Административное правонарушение. Административная ответственность

Административное правонарушение

- это противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.
- □ КоАП РФ Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 г.
- КоАП Хабаровского края от 24.06.2009 г.

Признаки административного правонарушения:

- Противоправность
- Виновность
- Наказуемость
- Деяние (действие или бездействие)
- общественная опасность или общественная вредность (вредоносность).

Противоправность

🛮 означает, что субъект своим деянием нарушает запреты, предусмотренные нормами права или субъект не исполняет обязанности, возложенные на него нормами права, либо другим образом выходит за рамки норм права, нарушает их.

Виновность

психическое отношение лица к совершаемому им деянию (если речь идёт о физическом лице). Вина может выражаться в форме умысла, либо неосторожности. В отношении юридических лиц вина устанавливается в том случае, если у лица имелась возможность исполнить правила и нормы, за нарушение которых оно привлекается к ответственности, но лицом не были приняты все зависящие от него меры по соотнодению этих правил и норм.

Наказуемость

 Характеризует административное правонарушение как деяние, за которое субъект должен понести и несёт меры ответственности (наказание). Наказуемость выражается в установленной системе санкций - административных наказаниях и регламентации процесса их применения. Без наказания право не имеет охранительного характера.

Правонарушение является деянием, которое может выражаться как в форме действия (активное поведение), так и в форме бездействия (пассивное поведение).

В форме действия совершаются правонарушения, связанные с активным нарушением запретов, либо со злоупотреблением своим субъективным правом, когда субъект выходит за рамки дозволенного ему поведения; либо активное уклонение от исполнения своихобязанностей. Например, превышение установленной скорости движения; использование запрещённых технических средств связи; распитие спиртных напитков в общественных местах и др. Бездействие может быть выражено в невыполнении обязанностей, возложенных на субъекта. Примерами правонарушений, совершённых в форме бездействия, являются невыполнение законного требования сотрудника органов государственной власти; невыполнение обязанностей по войнскому учёту или регистрационному учёту (по месту жительства или пребывания гражданина).

Общественная опасность или общественная вредность (вредоносность)

- □ Первый подход базируется на утверждении, что административное правонарушение является общественно-опасным деянием, так же как и уголовно-наказуемое деяние (преступление). И именно по степени общественной опасности можно и нужно отграничивать преступления от административных правонарушений.
- Второй подход административное правонарушение не является общественноопасным, но определённый вред общественным отношениям наносит, поэтому можно считать его общественно-вредным.

Классификация административных правонарушений

правонарушений По объекту посягательства

(гл. 5-21 КоАП РФ, гл. 3-9 КоАП

Хабаровского края)

Например, посягающие на права граждан, в сфере дорожного движения, против порядка управления, посягающие на общественный порядок и другие.

Состав административного правонарушения

- это совокупность объективных и субъективных признаков, характеризующих конкретное деяние как административное правонарушение. Традиционно в правонарушении выделяют субъективные элементы (субъект и субъективная сторона) и объективные элементы (объект и объективная сторона).
- Если нет одного элемента, то нет состава.

Субъект административного правонарушения – это лицо, совершившее административное правонарушение

- физические лица и юридические лица.
- Физические лица как субъекты административного правонарушения делятся на общих и специальных субъектов.

Общий субъект

физическое вменяемое лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста 16 лет. Вменяемость лица определяется медицинским критерием (отсутствие у лица постоянных и временных расстройств, слабоумия, других болезненных состояний психики), а также юридическим критерием (способность лица осознавать противоправность своих действий и руководить ими).

Специальные субъекты административного правонарушения

- Должностные лица.
- Военнослужащие, граждане, призванные на военные сборы, лица, имеющие специальные звания отдельных правоохранительных органов.
- Иностранные граждане и лица без гражданства.
- Собственники (владельцы) транспортных средств.
- Собственники (владельцы) земельных участков и других объектов недвижимости.

