоленск;

– продолжилось закрепощение крестьян.

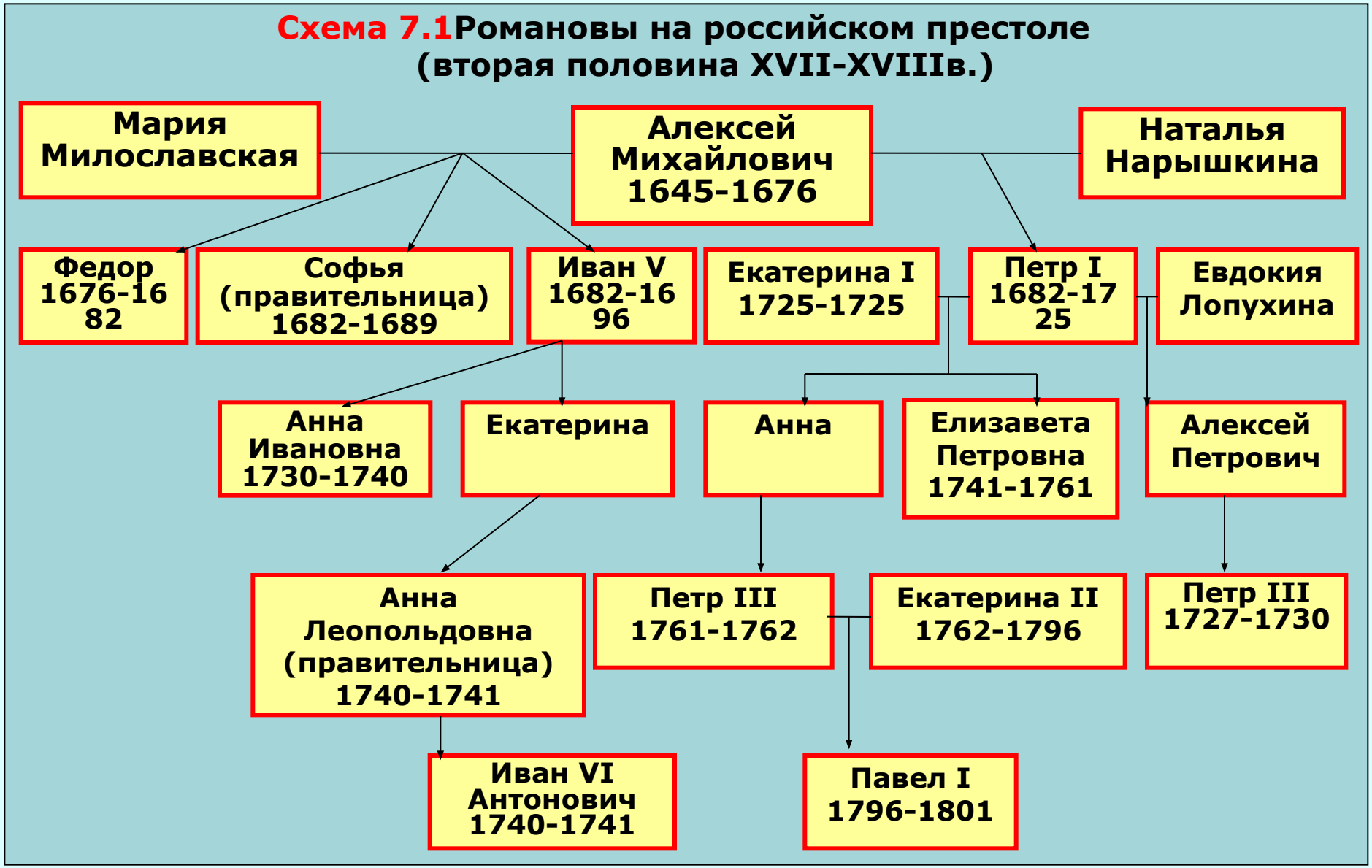
Справка:

Смута считается окончанием средневекового периода истории Руси. После Смуты страна стала все чаще именоваться, по-новому, – Россия (через сто лет это название станет официальным).

Тема 7

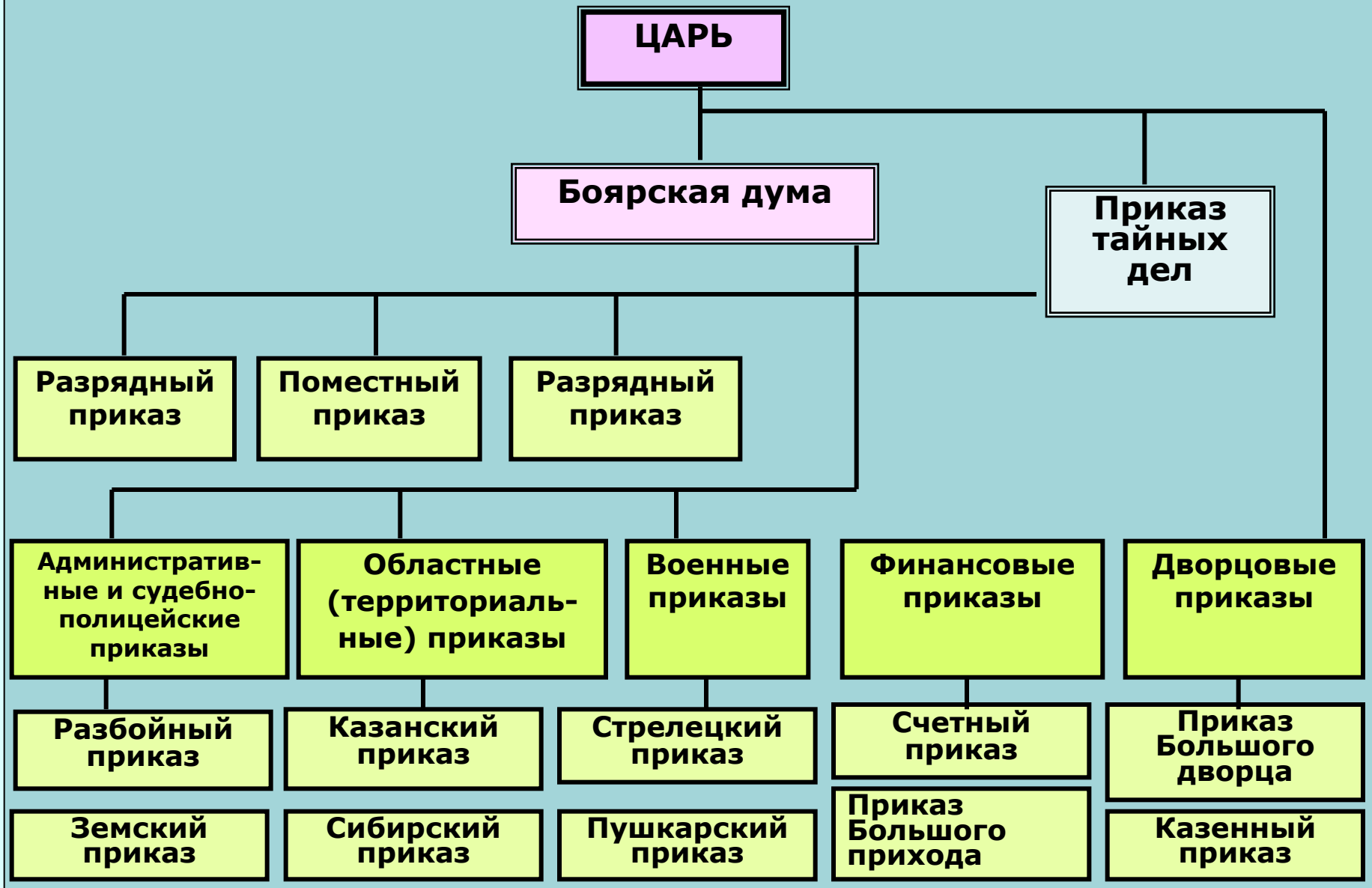
Преодоление последствий Смуты и развитие государственного и регионального управления

Схема 7.1 Романовы на российском престоле (вторая половина XVII-XVIIIв.)



Приказная система Российского государства в середине XVII в.

(Схема 7.2.)



Приказная система Российского государства в середине XVII в.

(Продолжение)

Административные и судебно-полицейские приказы	Областные (территориальные) приказы	Военные приказы	Финансовые приказы	Дворцовые приказы
Ямской приказ	Приказ Великой России	Бронный приказ	Приказ Большой казны	Постельничий приказ
Московский судный приказ	Малороссийский приказ	Ствольный приказ	Приказ денежных сборов	Конюшенный приказ
Владимирский судный приказ	Приказ Вел. Кн. Литовского	Приказ городового дела	Приказ сбора стрелецких денег	Сокольничий приказ
Приказ сыскных дел		Приказ каменных дел	Приказ сбора запросных и пятинных денег	Ловчий приказ
Челобитный приказ	Приказ Вел. Кн. Смоленского	Оружейная палата		Дворцовый судный приказ
Приказ что на «сильных» бьют челом	Приказ Лифляндских дел	Рейтарский приказ	Приказ сбора доимочных денег	Панихидный приказ

Приказная система Российского государства в середине XVII в.

(Продолжение)

Административные и судебно-полицейские приказы

- Записной приказ
- Холопий приказ
- Монастырский приказ
- Печатный приказ
- Приказ приказных дел

Военные приказы

- Приказ сбора ратных людей
- Приказ сбора даточных людей
- Приказ полковых денег
- Полоняничий приказ
- Иноземский приказ
- Аптекарский приказ

Финансовые приказы

- Владимирская четверть
- Устюжская четверть
- Галицкая четверть
- Новая четверть
- Приказ денежной раздачи
- Хлебный приказ

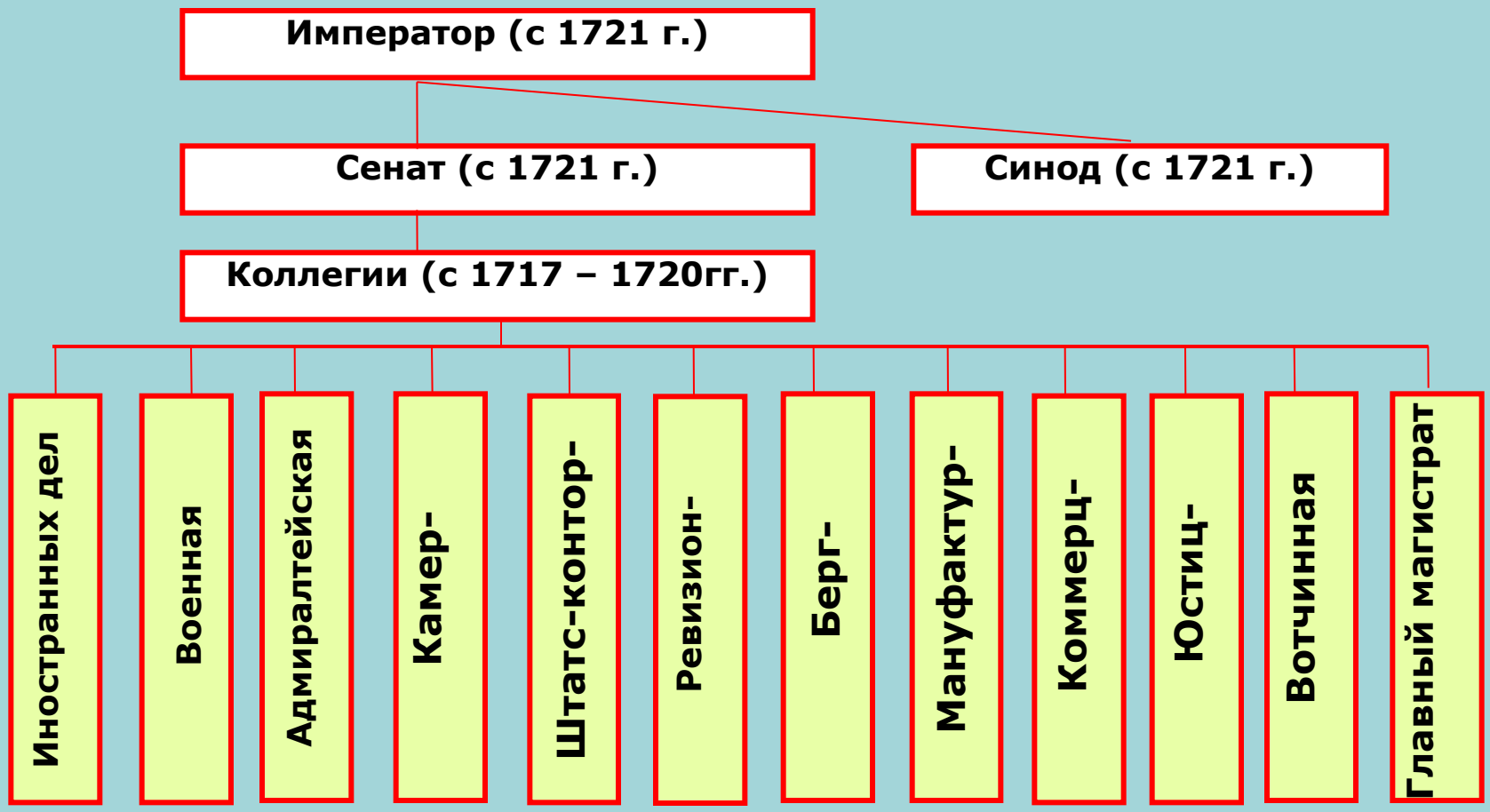
Патриарх

- Патриаршие приказы
- Патриарший дворцовый приказ
- Патриарший разрядный (судный) приказ
- Патриарший казенный приказ

Тема 8

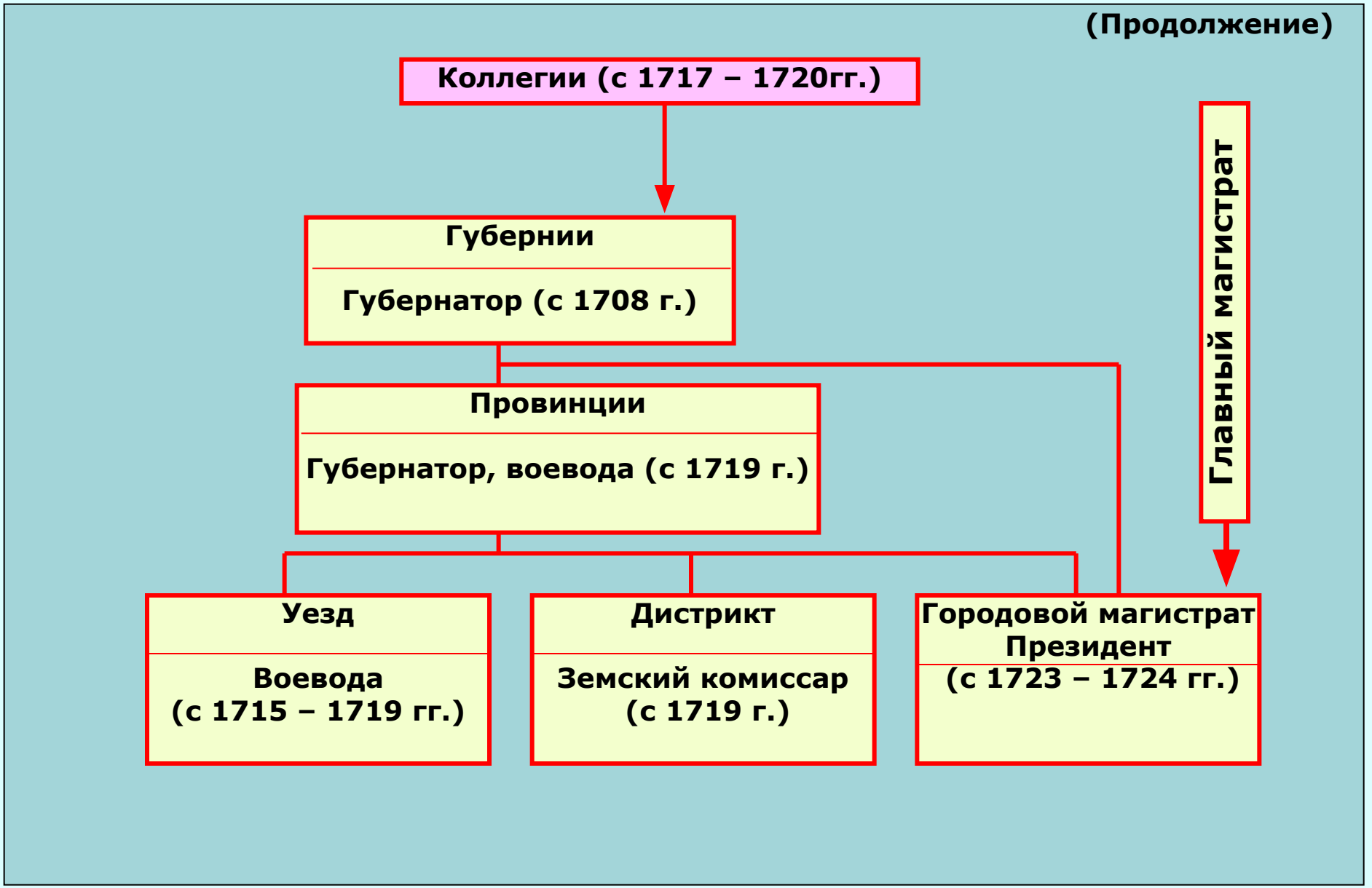
Политические реформы Петра I

Государственный аппарат Российской империи при Петре I



Государственный аппарат Российской империи при Петре I

(Продолжение)



Комментарий:

С первых дней своего царствования Петр стремился к концентрации власти в свих руках. Абсолютная монархия – это последняя форма феодального государства, возникающая в период зарождения капиталистических отношений. Основная ее черта заключается в том, что глава государства является источником законодательной и исполнительной власти. Абсолютизм – форма правления, при которой власть принадлежит монарху.

