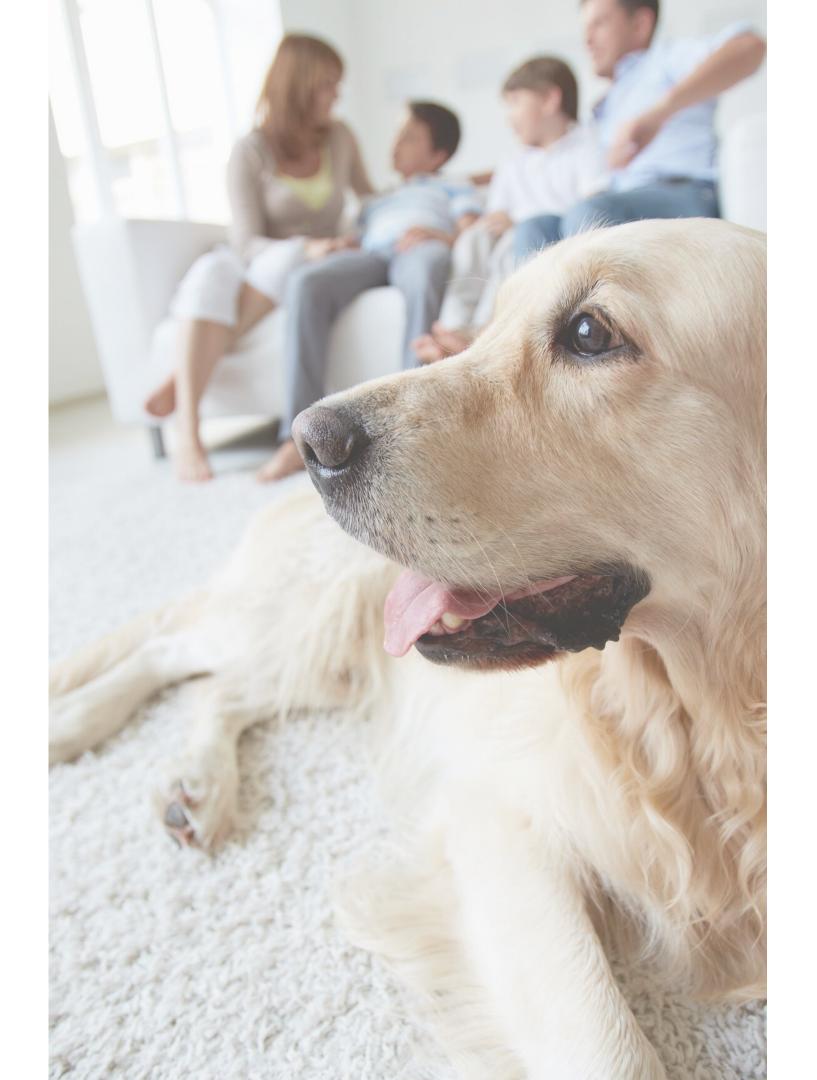


РАБОТЕ С



# КОМУ АДРЕСОВАНО ДАННОЕ ПОСОБИЕ



органам местного самоуправления

ГОРОДСКИМ И РАЙОННЫМ ВЕТЕРИНАРНЫМ СЛУЖБАМ

государственным, частным

НЕКОММЕРЧЕСКИМ ОРГАНИЗАЦИЯМ

занимающимся защитой животных

ПРИЮТАМ

для бездомных животных

#### КОНЦЕПЦИЯ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ БЖ (СОБАКИ) В СТРАНАХ СЕВЕРО-ЗАПАДНОЙ

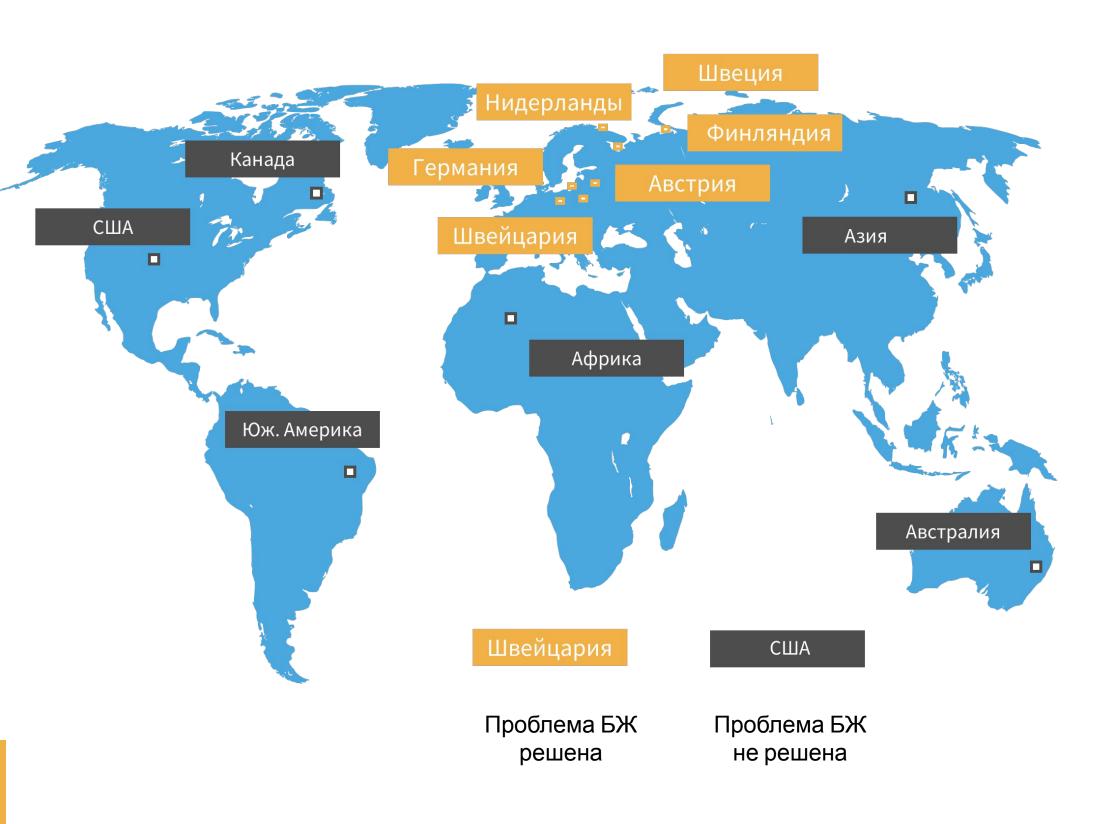
#### СНИЖЕНИЕ ЁМКОСТИ СРЕДЫ

- 100% сбор бытовых (пищевых) отходов и их утилизация путем сжигания, отсутствие свалок;
- обновление инфраструктуры и архитектурного облика населенных пунктов

#### КОНТРОЛЬ ОТВЕТСТВЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ ДОМАШНИХ ЖИВОТНЫХ

- обязательная регистрация домашних животных;
- монетарные методы контроля: налог на содержание, страхование, лицензия на содержание/разведение;
- законодательное ограничение размножения (пример Германии: размножение собак разрешено в возрасте с 1 года до 7 лет, не чаще 2 раз в 2 года. Нарушение квалифицируется как жестокое обращение с животными)

