

ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ФЕДЕРАЦИЙ

Курсовая работа

Понятие федерации

Федерация — сложное, союзное государство, части которого являются государственными образованиями с ограниченным государственным суверенитетом. Строится на распределении функций управления между центром и субъектами федерации.

Субъекты федерации равноправны в отношениях между собой и с федеральным центром, но в то же время могут иметь дополнительные права, если это связано с дополнительными функциями и обязанностями, что не должно повлечь за собой неравноправие субъектов.

Общие черты, характерные для большинства федеративных государств:

- территория федерации состоит из территорий ее отдельных субъектов: штатов, кантонов, земель, республик и т.п.;
- предметы ведения и полномочия разделены между государством в целом (федерацией) и его составными частями (субъектами федерации), существует также совместная компетенция по отдельным вопросам;
- верховная законодательная, исполнительная и судебная власть принадлежит федеральным государственным органам. Компетенция между федерацией и ее субъектами разграничивается союзной (федеральной) конституцией;
- субъекты федерации обладают правом принятия собственной конституции, которая не может противоречить федеральной, имеют свои высшие законодательные, исполнительные и судебные органы;
- существует единое союзное гражданство и гражданство федеральных единиц;
- основная общегосударственная деятельность осуществляется союзными государственными органами, которые официально представляют федерацию в межгосударственных отношениях;
- парламент на уровне федерации имеет двухпалатную структуру — верхняя палата представляет интересы субъектов федерации, кроме того, субъекты также формируют свои местные парламенты;
- как правило, субъекты федерации лишены права сепарации, т.е. не могут в одностороннем порядке выйти из федерации.

Основные принципы федерализма:

- добровольность и равноправие субъектов, образующих единое государство;
- установление их единого конституционного статуса;
- суверенитет федерального государства и суверенность субъектов федерации;
- общность территории и гражданства;
- единая армия, денежная, налоговая и таможенная системы;
- единое правовое пространство, верховенство федеральной конституции и законов на всей территории государства;
- разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов федерации.

Полномочия органов власти

Вопрос объема и видов полномочий федеральных и иных органов власти решается на основе трех принципов:

1) исключительной компетенции федерации - определения предметов ведения, по которым только она принимает решения, издает нормативные акты

2) совместной компетенции - установления федеральных полномочий, штатных, республиканских, земельных, кантональных и иных местных полномочий

3) полномочий, отнесенных к компетенции субъектов федерации.

ВИДЫ ФЕДЕРАЦИЙ

1. По способу образования субъектов федерации выделяют:

- **территориальную** федерацию (административную), то есть, федеративное государство, в котором все составляющие его субъекты образованы по географическим, историческим, экономическим и иным особенностям
- **национальную** федерацию — федеративное государство, составные части которого разделены по национально-лингвистическому критерию на основе проживающих в них различных народов
- **национально-территориальную** федерацию (смешанную) — федеративное государство, в основу формирования которого положен и территориальный, и национальный принципы образования субъектов.

2. По способу образования самой федерации выделяют

- **конституционную** федерацию, то есть, федерацию, образованную в результате децентрализации унитарного государства, в основе которого лежит специально принятая конституция
- **договорную** федерацию (союзную) — федерацию, образованную в результате объединения независимых государств на основе союзного договора и
- смешанную федерацию (**конституционно-договорную**) — государство, в котором процессы децентрализации и объединения протекают параллельно, в результате чего в основе государства лежат одновременно как договорный, так и конституционный способы образования федерации.

3. В зависимости от правового статуса субъектов федерации выделяют :

- **симметричную федерацию**, в которой субъекты обладают равным объёмом полномочий и у них у всех одинаковое правовое положение в рамках федерации
- **асимметричную федерацию**, в которой одни субъекты имеют более высокий статус, чем другие и, как следствие, обладают большим объёмом полномочий
- **симметричную федерацию с элементами асимметрии**, в составе которой имеются автономные образования с разным статусом.

4. В зависимости от соотношения объёма полномочий федерации и её субъектов федерации подразделяются на

- **централизованные** -обладает большим объёмом полномочий, определённых достаточно подробно, чем субъекты
- **децентрализованные** -определён достаточно подробно круг полномочий субъектов, все иные полномочия по остаточному принципу являются федеральными.

5. В зависимости от характера связи федерации и её субъектов

- Дуалистические
- Кооперативные

Российский федерализм

Российская Федерация объединяет самое большое в мире число субъектов федерации - 85, образованных на основе сочетания национального и территориального принципов, обуславливающих особенности в правовом положении субъектов РФ.

Особенностью российского федеративного государства является многонациональность состава населения, что, безусловно, влияет на все стороны общественной жизни.