В 1721 г. Петр I ликвидирует патриаршество и вводит Синод, ставя дела религии под контроль светских чиновников. С 1722 г. надзор за Синодом осуществлял обер – прокурор Синода. Это означало победу светской власти над духовной.

Петр I начинает формировать гибкий централизованный аппарат, который строго контролируется центральными органами власти:

В 1711 г. был создан Сенат – верховный орган управления страной, высший распорядительный орган по судебным, финансовым, военным и зарубежным делам. Члены Сената назначались самодержцем. Для контроля и надзора за исполнением государственных законов и распоряжений в 1722 г. во главе Сената была введена должность генерал – прокурора (назначен П.И. Ягужинский). Он осуществлял контроль за деятельностью всех правительственных учреждений и доносили о злоупотреблениях должностных лиц центрального и местного аппарата.

В 1718 г. взамен приказов были созданы 12 коллегий, которые ведали политическими, промышленными и финансовыми делами. Коллегии отличались от приказов структурой и функциями (президент, вице – президент, советники, асессоры, секретари) и формировались из представителей дворянства.

Порядок рассмотрения дел в коллегиях был разработан Генеральным регламентом, на основе которого строился весь внутренний распорядок учреждения. В подчинении коллегий находились губернская, провинциальная и уездная администрации.

В целях укрепления власти на местах была произведена реформа системы местного самоуправления.

В 1718 г. страну разделили на восемь губерний: Московскую, Петербургскую, Киевскую, Архангелогородскую, Азовскую, Казанскую, Смоленскую, Сибирскую. Во главе губерний стояли губернаторы, наделенные всей полнотой административно – полицейской и судебной власти.

Губернии делились на провинции, провинции на уезды, во главе которых ставились местные дворяне. В 1719 г. губернии были разделены на 50 провинций.

Во власти губернаторов оставались функции управления городом и командование расквартированными в его пределах войсками. По остальным вопросам решения принимались коллегиями и Сенатом.

Городское управление было сосредоточено в руках городских верхов. В 1702 г. был создан Главный магистрат, который контролировал дела городовых магистратов. Они избирались имущим населением для ведения внутригородских дел – сбора налогов и судебного делопроизводства при разбирательстве тяжб между горожанами.

При Петре I сложился многочисленный дворянско – бюрократический аппарат. Консолидации возникшего чиновничьего дворянства способствовала «Табель о рангах». Документ делил гражданские и придворные звания на 14 степеней.

«Табель о рангах» поставила на первое место не родовитость, а способности, образованность и деловые качества дворянина.

Вывод:

С 1721 г. Петр I стал именоваться императором, а Россия превратилась в империю. Этими титулами завершилось оформление русского абсолютизма.

Тема 9

Государственное и региональное управление в середине второй половины XVIII в.

Схема 9.1 Органы суда по реформе 1775 г.

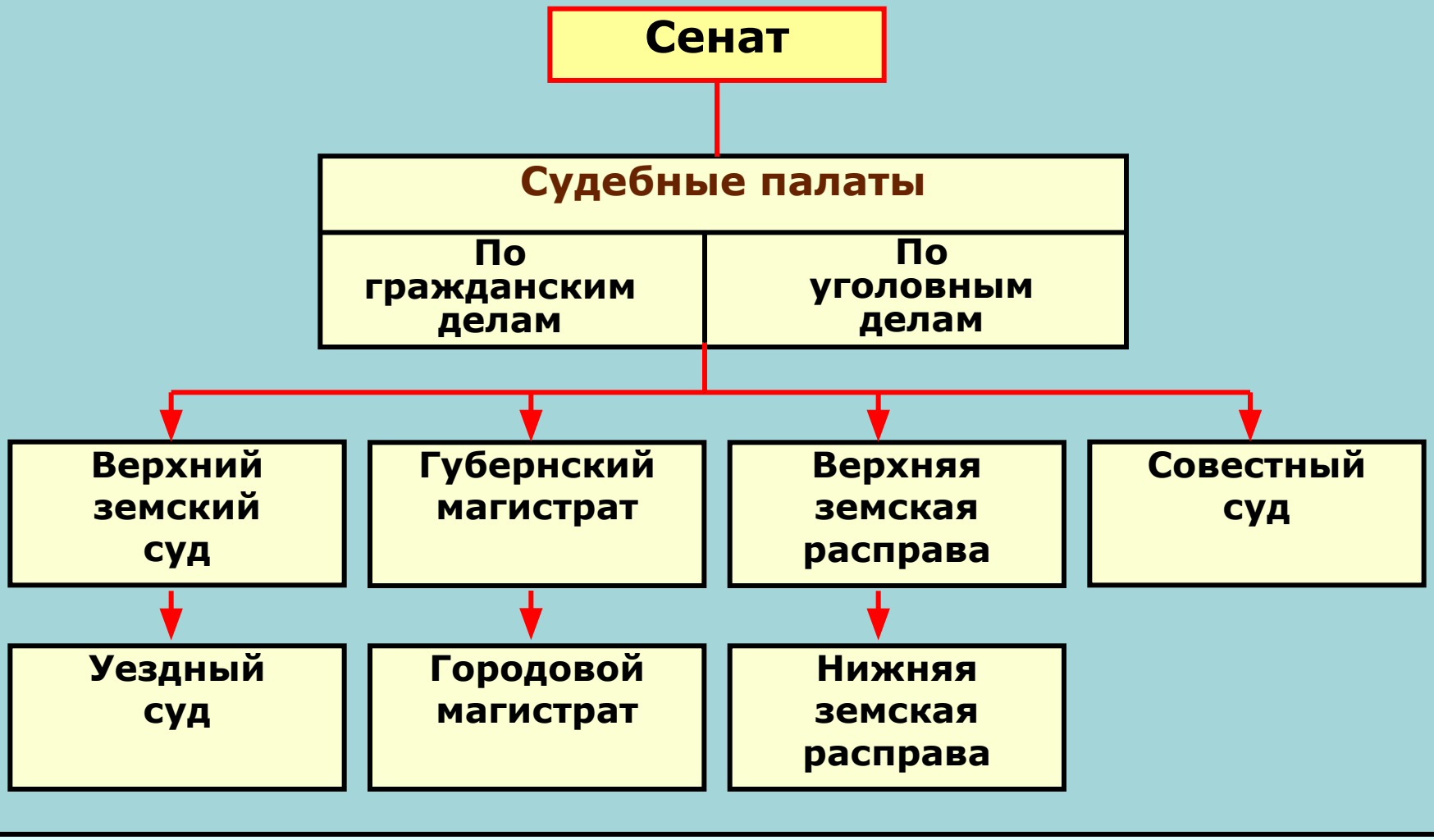
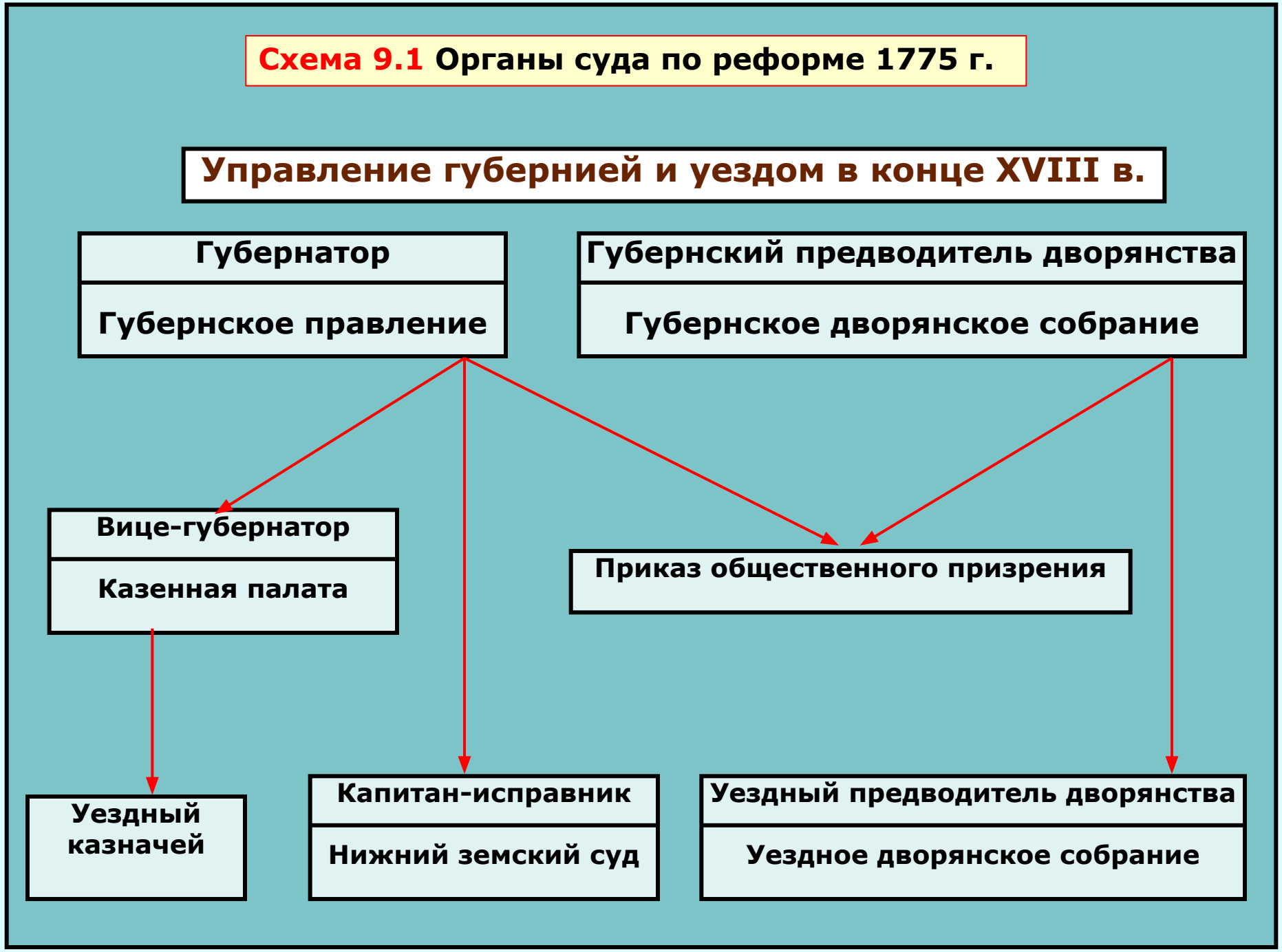


Схема 9.1 Органы суда по реформе 1775 г.



Комментарий:

Екатерина II сосредоточила в своих руках всю законодательную и исполнительную власть, максимально ограничив власть Сената в управлении государством.

Одним из первых шагов, предпринятых молодой императрицей, было создание законодательного кодекса, основанного на принципах философии и науки эпохи Просвещения. С этой целью Екатерина создает «Наказ», который должен был стать руководством при создании законов.

По мнению Екатерины «Наказ» должен был способствовать консолидации общества посредством справедливости и гуманности управления.

В 1775 г. Екатерина II утвердила «Учреждения для управления губерний Всероссийской империи», в соответствии с которыми была проведена обширная областная реформа. Вместо прежних 20губерний европейская Россия делилась на 50 губерний по 300 – 400 тысяч жителей в каждой. Губерния делилась на уезды по 20-30 тыс. жителей.

В 1785 г. была издана «Грамота на права и выгоды городам Российской империи», в которой все горожане были разделены на шесть разрядов по правам и обязанностям. Представители от каждого разряда входили в Думу, которая занималась вопросами городского хозяйства. Вводилась система городского самоуправления.

Тема 10

Реформы и контрреформы государственного управления в России во второй половине XIX в.

