

Лекция
Организация защиты
населения

Екатеринбург - 2014

План

1. Необходимость защиты населения и принципы ее организации.
2. Организация защиты населения. Виды защиты населения.
3. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления по защите населения и территорий.
4. Организация обучения населения способам защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Литература

- ФЗ от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»
- ФЗ от 12.12.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»
- ФЗ от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»
- ФЗ от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»
- ФЗ от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»

Литература

- ФЗ от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»
- ФЗ от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»
- ФЗ от 29.11.1994 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»
- Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС»

Литература

- Постановление Правительства РФ от 03.08.1996 № 924 (в ред. от 23.12.2004 № 835) «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС»
- Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 № 304 «О классификации ЧС природного и техногенного характера»
- Постановление Правительства РФ от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»

Литература

- Постановление Правительства РФ от 10.11.1996 № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера»
- Постановление Правительства РФ от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты ОТ ЧС природного и техногенного характера»
- Постановление Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении положения об организации обучения населения в области ГО»

Понятие защиты населения

Защита населения от ЧС – это совокупность взаимосвязанных по времени, ресурсам и месту проведения мероприятий РСЧС, направленных на предотвращение или предельное снижение потерь населения и угрозы его жизни и здоровью от поражающих факторов и воздействию источников ЧС (ГОСТ Р 22.0.02-94).

Необходимость защиты населения от ЧС обусловлена:

- Риском человека подвергнуться воздействию поражающих факторов ЧС
- Реализацией рисков в виде воздействия на человека различных по своим физическим параметрам поражающих факторов ЧС
- Законодательным правом населения на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения ЧС

Зонирование территорий

Зонирование территорий по видам и степеням возможных опасностей – процесс выделения границ территорий, общими признаками которых являются высокая потенциальная опасность возникновения на них того или иного вида стихийных бедствий или техногенных аварий (катастроф). Данный процесс позволяет заблаговременно разрабатывать типовые варианты защиты населения и территорий.

- Объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от ЧС определяются исходя из принципа **необходимой достаточности** и **максимально возможного использования имеющихся сил и средств**
- **Ликвидация ЧС** осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов РФ. При недостаточности вышеуказанных сил и средств привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти

Организация защиты населения

- Наблюдение и лабораторный контроль зараженности радиоактивными и химическими веществами, бактериальными средствами внешней среды
- Разработка режимов защиты населения и территорий в условиях радиоактивного, химического, бактериологического заражения
- Обучение населения способам защиты и действиям в ЧС мирного и военного времени
- Организация торгового, бытового, медицинского и других видов обеспечения населения

Режим радиационной защиты

Режим радиационной защиты – порядок действия населения, применения средств и способов защиты в зонах радиоактивного заражения (время непрерывного пребывания людей в защитных сооружениях, ограничение пребывания их на открытой местности, порядок использования средств индивидуальной защиты).

Система мероприятий по защите населения

- Своевременное оповещение населения в ЧС
- Применение основных видов защиты
- Проведение АСДНР при ликвидации ЧС и в очагах поражения
- Обеспечение жизнедеятельности населения

Понятие вида защиты

Вид защиты — специфическая сфера профессиональной аварийно-спасательной деятельности, целью которой является защита населения и территорий от поражающих факторов однородной физической природы или противодействие однотипным последствиям чрезвычайных ситуаций.

Виды защиты населения и территорий

- Радиационная, химическая, биологическая (РХБЗ) защита населения и территорий
- Инженерная защита населения и территорий
- Медицинская защита населения
- Противопожарная защита
- Защита населения путем эвакуации

Полномочия ОГВ и ОМС в области защиты населения

- Президент РФ (ст. 8 ФЗ № 68) определяет основные направления государственной политики в области защиты населения и территорий от ЧС, вводит чрезвычайное положение на территории РФ или в отдельных ее местностях, принимает решение о привлечении к ликвидации ЧС Вооруженные Силы РФ, других войск и воинских формирований.

