

ТЕМА 15 ФИНАНСОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОЦЕССОВ



1. Задачи, уровни и методы финансового воздействия на социальные процессы
 2. Налоговые методы регулирования социальных процессов
 3. Социальные выплаты.
 4. Финансирование услуг населению
 5. Оценка результатов и эффективности финансовых методов воздействия гос-ва на соц. процессы
- Конституция Российской Федерации

ФЗ: «Об обязательном пенсионном страховании в РФ»; «О страховых пенсиях»; «О накопительной пенсии», «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»; «О гос-х пособиях гражданам, имеющим детей», «О дополнительных мерах гос. поддержки семей с детьми», «О государственной соц. помощи»; "Об основах соц. обслуживания граждан в РФ»; «О социальной защите инвалидов в РФ», «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», 5.04.2010 № 40-ФЗ (поддержка соц-ориентированных НКО) и др.

Госпрограммы: «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Социальная поддержка граждан», «Доступная среда», «Содействие занятости населения» и др.

Учебник: стр. 258-73 ЛЕКЦИИ: темы 7, 12, 13

1. ЗАДАЧИ И УРОВНИ И МЕТОДЫ ВОЗДЕЙСТВИЯ ФИНАНСОВ НА СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОЦЕССЫ

Дистрибьютивная (или перераспределительная) функция современного государства требует оценки не только с позиции экономической теории, но и с позиции социальной философии (Р. Масгрейв). Подходы разные:

1. доходы должны быть соизмеримы со способностями
2. максимизировать совокупное благосостояние
3. необходимы критерии (или стандарты) распределения

Общепринятые задачи государства

обеспечить прожиточный минимум тем, кто не может его обеспечить сам (социальные гарантии государства)

максимально
снизить
разницу
между самыми
богатыми и
бедными

Социальное расслоение населения неизбежно, т.к. люди имеют разное здоровье, способности к тому или иному труду, предпринимательские способности, собственность, в т.ч. наследуемую, по разным видам деятельности разный уровень оплаты труда. Для измерения его уровня наиболее распространен коэффициент Джини (индекс концентрации доходов)

УРОВНИ ВОЗДЕЙСТВИЯ ФИНАНСОВ НА СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОЦЕССЫ

МАКРО УРОВЕНЬ

МИКРО УРОВЕНЬ

1) ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ НАСЕЛЕНИЮ

Всеобщая декларация прав человека ООН (1948г.) : "Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, вкл. пищу, одежду, жилище, мед. уход и необходимое соц. обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай болезни, безработицы, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам»

Права закреплены в ст. 7, 39, 41 и др.
Конституции РФ

2) РЕГУЛИРОВАНИЕ

важных соц. пропорций (разрыв в уровне доходов, соц-демографический состав и др.)

Коммерческие организации – воздействие через добровольное использование части чистой прибыли в интересах персонала, в т.ч. на корпоративные программы личного страхования, выплаты

Некоммерческие организации, страховые организации – воздействие через проф. деятельность

ДОМОХОЗЯЙСТВА – через личное страхование, инвестирование, в т.ч. в человеческий капитал, благотворительность

ФИНАНСОВЫЕ МЕТОДЫ ВОЗДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВА НА СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОЦЕССЫ

Бюджетное финансирование оказания бесплатных услуг

Прямые денежные выплаты гражданам (социальные)

Предоставление социального жилья

Реализуются
соц.
гарантии

Предоставление льгот особо нуждающимся категориям граждан при получении товаров и услуг, в т.ч. и ЖКУ, и гос. поддержка отраслей, ориентированных на производство потребительских товаров и услуг первой необходимости

Гос. поддержка социально ориентированных НКО и ГЧП в соц-ой сфере для обеспечения доступности социальных услуг

Финансовое регулирование рынка жилья (*льготная ипотека*)