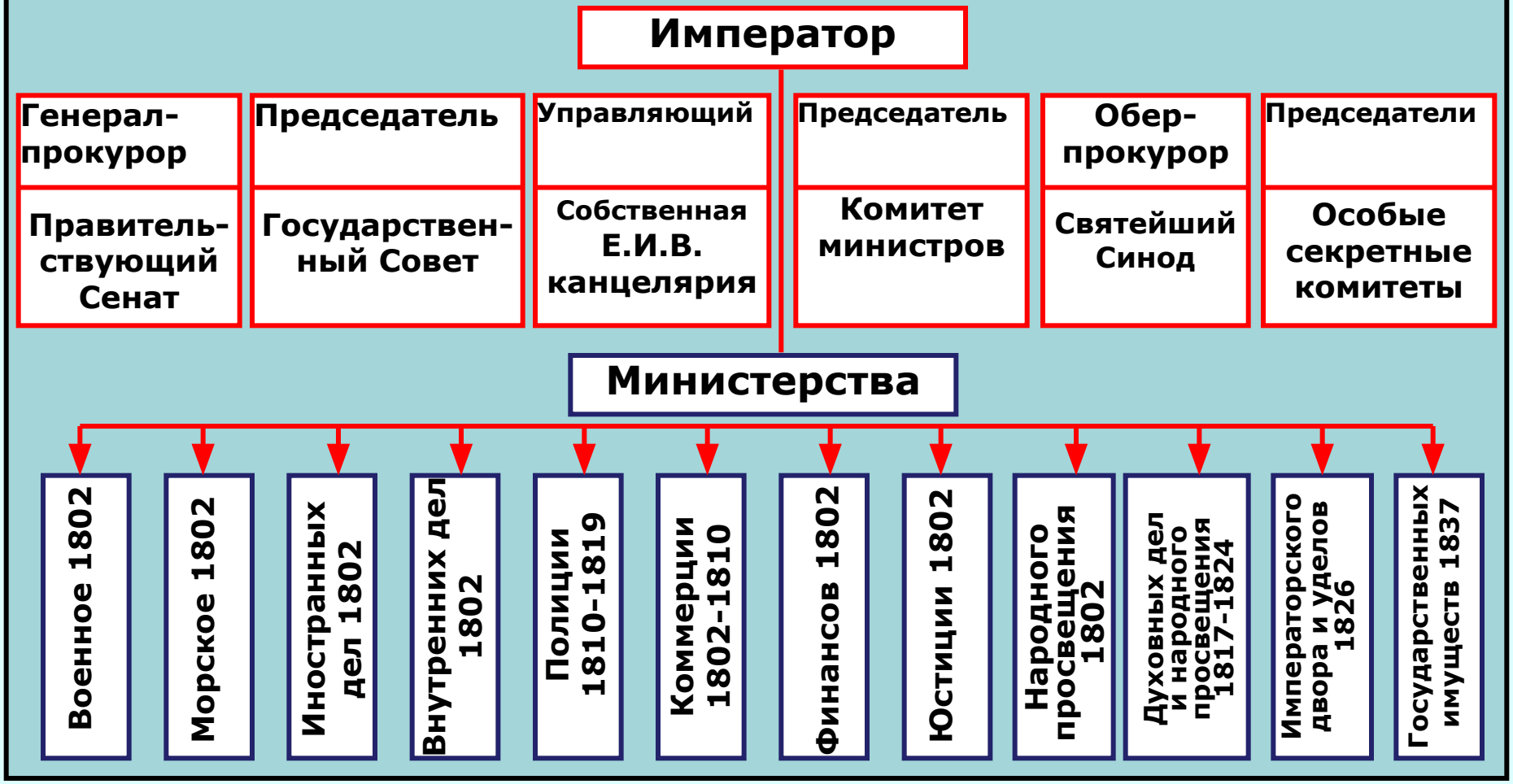
Схема 10.1 Предпосылки реформ второй половины XIX века

К началу XIX в. коллежская система перестала отвечать потребностям государственного управления. Постоянные реорганизации и отсутствие персональной ответственности отрицательно сказывались на деятельности центрального государственного аппарата.

В 1802 г. началось проведение министерской реформы. 8 сентября были образованы первые восемь министерств: военно-сухопутных сил (в 1808 переименовано в Военное министерство), морских сил (в 1815 г. переименовано в Морское министерство), иностранных дел, юстиции, внутренних дел, финансов, коммерции, народного просвещения. Министры назначались и смещались императором и несли ответственность только перед ним. Коллегии, вопреки расхожему мнению, не были упразднены, а расписаны между министерствами. Между министрами и коллегиями установились довольно сложные отношения. Министры не вмешивались в текущие дела коллегий и лишь наиболее важные дела разрешали под свою ответственность. Этот период сосуществования новых и старых учреждений был необходим для передачи опыта управления, форм делопроизводства и должен был обеспечить большую слаженность министерского аппарата.

В 1810 г. в системе министерств произошли небольшие изменения: упраздняется Министерство коммерции (его функции перешли к Министерству финансов), создается Министерство полиции (выделилось из Министерства внутренних дел.) (см. схему 10.2.)

Схема 10.2 Система высшего и центрального управления в первой половине XIX в.



Комментарий:

Значительную роль в становлении министерской системы сыграло «Общее учреждение министерств». Этот правовой акт, изданный 25 июня 1811 г., определил единообразие организации и делопроизводства министерств, взаимоотношения их структурных частей, порядок отношений министерств друг с другом и другими учреждениями (см. схему10.3.)

Схема 10.3 Структура министерств по «Общему учреждению министерств» (1811 г.)

Схема 10.4 Структура Собственной Е.И.В. канцелярии

Управляющий	Управляющий	Главный начальник	Управляющий	Управляющий	Управляющий
Первое отделение – гражданская служба 1826-1882	Второе отделение – кондифика-ционное 1826-1882	Третье отделение – политическая полиция 1826-1880	Четвертое отделение – Управление учреждений императрицы Марии 1822-1880	Пятое отделение – гражданская служба 1826-1882	первое отделение – гражданская служба 1826-1882

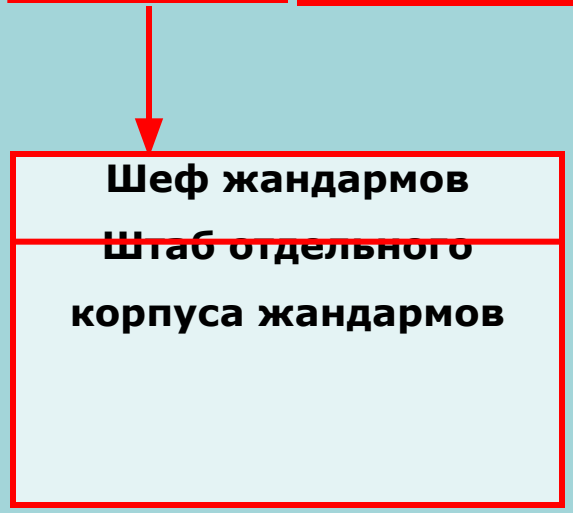
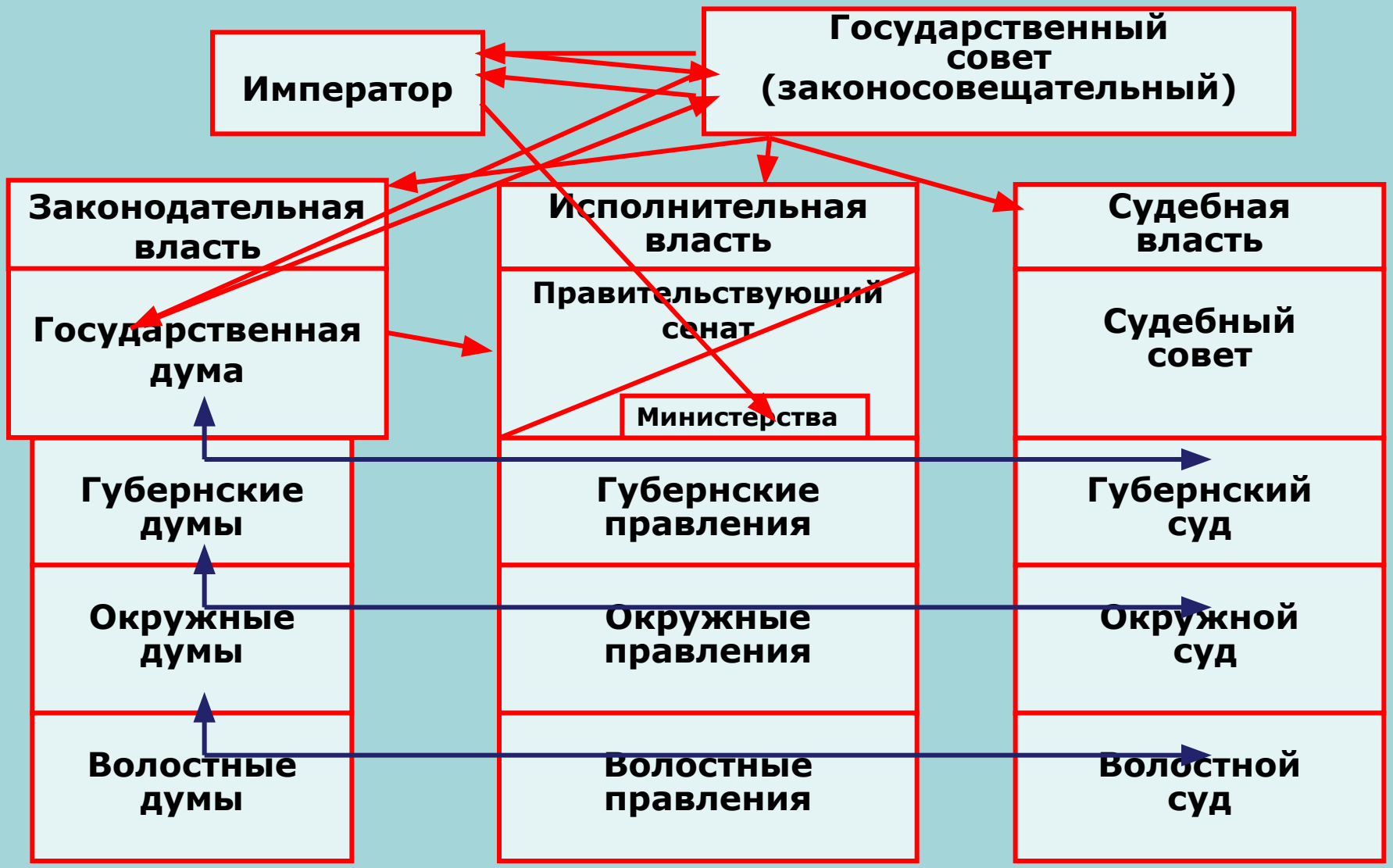


Схема 10.5 Государственное устройство Российской империи по плану М.М. Сперанского



Комментарий:

Главной идеей проекта государственных преобразований Сперанского являлось **разделение функций законодательных, исполнительных и судебных органов власти**. Этот принцип последовательно проводился от центральных учреждений до местных органов власти и управления.

Высшая исполнительная власть (министерства) ставилась под контроль как со стороны Правительствующего сената и со стороны Государственной думы. При этом все законодательные и распорядительные органы избирались снизу вверх, выдвигая своих представителей в вышестоящие учреждения. Суд отделялся от администрации и также являлся выборным. Правительство лишь надзирало за соблюдением судопроизводства через представителей местных судов.

На нижнем уровне законодательной вертикали создавались распорядительные волостные думы, которые избирались на три года из всех земельных собственников и государственных крестьян. В свою очередь, волостные думы избирали гласных в окружные думы и судей в волостные суды, окружные думы – гласных в губернские думы, советы окружных правлений и судей в окружные суды, губернские думы выбирали гласных в Государственную думу, советы губернских правлений и судей в губернские суды.

Всю исполнительную власть от местных правлений до министерств объединял и контролировал правительствующий сенат. По проекту М.М. Сперанского Сенат предполагалось восстановить в правах как высший судебно – административный орган. В связи с этим предлагалось реформировать Сенат, отделив его административную функцию от судебной, и создать два самостоятельных учреждения – Судебный сенат и Правительствующий сенат. Правительствующий сенат должен был контролировать деятельность назначаемых императором министров, губернаторов и проводить ревизии деятельности местных органов власти и управления.

Все части управления в проекте государственных преобразований М.М. Сперанского соединялись в Государственном совете и через него восходили к верховной власти. Все законопроекты подготавливались Государственным советом и после их одобрения императором направлялись в Государственную думу для обсуждения. Так же как и местные думы, Государственная дума возглавлялась председателем, который избирался самой Думой и утверждался императором (в Государственной думе предполагалась еще и должность канцлера). Впервые в российской административной практике устанавливалось различие между законом и указом (распоряжением).

Верховная власть в государстве принадлежала монарху, являвшемуся главой государства, источником, носителем и выразителем державной власти в полном ее объеме.

Хотя ни один закон не должен был миновать Государственную думу, в ее функции входило лишь обсуждение поступавших из Государственного совета законопроектов, право же законодательной инициативы и окончательного утверждения законов принадлежало исключительно императору. Кроме того, император мог не только в любое время прервать заседание Думы, но и распустить ее, назначив новые выборы.

Проект государственных преобразований М.М. Сперанского стал переворотом в понимании государственного устройства. Он предлагал стройную систему администрации, которая подчинялась закону и являлась ему подконтрольной. Так как эта система управления строилась снизу вверх и сочетала в себе бюрократические и выборные принципы, в перспективе она могла существенным образом потеснить бюрократические структуры и подготовить формирование в России эффективной и ответственной администрации.

Схема 10.6 Начало реформ Александра II

В середине 19 в. в России начался острейший социально – экономический и политический кризис, в основе которого лежала отсталость феодально – крепостнической системы хозяйства. Это тормозило развитие капитализма и определяло общее отставание России от передовых держав. С особой силой кризис проявился поражении России в Крымской войне.

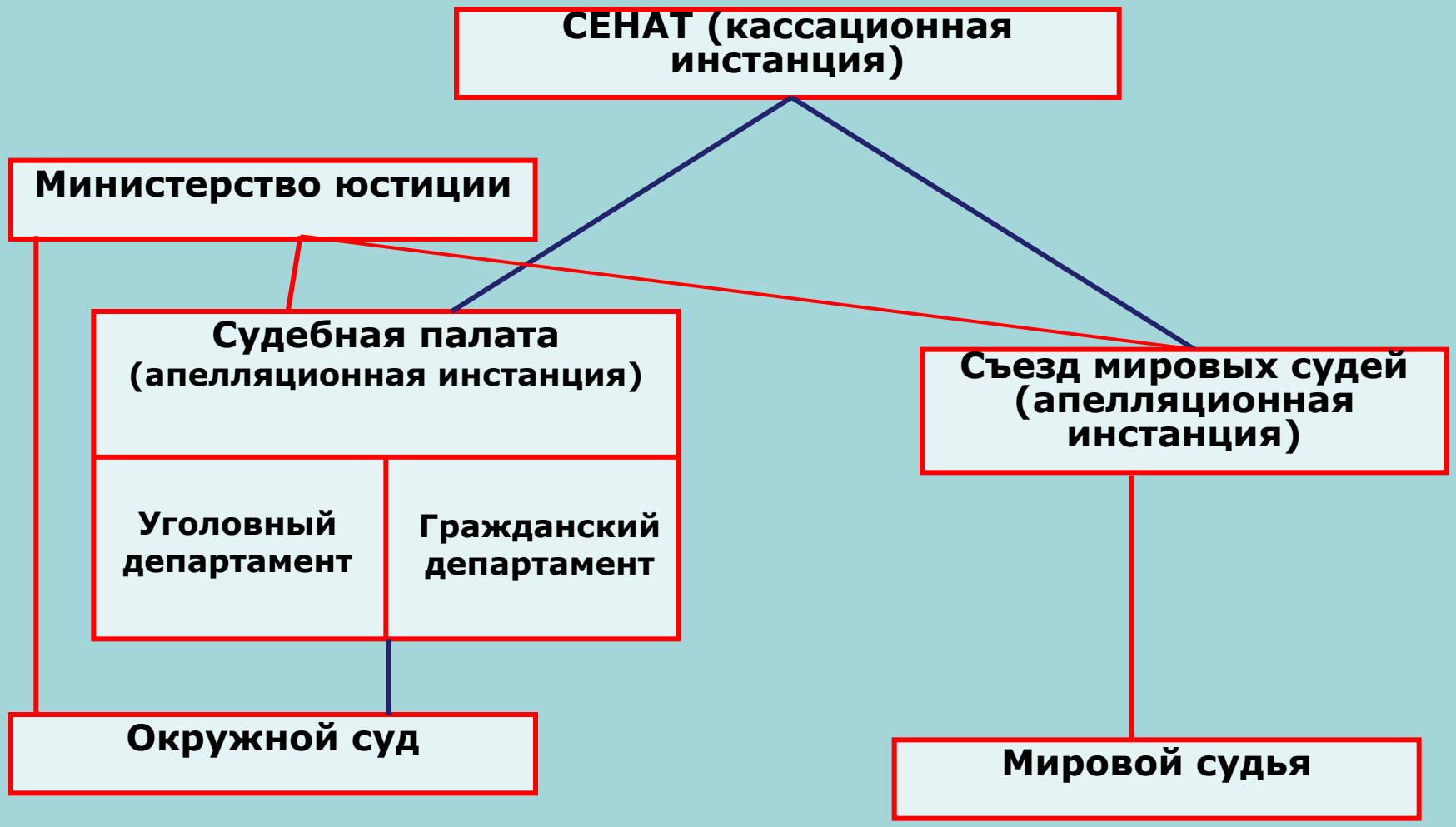
Александр II начал подготовку проекта крестьянской реформы. В 1857 – 1858 гг. были созданы губернские комитеты, которые разрабатывали проекты будущей реформы и направляли их в редакционные комиссии.

