

# Тема № 5.

## Современные зарубежные концепции национальной безопасности

Учебные вопросы:

1. *Зарождение и формирование концепции национальной безопасности за рубежом.*
2. *Особенности современных зарубежных концепций национальной безопасности.*



Стратегия национальной безопасности США, 2006



Стратегия национальной безопасности Республики Польша, 2003



Стратегия безопасности Республики Чехия, 2003



Стратегия безопасности Республики Словакия, 2001



Стратегия национальной безопасности Республики Венгрия, 2004



Стратегия национальной безопасности Румынии, 2004



Резолюция о стратегии национальной безопасности Словении, 2006



Стратегия национальной безопасности Республики Литва, 2002



Концепция национальной безопасности Республики Эстония, 2004



Стратегическая концепция НАТО, 1999



Белая книга о национальной безопасности и обороне Великобритании, 2003



Белая книга о национальной безопасности и обороне ФРГ, 2006



Концепция применения ВС Франции, 2004



Белая книга о национальной безопасности и обороне Норвегии, 2006



Белая книга о национальной безопасности и обороне Ирландии, 2000



Стратегия национальной обороны Греции, 2005



Белая книга о национальной безопасности и обороне Болгарии, 2002



Доклад об оборонной политике Латвии, 2003



Политика национальной безопасности Канады, 2004



Стратегическая концепция национальной обороны Италии, 2004



Доклад об обороне Бельгии, 2006



Политические документы министра обороны Нидерландов



Отчетный доклад МИД Люксембурга, 2007



Межпартийное соглашение по вопросам обороны Дании, 2004



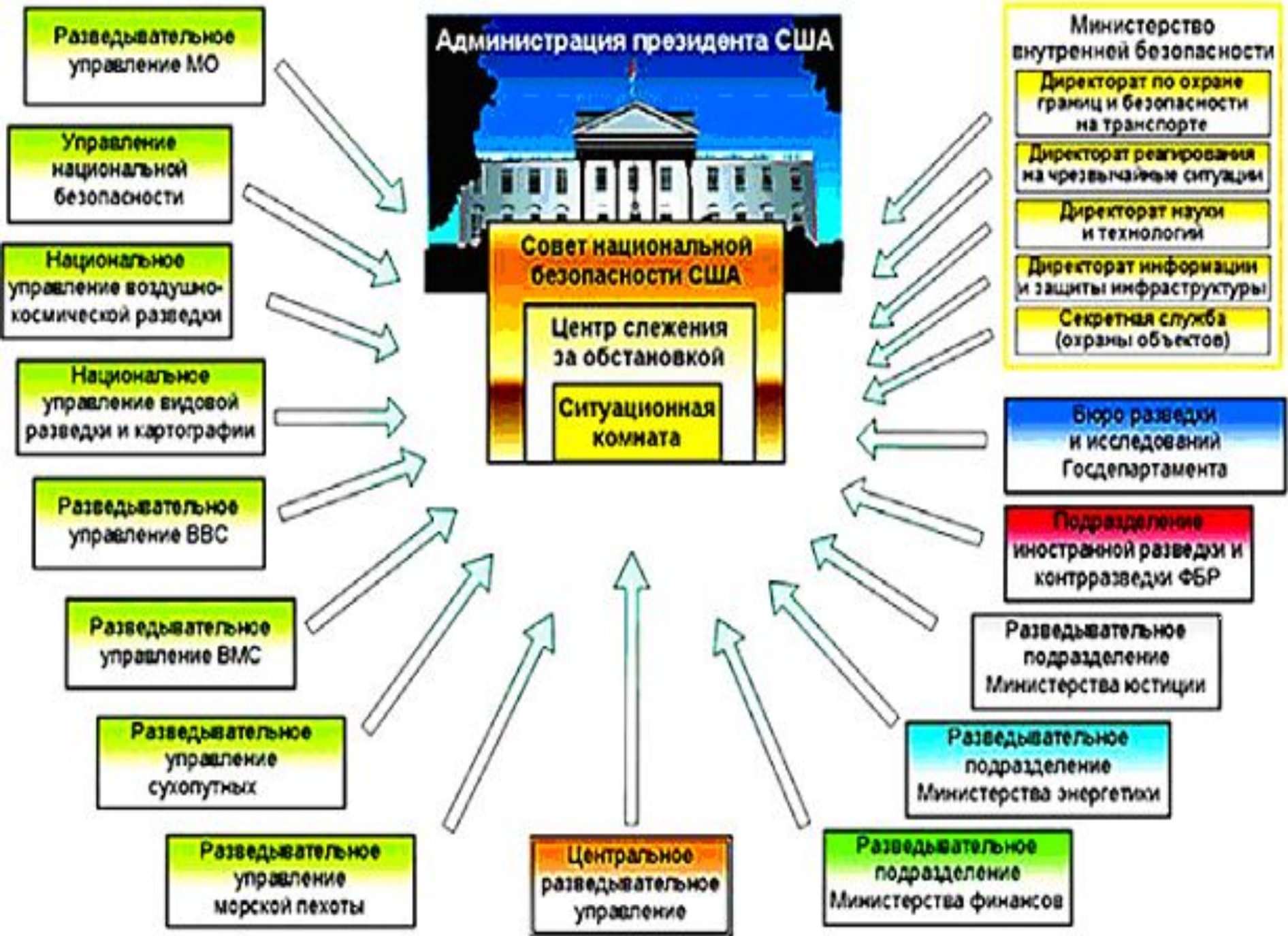
Политический документ о национальной безопасности Турции, 2005