Полномочия ОГВ и ОМС в области защиты населения

- **Федеральное Собрание РФ** обеспечивает единообразие в законодательном регулировании, утверждает бюджетные ассигнования, проводит парламентские слушания.

Полномочия ОГВ и ОМС в области защиты населения

- **Правительство РФ** издает постановления и распоряжения в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечивает их исполнение, а также проводит в жизнь все необходимые исполнительные мероприятия

Полномочия ОГВ и ОМС в области защиты населения

- Органы государственной власти субъектов РФ принимают законы и иные нормативные акты в области защиты населения и территорий и обеспечивают их неукоснительное исполнение

Полномочия ОГВ и ОМС в области защиты населения

- **Органы местного самоуправления** осуществляют подготовку сил и средств для защиты населения и территорий, обучение населения способам защиты, проводят эвакуационные мероприятия, обеспечивают своевременное оповещение населения, осуществляют финансирование и создают запасы финансовых и материальных средств для ликвидации ЧС, проводят АСДНР, содействуют устойчивому функционированию организаций в ЧС, создают постоянно действующие органы управления.

Полномочия ОГВ и ОМС в области защиты населения

- **Организации** (независимо от форм собственности) организуют и проводят в полном объеме мероприятия по защите населения и территорий от ЧС.

Подготовку в области защиты от ЧС проходят:

- Лица, занятые в сфере производства (работающее население) – по месту работы согласно рекомендуемым программам (20 часов), а также самостоятельно с закреплением полученных знаний на учениях и тренировках.

Подготовку в области защиты от ЧС проходят:

- Лица, не занятые в сфере производства (неработающее население) – по месту жительства путем проведения бесед, лекций, просмотра учебных фильмов, привлечения на учения и тренировки, а также самостоятельно изучения пособий, памяток, листовок и др.

Подготовку в области защиты от ЧС проходят:

- Лица, обучающиеся в общеобразовательных учреждениях и учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования (обучающиеся) – проведение занятий в учебное время по соответствующим программам в рамках курса «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности».

Подготовку в области защиты от ЧС проходят:

- Руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций – повышение квалификации в РАГС, проведение самостоятельной работы с нормативными документами по вопросам ГОЧС, участие в ежегодных сборах и тренировках по планам Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ.

Подготовку в области защиты от ЧС проходят:

- Работники ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, ОМС и организаций, специально уполномоченные решать задачи по предупреждению и ликвидации ЧС и включенные в состав органов управления РСЧС (уполномоченные работники) – переподготовка или повышение квалификации (в первый год работы обязательно) в учебных заведениях МЧС, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по ГОЧС субъектов РФ и на курсах ГО муниципальных образований.

Подготовку в области защиты от ЧС проходят:

- **Председатели комиссий по ЧС и ПБ всех уровней власти** – повышение квалификации не реже одного раза в 5 лет, проведение самостоятельной работы, а также участие в сборах, учениях и тренировках:
 - федеральный уровень, субъект РФ** – в Академии гражданской защиты МЧС РФ
 - органы местного самоуправления и организации** – в учебно-методических центрах по ГОЧС субъектов РФ

Совершенствование знаний населения в области защиты от ЧС

осуществляется в ходе проведения:

- КШУ продолжительностью до 3 суток в федеральных ОГВ и органах исполнительной власти субъектов РФ 1 раз в 2 года, в ОМС – 1 раз в 3 года
- КШУ или КШТ продолжительностью до 1 суток – в организациях проводятся 1 раз в год
- ТСУ продолжительностью до 8 часов с участием аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований организаций – 1 раз в 3 года

Совершенствование знаний населения в области защиты от ЧС

осуществляется в ходе проведения:

- комплексные учения продолжительностью до 2 суток проводятся 1 раз в 3 года в муниципальных образованиях и организациях
- тренировки в общеобразовательных учреждениях и учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования проводятся ежегодно (последние требования – 2 раза в год)