(Продолжение)

19 февраля 1861 г. Александр II подписал Манифест и «Положения о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости». В нем говорилось: «Крепостное право на крестьян, водворенных в помещичьих имениях, и на дворовых людей отменяется навсегда» и им предоставляются «права свободных сельских обывателей».

В соответствии с манифестом крестьяне получили личную свободу и общегражданские права, которые были неполными в сравнении с другими слоями общества. Земли, принадлежавшие помещикам, были признаны их собственностью, крестьянам выделялся земельный надел, за который они платили выкуп. До уплаты выкупа крестьянин считался временно обязанным и вынужден был выполнять прежние повинности.

Схема 10.7 Судебная система по уставам 1864 г.



Комментарий:

Наиболее значимой и прогрессивной стала судебная реформа 1864 г., так как старые николаевские суды вершили приговоры без общественного контроля, были пристрастны, грешили произволом и взятками. Подготовкой реформы руководили министр юстиции Замятин и статс – секретарь Запрудный.

Новый суд основывался на бессословных началах, были провозглашены несменяемость судей, независимость суда от администрации, гласность, устность и состязательность судопроизводства (обвинение в лице Прокурора и защита в лице адвоката рассматривали обстоятельства дела, а окончательное решение по делу выносили присяжные заседатели, которых выбирали из различных сословий). Прогрессивным новшеством было создание прокурорского надзора и суда присяжных.

Схема 10.8 Земские положения по положению о земствах от 1 января 1864 г.

Комментарий:

Новая судебная система соответствовала развивающимся буржуазным отношениям и принципам демократии, что вызвало острое недовольство со стороны самодержавия. По этой причине в 60 – 70 гг. 19 в. Судебная реформа была подвергнута пересмотру.

После получения крестьянством свободы появилась потребность создания всесословных органов местного самоуправления. 1 января 1864 г. было опубликовано «Положение о губернских и уездных земских учреждениях», согласно которому в уездах и губерниях создавались земства или земские собрания. Земские собрания формировали земские управы (исполнительные органы). Компетенция земств была ограничена решением вопросов общественной жизни (хозяйство, просвещение, медицина, сбор налогов для местных нужд).

Схема 10.9 Александр III. Политика контрреформ

Александр III, отдал политические приоритеты сохранению самодержавия, укреплению сословного строя, традиций и основ российского общества, неприязни к либеральным преобразованиям.

Александр III заменил в правительстве либеральных деятелей на сторонников жесткого курса. Концепция контрреформ была разработана главным ее идеологом К.Н. Победоносцевым. Он утверждал, то либеральные реформы 60-х годов привели к потрясениям в обществе, а народ, оставшись без попечительства, стал ленив и дик; призывал вернуться к традиционным основам национально бытия.

Для укрепления самодержавного строя была подвергнута изменениям система земского самоуправления. В руках земских начальников соединили судебную и административную власть. Они располагали неограниченной властью над крестьянами.

Изданное в 1890 г. «Положение о земских учреждениях» усилило роль дворянства земских учреждениях и контроль администрации за ними. Значительно увеличилось представительство помещиков в земствах путем введения высокого имущественного ценза.

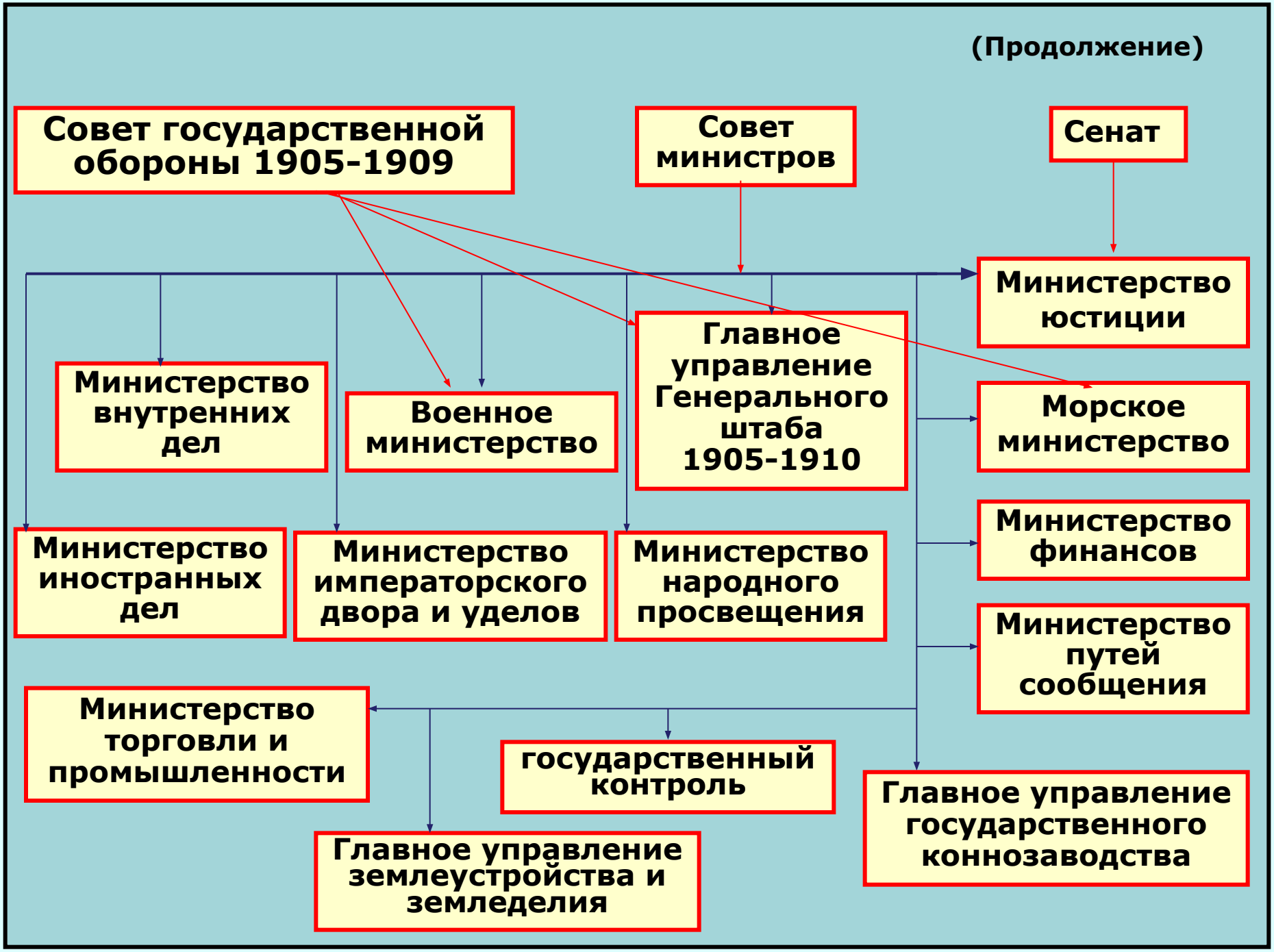
Император для укрепления позиций верного ему дворянства и бюрократии в 1881 г. издал «Положение о мерах к сохранению государственной безопасности и общественного спокойствия», которое предоставило многочисленные репрессивные права местной администрации (объявлять чрезвычайное положение, высылать без суда, предавать военному суду, закрывать учебные заведения). Этот закон использовалась вплоть до реформ 1917 г. и стал инструментом для борьбы с революционным и либеральным движение.

В 1892 г. было издано новое «Городовое положение», которое ущемляло самостоятельность органов городского самоуправления. Правительство включило их в общую систему государственных учреждений, поставив тем самым под контроль.

Тема 11

Государственное и региональное управление Российской империей в начале XX в.

(Продолжение)



Тема 12

Становление государственного управления в послереволюционный период

Схема 12.1 Государственное устройство РСФСР по Конституции 1918 г.

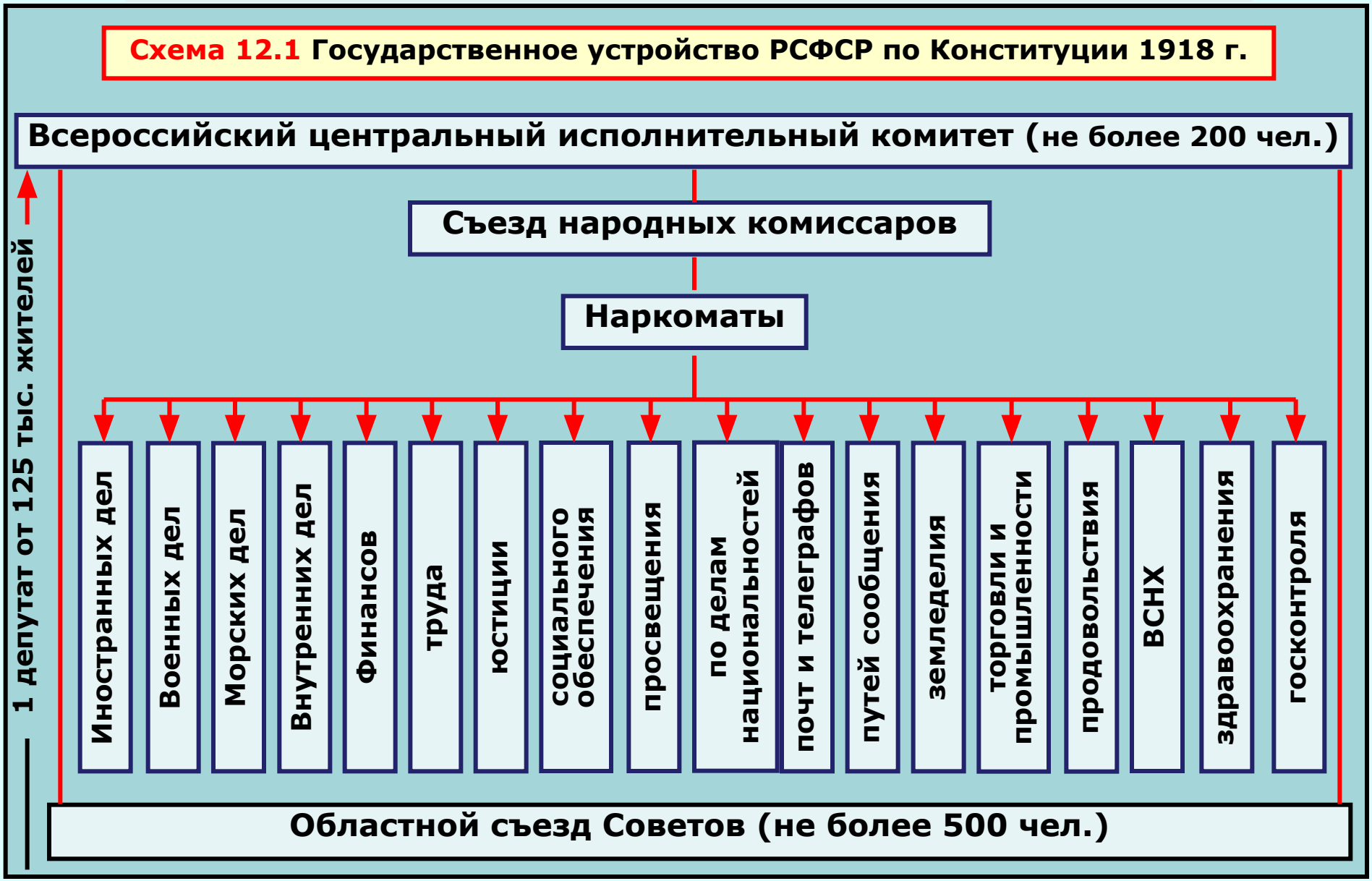


Схема 12.1 (Продолжение)
1 депутат от 125 тыс. жителей
Областной съезд Советов (не более 500 чел.)
Исполнительный комитет (не более 25 чел.)
Губернский съезд Советов (не более 300 чел.)
Исполнительный комитет (не более 25 чел.)
1 депутат от 10 тыс. жителей
Уездный съезд Советов (не более 300 чел.)
Исполнительный комитет (не более 20 чел.)
1 депутат от 10 тыс. жителей
Волостной съезд Советов
Исполнительный комитет (не более 10 чел.)
1 депутат от 10 членов Совета
Сельский Совет (от 3 до50 деп.)
Исполнительный комитет (до 5 чел.)
Городской Совет (население до 10 тыс.) от 3 до50 деп.
Исполнительный комитет (до 5 чел.)
1 депутат от 2 тыс. жителей
1 депутат от 5 тыс. жителей
1 депутат от 25 тыс. жителей
Городской Совет (население свыше 10 тыс.) от 50 до1000 деп.
Исполнительный комитет (до 5 чел.)

Тема 13.
Система государственного устройства в 30-х – 40-х гг. XX в.

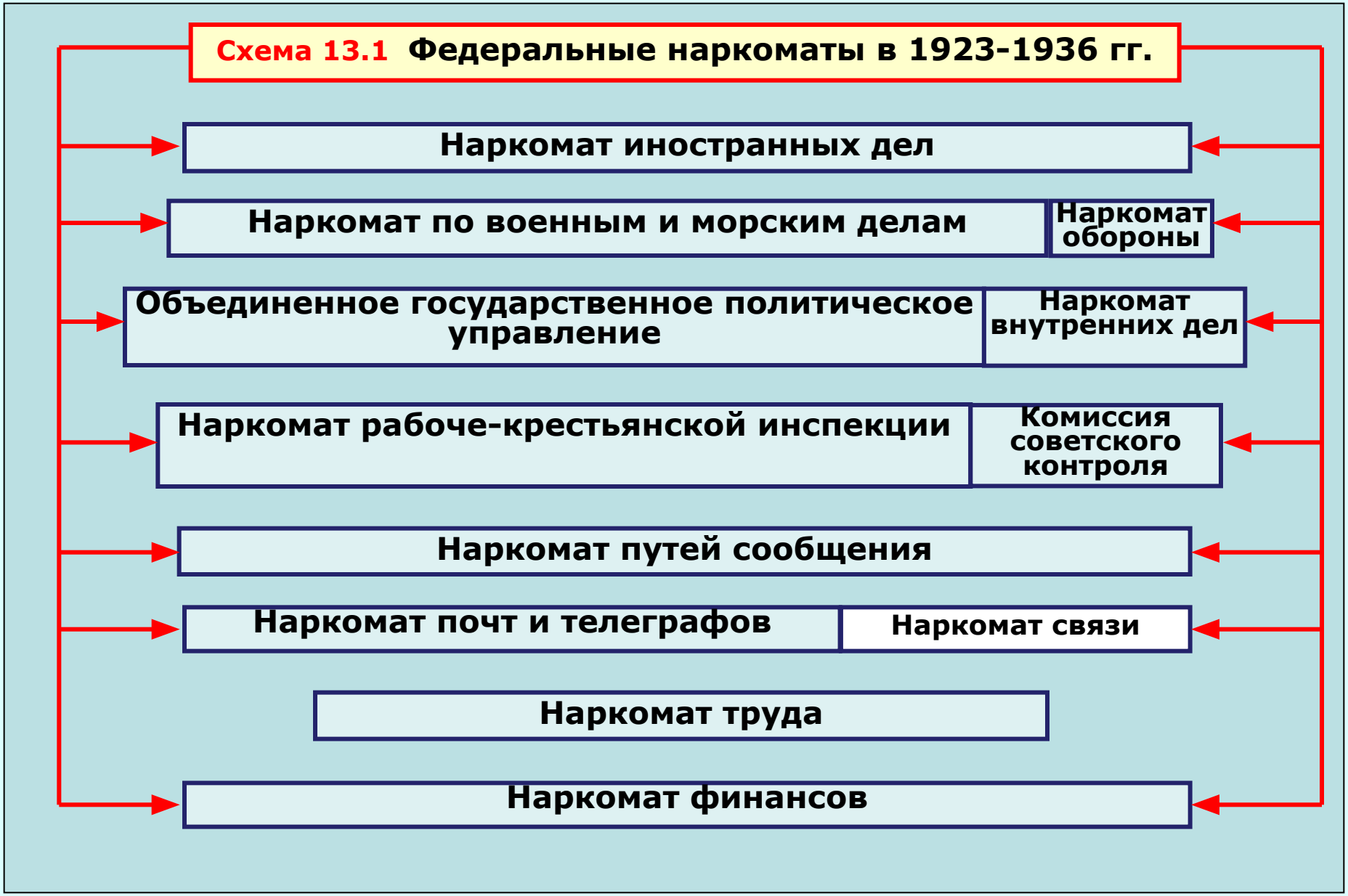


Схема 13.1 (Продолжение)