Финанс. стимулирование создания раб. мест, самозанятости

Налоговое регулирование доходов граждан, благотворительности (*через прямое налогообложение доходов физ. лиц, систему вычетов*)

Налоговые льготы при использовании чистой прибыли предприятия в интересах персонала (*лечение, образование и др.*)

Развитие фин. рынка и его участников, ориентированных на «мелких» вкладчиков, инвесторов, страхователей (ПИФы, НПФ, ОФБУ), в т.ч. через *гарантирование сохранности банковских вкладов, пенсионных накоплений, налоговые льготы, например, инвестиционные вычеты по НДФЛ*)

Осуществляется гос. регулирование

ОСНОВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ФИНАНСОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОПОРЦИЙ

❖ Прямые формы

- прямое и косвенное налогообложение
- социальные выплаты (в рамках принятой в стране модели социальной защиты населения)

❖ Косвенные формы

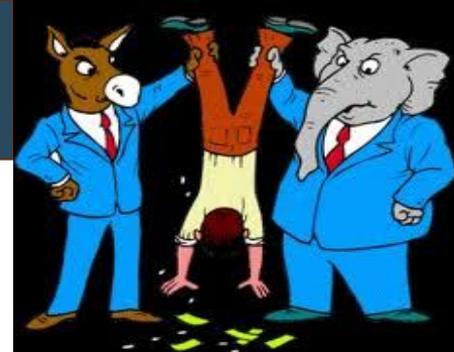
- бюджетное финансирование услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры
- субсидирование производства товаров первой необходимости, услуг населению



2. НАЛОГОВЫЕ И СТРАХОВЫЕ МЕТОДЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦ. ПРОПОРЦИИ

Основные налоги, уплачиваемые населением:

- ❖ Подоходный налог (в РФ – НДФЛ)
- ❖ Косвенные налоги
- ❖ Налоги на недвижимость
- ❖ Налоги на наследство



❖ Подоходный налог

- Изменение **уровня налоговой нагрузки** на доходы разных соц групп населения, применяя
 - разную ставку налога для А) разных групп доходов (шедулярная система, например, в Великобритании), или Б) разного уровня доходов (прогрессивная шкала, в большинстве стран)
 - изменяя налоговую базу (учет необлагаемого минимума, разных вычетов) - в большинстве стран
- Право **выбора налогоплательщиком варианта подачи декларации** по этому налогу:
 - по индивидуальным доходам или
 - по доходу домохозяйства (совместным доходам мужа и жены) при этом необлагаемый минимум не ниже

За счет эффекта масштаба обеспеченные люди могут получать еще больший доход, в т.ч. и влияя на полит решения; эк. спрос можно стимулировать, снижая налоги на более низкие доходы и повышая на более высокие (идея А. Смитта)

Основа доходов бюджетов развитых стран

Использование НДФЛ для регулирования соц пропорций в России

- **Необлагаемого минимума и прогрессивной шкалы нет** (основная ставка 13%)
- Применяются шедулы: выигрыши, призы, экономотгода на % и др.–35% и др;
- Применяются налоговые вычеты с использованием ограничения размера полученного дохода или размера вычета:
 - 1) стандартный (ст. 218 НК РФ): **на детей** (в т.ч. для опекунов) 1400 руб.; 3 т.р. на 3-ого и последующих детей и некоторых др. категорий граждан; 12 т.р. родителям, усыновителям ребенка-инвалида (6 т.р. опекунам, попечителям, приемному родителю); в двойном размере вычет, если единственный родитель **НО до дохода за год 350 т. р. (в 2016г)**,
 - 2) социальные (ст. 219 НК РФ): по расходам на **благотворительность** (не более 25% суммы дохода); на **образование** (не более 50 т.р. на каждого ребенка), в размере не более 120 т.р. на **лечение, взносы по добровольному мед и пенсионному страхованию, софинансированию накопительной части пенсии**
 - 3) инвестиционный (ст. 219 НК РФ с 2015) - 3 типа вычетов
 - 4) имущественный (ст. 220 НК РФ): приобретение жилья (до 2 млн. руб.) и % по кредитам на приобретение жилья (тогда предельная сумма вычета 3 млн. руб.); продажа недвижимого имущества (до 1 млн. – жилье, дачи и т.п., до 250 т. р. – иное имущество за искл. ценных бумаг)
- Субъекты РФ вправе устанавливать большие, чем в НК РФ размеры социальных и имущественных налоговых вычетов

