



Кафедра
надзорной деятельности



Государственный пожарный надзор

Тема № 9

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ГПН
С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ
ПО ВОПРОСАМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Распределение учебных часов по видам занятий:

Лекция.....2 ч.

Семинар..... 2ч.

Самостоят. работа..... 4 ч.

Итого – 8 ч.

Учебные вопросы:

- 1. Правовые основы деятельности органов ГПН по взаимодействию с организациями в области ПБ.**
- 2. Взаимодействие органов ГПН с органами государственной власти и органами местного самоуправления в области ПБ.**
- 3. Основные направления взаимодействия органов ГПН и правоохранительных органов в области ПБ.**
- 4. Взаимодействие органов ГПН с другими органами государственного контроля (надзора) по вопросам обеспечения ПБ.**

1. Правовые основы деятельности органов ГПН по взаимодействию с организациями в области ПБ

Нормативные правовые акты

1. Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 г. № 69 – ФЗ.
2. Указ Президента РФ от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы МЧС России».
3. Постановление Правительства РФ от 19 января 2005 г. № 30 «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти»
4. Постановление Правительства РФ от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».
5. Приказ МЧС России от 28 июня 2012 г. № 375 «Об утверждении Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности».

Нормативные правовые акты

1. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»

регулирует отношения между:

1. Органами государственной власти – ОГВ:

- федеральными органами законодательной и исполнительной властей;
- органами законодательной и исполнительной властей субъектов РФ;

2. Органами местного самоуправления – ОМСУ;

3. Организациями;

4. Общественными объединениями;

5. Индивидуальными предпринимателями;

6. Должностными лицами; 7. Гражданами.

**2. Постановление Правительства
РФ от 19.01.2005 г. № 30
«О Типовом регламенте взаимодействия
федеральных органов исполнительной
власти»**

установлены общие правила:

- организации деятельности ФОИВ по реализации полномочий и взаимодействия этих органов;**
- организации взаимодействия федеральных министерств с находящимися в их ведении федеральными службами и федеральными агентствами.**

**3. Указ Президента РФ от 11 июля 2004 г.
№ 868 «Вопросы МЧС России».**

«Положением о МЧС России» установлено, что МЧС России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, ОМСУ, общественными объединениями и организациями.

4. «Положением о РЦ МЧС России» установлено, что РЦ МЧС России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с:

- полномочными представителями Президента РФ;
- территориальными органами ФОИВ;
- ОГВ субъектов РФ;
- ОМСУ.

5. «Положением о ГУ МЧС России субъекта РФ» установлено, что ГУ МЧС России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с:

- территориальными органами ФОИВ;
 - ОГВ субъекта РФ;
 - ОМСУ;
- общественными объединениями;
 - организациями.

6. «Положением о Федеральном ГПН»

установлено, что **органы ГПН** в рамках своей компетенции по вопросам обеспечения ПБ взаимодействуют с:

- **ФОИВ, в т.ч. с органами государственного контроля (надзора);**
 - **ОИВ субъектов РФ;**
 - **ОМСУ;**
- **общественными объединениями;**
- **организациями.**

7. Административный регламент ГНПБ

установлены компетенция и основные направления взаимодействия органов ГПН с субъектами отношений по вопросам обеспечения ПБ.

Гражданский кодекс РФ разрешает установление
неимущественных гражданско-правовых отношений между
организациями **двухсторонними или многосторонними**
договорами о совместных действиях (договор о
научно-техническом, производственном сотрудничестве
или иные договоры о совместных действиях).

*Взаимодействие по вопросам обеспечения ПБ оформляются
совместными:*

Приказами,

Соглашениями,

Инструкциями,

Планами по взаимодействию.

Ими устанавливаются:

полномочия, права,

*обязанности и ответственность **Сторон.***

2. Взаимодействие органов ГПН с органами власти и организациями в области ПБ

Основные направления взаимодействия:

- совместная разработка нормативных документов по ПБ;
- разработка и реализация целевых программ по обеспечению ПБ;
- участие в работе комиссий по ЧС и ПБ;
- рассмотрение нормативных документов по ПБ, разработанные ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, ОМСУ и организациями;
- информирование в установленном порядке органов ГВ и ОМСУ о состоянии ПБ населенных пунктов и организаций;
- организация и проведение мероприятий по контролю (надзору);
- учет и отчетность о пожарах и их последствиях;
- лицензирование деятельности и сертификация в области ПБ;
- установление особого противопожарного режима на соответствующей территории;
- работа с письмами и обращениями ЮЛ, ИП и граждан;
- и др.

Информирование о состоянии ПБ населенных пунктов и организаций на соответствующей территории – одна из форм взаимодействия.

Справка - документ, составляемый с целью описания фактов основной деятельности организации или подтверждения сведений биографического или служебного характера.

Докладная записка - документ, адресованный руководителю организации, содержащий обстоятельное изложение какого-либо вопроса с выводами и предложениями составителя.