Наркомат внешней торговли		Наркомат внешней и внутренней торговли	Наркомат внешней торговли	
Наркомат продово-льствия	Наркомат внутренней торговли		Наркомат снабжения	Наркомат внутренней торговли
				Наркомат пищевой промыш-ленности

Высший совет народного хозяйства	Наркомат легкой промышленности
	Наркомат тяжелой промышленности
	Наркомат лесной промышленности

Наркомат земледелия

Наркомат зерновых и животноводческих совхозов

Наркомат водного транспорта

Схема 13.2 Система военного управления в годы Великой Отечественной войны

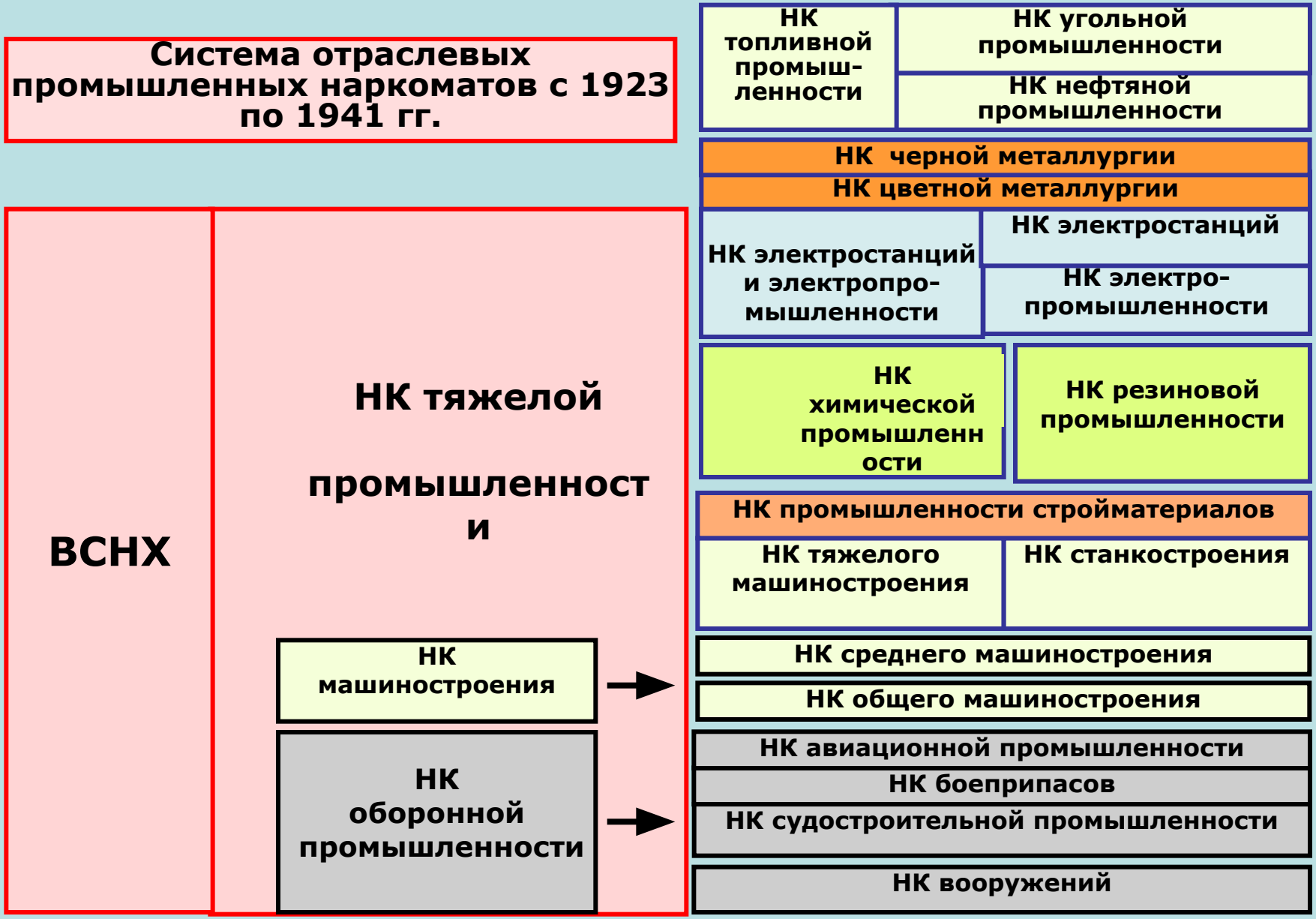


Схема 13.2 (Продолжение)

Схема 13.3 Система военного управления в годы Великой Отечественной войны

Тема 14.

Попытки реформирования государственного управления в 50-60-е гг. XX в. (на примере управления промышленностью)

15 марта 1953 г. принятие закона «О преобразовании министерств СССР». Общая реорганизация министерств коснулась 21 промышленного министерства из 25. Было оставлено 11 промышленных министерств (см. таблицу 1).

Таблица 1.

Промышленные министерства до общей реорганизации 1953 г.	Промышленные министерства после общей реорганизации 1953г.
1	2
Министерство черной металлургии СССР Министерство цветной металлургии СССР	Министерство металлургической промышленности СССР
Министерство автомобильной и тракторной промышленности СССР Министерство машиностроения и приборостроения СССР Министерство сельскохозяйственного машиностроения СССР Министерство станкостроения СССР	Министерство машиностроения СССР

Таблица 1 (Продолжение)

1	2
Министерство транспортного машиностроения СССР Министерство судостроительной промышленности СССР Министерство тяжелого машиностроения СССР Министерство строительного и дорожного машиностроения СССР	Министерство транспорта и тяжелого машиностроения СССР
Министерство электростанций СССР Министерство электропромышленности СССР Министерство промышленности средств связи СССР	Министерство электростанций и электропромышленности СССР
Министерство вооружений СССР Министерство авиационной промышленности СССР	Министерство оборонной промышленности СССР
Министерство лесной промышленности СССР Министерство бумажной и деревообрабатывающей промышленности СССР	Министерство лесной и бумажной промышленности СССР

Таблица 1 (Продолжение)

1	2
Министерство легкой промышленности СССР Министерство пищевой промышленности СССР Министерство рыбной промышленности СССР Министерство мясной и молочной промышленности СССР	Министерство легкой и пищевой промышленности СССР
Министерство химической промышленности СССР	Министерство химической промышленности СССР
Министерство промышленности строительных материалов СССР	Министерство промышленности строительных материалов СССР
Министерство нефтяной промышленности СССР	Министерство нефтяной промышленности СССР
Министерство угольной промышленности СССР	Министерство угольной промышленности СССР

Схема 14.1 Территориальная схема управления промышленностью

В середине 1950-х годов новое руководство СССР берет курс на расширение прав союзных республик. В отношении промышленности это выразилось в передаче из союзного в республиканское подчинение свыше 11 тыс. предприятий. Если в 1950 году доля предприятий союзного подчинения составляла 67%, а республиканского и местного – 33%, то в 1955 году – соответственно 53 и 47%. В связи с этим одни промышленные министерства СССР были ликвидированы, другие – преобразованы из общесоюзных в союзно-республиканские. Одновременно готовилась радикальная реформа, направленная на децентрализацию управления промышленностью.

В мае 1957 года сессия Верховного Совета СССР приняла закон «О дальнейшем совершенствовании организации управления промышленностью и строительством».

В соответствии с ним все промышленные и строительные министерства ликвидировались. В общей сложности было упразднено 141 общесоюзное, союзно-республиканское и республиканское министерство.

(Схема 14.1 Продолжение)

Территория страны делилась на экономические административные районы. Их образование было отнесено к компетенции союзных республик. Всего было создано 105 экономических районов, в том числе: в РСФСР – 70, на Украине – 11, в Казахстане – 9, в Узбекистане – 4, в остальных одиннадцати союзных республиках – по одному.

Для руководства промышленными предприятиями и строительными организациями, расположенными на территории экономического района, создавались территориальные органы управления – советы народного хозяйства (совнархозы).

В отличие от министерств совнархозы были коллегиальными органами. Первоначально их аппарат был невелик: председатель, его заместители, руководящие и технические работники. Но со временем его численность резко поползла вверх. Аппарат совнархозов состоял из отраслевых (их было большинство) и функциональных отделов.

(Схема 14.1 Продолжение)

Совнархозы непосредственно подчинялись Советам Министров республик. В 1960 году в республиках, имевших большое количество совнархозов (РСФСР, Украинская ССР и Казахская ССР), появились республиканские совнархозы. На них возлагалась координация работы совнархозов, действовавших на территории республики, решение вопросов материально-технического снабжения промышленности и строительства.

Главным преимуществом территориальной системы управления стало то, что руководство промышленностью оказалось приближено к предприятию, к производству. Совнархозы обеспечивали также комплексный подход к развитию экономических районов, что имело немаловажное значение, особенно для отдаленных от центра районов. Наконец, создание совнархозов позволило частично сократить управленческий аппарат.

Схема 14.2 Отраслевая и территориальная схемы управления промышленностью

Система управления	Хроноло-гические рамки	Основное звено управления	Объект управления	Характер управления
Отраслевая	1932-1957 1965-1991	Наркомат (до 1946г.) Министерство (с 1946 г.)	Предприятия одной отрасли на территории всей страны	На основе единоначалия

(Схема 14.2 Продолжение)

Система управления	Хроноло-гические рамки	Основное звено управления	Объект управления	Характер управления
Террито-риальная	1957-1965	Совнархоз	Предприятия различных отраслей на территории одного экономического региона	На основе колле-гиальности

Отраслевая и территориальная схемы управления промышленностью была восстановлена в октябре 1965 г.

ВСНХ СССР и СНХ СССР, республиканские совнархозы, совнархозы экономических районов и сами экономические районы упразднились.

В систему промышленных министерств вошло 29 общесоюзных и союзно-республиканских министерств.

Общесоюзные министерства создавались для управления машиностроительным и оборонным комплексом (сначала их было 13, к концу 1970-х годов - 18), а также предприятиями электрорадиотехнической и газовой промышленности. Для управления другими отраслями промышленности создавались союзно-республиканские министерства.

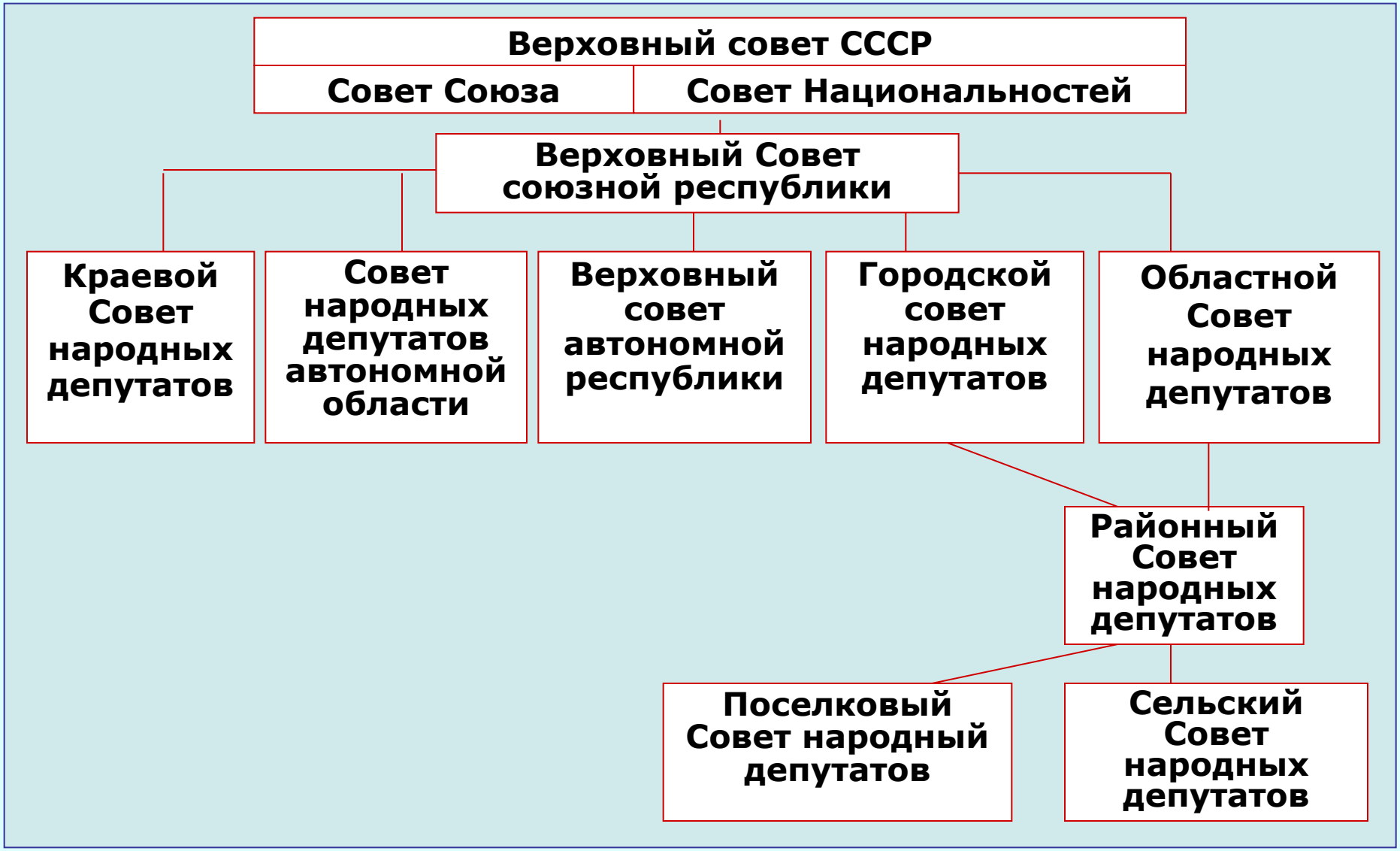
(Схема 14.2 Продолжение)

Восстановление системы промышленных министерств происходило в условиях проведения экономической реформы 1965-1967 гг. («реформа Косыгина»). Она была самой крупной за весь послевоенный период попыткой перестройки экономики в соответствии с требованиями времени. Среди мероприятий реформы значились расширение самостоятельности предприятий, перевод их на хозрасчет и самоокупаемость, усиление роли экономических рычагов управления.