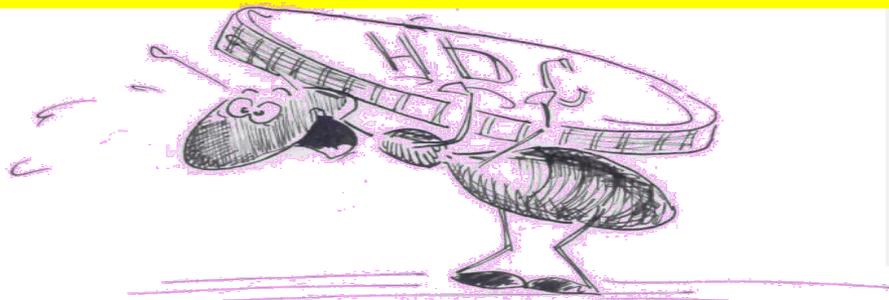
◆ Косвенные налоги (НДС, акцизы, налог с продаж)

- Влияют на уровень расходов на потребление и, в итоге, на величину сбережений
- Акцизы призваны также регулировать структуру потребления
- Во многих странах предусмотрена высокая налоговая нагрузка на предметы роскоши или на товары, не являющиеся предметами

Включаются в цену товара (услуги)
Их доля значительна в налоговых доходах развивающихся стран

В России:

- налог с продаж был в 2001-2003гг
- Ставка НДС 18%, но 10% на социально значимые товары (продукты питания, детские товары, печатные издания СМИ, мед изделия (ст. 164 НК РФ). Некоторые объекты освобождены от н/о (жизненно важные медицинские товары, образовательные и мед услуги, внутренние ж/д и авиа перевозки и др.) – обеспечивается их доступность
- Ставки **акцизов** (ст. 193 НК РФ) установлены на сигареты, мотоциклы, бензин и др., при этом для некоторые товары (легковых автомобилей, игристых вин, пива, алкоголя) используется прогрессивная шкала.



◆ Налоги на недвижимость

- Как правило, являются местными налогами
- Налогоплательщиками в разных странах могут быть как собственники недвижимости, так и арендаторы (например, они платят налог на имущество во Франции)

Играют значительную роль в развитых странах при формировании местных бюджетов (например, до 50% - во Франции, до 70% - в Швеции).



- В России уплачиваются налог на имущество физ. лиц и земельный налог (местные, но в городах федерального значения Москва, С-Петербург и Севастополь их вводит субъект РФ). Налоговая нагрузка для собственников невелика. Ставки по налогу на имущество дифференцированы в зависимости от объекта, есть федеральные льготы (например, их не платят пенсионеры), а ОМСУ вправе их уменьшить до 0 или увеличить (не более чем в 3 раза). Переход на исчисление суммы налога, исходя из кадастровой (рыночной) стоимости имущества, несколько увеличит налоговую нагрузку, но введение прогрессивной шкалы ее дифференцирует, льготы будут сохранены + налоговые вычеты

Их роль в местных бюджетах крайне мала (ок 4,5% доходов)

◆ Налоги на наследование (дарение)

Ввели многие страны и ставки высокие, чтобы обеспечить принцип справедливости, равенства (изначальное равенство людей для начала бизнеса, учет личных усилий в получении доходов). Например, в Японии ставка от 10 до 70% от суммы наследства (шкала имеет 13 уровней), а в США, ФРГ она дифференцирована в зависимости от размера наследства и от степени родства.