ПРОБЛЕМА БЕЗНАДЗОРНЫХ КОШЕК НЕ РЕШЕНА НИГДЕ В МИРЕ



### ПОПУЛЯЦИЯ ДОМАШНИХ ЖИВОТНЫХ

(РАНЖИРОВАНИЕ ПО ПРАВУ СОБСТВЕННОСТИ):

Имеющие владельцев и ограниченные в перемещении (домашние собаки) Имеющие владельцев и самостоятельно гуляющие (домашние собаки на самостоятельном выгуле)

Потерянные животные Выброшенны

Бездомные давно живущие/

вновь

рожденные на

улице

Безнадзорные животные или животные без владельцев (ФЗ «Об ответственном обращении с

Согласно исследованию Роспотребнадзора (Макенов, 2013 год), большинство укусов людям наносят домашние собаки

Ежегодно собаки наносят людям более 300 тыс. укусов, из них:

- домашние собаки 66%;
- домашние собаки на самостоятельном выгуле 33,64%;
- бездомные собаки 0,36%\*

Для обеспечения безопасности населения и снижения нагрузки на бюджет необходимо введение обязательной регистрации домашних собак на региональном/ федеральном

# ДО ПРИНЯТИЯ ФЗ № 498

Большинство муниципальных образований контролировало численность безнадзорных животных путем их массового безвозвратного изъятия (МБИ).

#### МБИ включает в себя:

- уничтожение БЖ в среде обитания (отстрел, отравления и т.д.);
- массовый отлов и уничтожение БЖ в приютах/пунктах передержки;
- массовый отлов и содержание БЖ в приютах

#### МБИ характеризуется цикличностью Восстановление/ рост Массовое численности **УНИЧТОЖЕНИЕ** популяции Незначительное снижение численности Демографический взрыв Миграции Вновь с сопредельных выброшенные территорий животные (особенно из зон риска\*)

<sup>\*</sup> Зоны риска - обширные территории с типом застройки, не предусматривающим постоянное проживание людей, но требующем охраны: гаражные кооперативы, стройки, промышленные зоны, рынки, туристические базы, территории НИИ и проч.

# Иллюстрация массового безвозвратного изъятия и уничтожения (МБИУ) безнадзорных собак на примере Пакистана



Г. КАРАЧИ (СТОЛИЦА ПАКИСТАПА)
С НАСЕЛЕНИЕМ 14,9 МЛН ЧЕЛ до
принятия ОСВВ

Власти города ежегодно фиксировали до 6 тыс. укусов собак, а также гибель людей от гидрофобии после укуса бешеных животных



#### ДО 2018 ГОДА

Власти г. Карачи боролись с бешенством путем массового уничтожения БС через массовые отстрелы и отравления стрихнином.

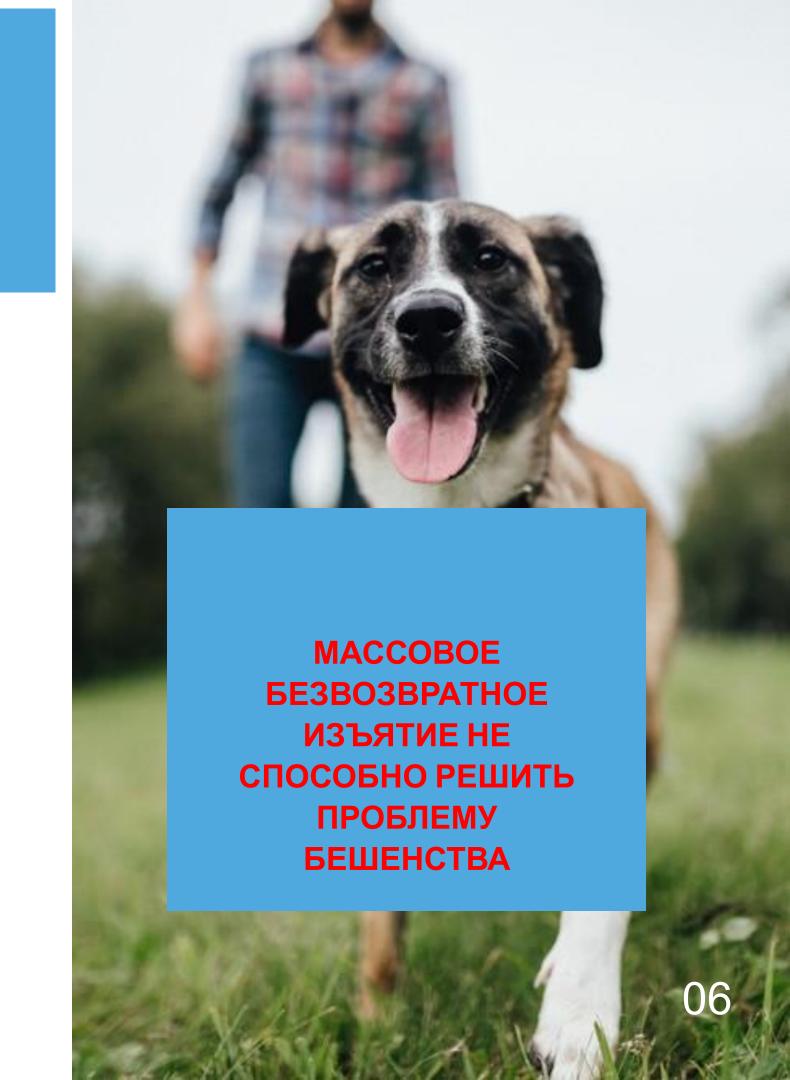
#### Результат:

