

# Системы нормирования и проблемы гармонизации в строительстве

*Admin*  
**КОНФИДЕНЦИАЛЬНО**

ПОДПИСАТЬ ЗДЕСЬ

**УТВЕРЖДЕНО**

**ОКОНЧАТЕЛЬНЫЙ ВАРИАНТ**

# О чем мы сегодня говорим?


- Цели строительного нормирования
- Понятие технического регулирования
- Системные компоненты технического регулирования
- Основные принципы технического регулирования для внутреннего рынка
- Международная практика
- Обеспечение безопасности в строительстве
- Нормативная матрица технического регулирования
- Понятие стандартизации
- Нормы технического регулирования.
- Классификация методов нормирования
- Предписывающий метод нормирования
- Параметрический метод нормирования
- Целевой метод нормирования
- Примеры
- Система надзора и контроля
- Система оценки соответствия
- Общие тенденции реформирования системы технического регулирования
- Стратегия развития технического регулирования в строительстве за рубежом
- Зарубежный опыт технического регулирования (на примере Европейского союза, Великобритании, США, Канады, Японии, Австралии, Новой Зеландии)
- Российская Федерация
- Особенности и смежное законодательство
- Общая схема системы документов технического регулирования в строительстве Российской Федерации



# О чем мы сегодня говорим?

- **Подход к нормированию в РФ**
- **Федеральный закон Российской Федерации от 29 июня 2015 г. N 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации"**
- **Действующие документы по стандартизации в области строительства**
- **Принципы разработки национальных стандартов**
- **Технические комитеты Росстандарта, ТК 465**
- **Программно-целевой метод при формировании национальной программы стандартизации**
- **Понятие гармонизации стандартов и других нормативных документов**
- **Приоритетные направления гармонизации**
- **Международные организации по стандартизации (ISO, CEN, ASTM)**
- **Гармонизация российских национальных стандартов со стандартами EN и ISO**
- **Порядок регистрации международных, региональных и зарубежных стандартов и Сводов правил в Информационном фонде технических регламентов и стандартов**
- **Ситуация с внедрением Еврокодов в России, проблемы и решения**
- **Система Еврокодов, сопоставление доказательных баз**
- **Учет национальных особенностей, международная практика**
- **Типичные примеры применения европейских стандартов в странах ЕС**
- **Межгосударственная стандартизация в постсоветском пространстве**
- **Проблемы применения на временной основе требований технических регламентов стран Таможенного союза, ЕАС и ЕС в Российской Федерации**
- **Новые возможности – fib Model Code – 2010**
- **Система стандартизации НОСТРОЙ**
- **Заключение и предложения**

## Главная цель строительного нормирования



**“...установить  
минимальные требования  
для обеспечения  
здоровья, безопасности  
и благосостояния людей...”**

**—Международный строительный кодекс ICC**



Современный автомобиль



**5 тысяч деталей**

# Современное здание



Сотни тысяч деталей



# Понятие технического регулирования

- Техническое регулирование в международном понимании этого термина включает деятельность по *разработке и применению технических регламентов (правовое регулирование)*, деятельность по *стандартизации* и деятельность по *оценке соответствия*.
- Деятельность по техническому регулированию является законорегулируемой и осуществляется на основании действующего законодательства.
- Техническое регулирование является правовой основой регулирования отношений, возникающих при формировании обязательных и добровольных требований к продукции, или к связанным с ними процессам ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг, а также при проведении оценки соответствия объектов регулирования установленным требованиям.
- Техническое регулирование должно создавать основу для решения двух комплексов задач:
  1. Регулирование внутреннего рынка.
  2. Создание благоприятных условий для развития внешней торговли.



# Основные принципы технического регулирования для внутреннего рынка

Они предусматривают следующие условия:

- соответствие системы технического регулирования уровню развития национальной экономики, материально-технической базы и научно-технического развития. Устанавливаемые в технических регламентах требования должны быть минимально необходимыми для достижения целей регулирования;
- применение единых правил установления требований к продукции и процессам ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также к выполнению работ или оказанию услуг;
- единство и обязательность для исполнения на всей территории России требований технических регламентов;
- применение национальных стандартов как доказательной базы выполнения требований технических регламентов;
- формирование механизма технического регулирования на основе оценки риска применения продукции;
- независимость органов по аккредитации и органов по сертификации от изготовителей, продавцов, исполнителей и потребителей;
- наличие единой системы и правил аккредитации, недопустимость совмещения деятельности по аккредитации и сертификации и ограничения конкуренции при выполнении этих работ;
- недопустимость совмещения полномочий органа государственного контроля (надзора) и органа по сертификации;
- установление в технических регламентах эксплуатационных характеристик.



# Международная практика

Суть второй группы принципов сводится к тому, чтобы накладываемые на изготовителей и продавцов разных стран обязательные требования к продукции и связанным с ними процессам ее проектирования, производства, строительства и т.д. не перерастали в торговые барьеры.

Страны должны стремиться создавать такие механизмы, которые позволили бы избежать препятствий в торговле при введении в действие технических регламентов, стандартов и процедур оценки соответствия.

Международная практика в этой области базируется на

- *устранении избыточных барьеров в торговле;*
- *недискриминационной практике;*
- *гармонизации;*
- *эквивалентности;*
- *взаимном признании результатов оценки соответствия.*

