



- До XV века существовали традиционные формы помощи бедным: церковь и община.
- Индустриализация потребовала рабочих – людей наемного труда.
- При этом в рамках индустриальной экономики всегда есть риски, связанные с производственными циклами и периодическими кризисами.
- Возникают механизмы контроля населения рождаемости, смертности, места жительства.
- Процесс обезземеливания крестьян
- Классическая страна – Англия

# Процессы Огораживания

- Огораживание – изъятие общинных земель землевладельцами для сдачи в наем и коммерческого использования
- «Овцы стали пожирать людей» (Утопия Т.Мора)
- Лишённые наделов крестьяне превращались в наёмных сельскохозяйственных рабочих.



# Законодательство XVII века

- 1601 – Закон о бедных. Запрещал нищенство. Смертная казнь за бродяжничество. Принуждение к труде здоровых бедных – необходимо отрабатывать содержание. Обязанность помогать бедным возлагалась на церковный приход.
- 1662 – Акт об оседлости. Предусматривал создание работных домов и общественных фондов для содержания бедных в церковных приходах. Бедные приписывались к приходам если они прожили 40 дней. Если бедняк обнаруживался в другом приходе до истечения этого срока, он высылался по месту жительства.

# Закон Спинхэмленда

- 1795 – закон Спинхэмленда
- В дополнение к заработной плате беднякам следует выдавать денежное пособие, размер которого был «привязан» к ценам на хлеб
- Это обеспечивало минимальный доход.
- «Если галлон стоит 1 шиллинг, то каждый должен иметь на пропитание 3 шиллинга, и на содержание жены и каждого ребенка еще по 1 шиллингу, 6 пенсов»

# Оценка закона Спинхэмленда

## Положительные стороны

- Предотвращение роста социальной напряженности
- Формирование идеи о минимальных доходах, необходимых для проживания

## Отрицательные стороны

- Серьезный экономический спад из-за падения производительности труда
- Деморализация получателей пособия («Сел на пособие раз, не слезешь с него никогда»)
- Коллапс рынка труда в Англии. Размер заработной платы неуклонно падал.
- Рост нищеты

# Работные дома в Англии

- 1834 - Парламент отменил закон Спинхэмленда. Внесены поправки к Закону о бедных.
- Произошла реорганизация работных домов. Социальная помощь оказывалась только в них. Люди выполняли тяжелую работу за питание и крышу над головой. Тотальный контроль.
- Действовали строгие правила, система наказаний (карцер и телесные наказания), скудная пища. Особая одежда (одно время была полосатой)
- Если в работный дом попадала семья, то ее членов разлучали, так как мужчины, женщины и дети жили раздельно.
- В работные дома наряду с бедняками помещали преступников, проституток, больных и сумасшедших.
- Покидать работный дом запрещалось, даже на время.

# Работные дома в Англии





# Франция

- С XVI века создавались «Госпитали» (1515 г.)
- Наказание за нищенство и бродяжничество.
- В госпитали помещались бедные, сироты, преступники, проститутки, слабоумные, больные (М.Фуко)
- С 1770 года в различных районах Франции создавались фонды благотворительных работ.

# Становление социальной помощи во Франции

- «Декларация о правах человека и гражданина» (1789)
- Декларация провозглашала право на общественную помощь, но также и право зарабатывать собственным трудом.
- Труд рассматривался как основа солидарности и принцип наделения гражданскими правами.
- Помощь беднякам была объявлена национальным долгом.

# «Мастерские по оказанию помощи»

- Революция и неурожай – обнищание населения, большинство стремилось в Париж.
- 1789 г. – создано Бюро «по вспомоществованию и труду»
- Также создаются «Мастерские», предназначенные для обеспечения занятости.
- Бедняки могли участвовать в уборке мусора, благоустройстве окраин, ремонте канализации.

# Кризис «Мастерских»

- Но! Были серьезные организационные проблемы: невозможно было устроить всех желающих, непроизводительный труд, нарушения дисциплины
- 1790 г.- Мастерские были реорганизованы, а потом закрыты
- Кроме организационных трудностей, существовала проблема идеологического обоснования идеи помощи бедным.
- Вопрос о том, как отделить «хороших» бедных от «плохих»

# Германия

- Позже начался период индустриального развития. Учитывался опыт Англии и Франции.
- Социальные реформы пришлись на первую половину XIX века – разрабатывался комплекс правовых норм – «Социальное законодательство»
- 1871 год – сложилась система социального страхования для рабочих железной дороги. Работодатель должен нести ответственность за любой несчастный случай.
- С 1881 года устанавливается система всеобщего социального страхования. Политика канцлера О. Бисмарка.

# Система социального страхования

- 1883 – Закон о страховании на случай болезни
- 1884 – Закон о страховании от несчастного случая.
- 1889 – Страхование на случай инвалидности и по старости
- Во всех случаях человеку назначалась пенсия. Финансирование осуществлялось за счет накопленных взносов, которые перечислялись равными долями работниками и работодателями, к этому присоединялись государственные дотации.
- К концу XIX века страхованием были охвачены все работающие граждане.

# Социальное страхование в Великобритании

- 1870-е годы элементы системы социального страхования были введены в Великобритании при правительстве Б. Дизраэли
- 80-е гг. XIX века экономический кризис в Англии из-за конкуренции зарубежных производителей.
- Понижение зарплат, безработица, забастовки (прежде всего – шахтеры). Требование восьмичасового рабочего дня. Протест против увольнения.
- В период между двумя мировыми войнами усиливалась тенденция государственного участия в экономике и решении социально-политических проблем.
- Ни одна из довоенных выплат не соответствовала прожиточному минимуму

# Реформы Бевеиджа

- 1942 – документ «Социальное страхование и смежные службы». У. Бевеидж.
- Принципы:
  1. Использовать опыт прошлого и других стран
  2. Социальное страхование – лишь часть социальной политики. Нужны комплексные меры в сфере здравоохранения и образования.
  3. Социальное обеспечение достигается путем сотрудничества государства и людей. Государство предоставляет гарантии, но сохраняется зона возможностей и ответственности каждого человека.



# Меры социальной политики по Бевериджу

Предусматривалось

1. Расширение категорий лиц, которые получали выплаты. Но при повышении пенсионного возраста.
2. Выплаты необходимо регулировать, чтобы сохранялся стимул для поиска работы. Понятие «прожиточный минимум»
3. Основной метод – социальное страхование, как государственное, так и добровольное.
4. Посobie на детей.
5. Выплаты по случаю рождения детей, свадьбы, похорон («От колыбели до могилы»)
6. Введение обязательного медицинского обслуживания

# США

- До 1935 не существовало системы социального страхования.
- 1935 - «Новый курс» Ф. Рузвельта
- Принят Закон о социальном обеспечении.
- Предусматривал государственную помощь престарелым, нетрудоспособным, детям из нуждающихся семей.
- Устанавливалось страхование на случай потери заработка, если это произошло не по вине работника.
- Конкретные меры различаются в зависимости от штата