



**МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ ПО  
РАБОТЕ С  
ЖИВОТНЫМИ БЕЗ ВЛАДЕЛЬЦЕВ НА  
ТЕРРИТОРИИ РФ**



# КОМУ АДРЕСОВАНО ДАННОЕ ПОСОБИЕ

## **МУНИЦИПАЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЯМ**

органам местного самоуправления

## **ГОРОДСКИМ И РАЙОННЫМ ВЕТЕРИНАРНЫМ СЛУЖБАМ**

государственным, частным

## **НЕКОММЕРЧЕСКИМ ОРГАНИЗАЦИЯМ**

занимающимся защитой животных

## **ПРИЮТАМ**

для бездомных животных

# КОНЦЕПЦИЯ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ БЖ (СОБАКИ) В СТРАНАХ СЕВЕРО-ЗАПАДНОЙ

## СНИЖЕНИЕ ЁМКОСТИ СРЕДЫ

- 100% сбор бытовых (пищевых) отходов и их утилизация путем сжигания, отсутствие свалок;
- обновление инфраструктуры и архитектурного облика населенных пунктов

## КОНТРОЛЬ ОТВЕТСТВЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ ДОМАШНИХ ЖИВОТНЫХ

- обязательная регистрация домашних животных;
- монетарные методы контроля: налог на содержание, страхование, лицензия на содержание/разведение;
- законодательное ограничение размножения (пример Германии: размножение собак разрешено в возрасте с 1 года до 7 лет, не чаще 2 раз в 2 года. Нарушение квалифицируется как жестокое обращение с животными)



Швейцария

Проблема БЖ  
решена

США

Проблема БЖ  
не решена

**ПРОБЛЕМА БЕЗНАДЗОРНЫХ  
КОШЕК НЕ РЕШЕНА НИГДЕ В  
МИРЕ**

# ПОПУЛЯЦИЯ ДОМАШНИХ ЖИВОТНЫХ (РАНЖИРОВАНИЕ ПО ПРАВУ СОБСТВЕННОСТИ):

Имеющие владельцев и ограниченные в перемещении (домашние собаки)

Имеющие владельцев и самостоятельно гуляющие (домашние собаки на самостоятельном выгуле)

Потерянные животные

Выброшенные

Бездомные давно живущие/ вновь рожденные на улице

Безнадзорные животные или животные без владельцев (ФЗ «Об ответственном обращении с животными»)

**Согласно исследованию Роспотребнадзора (Макенов, 2013 год), большинство укусов людям наносят домашние собаки**

Ежегодно собаки наносят людям более 300 тыс. укусов, из них:

- домашние собаки 66%;
- домашние собаки на самостоятельном выгуле 33,64%;
- бездомные собаки 0,36%\*

Для обеспечения безопасности населения и снижения нагрузки на бюджет необходимо введение обязательной регистрации домашних собак на региональном/ федеральном уровне

# ДО ПРИНЯТИЯ ФЗ № 498

Большинство муниципальных образований контролировало численность безнадзорных животных путем их массового безвозвратного изъятия (МБИ).

## МБИ включает в себя:

- уничтожение БЖ в среде обитания (отстрел, отравления и т.д.);
- массовый отлов и уничтожение БЖ в приютах/пунктах передержки;
- массовый отлов и содержание БЖ в приютах

## МБИ характеризуется цикличностью



\* Зоны риска - обширные территории с типом застройки, не предусматривающим постоянное проживание людей, но требующем охраны: гаражные кооперативы, стройки, промышленные зоны, рынки, туристические базы, территории НИИ и проч.

# Иллюстрация массового безвозвратного изъятия и уничтожения (МБИУ) безнадзорных собак на примере Пакистана



**Г. КАРАЧИ (СТОЛИЦА ПАКИСТАНА)  
С НАСЕЛЕНИЕМ 14,9 МЛН ЧЕЛ до  
принятия ОСВВ**

Власти города ежегодно фиксировали до 6 тыс. укусов собак, а также гибель людей от гидрофобии после укуса бешеных животных



**ДО 2018 ГОДА**

Власти г. Карачи боролись с бешенством путем массового уничтожения БС через массовые отстрелы и отравления стрихнином.

**Результат:**

- отсутствие снижения укусов БС людей
- гибель 91 человека (большая часть из которых - дети) от гидрофобии в 2009-2016 гг.