# Обеспечение безопасности в строительстве

Нормативная  
база отрасли

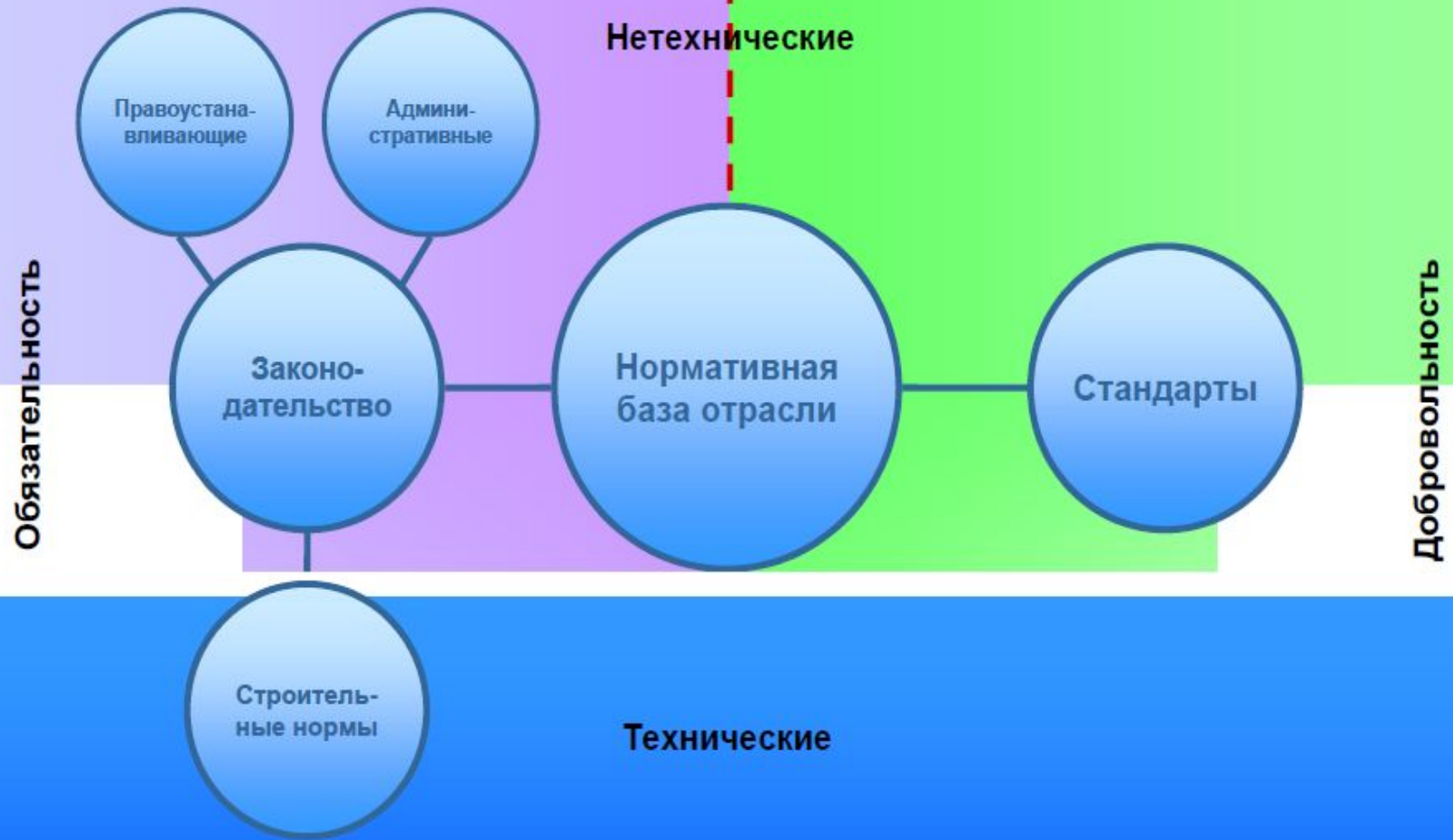
Система  
оценки  
соответствия

Система  
надзора и  
контроля

Системные компоненты технического регулирования



# Нормативная матрица



# Стандартизация

**Стандартизация** определяется специалистами, как «...деятельность, заключающаяся в нахождении решений для повторяющихся задач в сферах науки, техники и экономики, направленная на достижение оптимальной степени упорядочения в определенной области».



# Что такое «стандарт»?

- **Стандарт** - документ, в котором в целях добровольного многократного использования устанавливаются характеристики продукции, правила осуществления и характеристики процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг.
- Стандарт также может содержать требования к терминологии, символике, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения.
- Таким образом, стандарт является нормативно-техническим документом, устанавливающим комплекс норм, правил и требований к объекту стандартизации и утвержденным компетентным органом.
- Стандартизация любых процессов и явлений осуществляется на нескольких уровнях: международном, региональном, национальном, отраслевом, а также на уровне отдельных предприятий и учреждений. Понятно, что достижение положительного эффекта возможно только при наибольшей степени соответствия стандартов нижних уровней стандартам более высокого уровня.

# Классификация методов нормирования





## Предписывающий метод нормирования

Строительные  
нормы

Цели нормирования не установлены

Функциональные требования, как правило, не сформулированы

Поэлементное описание строительных объектов, предписывающее решения, конструкции, материалы, рабочие характеристики, методы изготовления и оценки соответствия, условия эксплуатации и проч.

Особенности предписывающего метода

# Предписывающий метод нормирования

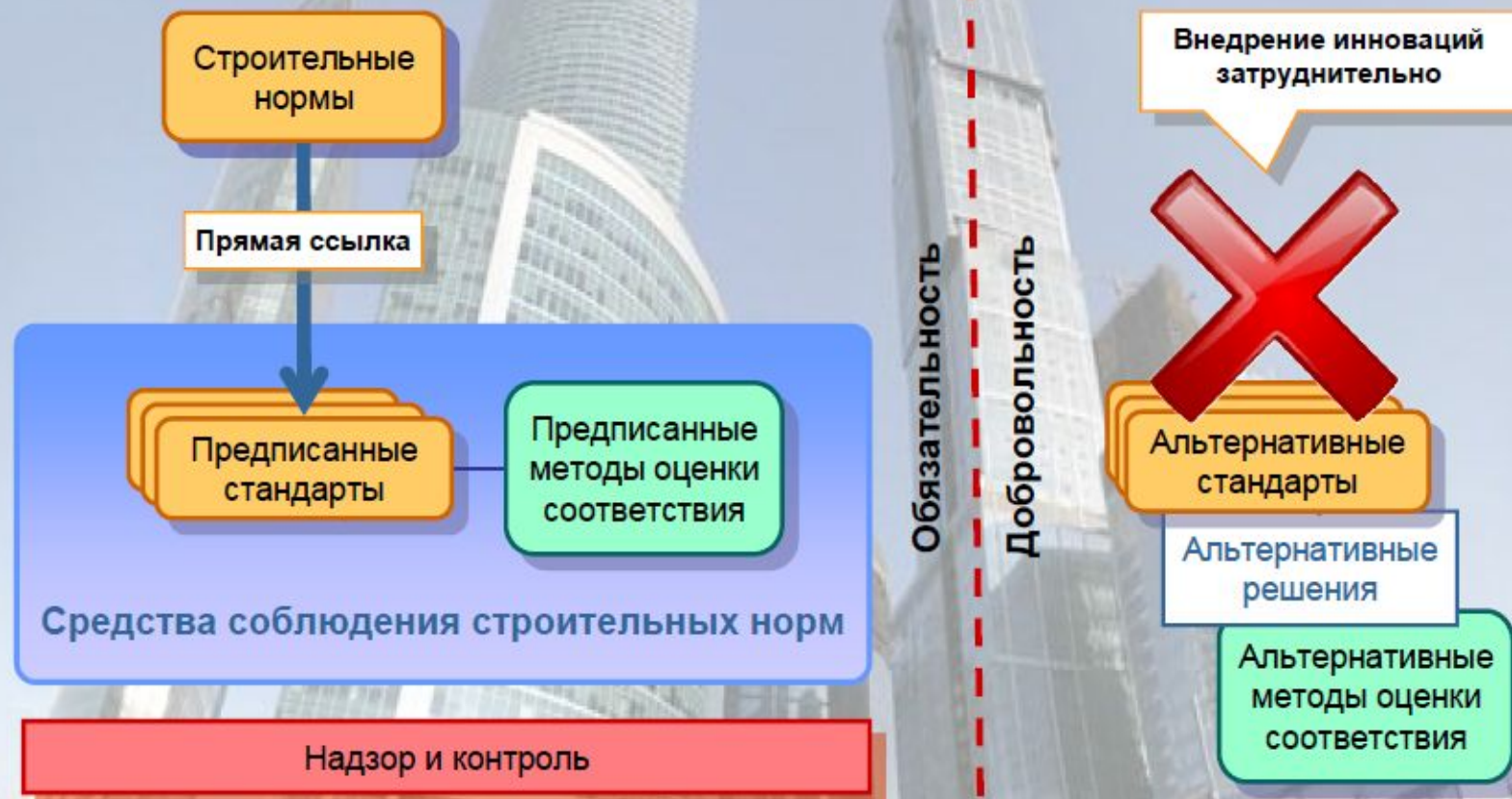


Схема исполнения строительных норм



# Параметрический метод нормирования



Три уровня параметрической строительной нормы

# Параметрический метод нормирования



## Пример параметрической нормы

(раздел В.1 «Конструкции» Строительного регламента Новой Зеландии)



# Параметрический метод нормирования



Схема исполнения строительных норм

# Целевой метод нормирования

(гибридный метод, сочетающий параметрический и предписывающий подходы)



