

# **26. Органы государственной власти.**



**Органы государственной власти** — составные части аппарата государства (физические лица или организации), наделённые государственно-властными полномочиями и участвующие в осуществлении функций государства.

# Система органов государственной власти РФ

Глава государства Президент РФ

Система федеральных органов государственной власти РФ

Система региональных органов государственной власти (субъектов РФ)

Ветви государственной власти	Законодательная (представительная) власть	Федеральное собрание	Государственные собрания, законодательные собрания, краевые (областные) думы и т. д.
	Исполнительная власть	Правительство РФ; Федеральные министерства и ведомства; Полномочные представители Президента РФ в федеральных округах	Правительства, администрации, возглавляемые президентами в республиках, губернаторами в иных субъектах РФ; региональные министерства, комитеты, управления, департаменты и т. д.
	Судебная власть	Федеральные суды	Конституционные (уставные) суды; мировые судьи

## **Высший орган законодательной (представительной) власти в Российской Федерации**

*Федеральное собрание — двухпалатный парламент России, её постоянно действующий представительный и законодательный орган.*

<b>Представительный характер</b>	<b>Законодательный характер</b>
<b>Федерального собрания</b>	
<b>СОСТОИТ В</b>	
представлении всего многонационального народа РФ, всех её субъектов → учёт специфических интересов проживающих наций и народностей, всех социальных слоёв российского общества	осуществлении законодательной власти → принятие федеральных законов

## Палаты Федерального собрания: особенности формирования и их полномочия

Особенности формирования	Государственная Дума (Нижняя палата)	Совет Федерации (Верхняя палата)
	<p>Состоит из 450 депутатов, избираемых населением страны на 5 лет на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Депутатом может быть избран гражданин РФ, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах</p>	<p>Состоит из 166 членов (исходя из 83 субъектов РФ): по два представителя от каждого субъекта РФ (один представитель от законодательного (представительного) и один — от исполнительного органа власти). Порядок формирования Совета Федерации регулируется федеральным законодательством</p>
Полномочия	<ul style="list-style-type: none"> <li>— Обсуждение и принятие законов.</li> <li>— Обсуждение и принятие федерального бюджета.</li> <li>— Установление налогов и сборов, финансовое регулирование.</li> <li>— Ратификация международных договоров, вопросы войны и мира.</li> <li>— Вопросы статуса и защиты государственных границ</li> </ul>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>— Выражение согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— Утверждение изменения границ между субъектами РФ.</li> <li>— Утверждение указов Президента РФ о введении воен-</li> </ul>

**Государственная Дума  
(Нижняя палата)**

- Решение вопроса о доверии (недоверии) Правительству РФ.
- Объявление амнистии.
- Выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности.
- Назначение на должность и освобождение от должности:
  - Председателя Центрального банка РФ;
  - Председателя Счётной палаты и половины состава её аудиторов<sup>1</sup>;
  - Уполномоченного по правам человека в РФ

**Совет Федерации  
(Верхняя палата)**

- ного и чрезвычайного положения.
- Решение вопроса о возможности использовать Вооружённые силы РФ за пределами территории России.
- Назначение выборов Президента РФ.
- Отрешение Президента РФ от должности.
- Назначение на должности судей Конституционного, Верховного, Высшего Арбитражного судов РФ.
- Назначение на должность и освобождение от должности:
  - Генерального прокурора РФ;
  - заместителя Председателя Счётной палаты и половины состава её аудиторов

## Высший федеральный орган исполнительная власти в Российской Федерации

*Правительство РФ — высший исполнительный орган, возглавляющий единую систему исполнительной власти на всей территории России*

Состав Правительства РФ	Особенности формирования Правительства РФ
Члены Правительства: • Председатель Правительства РФ <sup>2</sup>	Назначается Президентом РФ с согласия Государственной Думы

<sup>1</sup> *Аудитор* (от лат. auditor — слушатель) — бухгалтер-ревизор, который проверяет состояние финансово-хозяйственной деятельности организаций и предприятий.

<sup>2</sup> Не все федеральные органы исполнительной власти находятся в ведении Председателя Правительства РФ. Исключение составляет ряд федеральных структур, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ: министерства обороны, внутренних дел, иностранных дел; Федеральная служба безопасности и др.

