

# Социологическое исследование


**Формы вовлечения населения в осуществление общественной экспертизы и проведение общественного обсуждения социальных законов субъектов РФ в сфере здравоохранения проблемы и решения.**

Выполнила:  
Чижова Валентина  
Николаевна  
студент МЗ 13  
группы, 1 курса  
заочной формы  
обучения



Отрасль здравоохранения- это один из элементов всей структуры социальной сферы. В ст.2 Конституции РФ, а так же в ст.1 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан закреплено, что охрана здоровья граждан входит в число важных обязанностей российского государства. Важно отметить, что основной и важнейшей задачей государственной политики является охрана здоровья граждан. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь имеет конституционное закрепление (ст.41 Конституции РФ).






Термин **«Здравоохранение»** применяется практически во всех нормативных актах, которые регулируют социальную сферу охраны здоровья. Как правило здравоохранение относится к социальной сфере. Многие исследования показывают, что и население, и правительство относят здравоохранение к социальному институту и медицина ставится наравне с образованием, спортом, культурой. Так же медицину можно рассматривать и как систему жизнеобеспечения, как важный институт безопасности нации.

## Информирование общественности о законотворческой инициативе


Повышение прозрачности деятельности органов государственной власти, развитие институтов общественного участия, в том числе выстраивание системы раскрытия информации о подготовке проектов нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти является приоритетной задачей Правительства Российской Федерации.

На основании закрепленных за федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ полномочий в соответствии со ст. 16 Закона об основах охраны здоровья принимаются соответствующие законы субъектов РФ.



Проекты нормативных правовых актов, разработчиком которых является Министерство здравоохранения Российской Федерации, размещаются на Едином портале для размещения информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их общественного обсуждения (<http://regulation.gov.ru>).


Портал предоставляет возможность любому пользователю не только оперативно получать актуальную информацию о подготовке проектов нормативных правовых актов, но и участвовать в разработке концепций предлагаемого регулирования, обсуждении и оценке проектов документов.



Решения, принимаемые Министерством здравоохранения, зачастую искажаются или не исполняются на региональном уровне. В этой связи все более актуальной становится задача формирования системы общественного контроля в сфере здравоохранения.

В соответствии с Федеральным законом №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» от 21 июля 2014 г., общественный контроль должен реализовываться на уровне регионов и муниципалитетов Российской Федерации силами Общественных палат и Общественных советов при активном участии граждан и общественных объединений.


Формами вовлечения населения в осуществление общественной экспертизы и проведение общественных обсуждений законов в сфере здравоохранения РФ является так же создание общественных организаций, в деятельности которых важной функцией является и нормотворческая деятельность и мониторинг законодательных актов в узкой сфере деятельности и участие в общественных обсуждениях проектов.



Участие принимают такие организации как **Профсоюзы** (первичные, межрегиональные, общероссийские). В Вологодской области создана Вологодская областная организация профсоюза работников здравоохранения. У данной организации имеется печатное издание газета «Профсоюз для Вас»,

Так же участие принимают **Общества Красного Креста** (Россия присоединилась к Женевской конвенции в 1867 г., этот год считается годом рождения Российского общества Красный Крест (РОКК)). В Вологодской области представителем Российского Красного Креста является Вологодское Региональное отделение РКК. **Профессиональные медицинские ассоциации.**


В Вологодской области созданы такие ассоциации как «Ассоциация специалистов сестринского дела», «Ассоциация врачей». Данные организации активно участвуют в публичных слушаниях и организуют конференции для обсуждения проектов законов в сфере здравоохранения. В Вологодской области общественный контроль осуществляется Общественной палатой Вологодской области, Общественным Советом при Законодательном Собрании области, Общественными Советами при органах исполнительной государственной власти Вологодской области.



Основными формами общественного контроля являются: общественный мониторинг, общественная проверка, общественная экспертиза, а также общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания. Конституция РФ предусматривает необходимость обеспечения законного права граждан на участие в управлении делами государства. Такое участие может иметь различные формы и осуществляться различными способами в том числе важное значение имеет и такая форма участия как общественная экспертиза.