- отсутствие снижения укусов БС людей
- гибель 91 человека (большая часть из которых дети) от гидрофобии в 2009-2016 гг.



#### **OCBB**

В начале 2018 года при содействии ВОЗ власти города Карачи прекращают массовое уничтожение БС и начинают массовую вакцинацию и стерилизацию безнадзорных собак по методике, известной в России как ОСВВ



# ОБРАЩЕНИЕ К МИРОВОМУ ОПЫТУ. ВОЗ. ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ ОСВВ

(отлов, стерилизация, вакцинация, возврат на место прежнего обитания)

#### **До 1988**

Рекомендации ВОЗ: массовая вакцинация домашних собак и уничтожение БС для предотвращения распространения бешенства. Стратегия оказалась провальной.

#### 1988

ВОЗ провела раунд консультаций под названием «Консультации ВОЗ на тему экологии собак и контроля бешенства». Вывод консультаций – массовое уничтожение собак не способно решить проблему бешенства

#### 1990 - 1994

Разработка и запуск пилотного проекта ОСВВ

#### 2004 - 2013

ВОЗ провела серию консультаций по контролю бешенства с выводами о том, что массовое уничтожение не имеет значительного воздействия на численность БС и не останавливает распространение бешенства

#### Начало 2010 х

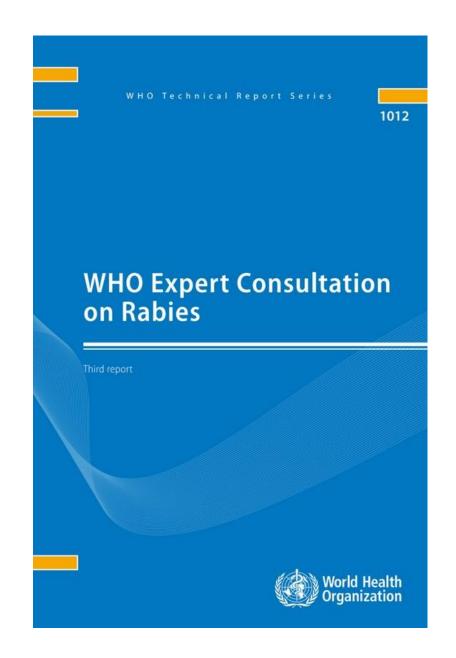
Введение в обиход термина «Принцип единого здоровья» (One Health Approach) В это же время в русском языке название принципа переводится как ОСВВ – отлов, стерилизация, вакцинация и возврат

#### **А**прель 2018

Третий раунд консультаций ВОЗ на тему контроля распространения бешенства, принцип «Единого здоровья»

Российские ветеринарные и санитарные нормы используют рекомендации ВОЗ до 1998 г.

# ПРИНЦИП «ЕДИНОГО ЗДОРОВЬЯ»



В апреле 2018 года ВОЗ провела третий раунд консультаций по бешенству, в ходе которого обновила рекомендации в отношении борьбы с бешенством собак следующим образом:

Массовая вакцинация собак неоднократно доказывала свою эффективность по контролю бешенства собак, в то время как изъятие собак не снижает численность животных и не способно контролировать бешенство в долгосрочной перспективе. Следовательно массовое уничтожение собак не должно быть частью стратегии по борьбе с бешенством: оно не эффективно и может быть контрпродуктивно по отношению к программам вакцинации, особенно когда речь идет о свободно передвигающихся (безнадзорных) животных (стр 80)

**Гуманное регулирование численности** собак является эффективным методом снижения скорости замещения собак и **создает здоровую и устойчивую популяцию** (Стр 90).

http://www.who.int/iris/handle/10665/272364

В РОССИЙСКОМ ИНФОРМАЦИОННОМ ПРОСТРАНСТВЕ ПРИНЦИП «ЕДИНОГО ЗДОРОВЬЯ» ИЗВЕСТЕН КАК МЕТОД ОТЛОВ-СТЕРИЛИЗАЦИЯ-ВАКЦИНАЦИЯ И ВОЗВРАТ БЕЗНАДЗОРНЫХ ЖИВОТНЫХ В СРЕДУ ОБИТАНИЯ (ОСВВ)



В России, в силу объективных социальноэкономических причин, присутствие БЖ на улицах населенных пунктов неизбежно

## НЕИЗБЕЖНОЕ ПРИСУТСТВИЕ БЕЗНАЛЗОРНЫХ ЖИВОТНЫХ

Концепция поддерживается ВОЗ и ее партнерами. О неизбежном присутствии безнадзорных животных на улицах говорят при:





- еда (неудовлетворительный сбор мусора, открытые свалки);
- убежища для размножения/зимовки



Отсутствии контроля ответственного содержания домашних собак

- обязательная регистрация;
- ограничение разведения



Всемирная организация Здравоохранения



Всемирная организация защиты здоровья животных (быв.

Международное эпизоотическое бюро)