Должностное лицо

- это лицо, постоянно или временно выполняющее функции представителя власти, а также осуществляющее административно-хозяйственные функции по управлению юридическим лицом. Так, должностными лицами с позиций КоАП РФ являются руководители юридических лиц независимо от формы собственности и организационно-правовой формы, индивидуальные предприниматели (если в статьях Особенной части КоАП РФ прямо не предусмотрено иное!), представители государственной и муниципальной власти (руководитель районной администрации, глава управления благоустройства или образования города или района, сотрудник ЗАГСа, государственный регистратор прав, инспектор ГИБДД; обязательным условием является то, что правонарушения этими лицами совершаются в процессе исполнения ими их должностных обязанностей).
- Особенности ответственности должностных лиц состоят в повышенном размере административного штрафа, а также в возможности применения к ним такого особого вида административного наказания, как дисквалификация.

Административная ответственность военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания отдельных правоохранительных органов.

 Особенность ответственности этой категории лиц состоит в том, что в отдельных случаях они несут ответственность на общих основаниях (как общий субъект, например за правонарушения в сфере дорожного движения и другие правонарушения, перечисленные в ч. 2 ст. 2.5 КоАП РФ), во всех других случаях административная ответственность для них заменяется на дисциплинарную ответственность, которую они несут в порядке, предусмотренном дисциплинарными уставами (Общевоинский устав, Дисциплинарный устав **ОВД** и др.).

Административная ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства.

- Эти субъекты несут административную ответственность но общих основаниях, т. е. в том же порядке и на тех же условиях, что и граждане РФ. Однако имеются и особенности ответственности этих субъектов. К таким особенностям можно отнести специальный вид административного наказания административное выдворение за пределы территории РФ.
- В некоторых случаях иностранные граждане обладают иммунитетом от административной юрисдикции, т. е. привлекаются к ответственности на условиях, предусмотренных международными соглашениями, либо освобождаются от административной ответственности на территории РФ. К лицам, обладающим иммунитетом, относятся главы дипломатических и консульских учреждений иностранных государств на территории РФ, члены их семей, а также члены официальных делегаций иностранных государств в РФ.

Административная ответственность собственников (владельцев) транспортных средств

наступает в случае фиксации правонарушения техническим средством фото-, видео- или киносъёмки, работающим в автоматическом режиме. Собственник (владелец) транспортного средства в этом случае несет безвиновную ответственность, т.е. действует принцип презумпции виновности собственника транспортного средства. Собственник (владелец) транспортного средства освобождается от административной ответственности, если в процессе разбирательства по жалобе, поданной на постановление по делу об административном правонарушении, докажет, что автомобиль находился во владении (пользовании) у другого лица (например, у родственника) или выбыл из владения в результате противоправных действий (был угнан и есть факт фиксации угона в ОВД). Доказательствами невиновности собственника (владельца) транспортного средства в таких случаях могут являться показания лица, которое управляло автомобилем в момент правонарушения; договор аренды транспортного средства и т. п.

Административная ответственность юридических лиц

- вина юридических лиц в правонарушении устанавливается по правилам, предусмотренным ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ: «юридическое лицо признаётся виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению».
- Особенности административной ответственности юридических лиц выражены в значительно больших размерах административных штрафов, а также в таком административном наказании, как административное приостановление деятельности. Следует отметить также, что при привлечении к административной ответственности юридического лица его руководитель (или другое виновное физическое лицо главный бухгалтер, главный инженер и т. п.) не освобождается от административной ответственности за данное правонаруще.

Субъективная сторона административного правонарушения

 Характеризуется психическим отношением лица к совершаемому им деянию (только в том случае, если субъектом правонарушения является физическое лицо). Субъективная сторона административного правонарушения выражается в форме вины, которая в свою очередь подразделяется на умышленную и неосторожную (по аналогии с уголовным правом).

Формы вины			
Умышленная (умысел)		Неосторожная (неосторожность)	
Прямой умысел	Косвенный умысел	Небрежность (халатность)	Легкомыслие
Лицо осознаёт противоправность своего деяния	Лицо осознаёт противоправность своего деяния		
Предвидит наступление общественно-вредных последствий	Предвидит наступления общественно-вредных последствий	Лицо не предвидит наступления общественновредных последствий	Лицо предвидит наступление общественно-вредных последствий
Желает наступления таких последствий	Не желает, но сознательно допускает наступление таких последствий	Хотя должно было и могло предвидеть такие последствия	Но легкомысленно рассчитывает на их предотвращение (относилось к ним легкомысленно)

Объект административного правонарушения

 общественные отношения, на которые посягает правонарушитель. Рассматривают обычно общий, родовой и непосредственный объект административного правонарушения. Общим объектом правонарушения является достаточно большая группа тех или иных общественных отношений (например, общественные отношения в сфере реализации прав граждан; в сфере охраны окружающей среды и природопользования; в сфере дорожного движения; в сфере воинского учёта и др.). Можно также сказать, что общий объект правонарушения определяется в названии соответствующей главы Особенной части КоАП РФ (или КоАП Хабаровского края).