Три уровня целевой строительной нормы



# Целевой метод нормирования



# Целевой метод нормирования



**Пример целевой нормы**  
(выдержка из Строительного кодекса Канады)



# Система надзора и контроля

Регулирование  
исполнения  
строительного  
законодательства

Принципы  
и  
процедуры

Обеспечение  
качества надзорно-  
контролирующей  
деятельности

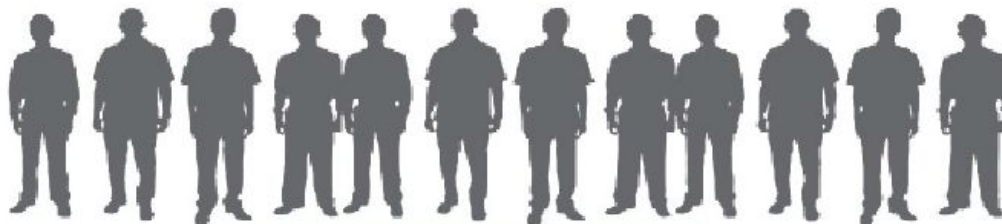
Орган по  
аккредитации и  
сертификации

Нормативная  
база

Апелляционные  
органы



Сертифицированные сотрудники  
аккредитованного местного  
органа надзора и контроля



Сертифицированные  
специалисты частного сектора  
в области надзора и контроля

Надзор и  
контроль

Методы оценки  
соответствия

Экспертная  
оценка  
соответствия

Объекты нормирования и регулируемые субъекты

## Цели надзора и контроля :

- Госстройнадзора - обеспечение безопасности объекта капитального строительства и процессов строительства, энергоэффективность.
- Строительного контроля - обеспечение безопасность объекта капитального строительства и процессов строительства, соблюдение градостроительного плана земельного участка;
- Контроля СРО - обеспечение безопасности работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства, предотвращение нанесения вреда третьим лицам, обеспечение сохранности компенсационного фонда.



## Предмет надзора и контроля :

- Строительного контроля - соответствие работ требованиям проектной документации, технических регламентов, результатам инженерных изысканий, градостроительного плана земельного участка;
- Госстройнадзора - соответствие строительных работ требованиям технических регламентов, проектной документации, наличие разрешения на строительство, осуществление строительства надлежащими лицами (наличие допусков, лицензий);
- Контроля СРО - соблюдение организацией-членом СРО, требований стандартов СРО в отношении выполняемых работ.

# Система оценки соответствия

## Оценка соответствия

Обеспечение качества людских ресурсов отрасли

Лицензирование и сертификация специалистов

Аккредитация образовательных программ

Обеспечение надзорно-контролирующих функций

Аккредитация органов надзора и контроля

Нормативная база

Надзор и контроль

Принципы, процедуры и критерии оценки

Аккредитация лабораторий и органов по сертификации

Проверка строительной документации

Оценка результатов строительно-монтажных работ

Обеспечение безопасности и качества продуктов строительной деятельности

Сертификация продукции

Обеспечение качества услуг по оценке соответствия

Обеспечение безопасности и качества материальных ресурсов отрасли



## Общие тенденции реформирования системы технического регулирования в развитых странах

1. Постепенный отказ государства от монополии в сфере технического регулирования в пользу частного сектора.
  - 1.1. Формирование в системе технического регулирования негосударственных саморегулируемых структур как национальных, так и отраслевых. +?
  - 1.2. Использование государством стандартов негосударственного сектора для оценки продукции и услуг, приобретаемых в рамках государственного заказа. - -
  - 1.3. Привлечение негосударственного сектора для выполнения функций надзора и контроля. + -
  - 1.4. Сохранения партнерства государства и частного сектора , в котором государство отстаивает интересы потребителей. +

**Эффективность такого подхода** подтверждена не только практикой функционирования систем технического регулирования на **национальном, но и на международном** уровне. **Пример ЕС**

## Стратегия развития системы технического регулирования в строительстве за рубежом в последнем десятилетии

- С начала текущего десятилетия в США, Англии, Германии, Франции действует **национальная стратегия стандартизации**.
- В основе плана обеспечения безопасности продукции - разработанные за рубежом и широко применяемые всемирно известные **системы управления рисками**.
- **Отличительная их особенность** - реализация принципа **упреждения ущербов** путем жесткой регламентации работ на всех стадиях жизненного цикла продукции, особенно **на стадии проектирования**.
- По экспертным данным, такой подход позволяет в 10-15 раз снизить затраты на борьбу с последствиями неблагоприятных исходов и в несколько раз сократить количество аварий и катастроф.