В России такого налога нет с 2006г, но он встроен в НДФЛ в части дарения акций, долей, паев, транспортных средств, недвижимости. При этом все доходы, полученные в порядке дарения внутри семьи и близких родственников, освобождены от налогообложения (ст. 217 НК РФ).

Это означает, что принцип равенства не реализуется

❖ Страховые взносы на обязательное соц страхование

■ Теория соц страхования:

1) в отличие от налога, они имеют целевой характер - обеспечение выплат при наступлении страховых случаев (в этом их экономич. природа)

2) необходимо разделять обязанности по их уплате между работодателем и работником в тех случаях, когда наступление страхового случая (болезнь, потеря работы, утрата трудоспособности) непосредственно зависят от самого застрахованного

■ База для расчета страховых взносов

– выплаты по оплате труда и приравненные к ним. Во многих странах используется регрессивная шкала или ограничение годового дохода, с которой они уплачиваются

Объем поступивших страховых взносов влияет на объем прав по соц. выплатам

○ В России их уплачивают только работодатели; инд предприниматели, адвокаты, нотариусы, не использующие наемный труд (в 2001-2009гг это был ЕСН, с 2017г - ЕССС).

○ Пенсионное страхование: тариф 22% и регрессивная шкала (10% сверх предельной базы); соц страх-е: 2,9% по общей нетрудоспособности и в связи с материнством (есть предельная база) + дифференцированные тарифы (0,2 - 8,5%) по проф заболеваниям и травматизму; мед. страхование: 5,1% на ФОТ без ограничения с 2015г базы для на

○ Страхование с 2001г



3. СОЦИАЛЬНЫЕ ВЫПЛАТЫ

Источники социал. выплат - бюджетные средства и средства социального страхования, но их соотношение зависит от системы социальной защиты населения, реализуемой в стране

Основные системы социальной защиты

1. Модель Бисмарка

финансовый механизм

преобладает социальное страхование
соц выплаты из ВБФ, которые зависят от заработка



цель

полная или частичная компенсация утраченного заработка

Германия, Франция, Австрия, Испания, Португалия, Италия, Бельгия ...

Более распространена

В ЕС через страховой мех-зм проходит 60-70% средств

2. Модель Бевериджа

преобладает бюджетный механизм
соц выплаты - за счет общих поступлений в бюджет



доведение доходов до прожиточного минимума (ПМ)

Великобритания, США, североевропейские страны, Канада, Куба, Япония...

Особенности выделения видов социальных рисков и уровня социальных выплат в странах

Особенности стран в выделении видов рисков в рамках соц страхования

- **Риск временной нетрудоспособности:** в большинстве стран – один вид соц страхования, а в России- два вида: соц страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (выплаты по больничным листам) и мед страхование (оплата услуг мед учреждений)

Особенности стран в отражении на уровне закона международных норм (требования Конвенции МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения»)

- **Риск потери работы:** страхование от безработицы было в РФ до 2001г., но как самостоятельный вид страхования есть **во многих странах**
- **Полностью учитывают 46 стран** (например, MIN выплаты по безработице, по болезни для мужчины с женой и 2 детьми 45% от з/платы; пенсия по старости мужчина с женой – 40%)
- В России: Конвенция не ратифицирована и MIN размеры устанавливаются часто в абсолютной сумме. Для любого получателя MIN пособие по безработице 850 руб (уже 7 лет); трудовая пенсия – не ниже ПМ в регионе (к з/плате не привязана); по общему заболеванию – не ниже МРОТ

Многие страны, в т.ч. и Россия, имеют еще программы соц помощи семьям, имеющим детей