Возвращением к отраслевой системе надеялись избежать присущие ей негативные черты, такие как излишняя централизация, ведомственность, подавление инициативы на местах, разбухание аппарата управления и т.д. Министерства должны были осуществлять общее руководство отраслью в условиях новых принципов планирования и значительно возросшей самостоятельности предприятий. Но на практике они неохотно расставались с привычными директивными методами управления, шаг за шагом умаляя реальное значение полученной предприятиями самостоятельности. Экономическая реформа не смогла изменить основу административно-командной системы и постепенно сошла на нет, усилив ведомственный подход к управлению промышленностью. Опять начался процесс разукрупнения министерств: если при восстановлении системы промышленных министерств (1965) их было 29, то через 10 лет (1975) – стало 35, а к началу горбачевской перестройки (1985-1986 гг.) – почти 40.

Тема 15.
Административно-командная система 70-80 гг. XX в.

Схема 15.1 Система органов государственной власти в СССР по Конституции СССР 1977г.



Справка

Верховный Совет СССР первого созыва был избран в декабре 1937 г. и приступил к работе в январе 1938г. В 1946 г. прошли выбора Верховного Совета второго созыва. Основной формой работы Верховного Совета являлись сессии. Всего с 1938 по 1989 г. работали сессии Верховного Совета одиннадцати созывов. При Сталине имело место нарушение конституционных сроков созыва сессий Верховного Совета не только в о время войны, но и в послевоенный период. С 1954 г. сессии Верховного Совета СССР стали проводиться в строгом соответствии с Конституцией, т.е. не менее двух сессий в год.

Верховный Совет СССР состоял из двух равноправных палат – Совета Союза и Совета Национальностей. Палаты различались по способу формирования. Члены Совета Союза избирались от всего населения страны по избирательный округам с приблизительно равной численностью избирателей, а члены Совета Национальностей – по норме: 32 депутата от союзной республики, 11 депутатов от автономной республики, 5 депутатов от автономной области и 1депутат от национально (с 1977 г.-автономного) округа.

Каждая палата избирала своего председателя, руководившего заседаниями, и его заместителей, а также совещательный орган – Совет старейшин, на который возлагалось проведение организационной работы: определение повестки дня, установление регламента и т.д. Если проводились совместные заседания палат, то председатели вели их поочередно.

Палаты могли создавать *постоянные комиссии.* Первоначально их было четыре: мандатная; законодательных предположений; планово-бюджетная; по иностранным делам. Позднее к ним добавились комиссии: по делам молодежи; по промышленности, транспорту и связи; по строительству и промышленности стройматериалов; по сельскому хозяйству; по здравоохранению и социальному обеспечению; оп народному образованию, науке и культуре; по торговле, бытовому обслуживанию и коммунальному хозяйству; по охране природы; по товарам народного потребления; по вопросам труда и быта женщин, охраны материнства и детства.

В задачи постоянный комиссий входили разработка законопроектов по собственной инициативе или по поручению палаты, подготовка заключений или поправок к ним, контроль за выполнением министерствами и ведомствами Конституции СССР и других законов.

Постоянно действующим высшим органом государственной власти являлся Президиум Верховного Совета СССР. Он избирался на первой сессии Верховного Совета нового созыва и был ответственен перед ним. Неофициально Президиум Верховного совета называли «коллегиальным президентом». Особенно велики были его полномочия в вопросах государственного строительства. Он устанавливал систему и компетенцию центральных государственных органов по руководству народным хозяйством и социально-культурной сферой, образовывал министерства и ведомства, назначал и смещал министров и других должностных лиц. Указы Президиума Верховного Совета подлежали утверждению на сессии Верховного Совета.

Руководил деятельностью Президиума его Председатель. Эту должность последовательно занимали: М. И. Калинин (1938-1946), Н. М. Шверник (1946-1953), К. Е. Ворошилов (1953-1960), Л. И. Брежнев (1960-1964), А. И. Микоян (1964-1965), Н. В. Подгорный (1965-1977), снова Л. И. Брежнев (1977-1982), Ю. В. Андропов (1983-1984), К. У. Черненко (1984-1985), А. А. Громыко (1985-1988), М. С. Горбачев (1988-1989).

Схема 15.2 Вертикаль государственного управления в 70-х гг. XX в.

Комментарий

Органы государственного управления. В систему органов государственного управления СССР входили правительство СССР, правительства союзный республик, министерства и ведомства СССР и союзный республик.

Справка

Высшим органом государственного управления являлось правительство СССР. Конституция СССР 1936 г. определила его как «высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти». В Конституции СССР 1977 г. было сказано, что правительство СССР правомочно решать все вопросы государственного управления, отнесенные к ведению Союза СССР, поскольку они не входят согласно Конституции в компетенцию Верховного Совета СССР и Президиума верховного Совета СССР. До 15 марта 1946 г. правительство СССР именовалось Советом народных комиссаров, с 15 марта 1946 г. – советом Министров.

Правительство образовывалось Верховным Советом СССР и было ему подотчетно. В его состав включались Председатель Совета Министров, его заместители, министры и председатели некоторых комитетов при правительстве.

Количественный состав Советов Министров постоянной менялся. Будучи органом государственного управления общей компетенции, Совет Министров СССР осуществлял общее руководство народным хозяйством, социально-культурной сферой, развитием науки, обороной, внешней политикой, охраной общественного порядка и т.д. Он был наделен правом приостанавливать действие постановлений и распоряжений правительств союзный республик, отменять приказы и инструкции министерств. Совет министров непосредственно контролировал исполнение своих актов.

Справка

В первое послевоенной десятилетие Председатель Совета Министров занимал высшее место во властной иерархии СССР, но в 1954-1955 гг. был оттеснен на второй план Первым Секретарем ЦК КПСС. В послевоенное время ан посту председателя Совета Министров находились: И. В. Сталин (1941-1953, до 1946 – председатель Совета народных комиссаров), Г. М. Маленков (1953 – 1955), Н. А. Булганин (1955-1958), Н. С. Хрущев (1958-1964), А. Н. Косыгин (1964-1980), Н. А. Тихонов (1980-1985), Н. И. Рыжков (1985-1990).

Справка

К *центральным органам управления* СССР до 1946 г. относились наркоматы и ведомства СССР, а затем они были переименованы в министерства в связи с преобразованием Совета народных комиссаров в Совет министров.

Министерства осуществляли непосредственное руководство отдельными отраслями народного хозяйства, социально-культурной и административно-политическими сферами. Министры, их возглавлявшие, входили в состав правительства. Они единолично руководили полученной им отраслью, издавая приказы и инструкции.

Ведомства – государственные комитеты, комиссии и главные управления – не имели четкого правового статуса. Создавались для координации деятельности министров и ведомств по общим для всех отраслей вопросам управления (Госплан, Госкомцен, Госснаб) или для узкоотраслевого управления (Госкомитет по образованию, Главное архитектурное управление и т.д.)

Ведомства

- **Предусмотренные Конституцией и создаваемые Верховным Советом СССР**
- **Не предусмотренные Конституцией и образуемый Правительством**

Руководители ведомств первой группы могли включаться в состав правительства

Государственные комитеты **и** ***комиссии*** **являлись коллегиальными органами и возглавлялись соответствующими председателями**

Главные управления (главки), как и министерства, действовали на основе единоначалия

Справка

Все министерства и ведомства делились на 2 категории: общесоюзные, союзно – республиканские

Справка

Если к середине 1960 г. в СССР было 600 министерств и ведомств разного уровня, то в середине 1980-х гг. их число достигло 675, в т.ч.: общесоюзных и союзно-республиканских – 81, союзно-республиканских министерств и ведомств союзных республик – 494, республиканских министерств и ведомств – 100.

Тема 16.

Предпосылки, условия и тенденции современного развития государственного управления.

Российская Федерация обладает уникальным федеративным устройством. Ни в одной из современных федераций мира не найти ни такого числа субъектов, ни такого их многообразия. Российская Федерация состоит из 89 субъектов: 21 республики, 6 краев, 49 областей, 2 городов федерального значения, 1 автономной области и 10 автономных округов. (на момент принятия конституции 1993 года).

Схема 16.1 Система органов государственной власти.

Конституция РФ 1993 года установила систему органов государственной власти, строящуюся ан принципах демократизма, законности, республиканизма, федерализма и распределения властей.

Принципы, формирующие систему государственной власти в Российской Федерации

Принцип демократизма **означает, что источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ, который осуществляет власть непосредственно, а также через органы государственной власти и местного самоуправления. Органы государственной власти формируются народом путем выборов или избранными им органами.**

(Схема 16.1 Продолжение)

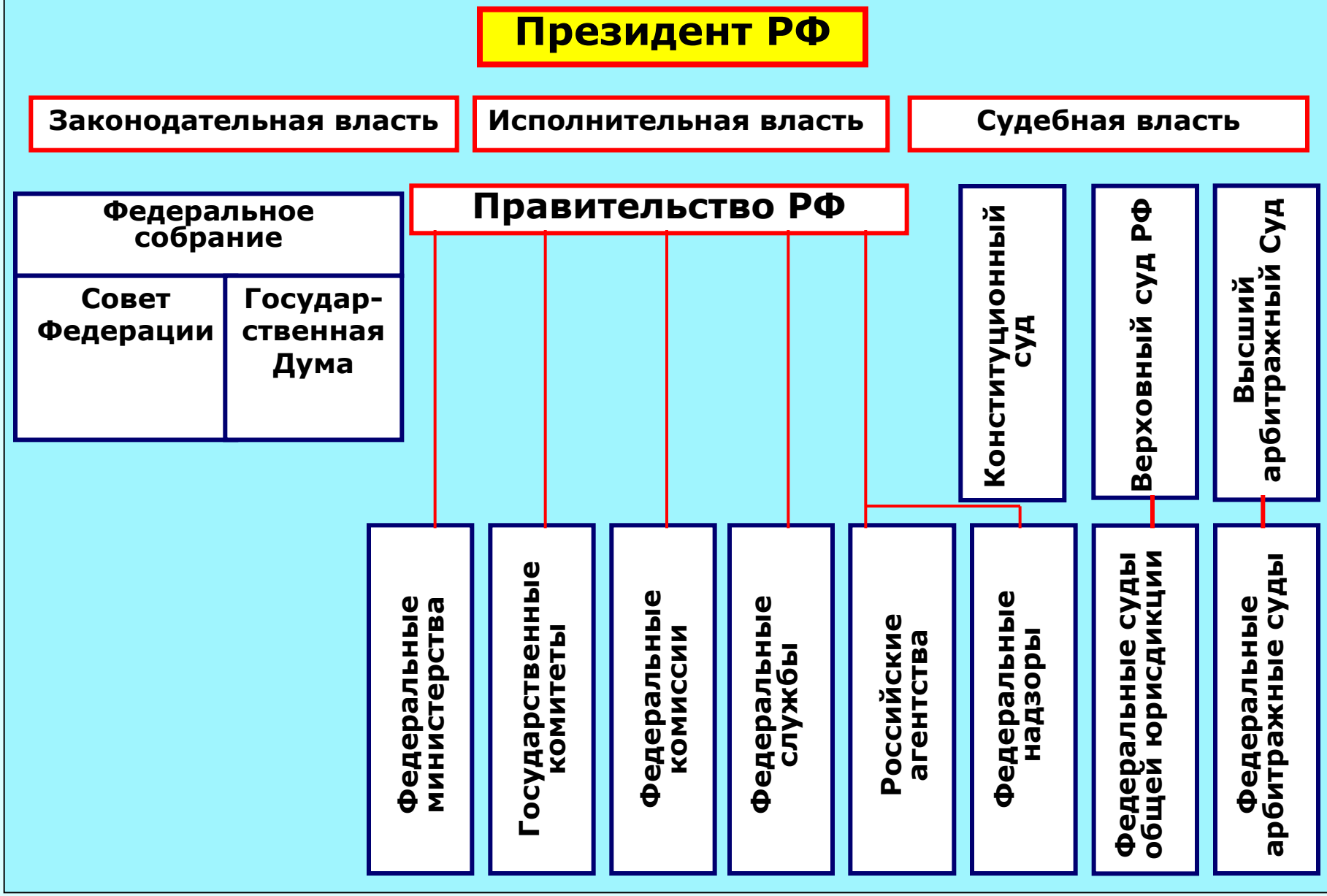
Согласно *принципу законности* все государственные органы в РФ создаются в строгом соответствии с Конституцией и законами. Их компетенция также определена соответствующими нормативно-правовыми актами. В своей деятельности органы государственной власти обязаны соблюдать конституцию и законодательство.

Согласно *принципу республиканизма* в России вводится республиканская форма правления. Высшая власть в РФ принадлежит выборным органам – президенту и парламенту (Федеральному Собранию). По формальным признакам (президент не является главой исполнительной власти, наличие поста премьер – министра, ограниченная ответственность правительства перед парламентом) Российская Федерация относится к смешанным республикам, но фактически является президентской.

В соответствии с *принципом федерализма* государственную власть в Российской Федерации осуществляют федеральные органы государственной власти субъектов РФ, который являются звеньями единой системы органов государственной власти, действующей на основе разграничения предметов ведения.

Государственная власть в РФ осуществляется на основе ее *разделения* на законодательную, исполнительную и судебную. При этом все ветви власти в пределах полномочий самостоятельны.

Схема 16.2 Федеральные органы государственной власти.



Комментарий:

Федеральное звено органов государственной власти составляют Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, правительство РФ и суды

Президент РФ занимает ведущее положение в системе государственных органов. Согласно Конституции РФ Президент РФ является главой государства, выступает гарантом Конституции, прав и свобод гражданина и человека, определяет основные направления внутренней и внешней политики, представляет РФ внутри страны и на международном уровне, является Верховным Главнокомандующим Вооруженными силами государства.
Президент избирается гражданами РФ на четыре года га основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Им может быть избран гражданин РФ не моложе 35 лет, постоянно проживающий в РФ не менее 10 лет.
Одно и то же лицо не может занимать должность президента более двух сроков подряд.