**ОСВВ**

В начале 2018 года при содействии ВОЗ власти города Карачи прекращают массовое уничтожение БС и начинают массовую вакцинацию и стерилизацию безнадзорных собак по методике, известной в России как ОСВВ



**МАССОВОЕ  
БЕЗВОЗВРАТНОЕ  
ИЗЪЯТИЕ НЕ  
СПОСОБНО РЕШИТЬ  
ПРОБЛЕМУ  
БЕШЕНСТВА**

# ОБРАЩЕНИЕ К МИРОВОМУ ОПЫТУ. ВОЗ. ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ ОСВВ

(отлов, стерилизация, вакцинация, возврат на место прежнего обитания)

## До 1988

Рекомендации ВОЗ: массовая вакцинация домашних собак и уничтожение БС для предотвращения распространения бешенства. Стратегия оказалась провальной.

## 1988

ВОЗ провела раунд консультаций под названием «Консультации ВОЗ на тему экологии собак и контроля бешенства». Вывод консультаций – массовое уничтожение собак не способно решить проблему бешенства

## 1990 – 1994

Разработка и запуск пилотного проекта ОСВВ

## 2004 – 2013

ВОЗ провела серию консультаций по контролю бешенства с выводами о том, что массовое уничтожение не имеет значительного воздействия на численность БС и не останавливает распространение бешенства

## Начало 2010 х

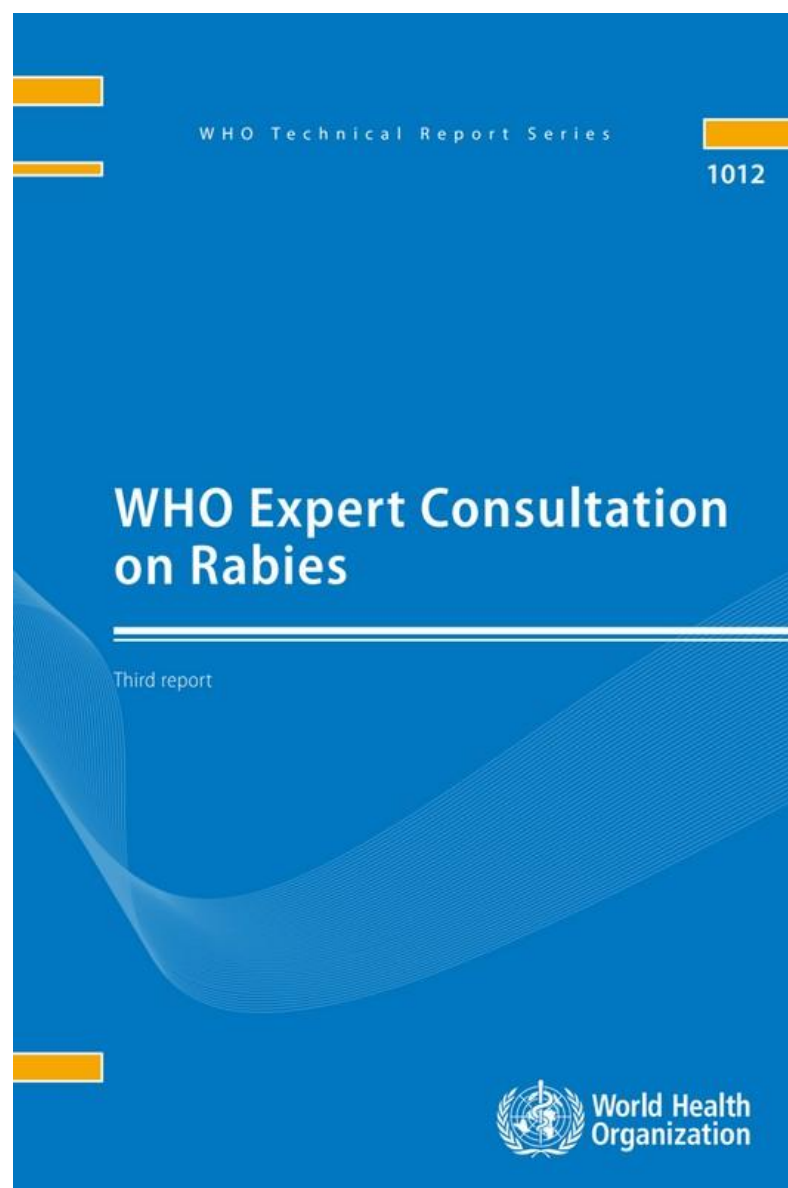
Введение в обиход термина «Принцип единого здоровья» (One Health Approach) В это же время в русском языке название принципа переводится как ОСВВ – отлов, стерилизация, вакцинация и возврат

## Апрель 2018

Третий раунд консультаций ВОЗ на тему контроля распространения бешенства, принцип «Единого здоровья»

Российские ветеринарные и санитарные нормы используют рекомендации ВОЗ до 1998 г.