Примеры соц поддержки семей, имеющих детей, в России

- единовременные пособия за счет бюджетов, ежегодно индексируемые: при рождении ребенка работающим 14,5 т.р. 2015; для безработных первородящих — до 30 т.р.; за усыновление ребенка старше 7 лет, инвалида детства, 2 детей в родственной связи – ок. 100 т.р. на каждого и др.
- система пособий семьям с детьми: пособия по беременности и родам; по уходу за ребенком до 1,5 лет для застрахованных лиц (из ГВБФ) + повышенные пособия матерям-одиночкам; семьям воспитывающим детей-инвалидов + соц пенсия на такого ребенка, и др.
- + региональные выплаты, устанавливаемые в фиксированных суммах или кратно величине ПМ; **повышенные пособия** на 3 ребенка,
- федеральный и региональный материнский капитал
- бесплатное питание детям до 1 года, одноразовое питание в 1-4 классах, полное гос. обеспечение детей-сирот и детей без попечения родителей
- компенсации при оплате или получении товаров и услуг: муниципал. детских садов, расходов на удорожание питания, на приобретение детских товаров, бесплатные лекарства детям, предоставление **жилья бесплатно или за доступную плату, бесплатно земли** и др. многодетным семьям, скидки 50% на услуги ЖКХ, бесплатный проезд многодетным семьям и семьям с ребенком-инвалидом, и др.
- социальные (повышенные) стипендии и мат. помощь сиротам, студентам из малообеспеченных семей
- И другие

Виды социальных выплат, связанных с социальным страхованием

Пенсии

Ежемесячная денежная выплата в случае старости, инвалидности, потери кормильца, назначаемая в соответствии с закон-вом или в соответствии с договором добровольного пенсионного страхования

3 вида пенсий.

Пенсия по старости – наибольшая доля в соц выплатах. В РФ расходы на пенсионное обеспечение ок 73% расходов на соц защиту

Уровни пенсионного обеспечения



Страны различаются в соотношении этих уровней.

Например, в РФ, Японии преобладает гос. уровень; в США и Великобритании частные системы пенсионного обеспечения по масштабам практически достигли уровня нац.- ной пенсионной системы

Модели государственных пенсионных систем в зависимости от методов финансирования

Государственная пенсионная система

На основе бюджетного механизма

Распределительная модель

- Текущие выплаты – за счет общих средств, поступающих в бюджет.
- Прямая зависимость от демографического фактора.
- Пенсионеры не могут повлиять на их сумму.
- Пенсионные средства не участвуют в рыночном инвест. процессе
- Обеспечение соц-ной справедливости (модель солидарности поколений).

На основе страхового механизма. Может быть:

Распределительная модель

Накопительная модель (введена из-за ухудшения демографич. ситуации)

С фиксированными страховыми взносами и выплатами

Каждый сам формирует свою пенсию. Страховые взносы аккумулируются на личных счетах будущих пенсионеров. Средства участвуют в инвест. процессе.
Достижение эконом. эффект-сти

Распределительно-накопительная система введена в России с 2002г.

До 2014г – накопительная пенсия была частью трудовой. С 2015г – самостоятельный вид пенсии

РБК

2012г

ПЕНСИОНЕРЫ РАЗНЫХ СТРАН

Ср. пенсия по старости = 1,75 ПМ пенсионера (12,5 т.р. в 2015г, во Франции в 3,4 раза больше) и доведена до ПМ только в 2010г

Низкий коэффициент замещения - около 38 % (международные нормы - не ниже 40%)



81 — средняя продолжительность жизни

₽ — размер пенсии в рублях

Пенсионный возраст:

60 ■ — у мужчин

55 ■ — у женщин

Соц помощь как мера социальной защиты населения

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СОЦ. ПОМОЩЬ – предоставление отдельным категориям граждан (...) социальных пособий, соц. доплат к пенсии, субсидий (на полную или частичную оплату предоставляемых им социальных услуг), социальных услуг и жизненно необходимых товаров (ФЗ от 17.07.1999 № 44-ФЗ «О государственной социальной помощи»)

- малоимущие граждане и семьи (доход ниже прожиточного MIN)
- сироты и инвалиды
- лица, пострадавшие от радиации, стихийных бедствий
- ветераны (труда, ВОВ.....) и др.