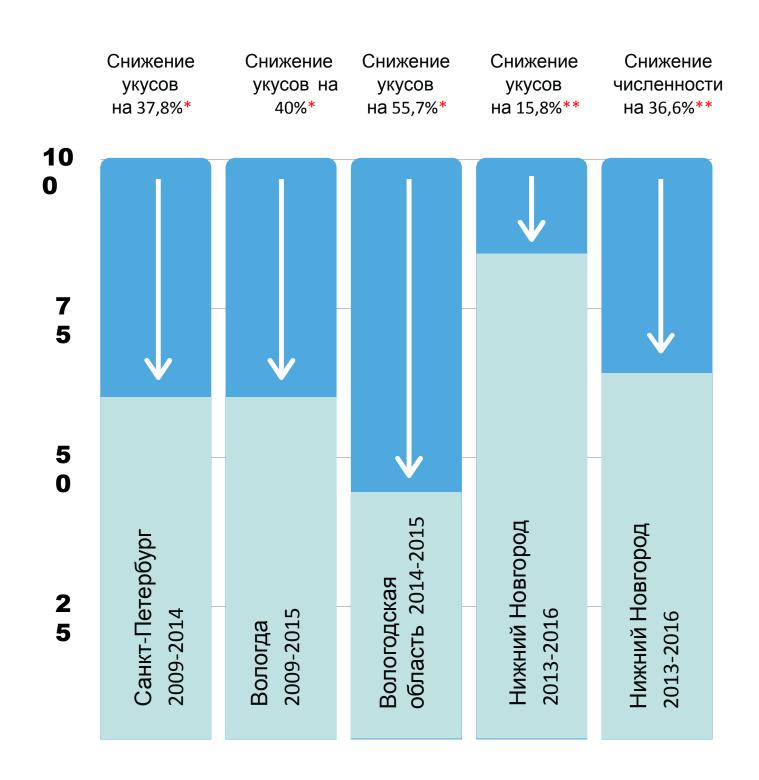


Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН



Глобальный альянс по борьбе с бешенством

# ВНЕДРЕНИЕ ПИЛОТНЫХ ПРОЕКТОВ ОСВВ В РОССИИ



#### Статистика пилотных проектов ОСВВ в России в цифрах

\*Данные Роспотребнадзора

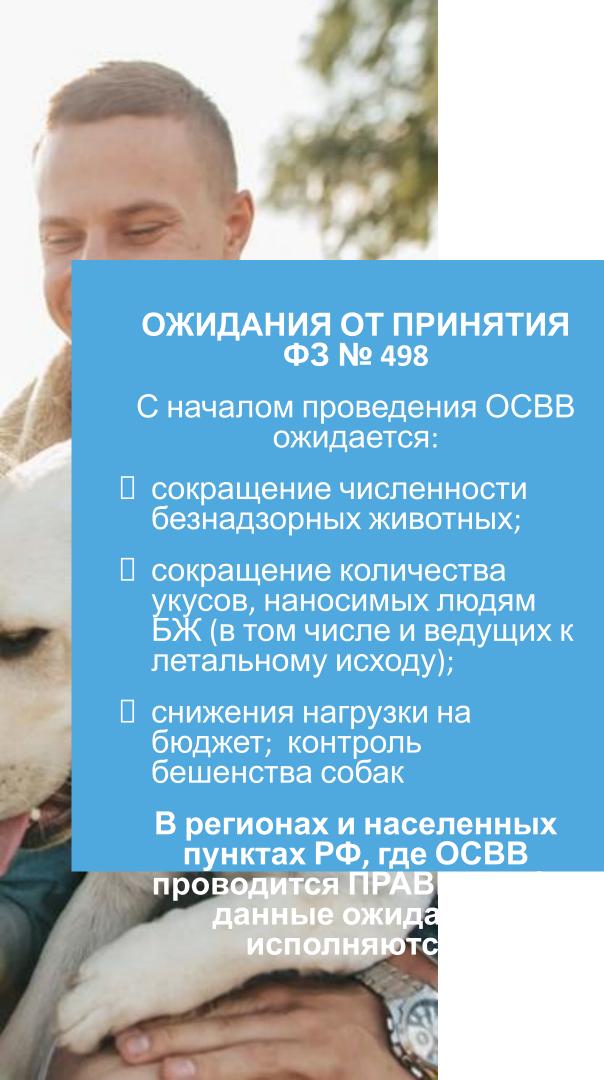
Канд. ветеринарных наук Блохин А.А. Канд. биологических наук Лебединский А.А.

#### Пример ОСВВ в Европе

Снижение численности безнадзорных собак на 66,1% в г. София в период с 2007 по 2015 года

<u> ittp<del>://www.carodog.eu/wp-content/uploads/2016/06/2016-Report-Sofia\_EN.pdf</u></u></del>

<sup>\*\*</sup>Эффективность возвратного ОСВВ-метода регулирования численности безнадзорных собак в Нижнем Новгороде» (2016 год)



## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН №498 «ОБ ОТВЕТСТВЕННОМ ОБРАЩЕНИИ С ЖИВОТНЫМИ»

подписан Владимиром Путиным 27 декабря 2018 года
Правила обращения с животными без владельцев регулируются статьями 17 и 18

#### СТАТЬЯ 17 ВСТУПИЛА В СИЛУ С 1 ЯНВАРЯ 2019 Г.

• запрет осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев способами предусматривающими жестокое обращение с животными

#### СТАТЬЯ 18 ВСТУПИЛА В СИЛУ С 1 ЯНВАРЯ 2020 ГОДА

- запрет на массовое безвозвратное изъятие и уничтожение безнадзорных собак и кошек в качестве контроля численности животных без владельцев;
- ОСВВ получает статус основного метода по прямому контролю безнадзорных собак на территории РФ;
- усыпление только по ветеринарным показаниям;
- пожизненное содержание отловленных животных (в т.ч. и агрессивных)