# ПРИНЦИП «ЕДИНОГО ЗДОРОВЬЯ»



В апреле 2018 года ВОЗ провела **третий раунд консультаций по бешенству**, в ходе которого **обновила рекомендации в отношении борьбы с бешенством собак следующим образом:**

- Массовая вакцинация собак неоднократно доказывала свою эффективность по контролю бешенства собак, в то время как изъятие собак не снижает численность животных и не способно контролировать бешенство в долгосрочной перспективе. Следовательно **массовое уничтожение собак не должно быть частью стратегии по борьбе с бешенством**: оно не эффективно и может быть контрпродуктивно по отношению к программам вакцинации, **особенно когда речь идет о свободно передвигающихся (безнадзорных) животных** (стр 80)
- **Гуманное регулирование численности** собак является эффективным методом снижения скорости замещения собак и **создает здоровую и устойчивую популяцию** (Стр 90).

<http://www.who.int/iris/handle/10665/272364>

**В РОССИЙСКОМ ИНФОРМАЦИОННОМ ПРОСТРАНСТВЕ ПРИНЦИП «ЕДИНОГО ЗДОРОВЬЯ» ИЗВЕСТЕН КАК МЕТОД ОТЛОВ-СТЕРИЛИЗАЦИЯ-ВАКЦИНАЦИЯ И ВОЗВРАТ БЕЗНАДЗОРНЫХ ЖИВОТНЫХ В СРЕДУ ОБИТАНИЯ (ОСВВ)**





**В России,  
в силу объективных  
социально-  
экономических  
причин,  
присутствие  
БЖ на улицах  
населенных  
пунктов неизбежно**

## НЕИЗБЕЖНОЕ ПРИСУТСТВИЕ БЕЗНАДЗОРНЫХ ЖИВОТНЫХ

Концепция поддерживается ВОЗ и ее партнерами. О неизбежном присутствии безнадзорных животных на улицах говорят при:



### Наличии емкости среды

- еда (неудовлетворительный сбор мусора, открытые свалки);
- убежища для размножения/зимовки



### Отсутствии контроля ответственного содержания домашних собак

- обязательная регистрация;
- ограничение разведения



Всемирная организация  
Здравоохранения



Всемирная  
организация защиты  
здоровья животных  
(быв.  
Международное  
эпизоотическое бюро)