Постановление – правовой акт, в целях разрешения наиболее важных и принципиальных задач, стоящих перед ОГВ, ОМСУ и установления стабильных норм, правил.

Распоряжение – правовой акт, издаваемый единолично Президентом РФ, а также единолично руководителем коллегиального органа управления в целях разрешения оперативных вопросов.

3. Основные направления взаимодействия органов ГПН и правоохранительных органов в области пожарной безопасности.

Правоохранительные органы - государственные органы, основной функцией которых является охрана законности и правопорядка, защита прав и свобод человека, борьба с преступностью.

К НИМ ОТНОСЯТСЯ:

суды, прокуратура, органы внутренних дел, безопасности, таможенного контроля, наркоконтроля, юстиции, МЧС России.

**Правоохранительные органы
осуществляют взаимодействие при
ведении единого порядка учета
преступлений на территории РФ**

**(совместный приказ Генпрокуратуры России, МВД
России, МЧС России, Минюста России, ФСБ России,
Минэкономразвития России, ФСКН России от 29
декабря 2005 г. № 39/1070/1021/253/780/353/399
«О едином учете преступлений»)**

***Приказом МЧС России и МВД России от 31 марта 2003г.
№163/208* устанавливается порядок взаимодействия
органов управления и подразделений ГПС России с
органами внутренних дел РФ при раскрытии и
расследовании преступлений, связанных с
пожарами.**

Приказ МЧС России от 2 мая 2006 г. № 270
«Об утверждении Инструкции о порядке приема,
регистрации и проверки сообщений о преступлениях
и иных происшествиях в органах ГПС МЧС России»

регламентирует

порядок приема, регистрации, проверки сообщений о преступлениях и иных происшествиях не только по делам о пожарах, но и по всем правонарушениям, содержащим признаки как административных правонарушений, так и преступлений и иным сообщениям, которые регистрируются органами ГПН и направляются по подведомственности для рассмотрения в другие правоохранительные органы.

**Основные направления
взаимодействия органов ГПН с:**

судами;

органами прокуратуры;

органами внутренних дел;

таможенного контроля,

ЮСТИЦИИ.

**Организация взаимодействия органов ГПН ФПС и ОВД
в использовании экспертно-криминалистических средств
и методов в раскрытии и расследовании преступлений**

**(совместный приказ МЧС России и МВД России от 18.02.2009 г.
№ 77/148)**

1. Обеспечение производства судебных экспертиз и исследований по уголовным делам и материалам проверок сообщений о преступлениях по пожарам и находящимся в производстве:
 - органов предварительного следствия системы МВД России - в государственных судебно-экспертных учреждениях ФПС;
 - органов ГПН - в экспертно-криминалистических подразделениях системы МВД России.

- 2. Органы ГПН организуют направление в ЭКП ОВД по уголовным делам и материалам проверок сообщений о преступлениях, находящимся в производстве органов ГПН о преступлениях, совершенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, следов рук неустановленных лиц, следов подошв обуви, следов протекторов колес транспортных средств и микрообъектов (микроволокна, частицы лакокрасочных покрытий, полимеров и металла), изъятых с мест преступлений (происшествий), для их проверки и постановки на учет.**
- 3. Специализированная подготовка, переподготовка и повышение квалификации сотрудников государственных судебно-экспертных учреждений ФПС на базе экспертно-криминалистических центров системы МВД России и в образовательных учреждениях МВД России.**
- 4. ЭКЦ МВД России и ВНИИПО МЧС России осуществляют на согласованной основе регулярный взаимный обмен материалами научно-методического и справочного характера, информацией о проводимых семинарах, сборах, конференциях по проблемам использования экспертно-криминалистических средств и методов в борьбе с преступностью.**

4. Взаимодействие органов ГПН с другими органами государственного контроля (надзора) по вопросам обеспечения пожарной безопасности

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ

«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

регламентирует вопросы взаимодействия органов ГК(Н).

Вопросы взаимодействия при проверках:

- 1) информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля;**
- 2) определение целей, объема, сроков проведения плановых проверок;**

- 3) информирование о результатах проводимых проверок, состоянии соблюдения законодательства РФ в соответствующей сфере деятельности и об эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля;**
- 4) подготовка в установленном порядке предложений о совершенствовании законодательства РФ в части организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля;**
- 5) принятие административных регламентов взаимодействия органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля;**
- 6) повышение квалификации специалистов, осуществляющих государственный контроль (надзор), муниципальный контроль.**

Деятельность органов ГК(Н) регламентируется ПОЛОЖЕНИЯМИ

- **«Положением о федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»**
(постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 401).
- **«Положение о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки»**
(Постановление Правительства РФ от 17 июня 2004 г. N 300).
- **«Положение о государственном строительном надзоре»**
(Постановление Правительства РФ от 1 февраля 2006 г. N 54).
- **«Положение о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта»**
(Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 398)
- **и др.**

Основные направления взаимодействия

- подготовка нормативных правовых актов;
- внедрение прогрессивных средств защиты и автоматики;
- проведение выборочных совместных проверок объектов;
- проведение совещаний, семинаров, сборов и других мероприятий по вопросам обеспечения ПБ объектов и территорий;
- проведение совместных мероприятий по пропаганде мер ПБ;
- проведение учебных занятий и тренировок по отработке планов ликвидации аварий и эвакуации на случай пожара;
- осуществление лицензирования деятельности;
- обмен информацией о нарушениях требований ПБ, либо отсутствия сертификатов соответствия (сертификатов ПБ);
- обеспечение правоприменительной практики;
- участие в расследовании пожаров;
- и др.

5. Взаимодействие органов ГПН с добровольной пожарной охраной по вопросам обеспечения пожарной безопасности.

Одними из основных функций системы обеспечения ПБ являются:

- создание ПО и организация ее деятельности (в том числе добровольной ПО);**
- содействие деятельности добровольных пожарных и объединений ПО, привлечение населения к обеспечению ПБ.**

Добровольная пожарная охрана создается и осуществляет свою деятельность в соответствии с *Федеральным законом от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране»*

Общественные объединения пожарной охраны

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Добровольные пожарные общества

Организуют и обеспечивают создание подразделений добровольной пожарной охраны, подготовку добровольных пожарных и материальное стимулирование участия добровольных пожарных в обеспечении пожарной

безопасности

ОБЩЕСТВЕННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

Добровольные пожарные команды и добровольные пожарные дружины

Участвуют в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ

Территориальные подразделения

Объектовые подразделения

добровольные пожарные команды (подразделения, имеющие на вооружении мобильные средства пожаротушения)

добровольные пожарные дружины (подразделения, не имеющие на вооружении мобильные средства пожаротушения)

личный состав добровольной пожарной охраны

работники добровольной пожарной охраны, состоящие на штатных должностях, предусмотренных штатным расписанием

добровольные пожарные

руководитель подразделения

водитель (моторист) (только для добровольной пожарной команды)

бухгалтер (в случае регистрации общественного учреждения в качестве юридического лица)

Общественные учреждения добровольной пожарной охраны

Территориальные добровольные пожарные команды или дружины

Учредителями территориальной добровольной пожарной команды (дружины) могут быть физические лица и (или) юридические лица – общественные объединения.

Участниками территориальной добровольной пожарной команды (дружины) могут быть добровольные пожарные, проживающие на территориях городских и сельских поселений в районе обслуживания данной добровольной пожарной команды (дружины).

Управление деятельностью и имуществом территориальной добровольной пожарной команды (дружины) осуществляется ее руководителем, назначаемым на должность и освобождаемым от должности решением учредителя (учредителей).

Объектовые добровольные пожарные команды или дружины

Участниками объектовой добровольной пожарной команды (дружины) могут быть добровольные пожарные из числа работников данной организации.

Учредителями объектовой добровольной пожарной команды (дружины) могут выступать физические лица из числа работников организации с согласия собственника имущества организации.

Управление объектовой добровольной пожарной командой (дружиной) и ее имуществом осуществляется руководителем добровольной пожарной команды (дружины), назначаемым на должность и освобождаемым от должности учредителем (учредителями).

Органы ГПН в рамках своей компетенции осуществляют взаимодействие с общественными объединениями и организациями по вопросам обеспечения пожарной безопасности
(Положение о федеральном государственном пожарном надзоре»)

Одной из массовых общественных организации является «Всероссийское добровольное пожарное общество» - **ВДПО.**

Совместная деятельность **МЧС России** и **ВДПО** осуществляется на основании

***Соглашения о сотрудничестве
от 17.06 2008 г. № 10/1/13/350***

Основные направления сотрудничества органов ГПН и ВДПО :

1. Формирование общественного сознания и гражданской позиции населения в области ПБ, привлечение его к предупреждению и тушению пожаров.
2. Проведение профилактических мероприятий, направленных на защиту от пожаров жизни и здоровья людей.
3. Организация осуществления первичных мер ПБ.
4. Пропаганда и распространение знаний по ПБ.
5. Создание и организация деятельности пожарной охраны.
6. Обмен незакрытой информацией по ПБ.
7. Обучение населения в области ПБ.

ЗАДАНИЕ на самоподготовку:

. Подготовиться к семинарскому занятию в соответствии с ЗАДАНИЕМ.

2. Изучить:

- *Федеральный закон от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране»;*
- приказ МЧС России и МВД России от 31 марта 2003 г. №163/208 «О порядке взаимодействия органов управления и подразделений Государственной противопожарной службы МЧС России с органами внутренних дел Российской Федерации при раскрытии и расследовании преступлений, связанных с пожарами»;
- положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401).