

Лекция № 6

«Понятие «моногород». Развитие монопрофильных городов».



**Министерство регионального развития Российской Федерации
(модельный закон субъекта РФ «О развитии монопрофильных
территорий в ... (наименование субъекта РФ):**

«...монопрофильной территорией может быть признан как *город (поселок городского типа)*, являющийся муниципальным образованием, так и *населенный пункт, такого статуса не имеющий и входящий в границы другого муниципального образования*».

Критерии отнесения населенных пунктов к монопрофильным городам:

	Критерии
1.	Наличие в населенном пункте предприятия (или нескольких предприятий, осуществляющих деятельность в рамках единого производственно-технологического процесса), на котором занято более 25% экономически активного населения;
2.	Объем производства такого предприятия или группы предприятий должен составлять не менее 50% объема промышленного производства населенного пункта.

Системные характеристики монопрофильных городов (Бочко В.С., Анимица Е.Г., Пешина Э.В., Анимица П.Е.):

- 1 Близость местной власти к горожанам, что повышает ответственность городских руководителей;
- 2 Целостность, компактность, «обозримость» городского сообщества, дающие возможность максимально учитывать интересы и взаимосвязи внутри города;
- 3 Возможность установления более доверительных и открытых отношений между руководителями градообразующих предприятий и местной Администрацией;
- 4 Сложившийся менталитет жителей моногородов, менее равнодушных к местным проблемам по сравнению с населением крупных городов, в связи с чем легче решать проблемы «всем миром» и своими силами;
- 5 Город представляет для его жителей некую целостность, а часть городского социума активно ищет способы и механизмы приспособления к новым условиям жизни.

Экономические последствия кризисных явлений на развитие моногорода:



•Экономические последствия:

- спиральное падение производства;
- увеличение дефицита местного бюджета;
- высокий уровень безработицы, особенно среди молодежи при отсутствии традиций мелкого предпринимательства и ведения собственного дела;
- спад в развитии инфраструктуры, в частности, в общественном транспорте, в системе досуговых, культурных учреждений;
- появление заброшенных зданий, запущенных центров городов;
- усиление загрязнения окружающей среды.



•Социальные последствия:

- миграция населения в крупные города;
 - снижение прироста населения;
 - ускоренное старение населения, рост среднего трудоспособного возраста;
 - снижение уровня образования и профессиональной подготовки трудоспособного населения;
 - рост наркозависимости и алкоголизации населения;
 - высокий уровень преступности;
 - отсутствие общности духа.
-

• **Проблемы моногородов:**

- **Внутренние проблемы (зависимость направления развития всех элементов городской системы от деятельности градообразующего предприятия, значительный износ инженерных систем, низкая диверсификация сфер занятости населения, дефицит высокопрофессиональных кадров, и другие)**
- **Внешние проблемы (зависимость экономики градообразующих предприятий от объемов экспорта сырьевых ресурсов, миграционный отток молодежи в более крупные города, значительные различия между финансовыми потребностями и налогооблагаемой базой различных территорий)**

Группы моногородов (Бочко В.С., Букин В.П.):

- I
 - «Устойчивые доноры»;
- II
 - «Территории с волнообразной депрессией»;
- III
 - «Территории с застойной депрессией»;
- III
 - «Территории с деградационной депрессией».

Группы моногородов:

- I
 - «Монопрофильные территории со сбалансированным социально-экономическим развитием»;
- II
 - «Монопрофильные территории с разбалансированным социально-экономическим развитием и отставанием развития экономической сферы»;
- III
 - «Монопрофильные территории с разбалансированным социально-экономическим развитием и отставанием развития социальной сферы»;
- III
 - «Монопрофильные территории с разбалансированным деградиционным типом социально-экономического развития».

Анализ диспропорций развития монопрофильных городов Свердловской области



Отклонение между моногородами Свердловской области с наибольшими и наименьшими значениями объема налоговых и неналоговых доходов бюджета в расчете на 1 жителя составляет 7 раз;



Отклонение между муниципальными образованиями с наибольшими и наименьшими значениями по обороту по всем видам экономической деятельности в расчете на 1 жителя составляет 182 раза;



Соотношение между среднедушевыми доходами 10% высокодоходного и 10% малообеспеченного населения в Свердловской области составляет 17,9 (пороговым считается значение равное 10).

Понятийный аппарат:

«Институциональные пустоты (провалы) монопрофильной территории» - это незаполненность институциональной системы монопрофильной территории, связанная с отсутствием и/или неэффективностью действующих институтов, направленных на стратегическое развитие с позиций системного развития монопрофильной территории».

«Институциональное обновление – это изменение состава институциональной подсистемы территории на основе использования институтов развития».

Институциональные провалы при формировании документов стратегического планирования:

- **«Существенные, структурные институциональные провалы»:**

- отсутствие в муниципальных программах целевых показателей, имеющих низкие рейтинги целевых показателей среди муниципальных образований Свердловской области, установленных в стратегических документах;
- в муниципальных программах установлен в основном один источник финансирования – местный бюджет;
- не установлена взаимосвязь между мероприятиями и целевыми показателями программы;
- Прогноз социально-экономического развития сформирован только по одному сценарию развития;
- и другое.

- **«Институциональные провалы технического характера»:**

- в муниципальных программах не установлена система мониторинга и оценки эффективности её реализации;
- в муниципальных программах не представлена методика расчета целевых показателей;
- Количество целей муниципальных программ больше, чем установленное количество задач;
- и другое.

Меры по институциональному обновлению монопрофильных территорий Свердловской области:

1. Создание рабочих групп по формированию и мониторингу реализации документов стратегического планирования территории с участием бизнеса, науки, образования и населения;
2. Привлечение всех возможных источников для более эффективной реализации документов стратегического планирования;
3. Увеличение срока реализации документов стратегического планирования в соответствии с аналогичными документами региона;
4. Выстраивание в муниципальной программе четкой иерархии «цель - задача - целевой показатель - мероприятия»;
5. Формирование прогноза по нескольким вариантам развития;
6. и другие.

Примеры перспективных направлений социально-экономического развития монопрофильных территорий

1

Сохранение промышленной специализации (ОАО «НПК «Уралвагонзавод» им. Ф.Э. Дзержинского» (г. Нижний Тагил); ОАО «Уфалейникель» (г.Серов); и другие);

2

Развитие альтернативных отраслей промышленности, разработка новых полезных ископаемых (ОАО «Богословский алюминиевый завод» (г.Красноурьинск); ОАО «Волчанский уголь» (г.Волчанск); и другие)

3

Развитие градообразующего предприятия в связи со сменой собственника, вступление градообразующих предприятий в крупные корпорации (ООО «Сосьвинский ДОК (Сосьвинский ГО); Металлургический завод имени Серова (г. Серов); и другие).

Благодарю за внимание!