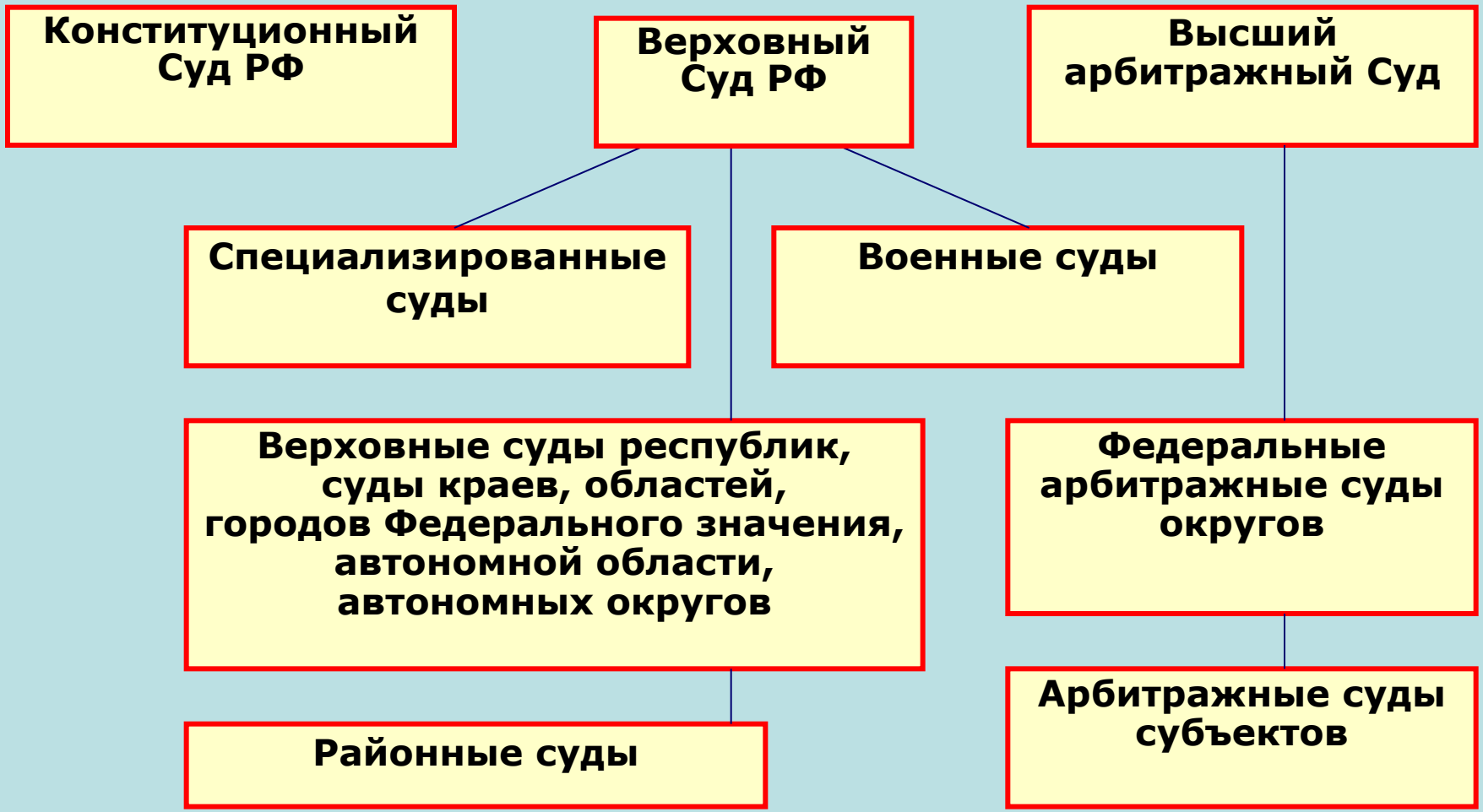
Конституция РФ наделила президента широкими полномочиями. Он назначает с согласия Государственной Думы главу правительства, по предложению последнего назначает и смещает федеральным министров, принимает решение об отставке правительства, представляет Государственной Думе кандидатуру на должность председателя Центробанка, представляет Совету Федерации кандидатуры на должности Генерального прокурора и

(Продолжение)

Комментарий:

судей высших судов (Конституционного, Верховного и Высшего арбитражного0, назначает судей других федеральных судов, формирует свою администрацию, Совет безопасности РФ, утверждает военную доктрину, назначает и освобождает своих полномочных представителей в государственных органах и регионах, высшее командование Вооруженных сил, дипломатических представителей РФ в иностранных государствах и международных организациях, распускает Государственную Думу, назначает выборы и референдумы, подписывает и обнародует федеральные законы, ведет переговоры с представителями иностранных государств и подписывает международные договоры, вводит военное и чрезвычайное положение.

Схема 16.3 Судебная власть Российской Федерации. Федеральные суды РФ.



Комментарий:

Судебную власть РФ составляют Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ и система федеральных судов общей юрисдикции (Верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные, военные и специализированные суды), Высший арбитражный Суд и система федеральных арбитражных судов (арбитражные суды округов и арбитражные суды в субъектах РФ)

Конституционный Суд РФ разрешает дела о соответствии Конституции РФ федеральных законов и подзаконных актов, конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ, договоров между РФ и ее субъектами и не вступившими в силу международных договоров РФ. Конституционный суд правомочен разрешать споры о компетенции между органами государственной власти и давать толкование Конституции РФ. Акты или их отдельные положения, признанные Конституционным судом неконституционными, утрачивают силу.

Верховный Суд РФ и суды общей юрисдикции являются судебными органами по гражданским, уголовным и административным делам. Арбитражные суды рассматривают экономические споры. Судьи Конституционного Суда, Верховного Суда и Высшего арбитражного Суда назначаются Советом Федерации по представлению президента. Судьи других федеральных судов единолично назначаются президентом РФ.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1*

Схема 1. Генезис и эволюция общины в первобытном обществе

Определение → **Первичная социальная общность людей, возникшая в первобытном обществе, на грани перехода от первобытного человеческого стада к первобытно-общинной формации**

Эволюция форм общины в первобытно-общинном строе.

→ **Кровно-родственная родовая община - объединение кровных родичей**

→ **Кровно-родственная семейная община – большая патриархальная семья**

→ **территориальная (соседская община)— объединение семейных микрообщин, которое включает и неродственных по крови общинников (соседей)**

Типы общины

→ **Земледельческая**

→ **Кочевая**

→ **Ремесленная**

* по материалам М.З. Бора смотри библиографический список

Схема 2. Типология общин

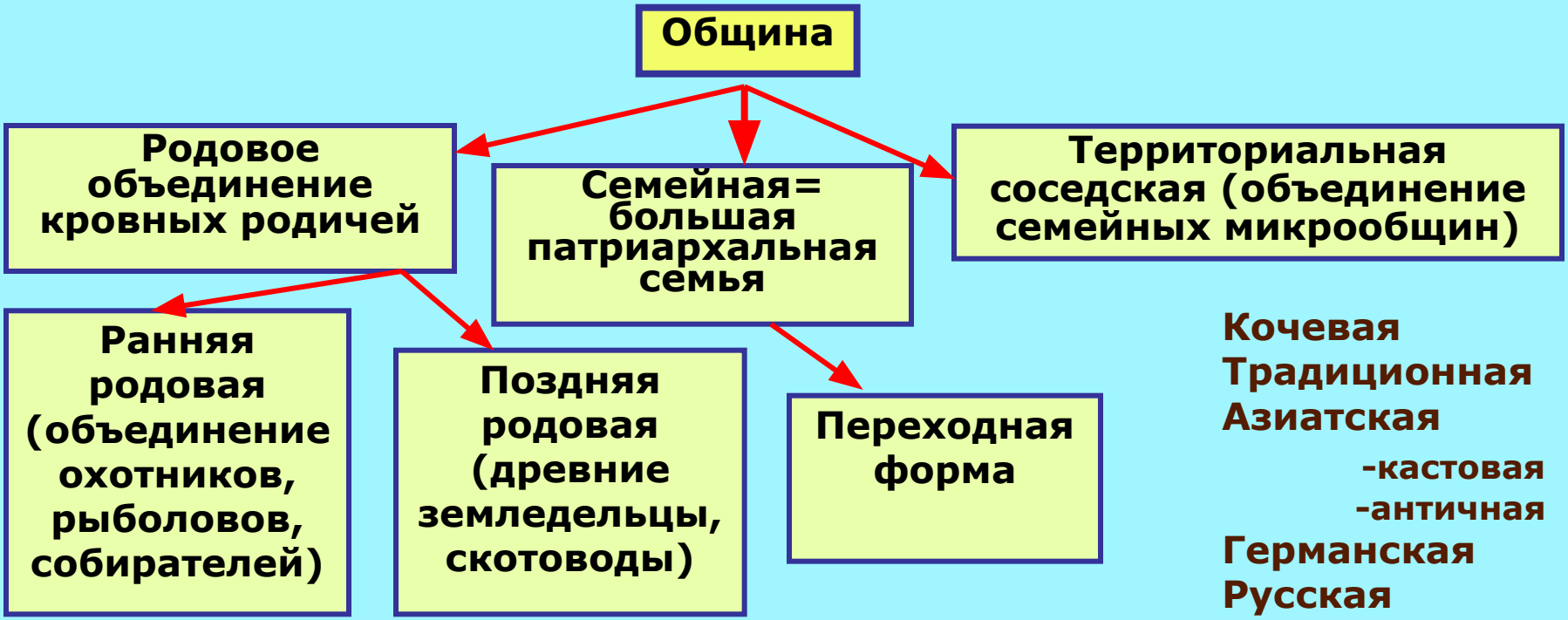


Схема2. Родоплеменная организация социальных отношений

Определение

Социальные отношения в условиях бесклассового первобытно-общинного общества регулировались родоплеменным самоуправлением на основе коллективного сознания кровно-родственных членов ранней первобытной общины, традиций и авторитета главы рода (матриарха или патриарха)или совета глав родов, входящих в племя.

(Продолжение)

Структурные элементы родоплеменного самоуправления

- **РОД**
  - Материнский во главе с матриархом
  - Отцовский во главе с патриархом
- Племя – объединение родов

Организационные формы самоуправления

- Сходка («мир») членов общества
- Совет глав родов, входящих в племя
- Вече, тинг ит.п., объединяющее совет глав родов, верхушку племени, участвующих в вече общинников.

Элементы общего («естественного») права

- Традиции
- Запреты (табу)
- Опыт старых членов рода, старейшин рода и племени.

Схема 4. От родоплеменного самоуправления к военной демократии

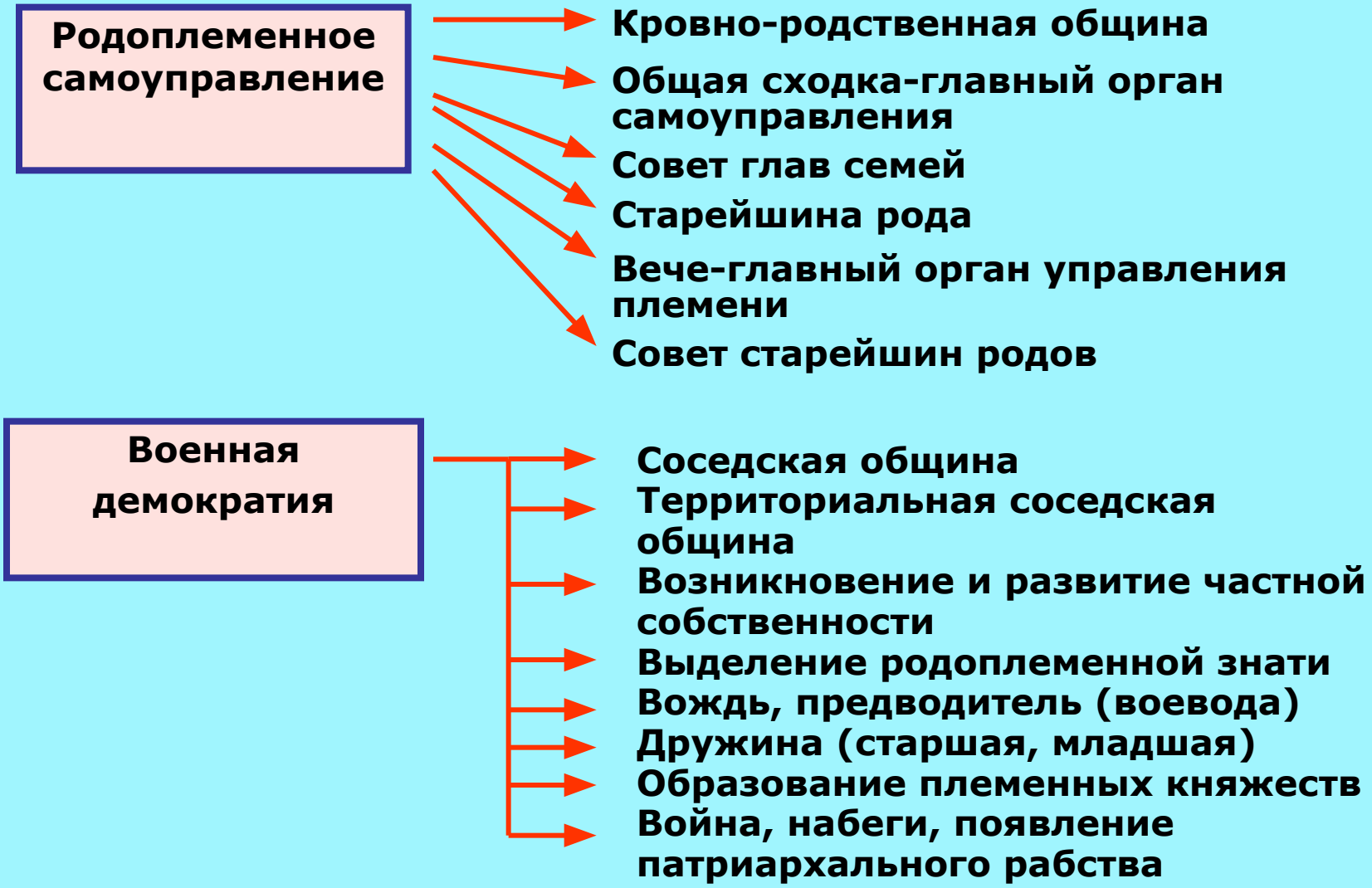


Схема 5. Первобытно-общинное общество в истории России

4-2-е тысячелетие до н.э.	Ранний этап первобытно-общинного строя у восточно-славянских племён. Матриархат. Кровно-родственная община.
Середина 1 тысячелетия до н.э.	Поздний этап первобытно-общинного строя. Возникновение соседской общины.
4-8 вв. н.э.	Отделение ремесла от земледелия. Появление поселков ремесленников.
8-9 вв. н.э.	Расклад первобытно-общинного строя. Образование территориальных княжеств. («земель»)
892 г.	Поход князя Олега в Киев. Объединение Новгородского и ? княжеств. Начало раннефеодального государства « Киевская Русь»

Схема 6. Славяне как этнос

Славяне как народ

Самая большая в Европе группа народов, объединяемых близостью языков и общностью происхождения. Выделяются 3 ветви славянских народов:

- Восточные славяне (русские, украинцы, белорусы)
- Западные славяне (поляки, чехи, словаки, лужичане)
- Южные славяне (болгары, сербы, хорваты, словенцы, черногорцы, босняки)

Генезис славян

Самые ранние упоминания о славянах (под именем «венды») имеются в трудах античных авторов 1-2 вв. н.э.- Плиния, Тацита. В 6-7 вв. н.э. в трудах византийских историков (Иордана, Прокопия, Фиофиланта и др.) славяне упоминаются под собственным именем, но наиболее часто распространены были названия «склавины» и «анты».

Справка:

Большинство исследователей считают древнейшими протославянскими племенами земледельческо-скотоводческие племена, которые в конце 3-го и во 2-м тысячелетии до н.э. расселились между Днепром на востоке, Карпатами на юге, Одром на западе, Балтийским морем на севере. В конце 1-го тысячелетия до н.э. и в начале н.э. прошел процесс обособления ветви восточных и ветви западных славян, позднее обособилась ветвь южных славян.

(Продолжение)

Схема 6. Славяне как этнос

Народонаселение славян

По данным на 1980 г. общая численность славянских народов- 282 млн. чел. Они живут в основном в Евро-Азии. В конце 19- начале 20вв. большое число славян (украинцы, белорусы, словаки и др.) эмигрировала в США, Канаду, Австралию, страны Южной Америки.