Объективная сторона административного правонарушения

Характеризуется внешними признаками: <u>самим</u> деянием и последствиями деяния. Однако о последствиях административного правонарушения можно говорить только в том случае, если его состав является <u>материальным</u>. В случае, когда достаточно одного деяния без наступления последствий, говорят о формальном составе административного правонарушения. Формальные составы правонарушений достаточно распространены в КоАП РФ, например, ст. 8.5 КоАП РФ (сокрытие или искажение экологической информации), ст. 19.4. КоАП РФ (неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль

Объективная сторона административного правонарушения

- Действие это активное поведение субъекта, направленное на нарушение установленных для него запретов (например, ст. 12.9 КоАП РФ превышение установленной скорости движения) либо связанное с выходом за пределы предоставленных ему прав (например, ст. 19.1 КоАП РФ самоуправство), а также активное уклонение от исполнения возложенных на него обязанностей (например, ч. 2 ст. 20.25 КоАП РФ самовольное оставление места отбывания административного ареста).
- Бездействие это пассивное поведение субъекта, которое связано с невыполнением возложенных на него обязанностей. Бездействие выражается как правило в таких поведенческих реакциях, как невыполнение каких-либо правил, обязанностей (например, ст. 8.16 КоАП РФ − невыполнение правил ведения судовых документов); невнесение платы за пользование какими-либо объектами или благами (например, ст. 8.41 КоАП РФ − невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду); непринятие мер по обеспечению чего-либо (например, ст. 10.5 КоАП РФ − непринятие мер по уничтожению дикорастущих растений, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, и дикорастущей конопли); несоблюдение каких-либо требований (например, ст. 12.16 КоАП РФ − несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги) и проч.
- Достаточно большая группа административных правонарушений формулируется в Особенной части КоАП РФ как «нарушение правил» (в самых различных областях общественных отношений). Следует отметить, что такое нарушение может быть выражено как в форме действия, так и в форме бездействия.

Общая характеристика административных наказаний

 Административное наказание – это санкция, мера ответственности за совершённое административное правонарушение.

Основные и дополнительные административные наказания

 Административные наказания могут налагаться как в качестве основных (одно наказание), так и в качестве дополнительных (одно основное и одно дополнительное наказание). Как основные назначаются предупреждение, штраф, лишение специального права (за исключением права управления транспортным средством), административный арест, дисквалификация, административное приостановление деятельности, обязательные работы. Конфискация орудия или предмета административного правонарушения, лишение права управления транспортным средством, административное выдворение за пределы РФ иностранных граждан и лиц без гражданства, а также административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения могут назначаться как в качестве основных, так и в качестве дополнительных наказаний.

 Законодательством субъектов РФ об административных правонарушениях (например, КоАП Хабаровского края) могут предусматриваться административные наказания только двух видов: предупреждение и административный штраф. Все остальные устанавливаются только на уровне федерального законодательства (КоАП РФ).

 К юридическим лицам применяются такие административные наказания, как предупреждение, штраф, конфискация орудия или предмета административного правонарушения, административное приостановление деятельности. Остальные наказания к ним применяться не могут. Только в судебном порядке назначаются такие административные наказания, как конфискация орудия или предмета административного правонарушения, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, административный арест, дисквалификация, обязательные работы, административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

 Без составления протокола могут назначаться административные наказания в виде предупреждения и административного штрафа, если правонарушителем является физическое лицо и назначенное наказание этим лицом не оспаривается (ст. 28.6 КоАП РФ). Без протокола выносятся административные наказания за административные правонарушения в сфере безопасности дорожного движения (гл. 12 КоАП РФ) и в сфере благоустройства (гл. 9 КоАП Хабаровского края), если указанные правонарушения зафиксированы средствами фот, кино и видеосъемки. Как уже было указано выше, собственники (владельцы) транспортных средств привлекаются в этом случае к административной ответственности без учета принципа презумпции невиновности, однако имеют право обжаловать постановление по делу и доказать свою невиновность.