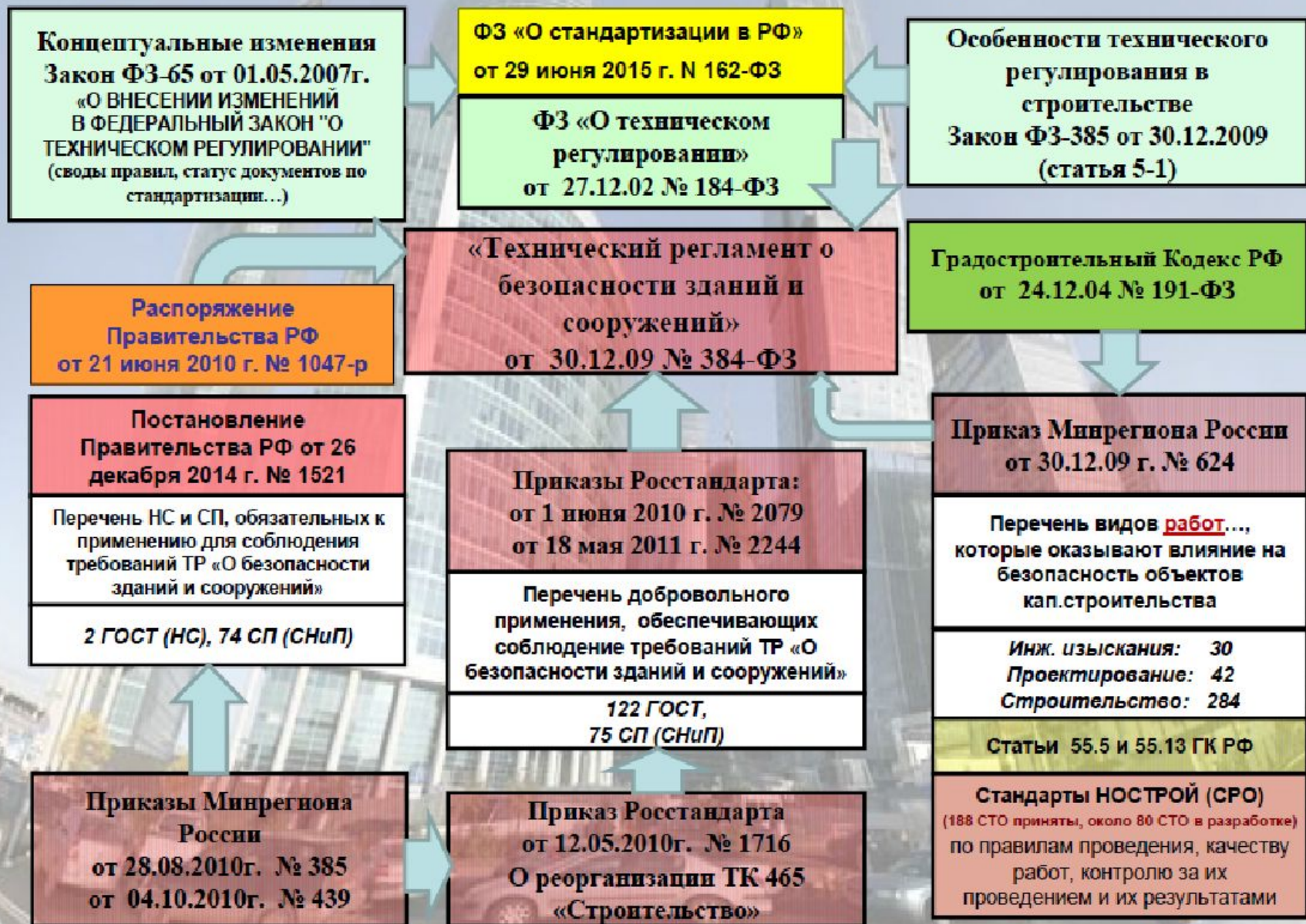


# Российская Федерация

- Техническое регулирование в строительной отрасли в Российской Федерации в настоящее время активно развивается с учетом международных и европейских принципов и подходов, а также опыта других стран. Прежде всего, это касается продукции для строительства (материалы и изделия), являющейся предметом масштабной международной торговли России со странами ЕС, Таможенного Союза, ЕврАзЭС, другими странами СНГ и Китаем.
- Вступление Российской Федерации и других членов Таможенного союза (Республика Беларусь и Республика Казахстан) в ВТО и активное сотрудничество в области технического регулирования и стандартизации с Европейским Союзом в рамках Дорожной карты по общему экономическому пространству, принятой главами государств ЕС и России 10 [мая 2005](#) года, делает актуальным анализ и учет положений законодательства ЕС, регулирующего сферу строительства, в том числе доступ [строительных материалов](#) и изделий на единый европейский рынок.
- Кроме того, необходимо учитывать особенности технического регулирования в строительстве, международные и европейские принципы технического регулирования, оценки соответствия, аккредитации при переходе с национального на наднациональный уровень в рамках Таможенного союза и ЕврАзЭС.

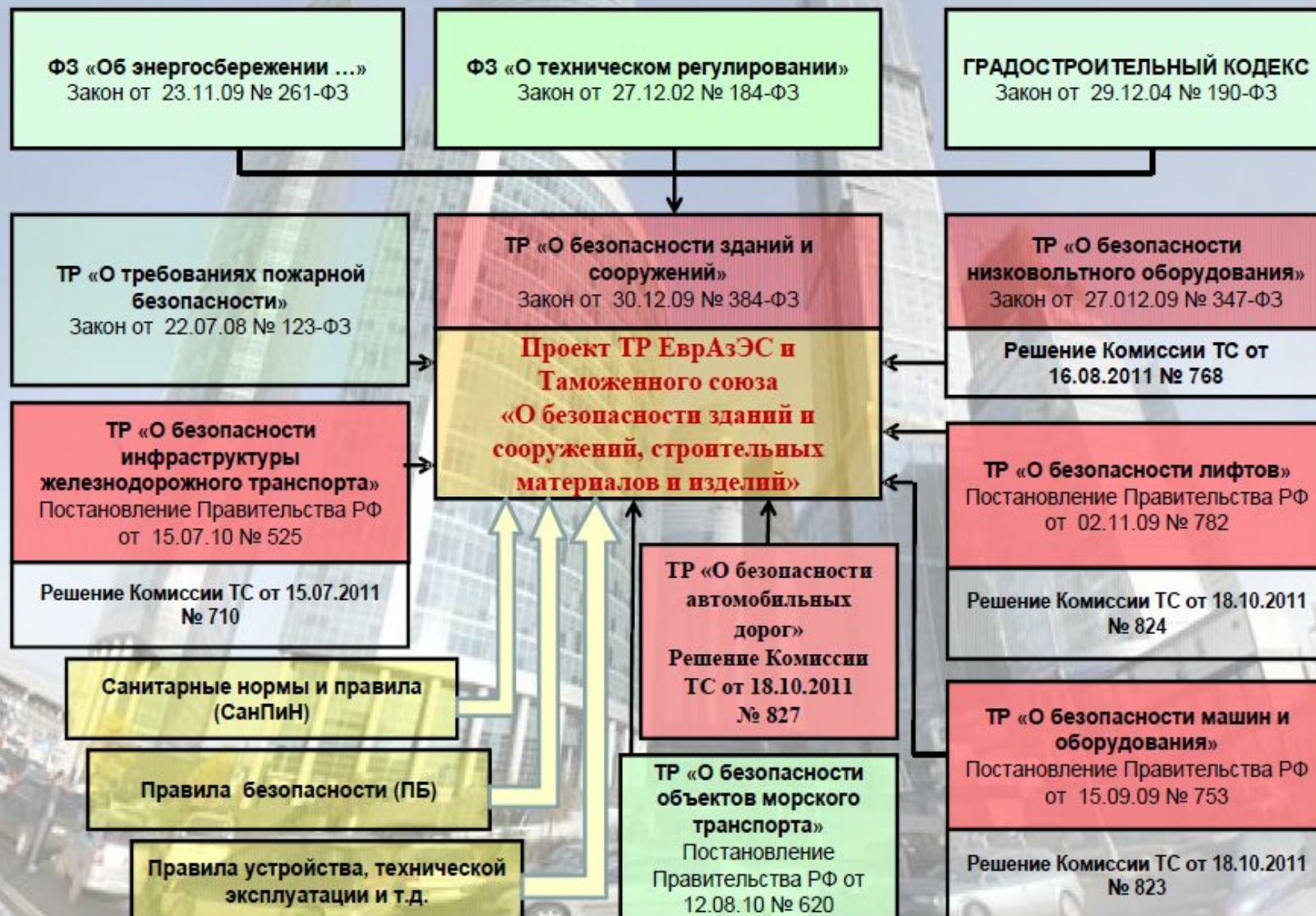


# Реализация особенностей технического регулирования в строительстве в законодательных и нормативных правовых актах





# Технические регламенты и смежное законодательство в области обеспечения безопасности объектов капитального строительства





## ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОЛЖНЫ СОБЛЮДАТЬСЯ ТРЕБОВАНИЯ

(статья 6 федерального закона от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»)

Национальных стандартов и сводов правил, включенных в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации, в результате применения которых на **обязательной** основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента о безопасности зданий и сооружений.

Документов по стандартизации, включенных в перечень, утверждаемый Национальным органом Российской Федерации по стандартизации, в результате применения которых на **добровольной** основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента о безопасности зданий и сооружений.

Для случаев, когда требования надежности и безопасности не установлены национальными стандартами и сводами правил или объективно требуются отступления от требований, установленных национальными стандартами и сводами правил, проектирование и строительство осуществляется в соответствии со **специальными техническими условиями (СТУ)**, разрабатываемыми и согласовываемыми в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.



# ОБЩАЯ СХЕМА СИСТЕМЫ ДОКУМЕНТОВ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

## КОДЕКСЫ И ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Технические регламенты для строительства

**О безопасности зданий и сооружений**

**О безопасности строительных материалов**

**О безопасности градостроительных образований**

Нормативные документы по строительству по перечню национального органа стандартизации, применение которых на обязательной основе обеспечивает выполнение требований технических регламентов

Нормативные документы по строительству по перечню национального органа стандартизации, применение которых на добровольной основе обеспечивает выполнение требований технических регламентов

Нормативные документы по строительству добровольного применения

**Национальные стандарты**

*(Утверждаются Ростехрегулированием)*

**Своды правил**

*(СНиПы и др. нормы и правила, утверждаемые федеральными органами исполнительной власти)*

**Территориальные строительные нормы**

*(ТСН, утверждаемые органами власти субъектов Российской Федерации)*

**Специальные технические условия для особо сложных и уникальных объектов**

*(при отсутствии нормативных документов добровольного применения, отражающие специфику конкретного объекта)*

**Региональные нормативы градостроительного проектирования**

*(Утверждаются органами власти субъектов Российской Федерации)*

**Организационно-технические и другие методические документы рекомендательного характера по инженерным изысканиям, проектированию, строительству и эксплуатации зданий и сооружений**



# Подход к нормированию в Российской Федерации

Законы (кодексы и федеральные законы)

Содержат **главные** цели строительного нормирования

Технические регламенты

Подзаконные акты

Метод приемлемых решений

При отступлении, дополнении или отсутствии действующих требований в рамках метода приемлемых решений, используется...

Метод альтернативных решений

Ссылка

Ссылка

Ссылка

Перечень нац. стандартов и сводов правил обязательного применения

Приемлемые методы оценки соответствия

Перечень стандартов добровольного применения

Специальные технические условия (СТУ)

Другие стандарты

Добровольность

Средства соблюдения техрегламентов

Обязательность

Строительный надзор и контроль



## Действующие документы по стандартизации в области строительства

- 779 национальных (межгосударственных) стандартов
- 135 (99 – в Перечне обязательного применения) строительных норм и правил (СНиП)

### Должны быть пересмотрены с изменением формы и статуса документа:

- 100 (+ 300) сводов правил по проектированию, строительству и эксплуатации (СП)
- 16 ведомственных строительных норм (ВСН)
- 182 территориальных строительных норм (ТСН), а также 45 СН, 24 РСН, 19 РДС и т.д.



## Стандартизация – что нам сегодня нужно?

В условиях изменившейся роли государственных органов в контроле за производством и применением промышленной продукции, работ и услуг, а также в связи с новым наполнением термина «стандарт», содержащимся в Федеральном Законе о техническом регулировании, возникает настоятельная необходимость разработки новых и пересмотра ныне действующих стандартов, гармонизации их с международными и региональными нормами и правилами.







## Федеральный закон от 29 июня 2015 г. N 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации"

- Закон разработан в связи со вступлением нашей страны в ВТО и направлен на совершенствование национальной системы стандартизации.
- Применяемая терминология унифицирована с международной, закреплено понятие "технические условия".
- Прописаны требования к национальной системе стандартизации, федеральному органу исполнительной власти в сфере стандартизации, техническим комитетам по стандартизации, документам по стандартизации.
- Новым является включение в число участников национальной системы стандартизации проектных технических комитетов по стандартизации. Они создаются на временной основе.
- Определены виды документов по стандартизации. Детально прописан порядок разработки и утверждения национальных стандартов.
- Закреплена обязательность применения национального стандарта для изготовителя и (или) исполнителя в случае публичного заявления о соответствии продукции национальному стандарту (в том числе при маркировке продукции знаком национальной системы стандартизации).
- Закон предполагает возможность применения ссылок на национальные стандарты и информационно-технические справочники в нормативных правовых актах.





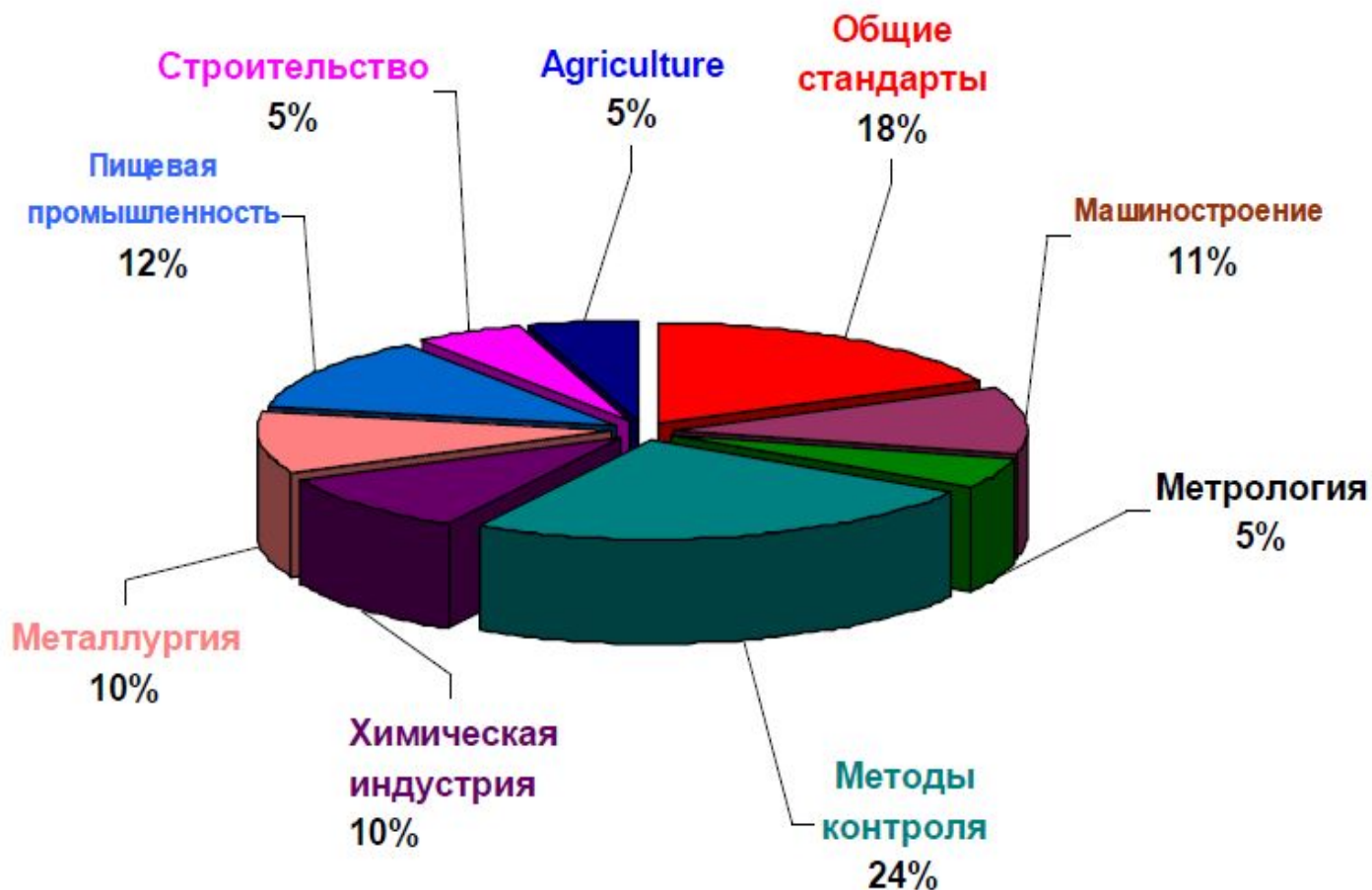
## Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации"

- Особое внимание уделено информационному обеспечению национальной системы стандартизации. Предусмотрено формирование федерального информационного фонда стандартов.
- На федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации возложено официальное опубликование, издание и распространение документов национальной системы стандартизации и общероссийских классификаторов. При этом в открытом доступе на сайте указанного органа должны находиться основополагающие национальные стандарты и правила стандартизации; стандарты, ссылки на которые даны в нормативно-правовых актах; общероссийские классификаторы; информационно-технические справочники. Одновременно документы национальной системы стандартизации будут предоставлять государственным библиотекам.
- Для информирования пользователей о принадлежности документов к национальной системе стандартизации вводится знак национальной системы стандартизации. Им может маркироваться и продукция, соответствующая национальному стандарту.
- Закон содержит переходные положения о преобразовании ведомственных отраслевых стандартов в национальные до 1 сентября 2025 г.
- Федеральный закон вступает в силу через 90 дней после его официального опубликования, однако основная часть его положений вводится в действие **с 1 июля 2016 г.**



# Структура национального фонда стандартов

(всего 25163 стандартов)



# Разработка и обновление национальных стандартов в России





## Динамика разработки сводов правил, национальных и межгосударственных стандартов в строительстве



В 2013-2014 г.г. было запланировано разработать 42 свода правил, 20 межгосударственных строительных норм и правил, 120 межгосударственных стандартов и 20 национальных стандартов. Программа 2015 – 2018 г.г. - актуализация 300 сводов правил и разработка новых сводов правил в тех областях, где это требуется, а также актуализация сметных норм.

# Разработка национальных стандартов



Госстандарт СССР



Институты Госстандарта



Министерства СССР



Отраслевые институты  
Министерств



Предприятия



Росстандарт



Технические комитеты по  
стандартизации



Отраслевые  
институты



Предприятия



## ТК 465 «СТРОИТЕЛЬСТВО»

ПК1  
ИНЖЕНЕРНЫЕ  
ИЗЫСКАНИЯ,  
ПРОЕКТИРОВАНИЕ,  
СТРОИТЕЛЬСТВО

РГ 1.1  
Строительство

РГ 1.2.  
Проектирование

РГ 1.3.  
Инженерные  
изыскания

ПК 2  
ОБЩИЕ  
ТЕХНИЧЕСКИЕ  
ВОПРОСЫ

РГ 2.1  
Надежность  
строительных  
конструкций  
и оснований

РГ 2.2  
Пожаро-  
безопасность

РГ 2.3  
Защита от  
геофизических  
воздействий

РГ 2.4  
Внутренний  
климат и  
защита от  
вредных  
воздействий

РГ 2.5  
Размерная  
взаимо-  
заменяемость

ПК 3  
ГРАДО-  
СТРОИТЕЛЬСТВО  
ЗДАНИЯ И  
СООРУЖЕНИЯ

РГ 3.1  
Планировка  
и застройка  
населенных мест

РГ 3.2  
Жилые,  
общественные и  
производственные  
здания и  
сооружения

РГ 3.3  
Сооружения  
транспорта

РГ 3.4  
Гидротехнические  
и мелиоративные  
сооружения

РГ 3.5  
Магистральные и  
промышленные  
трубопроводы,  
хранилища  
нефти и газа

ПК 4  
СТРОИТЕЛЬНЫЕ  
КОНСТРУКЦИИ  
И ОСНОВАНИЯ

РГ 4.1  
Основания и  
фундаменты

РГ 4.2  
Металлические  
конструкции

РГ 4.3  
Бетонные и  
железобетонные  
конструкции

РГ 4.4  
Деревянные  
конструкции

РГ 4.5  
Конструкции с  
применением  
пластмасс,  
асбоцемента  
и др. материалов

РГ 4.6  
Окна, двери, ворота,  
комплектующие  
изделия  
и материалы

РГ 4.7  
Фасадные системы

РГ 4.8  
Ремонт,  
восстановление  
и усиление

ПК 5  
НАРУЖНЫЕ И  
ВНУТРЕННИЕ  
ИНЖЕНЕРНЫЕ СЕТИ  
И ОБОРУДОВАНИЕ

РГ 5.1  
Теплоснабжение,  
отопление,  
вентиляция

РГ 5.2  
Водопровод,  
канализация

РГ 5.3  
Газоснабжение

РГ 5.4  
Электрооборудование,  
управление и связь

ПК 6  
СТРОИТЕЛЬНЫЕ  
МАТЕРИАЛЫ

РГ 6.1  
Минеральные  
вяжущие

РГ 6.2  
Заполнители,  
бетоны и растворы

РГ 6.3  
Сухие строительные  
смеси

РГ 6.4  
Отделочные,  
полимерные,  
кровельные,  
гидроизоляционные  
и герметизирующие  
материалы

РГ 6.5  
Тепло- и  
звукоизоляционные  
материалы

РГ 6.6  
Стеновые,  
перегородочные и  
облицовочные  
материалы

РГ 6.7  
Дорожные материалы

РГ 6.8  
Строительный  
текстиль



## Международные (региональные) документы по стандартизации в области строительства



- В ИСО действуют 22 технических комитета по стандартизации (ТК) в области строительства. Опубликовано – 760 стандартов, находятся в стадии разработки - 256 стандартов .



- В МЭК действует более 100 стандартов на электроустановки зданий и электротехнические изделия, применяемые в строительстве



- В СЕН действует 71 ТК в области строительства и 10 смежных ТК. В целом опубликовано более 2300 европейских стандартов. В рамках директивы ЕС по строительным материалам и изделиям в официальном журнале ЕС опубликовано 414 стандартов EN



- В МГС действует более 600 межгосударственных стандартов (ГОСТ)



## РЕГИСТРАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ, РЕГИОНАЛЬНЫХ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТАНДАРТОВ И СВОДОВ ПРАВИЛ В ИНФОРМАЦИОННОМ ФОНДЕ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ И СТАНДАРТОВ

**ЗАЯВЛЕНИЕ +  
ПЕРЕВОД**

Вместе с указанными документами могут быть представлены заключения общероссийских общественных организаций предпринимателей, ТПП РФ.

**РОССТАНДАРТ**

В течение 5 дней с момента получения документов направляет их в соответствующий ТК.

**ТК ПО  
СТАНДАРТИ-  
ЗАЦИИ**

В срок не более 30 дней рассматривает документы, готовит заключение.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
ТК**

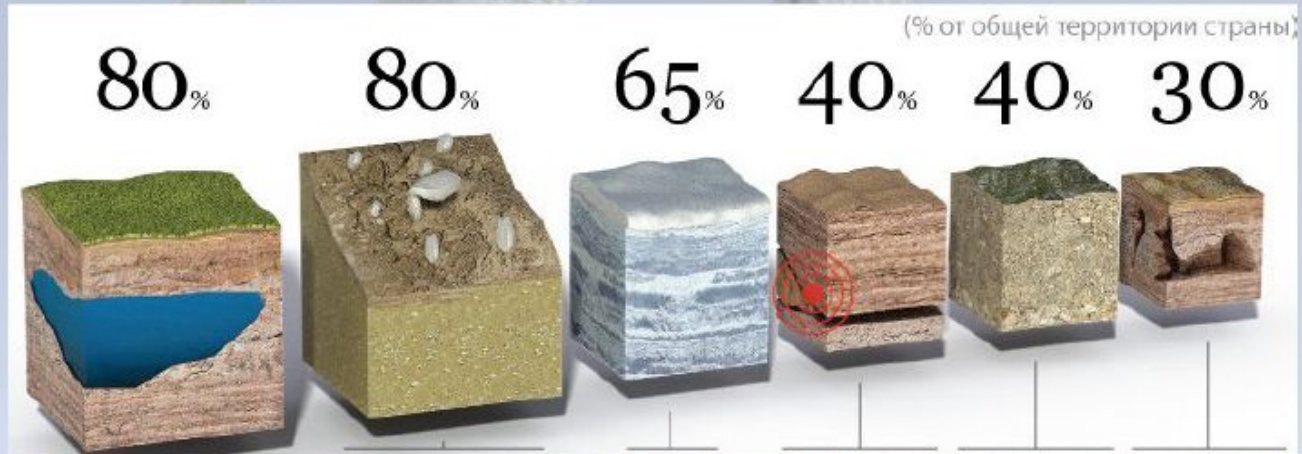
Принятие или отклонение стандарта или свода правил, возможность или невозможность применения для целей оценки соответствия.