# **4mo makoe OCBB**

СМЫСЛ И СУТЬ ПРОГРАММЫ





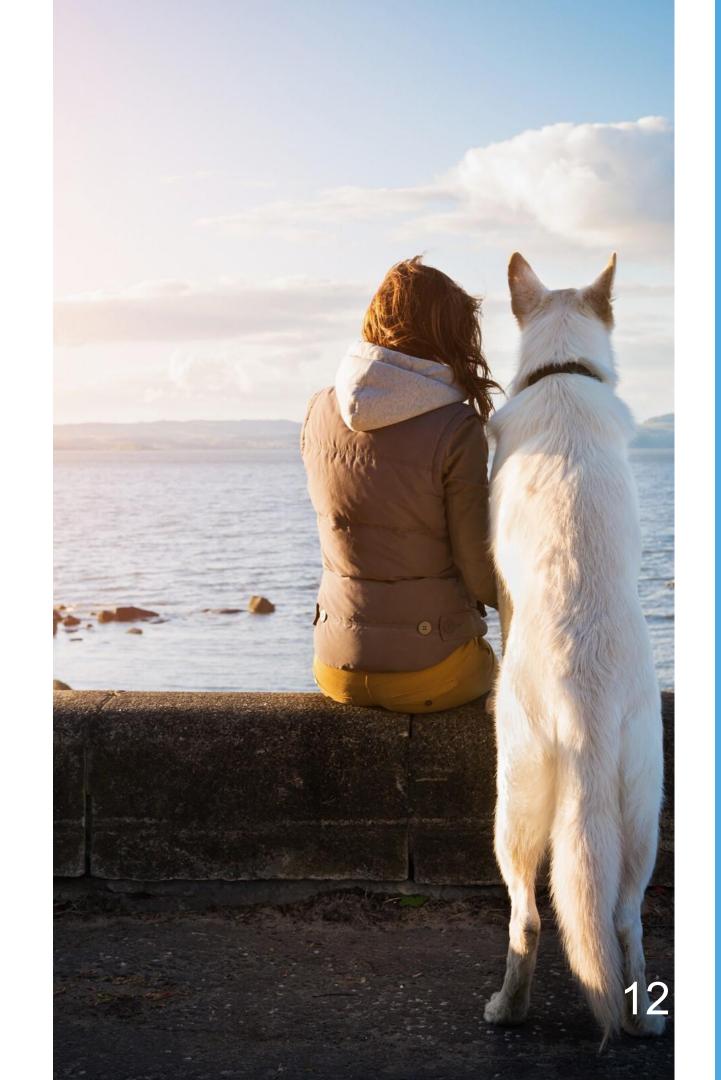




Защита людей

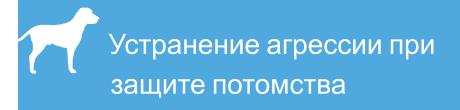
Снижение количества безнадзорных животных

Стабилизация по бешенству Снижение бюджетных затрат



# ОСНОВНЫЕ НАПРЯЖЁННЫЕ ТОЧКИ, СВЯЗАННЫЕ С БЕЗДОМНЫМИ

MADOTHI IMA

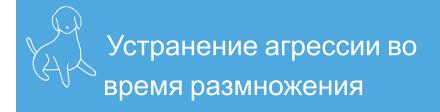


Пик агрессии безнадзорных самок приходится на период после родов (исследование С.К. Пал, 1998/99 гг.)

Агрессия самок связана с наличием в стае щенков до 3 месяцев включительно (исследование док. вет. наук Дж. Риис, 2013г)



Снижение численности безнадзорных животных



Пик агрессии безнадзорных кобелей к людям приходится на период спаривания (исследование С.К. Пал, 1998/99 гг.)

OCBB ликвидирует основные причины агрессивного поведения безнадзорных животных по отношению к людям

### ОЧЕРЕДНОСТЬ ЭТАПОВ ПРИ ПРАВИЛЬНОМ ПРОВЕДЕНИИ ОСВВ

# 22

• оценка численности;

Подготовка

к проведению ОСВВ

информирование/вовлеч
 е-ние населения и
 заинтересованных лиц о
 начале ОСВВ

#### Проведение ОСВВ

- прием заявок на отлов БЖ;
- отлов и транспортировка БЖ;
- регистрация и идентификация;
- обработка от паразитов;
- определение животных, подлежащих выпуску;
- возврат неагрессивных животных;
- размещение агрессивных животных в приютах (предусмотрено пожизненное



# Мониторинг эффективности проводимой программы ОСВВ

- снижение количества жалоб и заявок на отлов;
- снижение количества укусов;
- снижение численности БЖ;

#### Информационная поддержка ОСВВ и профилактика безнадзорности животных:

- социальная реклама (ответственное обращение, разъяснение ОСВВ);
- организация льготных стерилизаций и вакцинаций через волонтерские организации и ветслужбы и др.