Численность отдельных славянских народов на 1980 г. (млн. чел)

Восточные славяне = русские 140; украинцы 44,5; белорусы 9,75
Западные славяне = поляки 40; чехи 10,5; словаки 5,35; лужичане 0,1
Южные славяне = болгары 8,45; сербы 9,7; хорваты 5,55; словенцы 2,15; черногорцы 0,6

(Приложение 2)

Основные события в истории государственного управления в России

Хронологическая таблица

Первая половина IX в. Формирование первых политических центров восточного славянства
862 г. Упоминание в летописи о призвании варяжского конунга Рюрика на княжение в Новгороде
945 г. Восстание в земле древлян. Введение княгиней Ольгой "уроков" и "погостов"
980 г. Первая религиозная реформа Владимира
988 г. Принятие Русью христианства как государственной религии
1015—1019 Усобица сыновей Владимира I
Начало XI в. Составление первых статей Русской Правды
1054 г. Кончина Ярослава Мудрого. «Лестничный» порядок престолонаследия
1068 -1072 гг. Народные восстания в Киеве, Новгороде, Ростово-Суздальской и Черниговской землях. Дополнение Русской Правды Правдой Ярославичей
1097 г. Съезд русских князей в Любече
1113 г. Восстание в Киеве. Дополнение Русской Правды Уставом Владимира Мономаха
1132 г. Окончательный распад Древнерусского государства
1136 г. Образование Новгородской боярской республики
1147 г. Первое упоминание о Москве в летописи
1157 г. Образование Великого княжества Владимирского

1199 г. Объединение Волынского и Галицкого княжеств
1237— 1240 гг. Завоевание русских княжеств монголами
1243 г. Образование Золотой Орды. Первая поездка русского князя (Ярослава Всеволодовича) за ярлыком на великое княжение
1257 г. Перепись монголами русского населения
1276 г. Образование Московского княжества (первый московский князь Даниил Александрович)
1299 г. Перенос митрополичьей кафедры из Киева во Владимир
Первая половина XIV в. Борьба между Москвой и Тверью за политическую гегемонию на Руси
1318 г. Московский князь (Юрий Данилович) впервые получил ярлык на великое княжение
1325 г. Перенос митрополичьей кафедры из Владимира в Москву
1327 г. Антиордынское восстание в Твери
1328 г. Раздел Великого княжества Владимирского между московскими и суздальскими князьями
1362 г. Окончательное слияние Великого княжества Владимирского с Московским
1380 г. Куликовская битва
1389 г. Передача Дмитрием Донским великокняжеского престола без санкции хана Золотой Орды
1393 г. Присоединение Нижегородского княжества к Москве
1425— 1453 гг. Феодальная война на Руси
1448 г. Установление автокефалии Русской православной церкви
1463 г. Присоединение к Москве Ярославля
1474 г. Присоединение к Москве Ростова

1478 г. Присоединение к Москве Новгорода Великого
1480 г. «Стояние на Угре». Свержение ордынского ига
1485 г. Присоединение к Москве Твери
1489 г. Присоединение к Московскому государству Вятской земли
1497 г. Судебник Ивана III
1500—1503 гг. Возвращение Северской земли
Начало XVI в. Появление первых приказов
1510 г. Присоединение к Москве Пскова
1512 г. Первое упоминание о Казенном приказе
1514 г. Возвращение Смоленска
1521 г. Присоединение к Москве Рязани
1531 г. Первое упоминание о Разрядном приказе
1535 г. Денежная реформа Елены Глинской. Введение единой монетной системы
1538— 1546 гг. Боярское правление в малолетство Ивана Грозного
1539 г. Начало губной реформы. Первые известные губные грамоты
1547 г. Венчание Ивана IV на царство
около 1549 г. Начало реформ Избранной рады
1549 г. Посольский приказ
1549 г. Созыв первого Земского собора
1550 г. Судебник Ивана IV
1551 г. Проведение церковного Собора и принятие Стоглава
1552 г. Присоединение Казани к Русскому государству
1555 г. Поместный приказ
1555-1556 г. Окончательная отмена кормлений

1556 г. Принятие Уложения о службе
1556 г. Присоединение Астрахани к Русскому государству
60-е гг. XVI в. Появление областных (территориальных) приказов
1565-1572 гг. Опричнина
1581 г. Первое упоминание о "заповедных" годах
1581 г. Начало присоединения Сибири к Русскому государству
1589 г. Учреждение патриаршества в России
1592 г. Составление писцовых книг
1597 г. Указ о пятилетнем сыске беглых крестьян
1598 г. Прекращение династии Рюриковичей. Избрание Бориса Годунова царем на Земском соборе
Начало XVII в. Смута в Русском государстве
1604 г. Появление отрядов Лжедмитрия I в юго-западных русских землях
1606—1607 гг. Восстание под предводительством И.И. Болотникова
1607 г. Издание указа о пятнадцатилетнем сыске беглых крестьян
1610—1612 гг. «Семибоярщина»
1611 г. Образование в Нижнем Новгороде Второго ополчения
1612 г. Освобождение Москвы от польских интервентов
1613 г. Избрание Михаила Романова Земским собором на царство. Начало правления династии Романовых
1619 г. Возвращение Филарета из польского плена
Вторая четверть XVII в. Расцвет сословно-представительных учреждений в России
1637 г. Учреждение Сибирского приказа
1649 г. Соборное Уложение
1653 г. Церковные реформы Никона
1654 г. Переяславская рада. Воссоединение Украины с Россией. 1654-1676 гг. Приказ тайных дел

1667 г. Новоторговый устав
1670—1671 гг. Восстание пол предводительством Степана Разина
1682 г. Отмена местничества
1682 г. Хованщина
1689 г. Падение правительства царевны Софьи
1695 - 1729 гг. Преображенский приказ
1697 - 1698 гг. "Великое посольство" в страны Западной Европы
1698 г. Стрелецкое восстание в Москве
1699 г. Образование Бурмистерской палаты
1699 - 1701 гг. Реорганизация приказов
1702 г. Начало издания газеты «Ведомости»
1703 г. Основание Санкт-Петербурга
1705 г. Введение рекрутской повинности
1708 - 1709 гг. Первая областная реформа. Учреждение губерний.
1711 г. Учреждение Сената
1712 г. Перенос столицы из Москвы в Петербург
1714 г. Указ о единонаследии
1716 г. Воинский устав
1717 - 1720 гг. Коллежская реформа
1718 - 1724 гг. Проведение подушной переписи и введение подушной подати
1718- 1726 гг. Тайная канцелярия
1719 — 1720 гг. Вторая областная реформа. Учреждение провинций
1720 г. Генеральный регламент
1720— 1723 гг. Учреждение Главного магистрата и городовых магистратов
1721 г. Учреждение Синода. Духовный регламент
1721 г. Окончание Северной войны. Присоединение Прибалтики

1721 г. Окончание Северной войны. Присоединение Прибалтики
1721 г. Провозглашение России империей
1722 г. «Табель о рангах»
1722 г. Указ о престолонаследии
1725 г. Образование Академии наук
1726— 1730 гг. Верховный тайный совет
1730 г. Уничтожение Анной Иоанновной подписанных ею «кондиций»
1731 - 1741 гг. Кабинет министров
1731 - 1762 гг. Канцелярия тайных розыскных дел
1755 г. Основание Московского университета
1756 - 1762 гг. Конференция при Высочайшем Дворе
1762 г. Манифест о вольности дворянства
1762 - 1801 гг. Тайная экспедиция Сената
1763 г. Реформа Сената
1763 г. Образование Коллегии экономии
1764 г. Секуляризационная реформа
1764 г. Окончательная ликвидация гетманства на Украине. Учреждение Малороссийской коллегии
1765 г. Создание Вольного экономического общества
1767 - 1768 гг. Уложенная комиссия
1772 - 1795 гг. Участие России в разделах Польши. Присоединение Левобережной Украины, Белоруссии и Литвы
1773 - 1775 гг. Восстание под предводительством Емельяна Пугачева
1775 г. Губернская и судебная реформы Екатерины II.
1783 г. Присоединение Крыма к России. Начало присоединения Грузии к России
1785 г. Жалованные грамоты дворянству и городам
1796 - 1797 гг. Восстановление Павлом I коллежской системы

1797 г. Отмена петровского указа о престолонаследии
Первая половина XIX в. Присоединение Кавказа к России
1801 — 1810 гг. Непременный совет
1802 г. Учреждение министерств в России
1803 г. Указ о вольных хлебопашцах
1809 г. Присоединение Финляндии к России
1810 г. Учреждение Государственного совета
1811 г. Издание «Общего учреждения министерств»
1812 г. Образование Собственной Е.И.В. канцелярии
1812 г. Присоединение Бессарабии к России
1815 г. Предоставление конституции Царству Польскому
1816 г. Создание военных поселений
1818 — 1820 гг. Работа над Государственной уставной грамотой Российской империи
1822 г. Реформа управления Сибирью. «Устав об инородцах»
1825 г. Восстание декабристов
1826 г. Реорганизация Собственной Е.И.В. канцелярии. Создание Второго и Третьего отделений
1826-1832 гг. Кодификационная деятельность М.М.Сперанского
1826—1854 гг. Деятельность Особых высших комитетов
1837 г. Реформа государственной деревни
1860—1870 гг. Присоединение Средней Азии к России
1861 г. Отмена крепостного права
1864 г. Земская реформа
1864 г. Судебная реформа
1870 г. Городская реформа
1874 г. Военная реформа
1880 г. Ликвидация Третьего отделения. Образование Департамента полиции

1881 г. Убийство Александра II народовольцами
1881 г. Манифест о незыблемости самодержавия
1881 г. Положение о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия
1882 г. Принятие новых временных правил о печати
1884 г. Ликвидация университетской автономии
1889 г. Институт земских начальников
1890 г. Земская контрреформа
1892 г. Городская контрреформа
1897 г. Проведение первой всеобщей переписи населения
1897 г. Денежная реформа С.Ю. Витте
1905—1907 гг. Первая революция в России
1905 г., 17 октября Издание манифеста «Об усовершенствовании государственного порядка»
1905 г., 19 октября Образование Совета Министров
1906 г., февраль Реорганизация Государственного совета
1906 г., 23 апреля Публикация «Основных государственных законов Российской империи»
1906 г., 27 апр.-8 июля I Государственная дума
1906 г., 9 ноября Начало аграрной реформы Столыпина
1907 г., 20 февр.- 3 июня II Государственная дума
1907—1912 гг. III Государственная дума
1912—1917 гг. IV Государственная дума
1914 г. Установление протектората России над Урянхайским краем
1914- 1918 гг. Участие России в первой мировой войне
1914 г. Создание всероссийских земского и городского союзов

1914 г. Создание всероссийских земского и городского союзов
1915 г. Формирование Прогрессивного блока
1915-1916 гг. «Министерская чехарда»
1917 г., 23 февраля Начало революции в России
1917 г., 27 февраля Образование Временного комитета Государственной думы и Петроградского совета
1917 г., 2 марта Отречение Николая II от престола. Образование Временного правительства
1917 г., 5 мая Образование коалиционного Временного правительства
1917 г, август Государственное совещание в Москве, Корниловское выступление
1917 г. 1 сентября Провозглашение России республикой
1917 г., сентябрь Демократическое совещание в Петрограде
1917 г., 25-26 октября Свержение Временного правительства. II Всероссийский съезд Советов. Образование советского правительства
1917 г., 2 ноября Декларация прав народов России
1917 г., 14 ноября Положение о рабочем контроле
1917 г., 1 декабря Образование ВСНХ
1917 г., 7 декабря Создание ВЧК
1917 г., 5-6 января Созыв и роспуск Учредительного собрания
19I8 г., 10- 18 января III Всероссийский съезд Советов Принятие "Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа»
I918 г., 10 июля Принятие первой Конституции РСФСР
I918- 1920 гг. Гражданская война
1921 г., марта Переход к новой экономическое политике ЦК партии
1922 г., 30 декабря Образование СССР
1923 г., 6 июля Образование федеральных органов государственного управления

1924 г., 31 января Принятие первой Конституции СССР
1925 г. Переименование РКП(б) и ВКП(б)
1928 — 1932 гг. Первый пятилетний план. Начало индустриализации
Кон. 1920-х-нач. 1930-х гг. Реформа административно-территориального деления. Замена губерний краями и областями
1929 г. Начало коллективизации. Создание Наркомата земледелия СССР
1932 г. Ликвидация ВСНХ. Начало создания отраслевой системы управления промышленностью
1934 г. Реорганизация правоохранительных органов Создание НКВД СССР
1936 г.. 5 декабря Принятие второй Конституции СССР
1939 г. Общая реорганизация промышленных наркоматов
1939—1940 гг. Расширение западной Границы СССР. Присоединение к СССР Прибалтики, Западной Белоруссии, Западной Украины и Бессарабии
1940- 1956 гг. Карело-Финская ССР
1941 — 1945 гг. Великая Отечественная война
1941г., 23 июня Создание Ставки
1941 г., 30 июня Образование Государственного комитета обороны
1942 г., май Создание Центрального штаба партизанского движения
1943 — 1944 гг. Депортация калмыков, чеченцев, балкарцев, карачаевцев, крымских татар в районы Средней Азии и Сибири
1944 г. Вхождение Тывы в состав СССР
1946 г., март Переименование Совета народных комиссаров в Совет Министров и наркоматов в министерства
1952 г. Переименование ВКП(б) в КПСС
1953 г., март Общая реорганизация министерств
1954 г. Создание Комитета государственной безопасности

1954- 1956 гг. Расширение прав союзных республик в управлении отраслями народного хозяйства и социально-культурной сферы
1956 г. XX съезд КПСС
1957 - 1965 гг. Территориальная система управления промышленностью и строительством
1957 - 1965 гг. Восстановление автономии депортированных народов
1965 г. Экономическая реформа А.Н. Косыгина
1966 г. Создание Министерства просвещения СССР
1973 г. Реформа среднего звена управления в промышленности
1977 г., 7 октября Принятие третьей Конституции СССР
1985 г., апрель Начало перестройки в СССР
1985 г. Создание Государственного агропромышленного комитета
1988 г., июнь XIX Всесоюзная партийная конференция. Реформа политической системы.
1989 г., май-июнь I Съезд народных депутатов СССР
1990 г., март Учреждение поста Президента СССР
1990 г., 12 июня Принятие Декларации о государственном суверенитете РСФСР
1991г., 12 июня Учреждение поста Президента РСФСР
1991 г., 19-21 августа Попытка государственного переворота. ГКЧП
1991 г., декабрь Распад СССР. Образование СНГ.
1992 г. Рыночная реформа в Российской Федерации
1993 г., 21 сентября Указ Б.Н. Ельцина № 1400 «О поэтапной конституционной реформе». Роспуск Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ

1993 г., 3-4 октября Вооруженное противостояние законодательной и исполнительной ветвей власти

1993 г., 12 декабря Принятие Конституции РФ на референдуме. Выборы Федерального Собрания

1994 г., декабрь Начало военных действий в Чечне

1995 г., 17 декабря Выборы в Государственную Думу второго созыва

1996 г., 3 июля Переизбрание Б.Н. Ельцина на второй срок

1997 г., 23 мая Подписание Устава Союза Беларуси и России

1999 г., май Голосование в Государственной Думе по вопросу об отрешении Б.Н. Ельцина от должности

1999 г., 8 декабря Подписание Договора о создании союзного государства между Российской Федерацией и республикой Беларусь

1999 г., 12 декабря Выборы в Государственную Думу третьего созыва

1999 г., 31 декабря Заявление Б.Н. Ельцина об отставке с поста Президента РФ

2000 г., 26 марта Избрание В.В. Путина на президентских выборах в России

2000 г., 13 мая Образование 7 федеральных округов

2000 г. Создание Государственного совета Реформа Совета Федерации»

2002г. – настоящее время Административная реформа органов государственного управления

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Бор М.З. История мировой экономики: конспект лекций. – 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Изд-во «Дело и сервис», 2000. – 496 с.
2. История государственного управления в России: Учебник/Под общ. Ред. Р.Г. Пихои. – М.: Изд-во РАГС, 2003. – 384 с.
3. История государственного управления России. Учебник/Отв. ред. В.Г. Игнатов. – Ростов н/Д:Феникс, 2003. – 608 с.
4. Омельченко Н.А. История государственного управления в России: Учебник. – М.: ТК Велби, Изд – во Проспект, 2005. – 464 с.
5. Чиркин В.Е. Государственное управление. Элементарный курс. – М.: Юристъ, 2002. – 320 с.
6. Шатилова С.А. История отечественного государства и права. Краткий курс. – М.: Инфра-М, 2002. – 160 с. (серия «Высшее образование»).
7. Якушев А.В. История России (конспект, лекции). – М.: Приор – издат, 2004. – 368 с.