Виды соц. помощи

1. Денежные выплаты («+»получатель вправе расходовать средства по своему усмотрению, что может не обеспечить общественного результата, ухудшить уровень жизни «-») **дилемма**
2. Натуральная помощь (льготы) (бесплатно или частично платно продукты питания, одежда, обувь, медикаменты, топливо и др. виды)

Социальную помощь за счет бюджетных средств в России получают ок. 21% населения. Выделено ок 2,7% ВВП (2013г) на разные ее виды

Набор социальных услуг (НСУ, соцпакет)

- С 2005г в рамках монетизации большинства натуральных льгот право на гос. социальную помощь реализуется в виде НСУ.
- Право на него имеют федеральные льготники (получатели ЕДВ, ок 3 млн чел):
 - ветераны ВОВ и боевых действий, их семьи; труда
 - инвалиды, в том числе дети-инвалиды
 - граждане, пострадавшие от радиации
 - бывшие несовершеннолетние узники концлагерей

СОСТАВ НСУ (до 1 апреля 2016г.= 995,23 руб./мес.):

- 1) медикаменты = 766,55 руб.
- 2) путевки на санаторно-курортное лечение = 118,59 руб.
(при наличии медицинских показаний)
- 3) проезд на междугородном, пригородном ж/д транспорте к месту лечения и обратно=110,09 руб.

ПРАВО ВЫБОРА (ежегодно):

- соцпакет ИЛИ



Финансируются за счет

общих поступлений в бюджеты разных уровней

закрепленных источников, возможно участие бюджета (*например, в отношении безработных*)

Охватывают

определенную категорию или группу лиц (*гл. образом, малоимущих, а также инвалидов, ветеранов, семей с детьми и др.*)

лиц, в пользу которых поступают страховые взносы

Выплаты

- не связаны с наступлением определенных событий
- не связаны с уровнем зарплаты, но осуществляются после оценки нуждаемости граждан в фиксированной сумме

- связаны с наступлением определенных событий (*нетрудоспособность, выход на пенсию*)
- зависят от заработка и осуществляются без учета нуждаемости

4. ФИНАНСИРОВАНИЕ УСЛУГ НАСЕЛЕНИЮ

3 источника финансирования услуг в сфере образования, медицины, культуры, соц. обслуживания

1. Средства бюджетов, соц страхования
2. Средства населения
3. Средства работодателей, меценатов, спонсоров, благотворителей

Их структура определяется национальными особенностями и моделью экономики стран

ОБРАЗОВАНИЕ: во Франции высшее образование – за счет бюджета центрального правительства, а в США – преимущественно платное: оплата населением, но за счет льготного кредита (гарантии и субсидии государства), стипендии только одаренным студентам

МЕД УСЛУГИ: в большинстве стран бюджетные расходы больше частных (в РФ – в рамках ОМС), а в США работающим услуги оплачивает страховая компания за счет страховых платежей работодателей (но выбор им программы страхования доброволен), из бюджета - только малоимущим и пенсионерам по спец программам за счет взносов на соц страхование

КУЛЬТУРА: особенно специфичен подход в странах и может быть вообще полярным. Так, во Франции 99% расходов на содержание объектов культурного наследия – бюджетные (а 1% - меценаты), а в США до 1965 г. бюджетного финансирования вообще не было

Государственное (муниципальное) финансирование там, где:

Место бюджетного финансирования

- для рынка деятельность неэффективна
- необходимо обеспечить реализацию гос. гарантий для всех граждан (на охрану здоровья, образование, пользование культурными ценностями и др.).