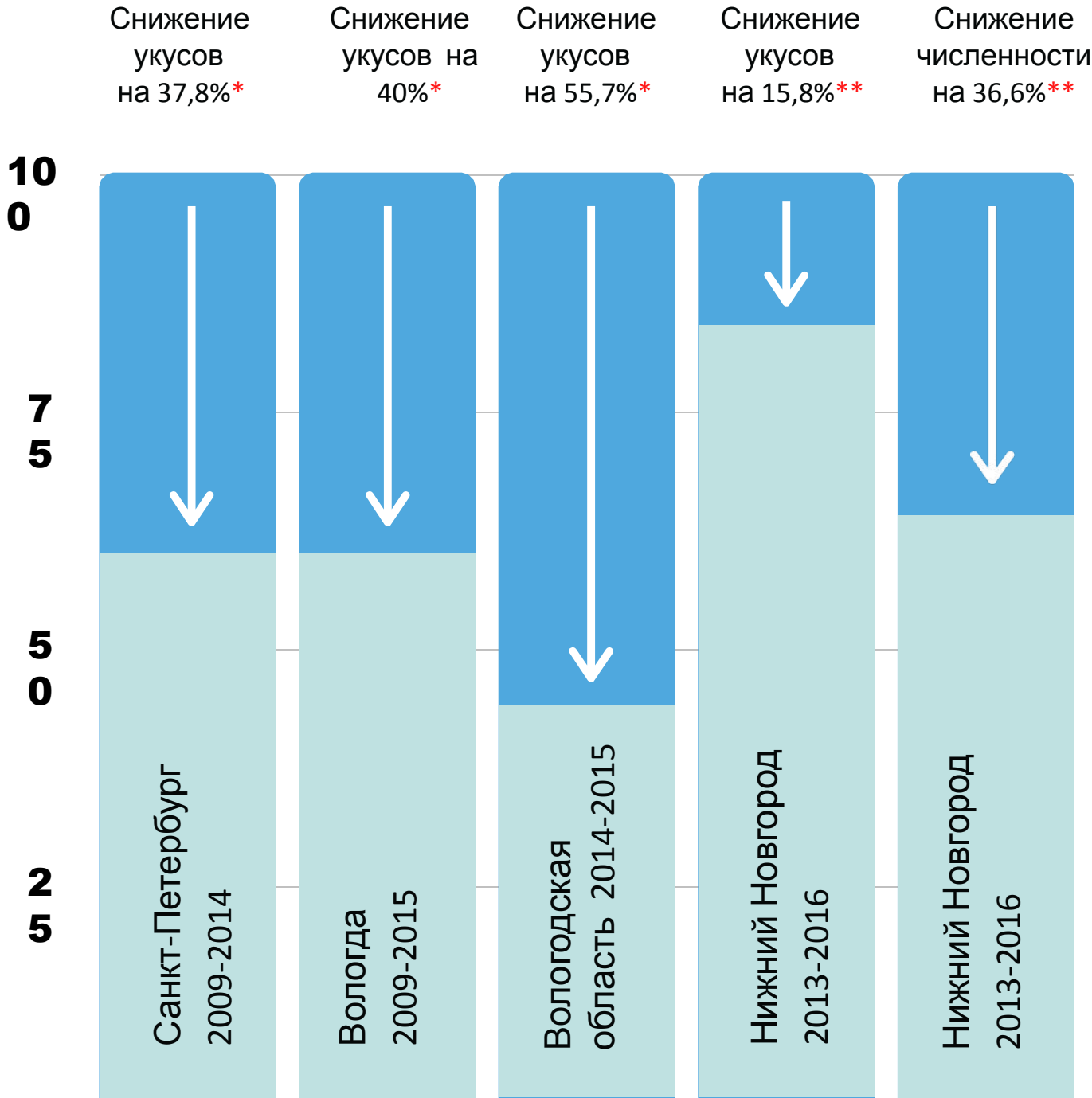


Продовольственная  
и сельскохозяйственная  
организация ООН



Глобальный альянс  
по борьбе с бешенством

# ВНЕДРЕНИЕ ПИЛОТНЫХ ПРОЕКТОВ ОСВВ В РОССИИ



## Статистика пилотных проектов ОСВВ в России в цифрах

\* Данные Роспотребнадзора  
\*\* Эффективность возвратного ОСВВ-метода регулирования численности безнадзорных собак в Нижнем Новгороде» (2016 год)  
Канд. ветеринарных наук Блохин А.А. Канд. биологических наук Лебединский А.А.

## Пример ОСВВ в Европе

Снижение численности безнадзорных собак на 66,1% в г. София в период с 2007 по 2015 года  
[http://www.carodog.eu/wp-content/uploads/2016/06/2016\\_Report\\_Sofia\\_EN.pdf](http://www.carodog.eu/wp-content/uploads/2016/06/2016_Report_Sofia_EN.pdf)

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН №498 «ОБ ОТВЕТСТВЕННОМ ОБРАЩЕНИИ С ЖИВОТНЫМИ»

подписан Владимиром Путиным 27 декабря 2018 года  
Правила обращения с животными без владельцев регулируются статьями 17 и 18

## ОЖИДАНИЯ ОТ ПРИНЯТИЯ ФЗ № 498

С началом проведения ОСВВ  
ожидается:

- сокращение численности  
безнадзорных животных;
- сокращение количества  
укусов, наносимых людям  
БЖ (в том числе и ведущих к  
летальному исходу);
- снижения нагрузки на  
бюджет; контроль  
бешенства собак

**В регионах и населенных  
пунктах РФ, где ОСВВ**

**проводится ПРАВ  
данные ожида  
исполняются**

## СТАТЬЯ 17 ВСТУПИЛА В СИЛУ С 1 ЯНВАРЯ 2019 Г.

- запрет осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев способами предусматривающими жестокое обращение с животными

## СТАТЬЯ 18 ВСТУПИЛА В СИЛУ С 1 ЯНВАРЯ 2020 ГОДА

- запрет на массовое безвозвратное изъятие и уничтожение безнадзорных собак и кошек в качестве контроля численности животных без владельцев;
- ОСВВ получает статус основного метода по прямому контролю безнадзорных собак на территории РФ;
- усыпление только по ветеринарным показаниям;
- пожизненное содержание отловленных животных (в т.ч. и агрессивных)