Предупреждение

 это письменное порицание правонарушителя, выносимое от имени государства. В ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ уточнено, что предупреждение применяется только в случае, если правонарушение совершено лицом впервые, если правонарушение является малозначительным и нет материального ущерба, вреда или угрозы причинения вреда жизни, здоровью, окружающей среде, другим охраняемым законом интересам.

Административный штраф

 это денежное взыскание, выраженное в рублях. Является наиболее распространённым наказанием, предусмотрено более чем в 90 % статей Особенной части КоАП РФ. Минимальный размер штрафа равен 100 рублям, а за правонарушения в сфере дорожного движения - 500 рублям; максимальный размер штрафа по общему правилу для физических лиц - 5000 рублей, для должностных лиц - 50 000 рублей, для юридических лиц 1 млн рублей.

Административный штраф

может быть кратен размеру незаконной выручки правонарушителя либо размеру ущерба, причинённого правонарушением, либо кратным другим показателям оценки вреда и ущерба, причиненного правонарушением (п. 1-14 ч. 1 ст. 3.5 КоАП РФ). Для расчета размера штрафов в этих случаях действуют определенные правила, например, размер штрафа не может превышать 3-х кратный размер стоимости предмета правонарушения, а при мелком хищении - 5-ти кратный размер стоимости похищенного; при незаконной выручке правонарушителя вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и т.п.) размер штрафа не может превышать 2-х кратную величину излишне полученной выручки правонарушителя за весь период регулирования.

Административный штраф

подлежит уплате в добровольном порядке в течение 60 дней с момента вступления в законную силу постановления о наложении административного штрафа. В случае отсутствия документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах по истечении 60 дней второй экземпляр постановления о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате направляется в течение 10 суток судебным приставам-исполнителям. Кроме того, неуплата штрафа образует состав нового административного правонарушения (ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ), которое наказывается либо штрафом в двухкратном размере неуплаченного штрафа, либо административным арестом на срок до 15 суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов. Протокол об административном правонарушении в таких случаях составляют должностные лица органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении (по которому не уплачен штраф), либо судебные приставы-исполнители (если дело рассматривалось судьей).

Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения

- это также санкция имущественного характера, которая носит безвозмездный характер. Конфискация охотничьего оружия, боевых припасов и других дозволенных орудий охоты или рыболовства не может применяться к лицам, для которых охота или рыболовство является основным законным источником средств к существованию.
- Не является конфискацией изъятие из незаконного владения лица, совершившего административное правонарушение, орудия совершения или предмета административного правонарушения:
- 1) подлежащих в соответствии с федеральным законом возвращению их законному собственнику (например, похищенных вещей);
- 2) изъятых из оборота либо находившихся в противоправном владении лица, совершившего административное правонарушение, по иным причинам и на этом основании подлежащих обращению в собственность государства или уничтожению (например, наркотиков, взрывчатых веществ и т. п.).
- В этих случаях изъятие является мерой пресекательного характера, мерой обеспечения производства по делу об административном правонарушении или даже по уголовному делу, а не правона правона

□ Конфискация назначается в судебном порядке и исполняется судебными приставами-исполнителями; если конфискации подлежит оружие или боевые припасы, то исполнение осуществляется органами внутренних дел. В отношении вещей, явившихся предметом правонарушения в сфере таможенного дела, конфискация осуществляется таможенными органами. Порядок исполнения постановления судьи о конфискации вещей имеет свои особенности, устанавливаемые таможенным законодательством, законодательством об исполнительном производстве, либо законодательством об обороте оружия и внутренними ведомственными актами органов внутренних дел.

Лишение специального права

 это временный запрет на пользование правом, ранее предоставленным физическому лицу (право управления транспортным средством, трактором, самоходной машиной, другим транспортным средством, маломерным судном, право осуществления охоты, право на приобретение, ношение, хранение оружия, боеприпасов к нему). Назначается за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом, а также за уклонение от исполнения иного административного наказания, назначенного за нарушение порядка пользования ранее представленным правом. В отношении юридических лиц не применяется. Назначается судем на срок от 1 месяца до 3 - х лет.