Инструменты обеспечения доступности товаров и услуг в рыночном секторе:

- прямые субсидии организациям на выполнение государственного (муниципального) задания
- субсидирование: производства товаров и услуг (*например, учебников, дет. литературы, лекарств, услуг городского транспорта, ЖКУ*), образовательных и ипотечных кредитов
- Госгарантии по этим кредитам

Используемые формы бюджетного финансирования:

сметное

оплачивается содержание организации, предоставляющей услуги (т.е. ее затраты) вне зависимости от их фактического количества

нормативно-подушевое

оплачиваются фактические предоставленные услуги в соответствии с разработанными государством ее стандартами (т.е. оплачивается УСЛУГА)

ЗАДАЧА - поиск оптимального соотношения источников средств с учетом дифференциации доходов разных соц групп

- Много бесплатных услуг:
 - а) большие расходы бюджетной системы, что предполагает достаточно высокие налоги;
 - б) социальная напряженность (*у богатых доступ и к платным и к бесплатным услугам*)
- Расширение платных услуг – опасность снижения уровня культуры, образования, здоровья, а также качества услуг

Тенденция
в России

– расширение платных услуг в сферах образования, здравоохранения, соц обслуживания. **СТИМУЛЫ:**

по налогу на прибыль организаций: его уменьшают суммы взносов в пользу работников по договорам добровольного личного страхования, софинансированию пенсии (6% от ФОТ), до 10% прибыли - по меценатской деят-сти (с 2015г); **налоговые льготы социально ориентированным НКО (ФЗ):** оказание услуг в сфере медицины, образования, культуры, соц. защиты граждан; **орг-циям, осуществляющим соц обслуживание граждан** (оказание соц-бытовых, соц-мед, соц-психологических, соц-педагогических, соц-трудовых, соц-правовых услуг, срочных соц. услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей соц услуг, имеющих ограничения жизнедеят-ти, в т.ч. детей-инвалидов (п.1 ст 284.5НК РФ)

5. ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ФИН. МЕТОДОВ ВОЗДЕЙСТВИЯ ГОС-ВА НА СОЦ. ПРОЦЕССЫ

Доля соц выплат в бюджете домохозяйств РФ



■ от предпринимательства

■ соц выплаты

Значимость соц выплат в доходах домохозяйств – 2 место после з/платы и их доля стала заметно выше, чем доходов от предпринимательства

Тенденции:

- 1) устойчивое снижение доли доходов от предпринимательской деятельности
- 2) устойчивый рост доли соц выплат после кризиса 2009г как проявление соц политики Правительства

Доля расходов на соц защиту в бюджете расширенного правительства

Россия 2014г: 11,9% ВВП или 31% расходов консолидированного бюджета, а с учетом расходов на здравоохранение 15,4% ВВП или 40% расходов (Источник: Соц расходы в России: федеральный и региональные бюджеты. – М.: НИУ ВШЭ, 2015)

СРАВНЕНИЯ: в России доля этих расходов в бюджетах ниже, чем во многих европейских странах, где она более 40-60%, но сопоставима с расходами США (без учета расходов на здравоохранение)

8 июня 1701г. Указом Петра I создана государственная система соц. защиты

Результативность финансовых методов воздействия гос-ва на соц. процессы отражают изменения показателях, их характеризующих:

❖ уровня дифференциации доходов граждан

В странах Скандинавии коэф-т Джини = 0,27, а в РФ = 0,416 (2014); коэф-т фондов **не ниже 16,0 с 2007г** и он в 2-3 раза выше, чем в развитых странах (требования ООН 8-10 раз). Резкая дифференциация ЗП (соц сфера, с/х -- фин сектор, добывающие отрасли, федеральные чиновники)

❖ социального состава общества

РФ – 2 место в мире по количеству \$ миллиардеров (2015г 101чел, 2007г =61чел. Журнал Финанс) и 11% бедных (Росстат), но по методике ЕС (критерий бедности 60% ср. дохода в стране) бедных ок 24% населения, т.е. в РФ он высокий