Общественную экспертизу можно рассматривать как форму реализации конституционных прав граждан на участие в управлении делами государства через организацию общественного обсуждения и через выработку предложений по совершенствованию управленческих решений, принимаемых на различных уровнях государственной власти и местного самоуправления.



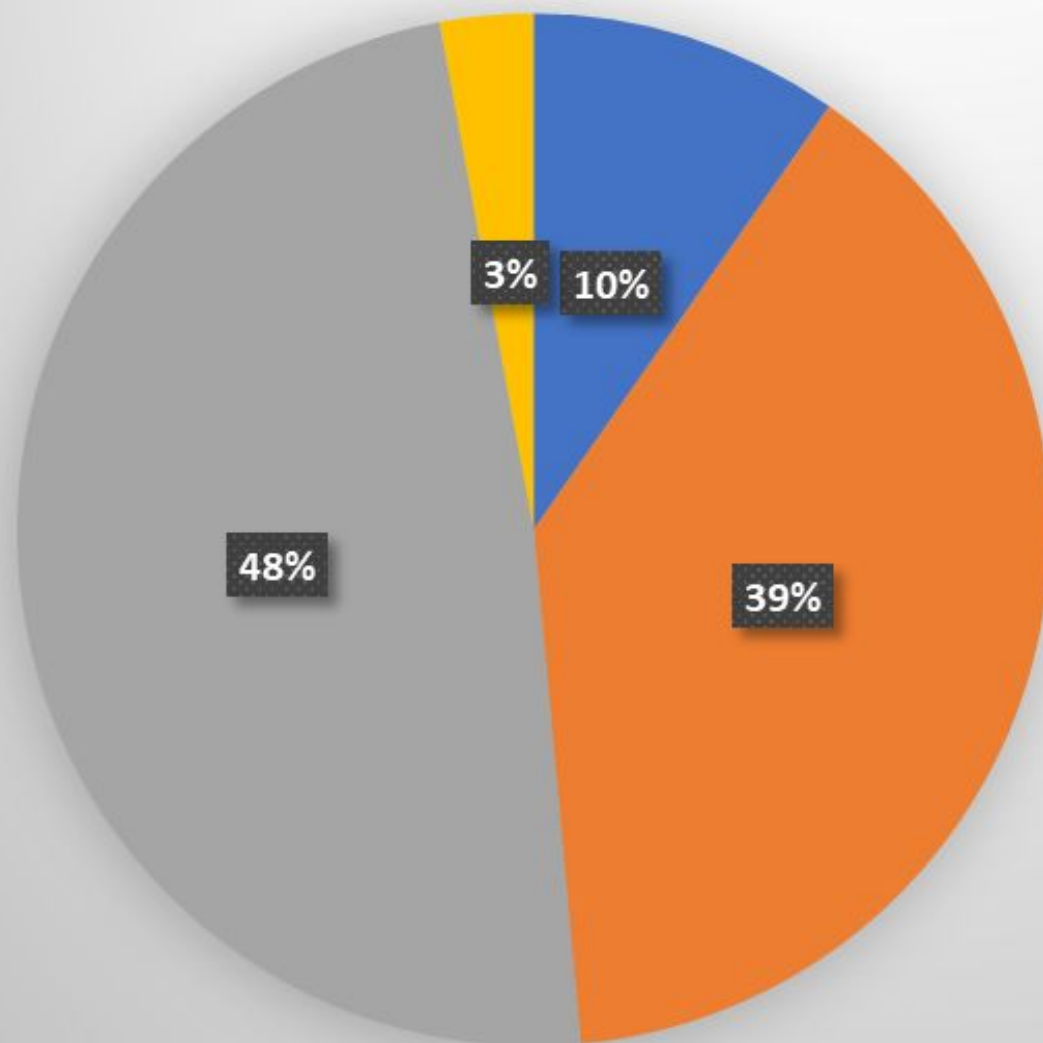


Рассмотрев активность общественных обсуждений проектов законов в сфере здравоохранения на сайте Законодательного собрания Вологодской области, на сайте Департамента здравоохранения Вологодской области и на правовом портале (<http://regulation.gov.ru>) выявлено, что рейтинг, просмотр и активная деятельность по обсуждению составила 0,00% то есть 0 голосов. Предложений и замечаний не поступает. Необходимо рассмотреть, в чем же причина отсутствия активности обсуждений таких значимых проектов, как в здравоохранении, которые напрямую касаются жителей Вологодской области