Административный арест

- это временное лишение лица свободы, заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества в специально отведенных для этого местах (в настоящее время это подразделения территориальных органов внутренних дел, по сути отделений полиции). Назначается на срок до 15 суток, в отдельных случаях до 30 суток.
- Административный арест не может быть применён к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет, лицам, не достигшим возраста восемнадцати лет, инвалидам I и II групп, военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, а также к имеющим специальные звания сотрудникам отдельных правоохранительных органов.
- Порядок отбывания административного ареста устанавливается Федеральным законом от 26.04.2013 г. № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста»

Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства

- заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации. По общему правилу административное выдворение назначается судьей, а при совершении иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения при въезде в РФ – должностными лицами пограничных органов РФ.
- Административное выдворение не может быть назначено военнослужащему иностранному гражданину.

Дисквалификация

 – это лишение физического лица права замещать должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, должности муниципальной службы, занимать должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, а также осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Данный вид наказания устанавливается на срок от шести месяцев до трех лет. Назначается в судебном порядке.

Административное приостановление деятельности

- это временное прекращение деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также участков по эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществлению отдельных видов деятельности (работ), оказанию услуг. КоАП РФ ограничивает перечень случаев, при которых назначается данный вид наказания.
- Назначается административное приостановление деятельности на срок до 90 суток, минимальный срок законодательством не установлен.

Обязательные работы

это выполнение общественно полезных работ в свободное от работы и учебы время. Обязательные работы назначаются судьей в размере от 20 до 200 часов, отбываются в свободное от основной работы время, не более 4 часов в день (в отдельных случаях не более 8 часов в день).

Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения

- Административный запрет назначается в судебном порядке на срок от 6 месяцев до 7 лет. Может являться как основным, так и дополнительным наказанием.
- Обязанность вести учет лиц, привлеченных к данному административному наказанию, возложена на органы внутренних дел.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность, признаются

- 1) раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;
- 2) добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение;
- З) добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение в орган, уполномоченный осуществлять производство по делу об административном правонарушении, о совершенном им административном правонарушении;
- 4) оказание содействия в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;
- 5) предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения;
- б) добровольное возмещение лицом, совершившим административное правонарушение, причиненного ущерба или устранение причиненного вреда;
- 7) добровольное исполнение до вынесения постановления по делу предписания об устранении допущенного правонарушения;
- 8) совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;
- 9) совершение административного правонарушения несовершеннолетним;
- 10) совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

Назначающий наказание орган может учесть в качестве смягчающего и другие обстоятельства (т. е. их перечень, предусмотренный ст. 4.2 КоАП РФ, является открытым).

Обстоятельствами, отягчающими административную ответственность, признаются:

- 1) продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его;
- 2) повторное совершение однородного административного правонарушения (в течение 1 года с момента окончания исполнения постановления о назначении административного наказания);
- 3) вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения;
- 4) совершение административного правонарушения группой лиц;
- 5) совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;
- 6) совершение административного правонарушения в состоянии опьянения (если состояние опьянения не является квалифицирующим признаком правонарушения, как, например, в ст. 12.8 КоАП РФ. В этом случае состояние опьянения не будет являться отягчающим административную ответственность).

Перечень отягчающих обстоятельств является закрытым.

Общий срок давности привлечения к административной ответственности

- □ составляет два месяца (если дело рассматривается судьёй три месяца), но в то же время ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ содержит достаточно большой перечень видов правонарушений, срок давности по которым составляет один год (например, за нарушения законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях и пикетированиях). За правонарушения в сфере валютного, бюджетного законодательства, а также законодательства о бухгалтерском учете срок давности составляет 2 года; за нарушения в сфере деятельности политических партий и в сфере банкротства 3 года; за административные правонарушения в сфере противодействия терроризму и в сфере противодействия коррупции срок давности привлечения к административной ответственности составляет 6 лет.
- Лицо считается привлечённым к административной ответственности в течение 1 года с момента окончания исполнения постановления о назначении административного наказания. Например, если лицо совершило административное правонарушение 12.10.2016 года и уплатило штраф 10.11.2016 года, то оно считается привлечённым до 10.11.2017 года. При совершении административного правонарушения этого же вида в течение 1 года оно будет считаться совершённым повторно, что является отягчающим ответственность обстоятельством.