Институты государственности субъектов РФ отличаются в силу **наличия у субъектов РФ объективных особенностей** - географических, геополитических, экономических, политических, этнических и иных.

Субъекты одного типа, например края или области, тоже отличаются друг от друга. Существенные отличия имеют край и области, в составе которых находятся автономные округа.

Российский федерализм предполагает многогранность территориальной, социальной и национальной организации жизнедеятельности общества, дифференциацию возможностей государственной власти применительно к региональной и локальной специфике объективных условий, приближение власти к человеку и окружающим его проблемам. Единство в федеративном государстве может быть только единством многообразия.

Субъекты Российской Федерации

- ✓ **Республики** - это государственное образование в составе Российской Федерации. В республике имеются свои конституция и законодательство, свое гражданство, свой государственный язык, свои органы государственной власти.
- ✓ **Края, области, города федерального значения** - это государственно-территориальные образования в составе Российской Федерации, имеющие свои устав и законодательство, органы государственной власти.
- ✓ **Автономная область, автономные округа** - это национально-государственные образования в составе Российской Федерации, имеющие свои устав, законодательство, а также собственные органы государственной власти.

Принцип верховенства Конституции в РФ

Важным для укрепления российского федерализма является провозглашенный в ст. 15 Конституции РФ принцип верховенства Конституции РФ над остальным законодательством, как федеральным, так и региональным. Конституционный Суд РФ вправе признать юридически недействительным любой нормативный акт субъекта РФ, противоречащий Конституции, иному федеральному законодательству и принятый в пределах исключительного ведения Российской Федерации или в пределах совместного ведения Федерации и ее субъектов.

Полномочия федерации и субъектов в РФ

Федерация в России, как и всякое федеративное образование, характеризуется разделением предметов ведения и полномочий между федерацией и ее субъектами. В ст. 71 Конституции РФ установлены предметы ведения федеральных органов государственной власти, в ст. 72 - предметы совместного ведения Федерации и ее субъектов, в ст. 73 определены предметы ведения и полномочия органов государственной власти субъектов РФ.

- **К исключительному ведению Российской Федерации** отнесены такие полномочия, которые обеспечивают суверенитет государства, то есть его верховенство на своей территории, и территориальную целостность.
- **К совместному ведению Федерации и ее субъектов** отнесены такие области деятельности, которые представляются важными для интересов Федерации и могут затрагивать интересы нескольких субъектов Федерации, поэтому самостоятельная деятельность субъектов РФ в данных областях недопустима в целях сохранения единой Федерации.

Проблематика Российского федерализма

Как и перед любым федеративным государством, перед Россией стоят **две противоположные опасности: возврат к унитарной структуре** регионов и сепаратизм республик, **возможность их выхода из состава Российской Федерации.**

Проблематика российского федерализма во многом обусловлена отсутствием четко доктринально разработанной, социально-экономически выверенной и политически выдержанной концепции.

В Конституции РФ 1993 года содержится ряд неточностей как юридико-технического, так и содержательного порядка.

В частности, **в тексте Конституции РФ отсутствует ряд важных положений, требующих именно конституционной регламентации:**

- не содержатся нормы, устанавливающие основы деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, включая способы их образования и основы правового статуса;
- отсутствуют положения, регламентирующие основания, принципы и порядок вмешательства в строго определенных случаях федерального центра для стабилизации обстановки или же правомерного поддержания режима конституционной законности в том или ином субъекте Федерации;
- разграничение предметов ведения и полномочий Российской Федерации и субъектов Федерации, установленное ст. ст. 71 - 73 Конституции РФ, положило начало сложностям в дальнейшем их размежевании. В частности, субъекты Федерации, по сути, лишены собственных прерогатив для решения вопросов своего региона непосредственно;
- нерешенность проблемы государственно-территориального устройства привела к появлению так называемых сложноустроенных субъектов Федерации, как особенности российской модели федерализма, что, по сути, является правовым нонсенсом - вхождение субъекта Федерации в состав другого, сохраняя при этом свою правовую самостоятельность;
- в тексте Конституции ничего не говорится об основах бюджетной, налоговой и финансовой политики Российской Федерации, равно как и об основах региональной политики, имеющих стратегическую направленность;
- нерешенность относительно вида отечественной формы правления до сих пор порождает проблемы организации публичной власти в стране и приводит к возникновению иных вопросов, касающихся и компетенционного распределения полномочий как между высшими органами государственной власти, так и между федеральными и субъектными органами государственной власти;
- отсутствие главы, содержащей основы избирательного права и процесса. В Конституции не говорится о принципах избрания органов государственной власти и о способах формирования Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания.