



Кафедра  
надзорной деятельности



# Государственный пожарный надзор

## Тема № 9

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ГПН  
С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ  
ПО ВОПРОСАМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

# Распределение учебных часов по видам занятий:

Лекция.....2 ч.

Семинар..... 2ч.

Самостоят. работа..... 4 ч.

**Итого – 8 ч.**

# Учебные вопросы:

- 1. Правовые основы деятельности органов ГПН по взаимодействию с организациями в области ПБ.**
- 2. Взаимодействие органов ГПН с органами государственной власти и органами местного самоуправления в области ПБ.**
- 3. Основные направления взаимодействия органов ГПН и правоохранительных органов в области ПБ.**
- 4. Взаимодействие органов ГПН с другими органами государственного контроля (надзора) по вопросам обеспечения ПБ.**

# 1. Правовые основы деятельности органов ГПН по взаимодействию с организациями в области ПБ

## Нормативные правовые акты

1. Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 г. № 69 – ФЗ.
2. Указ Президента РФ от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы МЧС России».
3. Постановление Правительства РФ от 19 января 2005 г. № 30 «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти»
4. Постановление Правительства РФ от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».
5. Приказ МЧС России от 28 июня 2012 г. № 375 «Об утверждении Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности».

# **Нормативные правовые акты**

## **1. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»**

регулирует отношения между:

### **1. Органами государственной власти – ОГВ:**

- федеральными органами законодательной и исполнительной властей;
- органами законодательной и исполнительной властей субъектов РФ;

### **2. Органами местного самоуправления – ОМСУ;**

### **3. Организациями;**

### **4. Общественными объединениями;**

### **5. Индивидуальными предпринимателями;**

### **6. Должностными лицами;      7. Гражданами.**

**2. Постановление Правительства  
РФ от 19.01.2005 г. № 30  
«О Типовом регламенте взаимодействия  
федеральных органов исполнительной  
власти»**

**установлены общие правила:**

- организации деятельности ФОИВ по реализации полномочий и взаимодействия этих органов;**
- организации взаимодействия федеральных министерств с находящимися в их ведении федеральными службами и федеральными агентствами.**

**3. Указ Президента РФ от 11 июля 2004 г.  
№ 868 «Вопросы МЧС России».**

**«Положением о МЧС России»** установлено, что **МЧС России** осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими **ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, ОМСУ, общественными объединениями и организациями.**

**4. «Положением о РЦ МЧС России»** установлено, что РЦ МЧС России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с:

- полномочными представителями Президента РФ;
- территориальными органами ФОИВ;
- ОГВ субъектов РФ;
- ОМСУ.

**5. «Положением о ГУ МЧС России субъекта РФ»** установлено, что ГУ МЧС России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с:

- территориальными органами ФОИВ;
  - ОГВ субъекта РФ;
  - ОМСУ;
- общественными объединениями;
  - организациями.

## **6. «Положением о Федеральном ГПН»**

установлено, что **органы ГПН** в рамках своей компетенции по вопросам обеспечения ПБ взаимодействуют с:

- **ФОИВ, в т.ч. с органами государственного контроля (надзора);**
  - **ОИВ субъектов РФ;**
  - **ОМСУ;**
- **общественными объединениями;**
- **организациями.**

## **7. Административный регламент ГНПБ**

установлены компетенция и основные направления взаимодействия органов ГПН с субъектами отношений по вопросам обеспечения ПБ.

**Гражданский кодекс РФ** разрешает установление  
неимущественных гражданско-правовых отношений между  
организациями **двухсторонними или многосторонними**  
**договорами о совместных действиях** (договор о  
научно-техническом, производственном сотрудничестве  
или иные договоры о совместных действиях).

*Взаимодействие по вопросам обеспечения ПБ оформляются  
совместными:*

*Приказами,*

*Соглашениями,*

*Инструкциями,*

*Планами по взаимодействию.*

*Ими устанавливаются:*

*полномочия, права,*

*обязанности и ответственность **Сторон.***

## 2. Взаимодействие органов ГПН с органами власти и организациями в области ПБ

### Основные направления взаимодействия:

- совместная разработка нормативных документов по ПБ;
- разработка и реализация целевых программ по обеспечению ПБ;
- участие в работе комиссий по ЧС и ПБ;
- рассмотрение нормативных документов по ПБ, разработанные ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, ОМСУ и организациями;
- информирование в установленном порядке органов ГВ и ОМСУ о состоянии ПБ населенных пунктов и организаций;
- организация и проведение мероприятий по контролю (надзору);
- учет и отчетность о пожарах и их последствиях;
- лицензирование деятельности и сертификация в области ПБ;
- установление особого противопожарного режима на соответствующей территории;
- работа с письмами и обращениями ЮЛ, ИП и граждан;
- и др.

**Информирование** о состоянии ПБ населенных пунктов и организаций на соответствующей территории – одна из форм взаимодействия.

**Справка** - документ, составляемый с целью описания фактов основной деятельности организации или подтверждения сведений биографического или служебного характера.

**Докладная записка** - документ, адресованный руководителю организации, содержащий обстоятельное изложение какого-либо вопроса с выводами и предложениями составителя.

**Постановление** – правовой акт, в целях разрешения наиболее важных и принципиальных задач, стоящих перед ОГВ, ОМСУ и установления стабильных норм, правил.

**Распоряжение** – правовой акт, издаваемый единолично Президентом РФ, а также единолично руководителем коллегиального органа управления в целях разрешения оперативных вопросов.

### **3. Основные направления взаимодействия органов ГПН и правоохранительных органов в области пожарной безопасности.**

***Правоохранительные органы*** - государственные органы, основной функцией которых является охрана законности и правопорядка, защита прав и свобод человека, борьба с преступностью.

***К НИМ ОТНОСЯТСЯ:***

**суды, прокуратура, органы внутренних дел, безопасности, таможенного контроля, наркоконтроля, юстиции, МЧС России.**

**Правоохранительные органы  
осуществляют взаимодействие при  
ведении единого порядка учета  
преступлений на территории РФ**

**(совместный приказ Генпрокуратуры России, МВД  
России, МЧС России, Минюста России, ФСБ России,  
Минэкономразвития России, ФСКН России от 29  
декабря 2005 г. № 39/1070/1021/253/780/353/399  
«О едином учете преступлений»)**

***Приказом МЧС России и МВД России от 31 марта 2003г.  
№163/208* устанавливается порядок взаимодействия  
органов управления и подразделений ГПС России с  
органами внутренних дел РФ при раскрытии и  
расследовании преступлений, связанных с  
пожарами.**

**Приказ МЧС России от 2 мая 2006 г. № 270**  
**«Об утверждении Инструкции о порядке приема,**  
**регистрации и проверки сообщений о преступлениях**  
**и иных происшествиях в органах ГПС МЧС России»**

регламентирует

**порядок приема, регистрации, проверки сообщений о преступлениях и иных происшествиях не только по делам о пожарах, но и по всем правонарушениям, содержащим признаки как административных правонарушений, так и преступлений и иным сообщениям, которые регистрируются органами ГПН и направляются по подведомственности для рассмотрения в другие правоохранительные органы.**

**Основные направления  
взаимодействия органов ГПН с:**

**судами;**

**органами прокуратуры;**

**органами внутренних дел;**

**таможенного контроля,**

**ЮСТИЦИИ.**

**Организация взаимодействия органов ГПН ФПС и ОВД  
в использовании экспертно-криминалистических средств  
и методов в раскрытии и расследовании преступлений**

**(совместный приказ МЧС России и МВД России от 18.02.2009 г.  
№ 77/148)**

1. Обеспечение производства судебных экспертиз и исследований по уголовным делам и материалам проверок сообщений о преступлениях по пожарам и находящимся в производстве:
  - органов предварительного следствия системы МВД России - в государственных судебно-экспертных учреждениях ФПС;
  - органов ГПН - в экспертно-криминалистических подразделениях системы МВД России.

- 2. Органы ГПН организуют направление в ЭКП ОВД по уголовным делам и материалам проверок сообщений о преступлениях, находящимся в производстве органов ГПН о преступлениях, совершенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, следов рук неустановленных лиц, следов подошв обуви, следов протекторов колес транспортных средств и микрообъектов (микроволокна, частицы лакокрасочных покрытий, полимеров и металла), изъятых с мест преступлений (происшествий), для их проверки и постановки на учет.**
- 3. Специализированная подготовка, переподготовка и повышение квалификации сотрудников государственных судебно-экспертных учреждений ФПС на базе экспертно-криминалистических центров системы МВД России и в образовательных учреждениях МВД России.**
- 4. ЭКЦ МВД России и ВНИИПО МЧС России осуществляют на согласованной основе регулярный взаимный обмен материалами научно-методического и справочного характера, информацией о проводимых семинарах, сборах, конференциях по проблемам использования экспертно-криминалистических средств и методов в борьбе с преступностью.**

## **4. Взаимодействие органов ГПН с другими органами государственного контроля (надзора) по вопросам обеспечения пожарной безопасности**

**Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ**

**«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»**

**регламентирует вопросы взаимодействия органов ГК(Н).**

**Вопросы взаимодействия при проверках:**

- 1) информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля;**
- 2) определение целей, объема, сроков проведения плановых проверок;**

- 3) информирование о результатах проводимых проверок, состоянии соблюдения законодательства РФ в соответствующей сфере деятельности и об эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля;**
- 4) подготовка в установленном порядке предложений о совершенствовании законодательства РФ в части организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля;**
- 5) принятие административных регламентов взаимодействия органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля;**
- 6) повышение квалификации специалистов, осуществляющих государственный контроль (надзор), муниципальный контроль.**

## Деятельность органов ГК(Н) регламентируется ПОЛОЖЕНИЯМИ

- **«Положением о федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»**  
(постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 401).
- **«Положение о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки»**  
(Постановление Правительства РФ от 17 июня 2004 г. N 300).
- **«Положение о государственном строительном надзоре»**  
(Постановление Правительства РФ от 1 февраля 2006 г. N 54).
- **«Положение о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта»**  
(Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 398)
- **и др.**

# Основные направления взаимодействия

- подготовка нормативных правовых актов;
- внедрение прогрессивных средств защиты и автоматики;
- проведение выборочных совместных проверок объектов;
- проведение совещаний, семинаров, сборов и других мероприятий по вопросам обеспечения ПБ объектов и территорий;
- проведение совместных мероприятий по пропаганде мер ПБ;
- проведение учебных занятий и тренировок по отработке планов ликвидации аварий и эвакуации на случай пожара;
- осуществление лицензирования деятельности;
- обмен информацией о нарушениях требований ПБ, либо отсутствия сертификатов соответствия (сертификатов ПБ);
- обеспечение правоприменительной практики;
- участие в расследовании пожаров;
- и др.

## **5. Взаимодействие органов ГПН с добровольной пожарной охраной по вопросам обеспечения пожарной безопасности.**

***Одними из основных функций системы обеспечения ПБ являются:***

- создание ПО и организация ее деятельности (в том числе добровольной ПО);**
- содействие деятельности добровольных пожарных и объединений ПО, привлечение населения к обеспечению ПБ.**

**Добровольная пожарная охрана создается и осуществляет свою деятельность в соответствии с**  
***Федеральным законом от 6 мая 2011 г.***  
***№ 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране»***

# Общественные объединения пожарной охраны

## ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ

### ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Добровольные пожарные общества

Организуют и обеспечивают создание подразделений добровольной пожарной охраны, подготовку добровольных пожарных и материальное стимулирование участия добровольных пожарных в обеспечении пожарной

безопасности

### ОБЩЕСТВЕННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

Добровольные пожарные команды и добровольные пожарные дружины

Участвуют в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ

**Территориальные подразделения**

**Объектовые подразделения**

**добровольные пожарные команды  
(подразделения, имеющие на  
вооружении мобильные средства  
пожаротушения)**

**добровольные пожарные дружины  
(подразделения, не имеющие на  
вооружении мобильные средства  
пожаротушения)**

**личный состав добровольной пожарной охраны**

**работники добровольной пожарной охраны,  
состоящие на штатных должностях,  
предусмотренных штатным расписанием**

**добровольные пожарные**

**руководитель  
подразделения**

**водитель (моторист)  
(только для добровольной  
пожарной команды)**

**бухгалтер (в случае  
регистрации общественного  
учреждения в качестве  
юридического лица)**

# Общественные учреждения добровольной пожарной охраны

## Территориальные добровольные пожарные команды или дружины

**Учредителями** территориальной добровольной пожарной команды (дружины) могут быть физические лица и (или) юридические лица – общественные объединения.

**Участниками** территориальной добровольной пожарной команды (дружины) могут быть добровольные пожарные, проживающие на территориях городских и сельских поселений в районе обслуживания данной добровольной пожарной команды (дружины).

**Управление** деятельностью и имуществом территориальной добровольной пожарной команды (дружины) осуществляется ее руководителем, назначаемым на должность и освобождаемым от должности решением учредителя (учредителей).

## Объектовые добровольные пожарные команды или дружины

**Участниками** объектовой добровольной пожарной команды (дружины) могут быть добровольные пожарные из числа работников данной организации.

**Учредителями** объектовой добровольной пожарной команды (дружины) могут выступать физические лица из числа работников организации с согласия собственника имущества организации.

**Управление** объектовой добровольной пожарной командой (дружиной) и ее имуществом осуществляется руководителем добровольной пожарной команды (дружины), назначаемым на должность и освобождаемым от должности учредителем (учредителями).

**Органы ГПН в рамках своей компетенции осуществляют взаимодействие с общественными объединениями и организациями по вопросам обеспечения пожарной безопасности**  
*(Положение о федеральном государственном пожарном надзоре»)*

Одной из массовых общественных организации является «Всероссийское добровольное пожарное общество» - **ВДПО.**

Совместная деятельность **МЧС России** и **ВДПО** осуществляется на основании

***Соглашения о сотрудничестве  
от 17.06 2008 г. № 10/1/13/350***

## Основные направления сотрудничества органов ГПН и ВДПО :

1. **Формирование общественного сознания и гражданской позиции населения в области ПБ, привлечение его к предупреждению и тушению пожаров.**
2. **Проведение профилактических мероприятий, направленных на защиту от пожаров жизни и здоровья людей.**
3. **Организация осуществления первичных мер ПБ.**
4. **Пропаганда и распространение знаний по ПБ.**
5. **Создание и организация деятельности пожарной охраны.**
6. **Обмен незакрытой информацией по ПБ.**
7. **Обучение населения в области ПБ.**

# ЗАДАНИЕ на самоподготовку:

. Подготовиться к семинарскому занятию в соответствии с ЗАДАНИЕМ.

## 2. Изучить:

- *Федеральный закон от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране»;*
- приказ МЧС России и МВД России от 31 марта 2003 г. №163/208 «О порядке взаимодействия органов управления и подразделений Государственной противопожарной службы МЧС России с органами внутренних дел Российской Федерации при раскрытии и расследовании преступлений, связанных с пожарами»;
- положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401).