❖ реальных доходов населения

До 2014г (даже в 2009г,) они росли (на 0,5-6% в год), а в 2014-15гг снижались. Невысокий уровень доходов даже с учетом миллионеров (3,1 ПМ в 3 кв 2015г)

В России большая полярность доходов населения и крайне слабое сглаживание этого разрыва



0,2% населения владеют 30% национального богатства

Результативность финансовых методов воздействия гос-ва на соц. процессы отражают изменения показателях, их характеризующих (продолжение):

❖ продолжительности жизни

Выросла в России за 2000-14гг на 5,6 года (почти 71 год), но отстает от других стран (Япония 83, Германия 81, США ок 79 лет)

Сенсация исследований: рост ср. продолжительности жизни на 1 год обходится экономике в 1% ВВП (пенсии, пособия, медрасходы)

❖ индекса рождаемости

В 2013г впервые с 1999г. в России был естественный прирост населения.

❖ уровня заболеваемости



❖ уровень охвата высшим и профессиональным образованием



❖ и другие

Оценка эффективности воздействия финансов

Эти показатели сопоставляются с объемами бюджетного финансирования здравоохранения, образования, соц. помощи



ПОКАЗАТЕЛИ, СВИДЕТЕЛЬСТВУЮЩИЕ О РЕЗУЛЬТАТАХ ВОЗДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВА НА СОЦ. ПРОЦЕССЫ – улучшаются!

1. Здоровье и долголетие (*средняя продолжительность жизни*)
2. Доступ к образованию (*уровень грамотности и коэффициент охвата образованием*)
3. Уровень жизни (*ВВП/чел по ППС*)

Формируют
Индекс уровня
развития
человеческого
потенциала
(ИРЧП),

ИРЧП 2015: Россия 50 место из 187 стран (рост в динамике)



Анализ составленного индекса показал, что его значение не связано напрямую с величиной доходов на душу населения

ИНДЕКС БЛАГОПОЛУЧИЯ (Legatum Prosperity Byndex) 142 страны

2014г. **РОССИЯ 68 место** (*самые высокие значения из элементов индекса: образование 29 место; здравоохранение 42 место*)

2015 – **58 место**

Лидеры - устойчиво Норвегия, Швейцария и Дания

ОСНОВНОЙ ВЫВОД:

Часто звучит мнение, что российское государство по сути нельзя назвать социально ориентированным (например, центр макроэкономических исследований ВШЭ):

Плохая социальная структура:

- достаточно низкий уровень жизни больших слоев населения
- низкая доля и слабый рост доли среднего класса: 2005-06г - 18%, 2010-12г = 22% (МЭР), сами причисляют себя 37% (2009-2014) - в РФ нет четкой методики его определения. В странах золотого миллиарда: 2/3 – средний класс, 1/3 - богатые и бедные; в РФ – наоборот.
- выраженное социальное расслоение населения и крайне слабая положительная тенденция

□ налоговое регулирование ведет к еще большему соц. расслоению и увеличению соц. напряженности в обществе; размер налоговых вычетов мал и а) не способен решить проблему рождаемости; б) не покрывает затраты на лечение и обучение, НО сокращает доходы бюджета



низкие МРОТ и ПМ по сравнению с возможностями, которые дает страна (являются “чем-то за гранью выживания»), а методики их определения не соответствуют опыту развитых стран (например, ЕС), а к ним привязывается социальная политика



нет пока адресного и строго целевого подхода к соц поддержке (проблемы в определении действительно нуждающихся лиц: «липовые» справки о доходах, «мертвые души» по прописке)



На среднесрочную перспективу поставлена задача не просто улучшения социальных индикаторов, а обеспечить развитие человека.

ИДЕЯ: свободный, образованный, здоровый человек - это главное, что определяет развитие страны

Необходимо объединение сил и инструментов:
государство + бизнес + граждане

Благодарю за внимание