Директивные указания по национальной обороне Испании, 2004



Программа правительства Португалии, 2005



Администрация президента США



Совет национальной безопасности США

Центр слежения за обстановкой

Ситуационная комната

Министерство внутренней безопасности

Директорат по охране границ и безопасности на транспорте

Директорат реагирования на чрезвычайные ситуации

Директорат науки и технологий

Директорат информации и защиты инфраструктуры

Секретная служба (охраны объектов)

Бюро разведки и исследований Госдепартамента

Подразделение иностранной разведки и контрразведки ФБР

Разведывательное подразделение Министерства юстиции

Разведывательное подразделение Министерства энергетики

Разведывательное подразделение Министерства финансов

Разведывательное управление МО

Управление национальной безопасности

Национальное управление воздушно-космической разведки

Национальное управление видовой разведки и картографии

Разведывательное управление ВВС

Разведывательное управление ВМС

Разведывательное управление сухопутных

Разведывательное управление морской пехоты

Центральное разведывательное управление

**Концепция** - (от лат. conceptio - понимание, система), определенный способ понимания, трактовки кого-либо предмета, явления, процесса, основанный на точке зрения на предмет или явление, руководящая идея для их систематического освещения.

**Доктрина** – (лат. doctrina – учение) систематизированное учение, концепция, совокупность принципов. Часто употребляется при обозначении взглядов с оттенком догматизма.

**Стратегия** - (от греч. strategos войско веду) - наиболее общий план действия.

Под «национальной безопасностью» в США понимают состояние защищенности государства от враждебных актов или других видов вмешательства, в том числе от внутренних угроз.

Понятие «национальная безопасность» включает как национальную оборону, так и внешние отношения государства в политической, экономической и других сферах.

**По мнению американских экспертов, национальная безопасность должна обеспечиваться:**

*во-первых*, военным преимуществом над любым иностранным государством или группой государств;

*во-вторых*, благоприятными позициями США и их союзников на международной арене;

*в-третьих*, поддержанием обороноспособности страны на уровне, позволяющем успешно противостоять любым враждебным и разрушительным действиям, проводимым открыто или тайно.

В основу американской теоретической модели национальной безопасности положены научные труды

Г. Моргентау:

содержание национальной безопасности и национальных интересов определяется политическими традициями и общим культурным контекстом, в рамках которых нация формулирует свою внешнюю политику.

При этом есть некоторые вещи, которые «все государства не могут не делать: *защищать свою физическую, политическую и культурную сущность против посягательств других государств*».

**В 50-е годы XX века** безопасность в объективном смысле трактовалась отсутствием угрозы приобретенным государством ценностям, а в субъективном смысле, отсутствием страха за то, что эти ценности будут подвержены угрозе».

**Во второй половине 60-х годов XX века** в основе лежал идеологический подход в его чистом виде - антикоммунистический подход холодной войны.

**В 70-е годы XX века**, в период разрядки, верх взяли идеи школы политического реализма, в соответствии с которыми международные и внутренние дела государства, вообще существование государства должно базироваться на основе соблюдения законов.

В 80-е годы XX века возврат к идеологизированной политике.

**«Для восьми американских администраций и двадцати конгрессов основы американских внешнеполитических принципов оставались непоколебимыми: противостояние тоталитаризму, защита демократических реформ и прав человека, содействие процветанию и свободе во всем мире, причем все это на основе мощной обороны и твердых обязательств перед союзниками и друзьями».** – Р.Рейган.

# Стратегия концепции национальной безопасности США 90-х годов XX века

Состоит из «трех столпов», четырех принципов и пяти направлений.