В результате проведенного опроса выявлено, что сейчас все чаще общественные обсуждения становятся необходимой формальностью для возможности принятия нормативно правового акта и проходят неконструктивно. О портале на котором проходят обсуждения многие даже не знают, это говорит о том, что до жителей не доносится такая возможность участия в обсуждении.

## Обсуждение проектов законов.

Опрошено 50 чел.

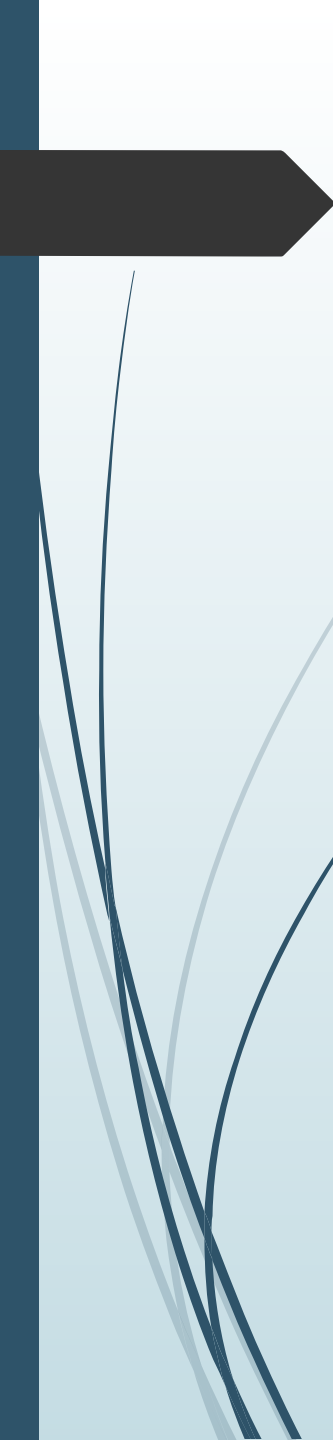


■ Знают о наличии Единого портала для размещения информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их общественного обсуждения

■ Не знают о наличии Единого портала для размещения информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их общественного обсуждения

■ Не принимали участия в обсуждении проектов


■ смотрели информацию о законопроектах на данном портале



Чаще всего орган власти, Департаменты привлекает общественность к обсуждению проекта уже на стадии его высокой степени готовности и вносить какого-то рода корректировки уже затруднительно, так как проекты согласованы с узкими институтами, антикоррупционная экспертиза пройдена,

Орган власти, Департаменты не готовы разрабатывать и выносить на общественные обсуждения альтернативы нормативно правовые акты, либо несколько вариантов какого-либо нормативно правового акта, а также отсутствие обоснованности своего выбора. Это так же приводит к тому, что население неактивно участвует, так как не имеет право выбора и обсуждения вариантов.

Очень частой проблемой общественных обсуждений является то, что Департаменты, орган власти стремятся привлечь в процесс разработки, а впоследствии и в процесс общественных обсуждений лояльные общественные организации и общественных экспертов, а также советов, которые формируются из числа экспертов чьи позиции изначально близки к позициям органа власти, при котором сформирован этот совет.




Чтобы усовершенствовать процесс вовлечения населения в осуществлении общественной экспертизы нормативно правовых актов в сфере здравоохранения можно и нужно находить варианты и формы общественных обсуждений, которые вызвали бы интерес у населения.

Вологжане проявляют высокий интерес к электронным формам участия в деятельности органов местного самоуправления и в том числе, и в принятии решений на муниципальном уровне, в том числе и в сфере здравоохранения которая на сегодняшний день очень актуальна.

Но сами по себе цифровые технологии не решают проблему низкого уровня вовлечения общественности в процесс принятия решений органами власти. Можно отметить такие немаловажные факторы, как удобство, комфорт и возможность сэкономить время при использовании электронных форм участия.