# Что такое ОСВВ

СМЫСЛ И СУТЬ ПРОГРАММЫ



Защита  
людей



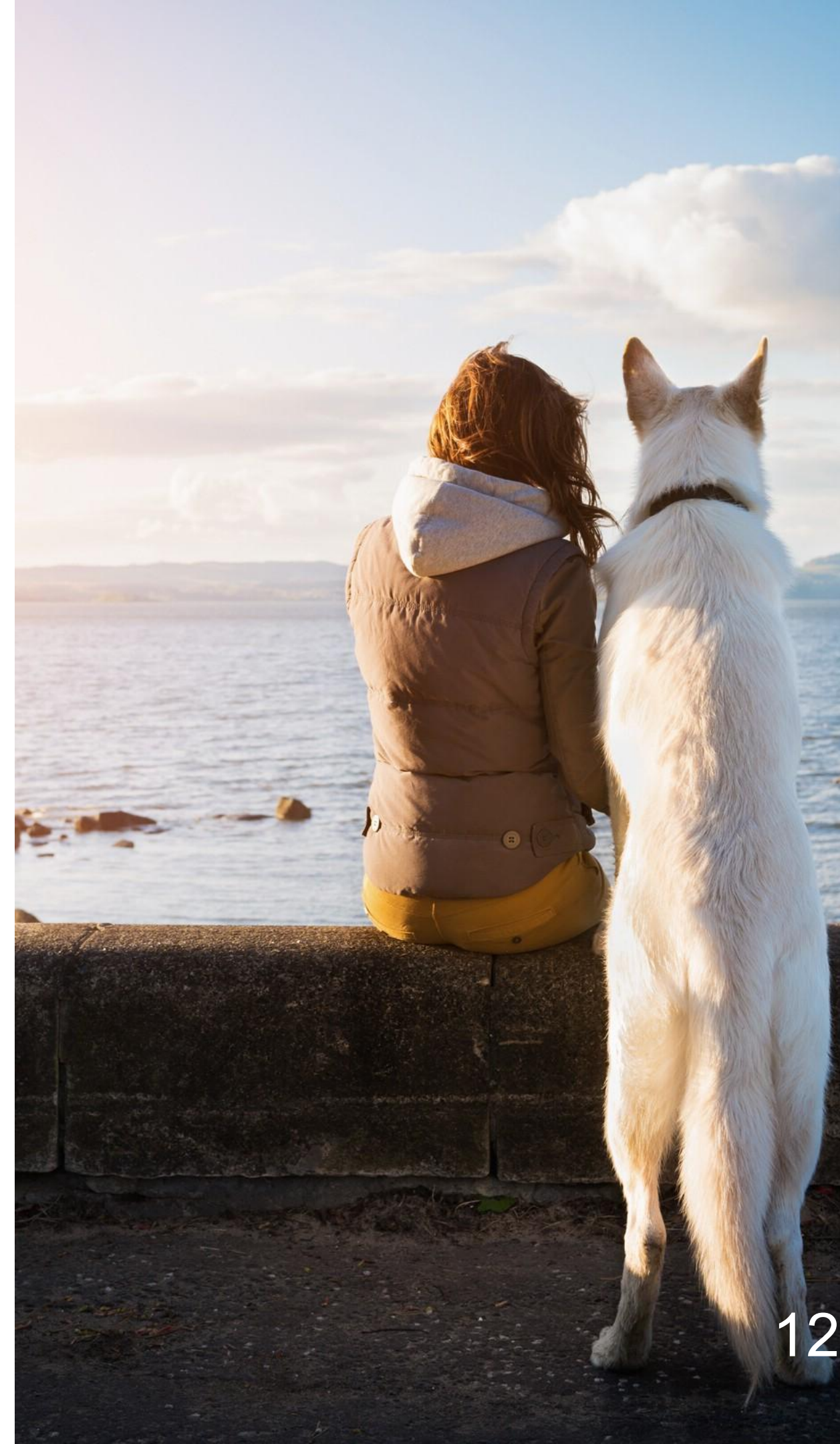
Снижение  
количества  
бездзорных  
животных