<b>Состав Правительства РФ</b>	<b>Особенности формирования Правительства РФ</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• заместители Председателя Правительства РФ</li> <li>• федеральные министры</li> </ul>	<p>Назначаются Президентом РФ по предложению Председателя Правительства РФ</p>



<b>Полномочия Правительства РФ</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Разработка и представление Государственной Думе федерального бюджета и обеспечение его исполнения; представление Государственной Думе ежегодных отчётов о результатах своей деятельности.</li> <li>• Обеспечение единой финансовой, кредитной и денежной политики РФ.</li> <li>• Проведение единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, экологии, социального обеспечения.</li> <li>• Управление федеральной собственностью.</li> <li>• Осуществление мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охраны общественного порядка, собственности, по борьбе с преступностью.</li> <li>• Осуществление мер по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики</li> </ul>

## Органы судебной власти в Российской Федерации <sup>1</sup>

*Судебная власть — обусловленный разделением властей вид государственной власти, связанный с осуществлением правосудия посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства<sup>2</sup>*



Охватывает

Органы, осуществляющие судебную власть

Деятельность судебных органов — правосудие

<sup>1</sup> См. тему 6.8. Правоохранительные органы. Судебная система. Взаимоотношения органов государственной власти и граждан.

<sup>2</sup> Судопроизводство — разрешение судебных дел по установленному порядку.

*Правосудие — деятельность суда по вынесению правового суждения о законе и правах сторон.*

**Организация и порядок деятельности органов судебной власти определяются законами РФ и основываются на конституционных принципах.**

## Принципы деятельности органов судебной власти

<b>Наименование принципа</b>	<b>Его сущность</b>
<i>Осуществление правосудия только судом</i>	<p>Правосудие осуществляется в строго определённом законом процессуальном порядке, характерном лишь для судопроизводства.</p> <p>Только суд может вынести как обвинительный, так и оправдательный приговор, принять решение по рассматриваемому делу от имени государства</p>
<i>Законность</i>	<p>Строгое и неукоснительное соблюдение Конституции РФ и законов, которыми регламентируется организация и порядок деятельности судов</p>

*Независимость  
судей*

Обеспечивается запретом чьего бы то ни было вмешательства в осуществление правосудия. Судья не вправе быть депутатом, принадлежать к политическим партиям и движениям, совмещать функции судьи с другой оплачиваемой работой, кроме научной, преподавательской, литературной и иной творческой деятельности. Финансирование судов осуществляется только из федерального бюджета

*Коллегиальность*

Коллегиальное рассмотрение дел в суде создаёт реальные условия для их всестороннего, полного и объективного судебного разбирательства. Однако в определённых случаях, установленных законом, возможно и единоличное рассмотрение дел в суде

<i>Состязательность и равноправие сторон</i>	Все равны перед законом и судом независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям
<i>Гласность судебного разбирательства</i>	Разбирательства дел во всех судах открытые. Слушание дела в закрытом заседании допускается лишь в случаях, предусмотренных федеральным законом
<i>Принцип национального языка судопроизводства</i>	Судопроизводство ведётся как на русском языке, так и на языках республик, автономной области, автономных округов или большинства населения той или иной местности

*Презумпция (от лат. praesumptio — предположение, основанное на вероятности) невиновности*

Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда. При этом обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность, а все неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в его пользу

*Недопустимость повторного осуждения за одно и то же преступление*

Уголовное дело не может быть возбуждено, а возбуждённое подлежит прекращению в отношении лица, о котором имеется вступивший в законную силу приговор по тому же обвинению. Если данные обстоятельства будут выяснены во время судебного разбирательства, то дело подлежит прекращению в судебном заседании

*Право на пользование квалифицированной юридической помощью*

Защитник допускается с момента вынесения постановления о привлечении лица в качестве обвиняемого, с момента возбуждения уголовного дела, с момента фактического задержания лица, подозреваемого в совершении преступления, а также с момента начала осуществления иных мер

процессуального принуждения или иных процессуальных действий.