Органы власти, Департаменты, на примере Департамента здравоохранения, создают специальные сайты, порталы о которых упоминалось ранее, для обсуждения проектов и программных документов, сбора замечаний и предложений по ним.



Чтобы увеличить активность необходимо изменить подход к организации и проведению обсуждения с общественностью проектов нормативных правовых актов, документов, планов мероприятий и решений.

Вариантом вовлечения населения в общественное обсуждение может послужить размещение дополнительной информации, документов и новостей в социальных сетях. У жителей будет возможность обсуждать новости, отвечать другим участникам дискуссии, голосовать (ставить «лайки») за понравившиеся комментарии.

Чтобы вовлечение населения в осуществление общественных обсуждений и общественной экспертизы необходимо изменить подход к разработке и обсуждению проектов


В процессе обсуждения проекта акта или документа необходима организация конструктивной дискуссии, обеспечение открытости и прозрачности обсуждения, легальное согласование интересов по общественно значимым для сторон темам.



При организации и проведении общественных обсуждений можно придерживаться следующих рекомендаций.

- оповестить население о проблеме и о необходимости разработки проекта нормативно правового акта, позволяющего решить какую-либо социальную проблему в сфере здравоохранения. В оповещении включить сведения о проекте и перечень информационных материалов, необходимых и применяемых для его проектирования;


- указывать: порядок и сроки проведения общественных обсуждений, место, дату открытия выставочного материала, дидактических материалов, нормативной базы проекта, сроки их проведения, дни и часы посещения, порядок и форму, в которых участники обсуждений могут вносить свои предложения и замечания, крайний срок проведения обсуждений, сведения о том, где участники могут ознакомиться с проектом и информационными материалами к нему. Привлекать к обсуждению максимальное число заинтересованных лиц.



Для совершенствования системы здравоохранения разрабатываются и реализуются национальные проекты и самой актуальной формой информирования о национальных проектах в системе здравоохранения и вовлечение населения в обсуждениях и экспертизах- это практика выступлений руководителей республик с докладами и лекциями перед различными категориями населения по проблемам реализации национальных проектов, а так же размещение информации на сайтах парламентов и представительных органов.

В Вологодской области стартовал Инновационный проект «Навигатор общественного здоровья». Соглашение о сотрудничестве заключено между областным Правительством и Институтом научно-общественной экспертизы, документ подписали Губернатор Олег Кувшинников и руководитель проекта, член Общественной палаты РФ Сергей Рыбальченко в Вологде. Он разработан в соответствии с нацпроектом «Демография», направлен на укрепление здоровья вологжан и улучшение демографической ситуации.

На Вологодчине проект реализуют в трех пилотных районах – Бабаевском, Вашкинском и Вологодском. Обсуждение представителей районов проходило в форме видеоконференцсвязи.



Так же Вологодская область приняла участие в Международном медицинском инвестиционном форуме. Такого рода мероприятие вовлечения населения в обсуждение проектов здравоохранения проходит ежегодно с 2017 года. На одной площадке встречаются представители власти, общественных научных организаций, финансовых институтов, которые налаживают эффективное взаимодействие. В этом году форум проходил в смешанном формате «офлайн/онлайн».

Чтобы вовлечение населения в осуществление общественных обсуждений и общественной экспертизы было активным и росло, необходимо изменить подход к разработке и обсуждению проектов законов.

Авакьян С.А., заведующий кафедрой конституционного и муниципального права юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации раскрыл каналы влияния общественных позиций и общественного мнения на законотворческий процесс-различные социологические анкетные опросы



Общественный фактор в законотворческом процессе — это немаловажная предпосылка влияния общественно-социальной среды на законотворческий процесс, но анализ форм участия общественности в рассмотрении и принятии законов показывает, что общественная экспертиза правовых актов, основанная на мнении узких экспертов, еще долго будет доминирующей формой общественного контроля и решающей в принятии законов, а остальную часть разделят общественное обсуждение проектов на информационных порталах и итоги проведения публичных слушаний законопроектов.



**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**

Примите участие!