**РЕШЕНИЕ**

В течение 15 дней с момента получения от ТК заключения Ростехрегулирование принимает решение о регистрации или отказывает в регистрации



## НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ РОССИЙСКОЙ ТЕРРИТОРИИ



Обводнение

Опасные  
оползни

Вечная  
мерзлота

Сейсмическая  
активность

Специфические  
грунты

Карстовые  
зоны

- ❑ Средние минимальные годовые изменения температуры: 30 – 70 °С
- ❑ Средние максимальные годовые изменения температуры : 50 – 100 °С
- ❑ Снеговые нагрузки: 80 – 560 Kg/m<sup>2</sup>





# Межгосударственная стандартизация и ЕАСС

- Цели, основные принципы и основной порядок проведения работ по межгосударственной стандартизации установлены ГОСТ 1.0-92 «Межгосударственная система стандартизации. Основные положения» и МСН 1.01-01-96 «Система межгосударственных нормативных документов в строительстве. Основные положения», а координацией этой работы занимается Евразийский совет по стандартизации, метрологии и сертификации (ЕАСС), который представляет собой региональное объединение национальных органов по стандартизации государств, входящих в Содружество Независимых Государств.
- При ЕАСС действовала Межгосударственная научно-техническая комиссия по стандартизации, техническому нормированию и сертификации в строительстве (МНТКС), которой, в свою очередь, было предоставлено право принятия межгосударственных стандартов в области строительства.
- В 2014 г. произошел переход со схемы работы Межгосударственной научно-технической комиссии по стандартизации, техническому нормированию и оценке соответствия в строительстве (МНТКС) на работу через автоматизированную информационную систему Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации (АИС МГС), доступную национальным органам по стандартизации стран – участников МГС.

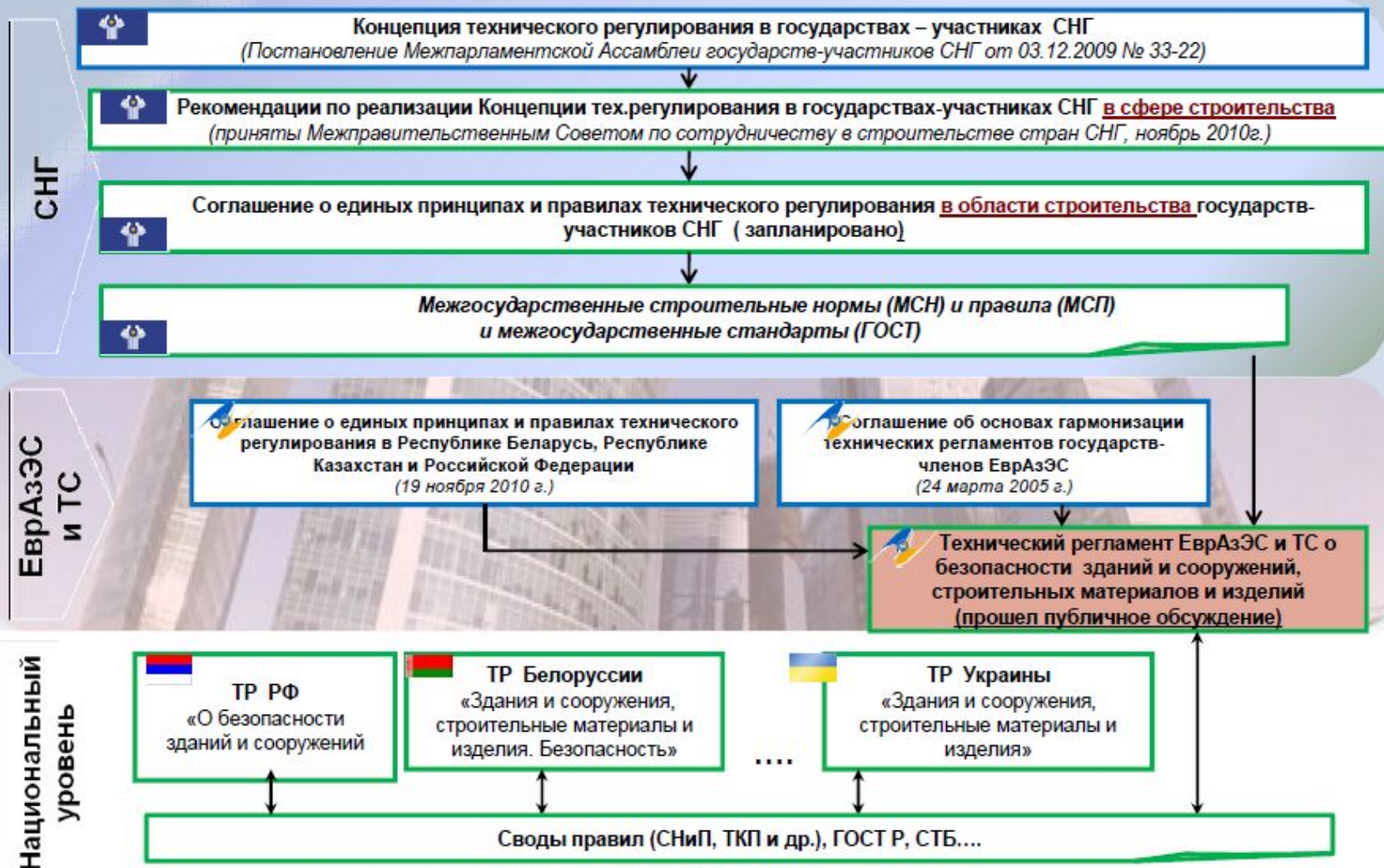


## Соглашения (документы) о техническом регулировании объединений на постсоветском пространстве

- Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ «О концепции технического регулирования в государствах-участниках СНГ» от 3 декабря 2009 года № 33-22
- Соглашение ЕврАзЭС о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер (25 января 2008 года)
- Соглашение об основах гармонизации технических регламентов государств-членов ЕврАзЭС (24 марта 2005 года)
- **Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации (19 ноября 2010 года)**
- Рекомендации по реализации Концепции технического регулирования в государствах-участниках СНГ **в сфере строительства и производства изделий строительного назначения** (одобрены на заседании Межправительственного совета по сотрудничеству в строительной деятельности стран СНГ в ноябре 2010 года)



# Система технического регулирования в строительстве государств-участников СНГ, ЕврАзЭС и Таможенного союза





**Система стандартизации  
НОСТРОЙ**



# Нормативная база Системы стандартизации НОСТРОЙ

## ■ Федеральный закон от 27 декабря 2002 года №184-ФЗ «О техническом регулировании»:

Статья 17. Стандарты организаций, в том числе коммерческих, общественных, научных организаций, **саморегулируемых** организаций, объединений юридических лиц могут разрабатываться и утверждаться ими самостоятельно ...

Часть 4 статьи 16-1. Допускается применение ... **стандартов организаций для оценки соответствия требованиям технических регламентов**

## ■ Градостроительный Кодекс Российской Федерации:

Статья 55.1. **Содержанием деятельности СРО** является разработка и утверждение документов, предусмотренных статьей 55.5 Кодекса (в т.ч. стандартов СРО)

Статья 55.5, ч.2. СРО вправе разработать стандарт, устанавливающий в соответствии с законодательством о техническом регулировании **правила выполнения работ, требования к результатам таких работ, системе контроля за выполнением таких работ**

Статья 55.5, ч.1. СРО обязана разработать и утвердить документ, устанавливающий систему мер дисциплинарного воздействия за несоблюдение членами СРО требований стандартов СРО.