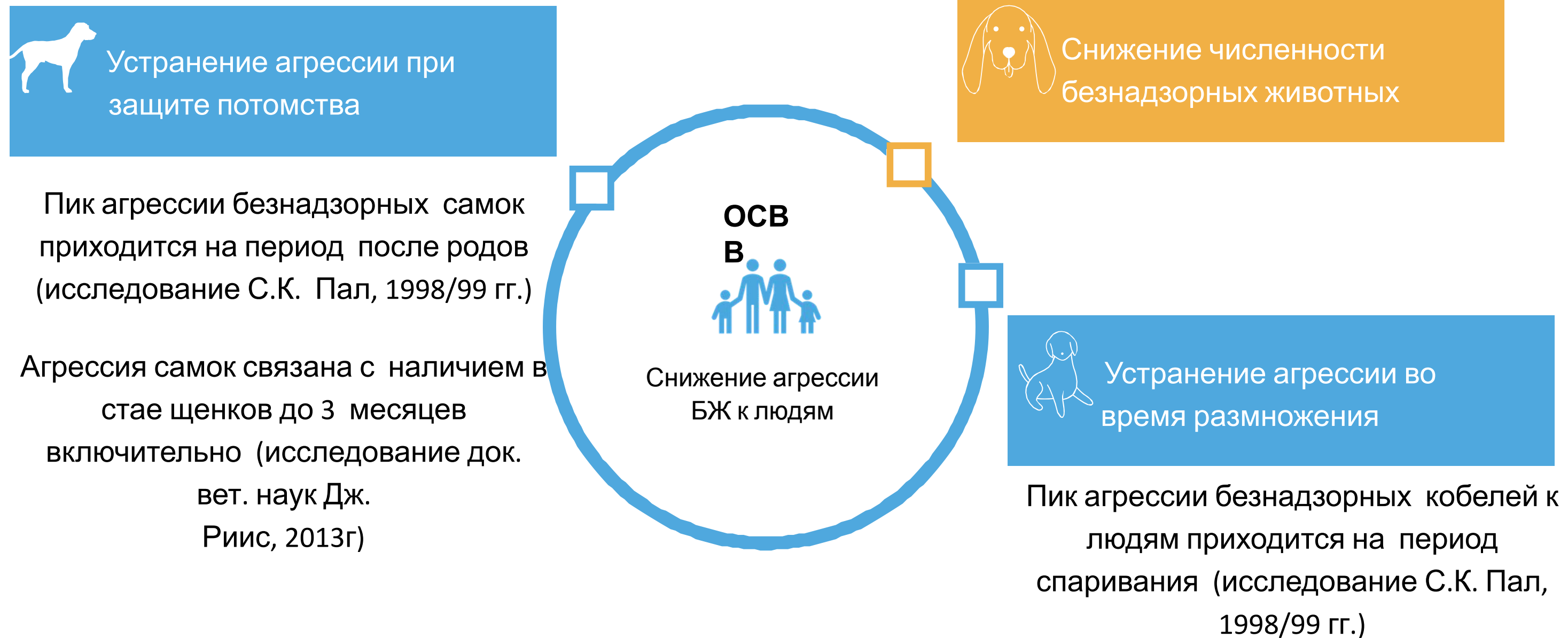
Стабилизация  
по бешенству



Снижение  
бюджетных  
затрат



# ОСНОВНЫЕ НАПРЯЖЁННЫЕ ТОЧКИ, СВЯЗАННЫЕ С БЕЗДОМНЫМИ ЖИВОТНЫМИ



***ОСВВ ликвидирует основные причины агрессивного поведения безнадзорных животных по отношению к людям***

# ОЧЕРЕДНОСТЬ ЭТАПОВ ПРИ ПРАВИЛЬНОМ ПРОВЕДЕНИИ ОСВВ

## 2

### Проведение ОСВВ

- прием заявок на отлов БЖ;
- отлов и транспортировка БЖ;
- регистрация и идентификация;
- обработка от паразитов;
- определение животных, подлежащих выпуску;
- возврат неагрессивных животных;
- размещение агрессивных животных в приютах (предусмотрено пожизненное

## 3

### Мониторинг эффективности проводимой программы ОСВВ

- снижение количества жалоб и заявок на отлов;
- снижение количества укусов;
- снижение численности БЖ;

## 1

### Подготовка к проведению ОСВВ

- оценка численности;
- информирование/вовлечение населения и заинтересованных лиц о начале ОСВВ

### Информационная поддержка ОСВВ и профилактика безнадзорности животных:

- социальная реклама (ответственное обращение, разъяснение ОСВВ);
- организация льготных стерилизаций и вакцинаций через волонтерские организации и ветслужбы и др.

## 4

# Условие эффективности ОСВВ



## Зонирование территории для определения зон риска

т.е. мест скопления и интенсивного размножения безнадзорных собак (промзоны, стройки, автосервисы, закрытые предприятия)



## Проведение вакцинации и ревакцинации безнадзорных животных



## Выпуск обработанных БЖ максимально близко к месту отлова

т.к. именно на месте отлова у животного есть ресурсная база, которую в случае невозврата животного займет новое нестерилизованное животное



## Мониторинг эффективности ОСВВ

с помощью коэффициентов эффективности ОСВВ

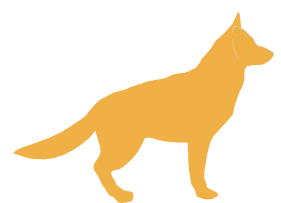
# КОЭФФИЦИЕНТЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ И КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

## ОСВВ В РОССИИ

на основе данных организаций, успешно ведущих ОСВВ проекты в РФ

(опрос проведен в 2019 году)

## КОЭФФИЦИЕНТЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ



**Снижение общего числа безнадзорных животных**

если проводился мониторинг



**Снижение общего числа укусов**  
запрос в Роспотребнадзор



**Снижение количества заявок на стерилизацию/кастрацию**



**Стабильный и прогнозируемый бюджет**  
без резких скачков на увеличение



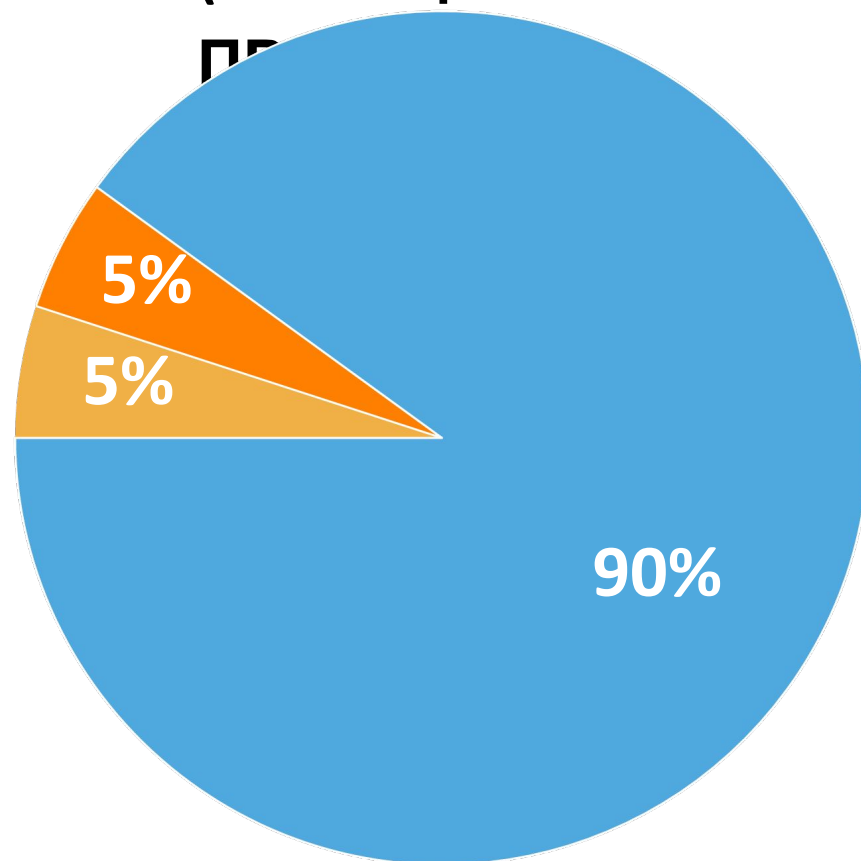
# КОЭФФИЦИЕНТЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ И КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

## ОСВВ

на основе данных организаций, успешно ведущих ОСВВ проекты в РФ

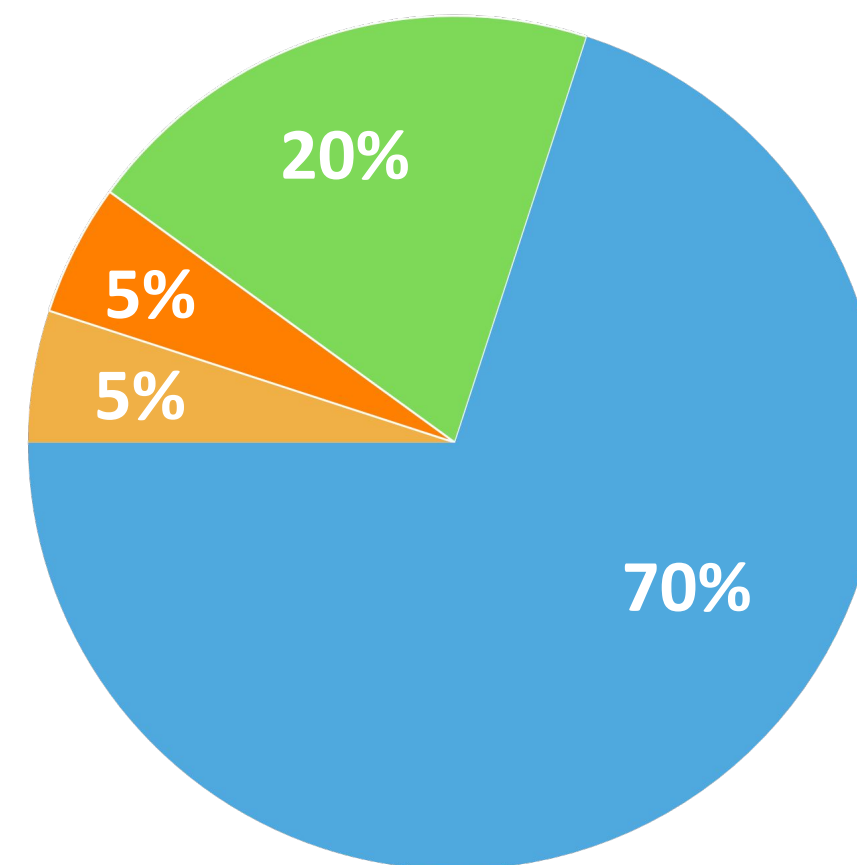
(опрос проведен в 2019 году)\*

### ПРИ ПОЛНОМ ОТСУТСТВИИ ВОЛОНТЕРСКОГО ДВИЖЕНИЯ (МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПЕ



- выпуск в среду обитания
- агрессивные (пожизненное содержание в приюте)
- травмы и заболевания, несовместимые с жизнью

### ПРИ РАЗВИТОМ ВОЛОНТЕРСКОМ ДВИЖЕНИИ



- выпуск в среду обитания
- агрессивные (пожизненное содержание в приюте)
- травмы и заболевания, несовместимые с жизнью
- пристраиваемые в новый дом

**В тех населенных пунктах, где волонтерское движение не развито, число животных, возвращаемых в среду обитания, составляет не менее 90%.**

\* Опрос проведен в следующих субъектах РФ: г. Санкт-Петербург, Московская обл., Вологодская обл., Нижегородская обл., Новгородская обл., республика Крым.

# НЕОБХОДИМЫЕ ШАГИ ПОСЛЕ ПРИНЯТИЯ ФЗ № 498

## Что необходимо сделать:

- ✓ привести санитарно-ветеринарные нормативные акты по борьбе с бешенством домашних животных (в том числе и безнадзорных животных) в соответствие с последними рекомендациями ВОЗ;
- ✓ разработать и принять региональный/федеральный закон, регламентирующий регистрацию домашних собак и кошек, а также выгул домашних собак с предусмотренной ответственностью за нарушение;
- ✓ создать на региональном/федеральном уровне (временную\*) базу регистрации домашних и безнадзорных собак, начать их регистрацию (методы идентификации - татуировка, чип);
- ✓ приступить к исполнению ОСВВ с использованием методического пособия по работе с безнадзорными животными на территории РФ;

\*в случае, если база регистрации домашних животных создается вначале на региональном уровне, а потом на федеральном, такая база данных будет ответственной за содержание (выгул и стерилизация) домашних собак и кошек

## Что запрещено делать:

продолжать применение МБИ для регулирования численности животных без владельцев, т.к. это противозаконно и несет риски для заказчиков и исполнителей:

- нецелевое расходование бюджетных средств (ответственность по КоАП и УК);

- репутационные риски (петиции, обращения зоозащитников в прокуратуру о нарушении контрактной документации и действующего законодательства).



**Методическое пособие РБЖ доступно**

**здесь:**

**<https://ecozoo.ru/proekty/metodicheskoe-posobie-po-osvv/>**



# ВМЕСТЕ МЫ МОЖЕМ РЕШИТЬ ПРОБЛЕМУ БЖ



Спасибо за внимание!

# ПРЕЗЕНТАЦИЯ ПОДГОТОВЛЕНА



**Татьяна Королева, Биолог**

- ТюмГУ по специальности биология
- Руководитель Региональной общественной организации «Экология человека»



**Юлия Беляева, Магистр наук об окружающей среде**

- Цюрихский Федеральный Институт Технологий  
Сертификат по разъяснительной работе относительно методов борьбы с распространением бешенства, Глобальный Альянс по Борьбе с Бешенством (Rabies Educator Certificate)