Данное право гарантируется также сторонам в конституционном судопроизводстве, при рассмотрении гражданских дел, споров в Арбитражном суде, где в качестве представителя стороны может выступать адвокат

## Институт президентства в Российской Федерации

*Президент* (от лат. praesidents — сидящий впереди, во главе) — *выборный глава государства в Российской Федерации*<sup>1</sup>



- Занимает особое место в системе органов государственной власти: *он прямо не относится ни к одной из ветвей власти, обеспечивая их согласованную работу.*
- Обладает неприкосновенностью.
- Избирается на 6 лет гражданами РФ на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании

**Требования, предъявляемые к кандидату  
на должность Президента РФ**

Гражданство РФ

Ценз<sup>2</sup> оседлости —  
постоянное прожи-  
вание в РФ не ме-  
нее 10 лет

Возрастной  
ценз — не моложе  
35 лет

Важной гарантией демократического порядка замещения поста Президента РФ является установление

---

<sup>1</sup> Пост Президента был введён в России в 1991 г. До принятия Конституции РФ Президент являлся главой исполнительной власти, а в настоящее время он — глава государства.

<sup>2</sup> *Ценз* (от лат. census — оценка, оценённое имущество) — *условие допущения или ограничения участия в осуществлении прав.*

в Конституции РФ правила: *одно и то же лицо не может занимать данную должность более двух сроков подряд.*

### Основания для прекращения полномочий Президента РФ

Окончание срока полномочий

Отставка (добровольное сложение полномочий)

Стойкая неспособность по состоянию здоровья осуществлять свои полномочия

Отрешение от должности (импичмент)

## Основные функции Президента РФ

- Является гарантом (от фр. garant — поручитель) Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина.
- Принимает меры по охране суверенитета РФ, её независимости и государственной целостности.
- Обеспечивает согласованную работу и взаимодействие органов государственной власти.
- Определяет основные направления внутренней и внешней политики государства.
- Представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях



*Полномочия Президента РФ — совокупность предоставленных Президенту РФ прав и обязанностей, которые необходимы ему для выполнения возложенных функций*



Сфера деятельности	Основные полномочия
Правотворческая деятельность	Издаёт указы и распоряжения: обязательны для исполнения на всей территории России; не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам. Подписывает федеральные законы

<b>Сфера деятельности</b>	<b>Основные полномочия</b>
<b>Правовой статус личности</b>	Предоставляет гражданство РФ и политическое убежище в России иностранным гражданам, лицам без гражданства. Обладает правом помилования осуждённых за уголовные преступления. Награждает государственными наградами РФ, присваивает почётные звания, высшие военные и высшие специальные звания
<b>Федеративное устройство государства</b>	Назначает и освобождает от должности полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах. Приостанавливает действия органов исполнительной власти субъектов РФ в случае их противоречия обязательствам РФ или нарушения прав и свобод человека и гражданина

<p>Отношения с парламентом</p>	<p>Назначает выборы в Государственную Думу. Обладает правом законодательной инициативы. Имеет право вето (от лат. veto — запрет). Обращается к Федеральному собранию с ежегодными посланиями об основных направлениях внутренней и внешней политики. Распускает Государственную Думу в установленном законом порядке</p>
<p>Отношения с органами исполнительной власти</p>	<p>Назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства РФ. Определяет структуру Правительства. Назначает и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров. Принимает решение об отставке Правительства РФ. Формирует Администрацию Президента РФ</p>
<p>Отношения с органами судебной власти и прокуратурой</p>	<p>Выдвигает кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного, Верховного и Высшего Арбитражного судов РФ. Назначает на должности судей других федеральных судов. Предлагает Совету Федерации кандидатуру на должность Генерального прокурора РФ</p>

<b>Сфера деятельности</b>	<b>Основные полномочия</b>
Оборона и безопасность страны	Является Верховным главнокомандующим Вооружёнными силами России. Утверждает военную доктрину (систему взглядов, теорию) РФ. Назначает и освобождает от должности высшее командование Вооружённых сил РФ. Формирует и возглавляет Совет безопасности. Вводит в случае необходимости военное или чрезвычайное положение
Внешняя политика	Осуществляет руководство внешней политикой государства. Ведёт переговоры и подписывает международные договоры. Назначает и отзывает послов и других дипломатических представителей РФ в иностранных государствах и международных организациях