Статья 55.13. СРО осуществляет контроль за деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований к выдаче свидетельств о допуске, требований **стандартов СРО и правил саморегулирования...не реже чем один раз в год.** СРО вправе осуществлять контроль за деятельностью своих членов **в части соблюдения ими требований технических регламентов...**

# Стандарты и рекомендации НОСТРОЙ



## СТО НОСТРОЙ 1.0-2010 «Основные положения»

СТО НОСТРОЙ 1.1-2010 «Порядок разработки, утверждения, оформления, учета, изменения и отмены»



Р НОСТРОЙ 1.1-2010  
«Стандарты саморегулируемой организации. Порядок разработки, оформления, изменения и учета стандарта саморегулируемой организации»



# Работы НОСТРОЙ по формированию доказательной базы, обеспечивающей безопасность объектов капитального строительства



**Федеральный закон  
от 30.12.09 г. № 384-ФЗ  
Технический регламент  
«О безопасности зданий и сооружений»**



**Градостроительный Кодекс  
РФ от 24.12.04 № 191-ФЗ**

**Распоряжение  
Правительства РФ  
от 21 июня 2010 г. № 1047-р**



Перечень ГОСТ и СП (СНИП),  
обязательного  
применения,  
обеспечивающих  
соблюдение требований  
ТР «О без-сти зданий и сооружений»

**Приказы Росстандарта:  
от 1 июня 2010 г. № 2079  
от 18 мая 2011 г. № 2244**



Перечень ГОСТ и СП  
(СНИП) добровольного  
применения,  
обеспечивающих  
соблюдение требований  
ТР «О без-сти зданий и сооружений»

**Приказ Минрегиона  
России  
от 30.12.09 г. № 624**

Перечень видов работ..., которые  
оказывают влияние на  
безопасность объектов  
кап. строительства



**Стандарты  
НОСТРОЙ**

**Программа  
актуализации СНиП  
(37 СНиП и 10 МСН)**

**Программа разработки  
национальных  
стандартов на 2011 год**

**Программа разработки стандартов  
(рекомендаций) НОСТРОЙ  
(70 стандартов (Р) приняты  
55 стандартов (Р) в разработке)**



**Программа гармонизации российской и европейской  
систем нормативных документов  
(54 стандарта ЕН (Еврокоды) в разработке)**

**Программа  
стандартизации НОСТРОЙ  
(более 200 документов)**



# Разработка комплексов стандартов НОСТРОЙ

## Организация строительного производства

- Общие требования
- Подготовка и производство строительных и монтажных работ, контроль качества
- Организация строительной площадки: новое строительство; снос (демонтаж), контроль качества
- Капитальный ремонт

## Инженерные сети (отопления, теплоснабжения, вентиляции и кондиционирования) и (горячего, холодного, противопожарного водопровода и водоотведения)

- Устройство систем отопления, теплоснабжения, вентиляции и кондиционирования, контроль качества
- Монтаж и пуско-наладка систем отопления, теплоснабжения, вентиляции и кондиционирования
- Устройство систем горячего, холодного, противопожарного водопровода и водоотведения, контроль качества
- Монтаж и пуско-наладка систем горячего, холодного, противопожарного водопровода и водоотведения
- Безопасная эксплуатация высотных зданий

свайные работы и закрепление грунтов;  
устройство и монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций;  
монтаж металлических конструкций;  
монтаж деревянных и каменных конструкций;  
устройство кровель;  
фасадные системы;  
светопрозрачные конструкции  
устройство автомобильных дорог и др.

- Правила проведения строительных, монтажных работ, методы контроля, обследования





# Разработка комплексов стандартов НОСТРОЙ

## Организация строительного производства

- Общие требования
- Подготовка и производство строительных и монтажных работ, контроль качества
- Организация строительной площадки: новое строительство; снос (демонтаж), контроль качества
- Капитальный ремонт

## Инженерные сети (отопления, теплоснабжения, вентиляции и кондиционирования) и (горячего, холодного, противопожарного водопровода и водоотведения)

- Устройство систем отопления, теплоснабжения, вентиляции и кондиционирования, контроль качества
- Монтаж и пуско-наладка систем отопления, теплоснабжения, вентиляции и кондиционирования
- Устройство систем горячего, холодного, противопожарного водопровода и водоотведения, контроль качества
- Монтаж и пуско-наладка систем горячего, холодного, противопожарного водопровода и водоотведения
- Безопасная эксплуатация высотных зданий

свайные работы и закрепление грунтов;  
устройство и монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций;  
монтаж металлических конструкций;  
монтаж деревянных и каменных конструкций;  
устройство кровель;  
фасадные системы;  
светопрозрачные конструкции  
устройство автомобильных дорог и др.

- Правила проведения строительных, монтажных работ, методы контроля, обследования



## Соглашения о сотрудничестве (применении стандартов НОСТРОЙ) между НОСТРОЙ и субъектами Российской Федерации

### ЗАКЛЮЧЕНЫ СОГЛАШЕНИЯ В 24-ТИ РЕГИОНАХ

(Москва, Санкт-Петербург, Нижегородская, Астраханская, Курская, Владимирская, Ярославская, Волгоградская, Тамбовская, Свердловская, Сахалинская, Челябинская, Кемеровская, Иркутская и Еврейская автономная области, Алтайский, Камчатский, Краснодарский и Пермский края, Республики Марий Эл, Башкортостан, Саха (Якутия), Республика Дагестан, Ханты-Мансийский АО)

### ГОТОВИТСЯ ПОДПИСАНИЕ СОГЛАШЕНИЙ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ В 13-ТИ РЕГИОНАХ



**В настоящее время 156 СРО (более 60% от общего количества) приняли или запланировали принятие стандартов НОСТРОЙ в качестве стандартов СРО**



# Формы оценки соответствия по этапам жизненного цикла объекта недвижимости

## Обязательная оценка

## Добровольная оценка

инженерные изыскания и проектирование

- декларация (заявление) о соответствии проектной документации требованиям технического регламента; п. 39.1 (ТР № 384)
- государственная экспертиза результатов инженерных изысканий и проектной документации; п.39.2 (ТР №384)
- выдача разрешения на строительство. ст. 51 (ГК)

- негосударственная экспертиза результатов инженерных изысканий и проектной документации
- подтверждение соответствия в форме добровольной сертификации

строительство, монтаж и пуско-наладка

- строительный контроль; п. 39.3 (ТР № 384)
- государственный строительный надзор; п. 39.4 (ТР № 384)
- декларация (заявление) о соответствии здания или сооружения проектной документации; п. 39.5 (ТР № 384)
- декларация (заявление) о соответствии здания или сооружения требованиям Технического регламента; 39.6 (ТР № 384)
- ввод объекта в эксплуатацию; п. 39.7 (ТР № 384)

- авторский надзор;
- обследования зданий и сооружений, состояния их оснований, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения
- подтверждение соответствия в форме добровольной сертификации

эксплуатация

- эксплуатационный контроль, п. 40.1 (ТР № 384)
- государственный эксплуатационный надзор п. 40.2 (ТР № 384)

- подтверждение соответствия в форме добровольной сертификации

ликвидация (снос)

- региональный государственный строительный надзор; п. 39.4 (ТР № 384)

- подтверждение соответствия в форме добровольной сертификации

по конструкциям и материалам

- оценка технической пригодности новых материалов и технологий в строительстве (ПП №1636)
- подтверждение соответствия в форме декларации и сертификации ст. 20 (ФЗ № 184)

- подтверждение соответствия в форме добровольной сертификации



## Заключение

Параметрический подход к нормированию в настоящее время всемирно признан наиболее прогрессивным и гибким методом технического нормирования в строительстве. Он успешно применяется в большинстве экономически развитых стран, позволяя:

- (а) быстро **внедрять инновации**;
- (б) существенно **снижать стоимость строительства** за счет существенной экономии ресурсов путем применения альтернативных и передовых технологий, материалов, изделий, методов;
- (в) эффективно **устранять барьеры** на рынке капитала, труда, продукции и профессиональных услуг в области строительства.



## Заключение

Развитие современного параметрического метода строительного нормирования происходит в условиях тесного международного сотрудничества.

Для координации усилий в середине 1990-х годов создан **Межгосударственный комитет по сотрудничеству в области технического регулирования** — Inter-Jurisdictional Regulatory Collaboration Committee (IRCC).

В состав IRCC входят 14 уполномоченных органов в области строительства из 13 стран мира, включая страны Европейского Союза, Австралию, Канаду, Китай, Новую Зеландию, Норвегию, Сингапур, США, Японию.



**Благодарю за внимание!**

**ВЫПОЛНЕНО**