# Условие эффективности ОСВВ



#### Зонирование территории для определения зон риска

т.е. мест скопления и интенсивного размножения безнадзорных собак (промзоны, стройки, автосервисы, закрытые предприятия)



# Выпуск обработанных БЖ максимально близко к месту отлова

т.к. именно на месте отлова у животного есть ресурсная база, которую в случае невозврата животного займет новое нестерилизованное животное



Проведение вакцинации и ревакцинации безнадзорных животных



#### Мониторинг эффективности ОСВВ

с помощью коэффициентов эффективности ОСВВ

#### КОЭФФИЦИЕНТЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ И КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

**ОСВВ В РОССИИ** на основе данных организаций, успешно ведущих ОСВВ проекты в РФ

(опрос проведен в 2019 году)

# КОЭФФИЦИЕНТЫ ЭФЕКТИВНОСТИ



Снижение общего числа безнадзорных животных

если проводился мониторинг



Снижение общего числа укусов

запрос в Роспотребнадзор





Стабильный и прогнозируемый бюджет без резких скачков на увеличение

#### КОЭФФИЦИЕНТЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ И КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

**ОСВВ** на основе данных организаций, успешно ведущих ОСВВ проекты в РФ (опрос проведен в 2019 году)\*



развито, число животных, возвращаемых в среду обитания, составляет не менее 90%.

<sup>\*</sup> Опрос проведен в следующих субъектах РФ: г. Санкт-Петербург, Московская обл., Вологодская обл., Нижегородская обл., Новгородская обл., республика Крым.

# НЕОБХОДИМЫЕ ШАГИ ПОСЛЕ ПРИНЯТИЯ ФЗ № 498

#### Что необходимо сделать:

- привести санитарно-ветеринарные нормативные акты по борьбе с бешенством домашних животных (в том числе и безнадзорных животных) в соответствие с последними рекомендациями ВОЗ;
- ✓ разработать и принять региональный/федеральный закон, регламентирующий регистрацию домашних собак и кошек, а также выгул домашних собак с предусмотренной ответственность за нарушение;
- создать на региональном/федеральном уровне (временную\*) базу регистрации домашних и безнадзорных собак, начать их регистрацию (методы идентификации - татуировка, чип);
- ✓ приступить к исполнению ОСВВ с использованием методического пособия по работе с безнадзорными животными на территории РФ;

HOMOLIULIAN OOFOR IA KOLLIOK

продолжать применение МБИ для регулирования численности животных без владельцев, т.к. это противозаконно и несет риски для заказчиков и исполнителей:

- нецелевое расходование бюджетных средств (ответственность по КоАП и УК);
- репутационные риски (петиции, обращения зоозащитников в прокуратуру о нарушении контрактной документации и действующего законодательсьтва).



Методическое пособие РБЖ доступно здесь:

https://ecozoo.ru/proekty/metodicheskoe-posobie-po-osvv/

Что запрещено делать:

<sup>\*</sup>в случае, если база регистрации домашних животных создается вначале организовать и вести информационные кампании в СМИ на региональном уровне, а потом на федеральном, такая база данных будегоя влежение (выгул и стерилизация)



# ВМЕСТЕ МЫ МОЖЕМ РЕШИТЬ ПРОБЛЕМУ БЖ



Спасибо за внимание!

# ПРЕЗЕНТАЦИЯ ПОДГОТОВЛЕНА



Татьяна Королева, Биолог

- ТюмГУ по специальности биология
- Руководитель Региональной общественной организации «Экология человека»



Юлия Беляева, Магистр наук об окружающей среде

Цюрихский Федеральный Институт Технологий Сертификат по разъяснительной работе относительно методов борьбы с распространением бешенства, Глобальный Альянс по Борьбе с Бешенством (Rabies Educator Certificate)

Сайт: <u>ecozoo.ru</u>