## Столпы:

усиление экономики США;  
распространение демократии в мире с помощью США;  
усиление военной мощи США для охраны существующих ценностей и достижения новых.

## Принципы:

сохранить свое лидерство как единственная сверхдержава мира;  
установить эффективные политико-экономические отношения с наиболее сильными державами мира;  
создавать институты, содействующие экономическому сотрудничеству и решению проблем безопасности;  
поддерживать демократические процессы в мире в целях распространения американских идеалов и интересов в мире.

## Направления:

развитие открытой глобальной торговой системы;  
развитие нового порядка безопасности в Европе;  
содействие в установлении многостороннего мира на Ближнем Востоке;  
препятствие распространению оружия массового поражения в мире;  
борьба с международной преступностью, наркобизнесом и терроризмом.



По мнению американских экспертов, национальная безопасность должна обеспечиваться:

*во-первых*, военным преимуществом над любым иностранным государством или группой государств;

*во-вторых*, благоприятными позициями США и их союзников на международной арене;

*в-третьих*, поддержанием обороноспособности страны на уровне, позволяющем успешно противостоять любым враждебным и разрушительным действиям, проводимым открыто или тайно.

## Стратегия национальной безопасности США - 2002



«США обладают беспрецедентными и непревзойденными – силой и влиянием в мире.

Подкрепленная верой в принципы свободы и ценность свободного общества, эта позиция сопряжена с беспрецедентными обязанностями, обязательствами и возможностями.

Великая мощь нашей страны должна использоваться для содействия балансу сил, который благоприятствует свободе»

### THE NATIONAL SECURITY STRATEGY OF THE UNITED STATES OF AMERICA



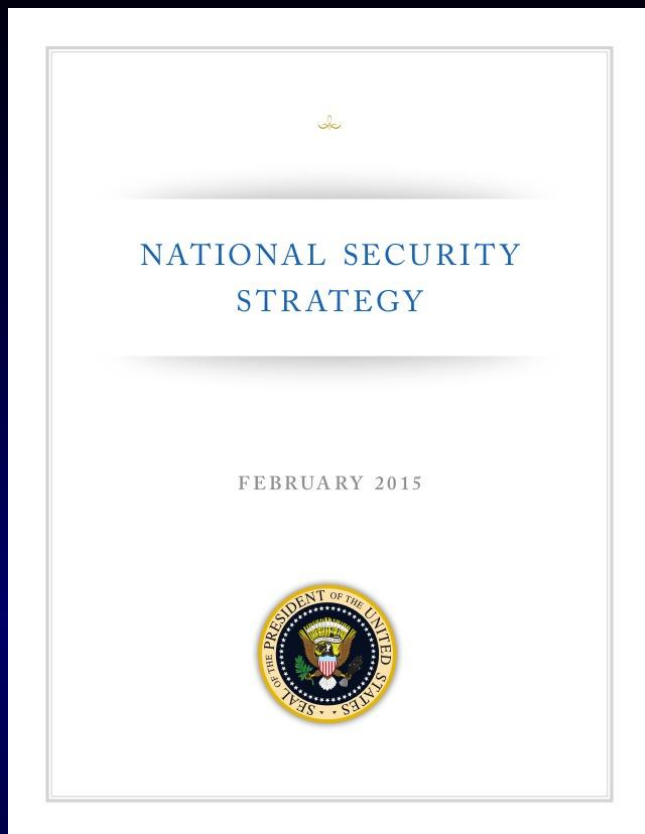
SEPTEMBER 2002

## В «Стратегии национальной безопасности США» (2010)

**военной мощи** отводилась ключевая роль в обеспечении глобального лидерства, национальной безопасности, защиты и продвижения национальных интересов Соединенных Штатов.

заявлялось о намерении Соединенных Штатов создать условия, исключая возможность соперничества с ними в военной области.

под предлогом непредсказуемости развития военно-политической обстановки и стремления потенциальных противников нивелировать американское военное превосходство, используя новые (асимметричные) способы и средства ведения вооруженной борьбы, планировалось значительно расширить возможности вооруженных сил США в таких областях как борьба с террористическими организациями и партизанскими формированиями, предотвращение приобретения и применения потенциальными противниками оружия массового поражения и иных средств вооруженной борьбы, обладание которыми может подорвать безусловное военное превосходство США.



**Стратегия национальной безопасности США 2015 г. Проведенный аппаратом Совета Безопасности Российской Федерации анализ Стратегии показывает, что в отличие от предыдущей (2010 г.) редакции она имеет явную антироссийскую направленность и формирует негативный облик нашей страны.**

Стратегия разработана на основе принципа американской исключительности, права на односторонние действия по защите и продвижению интересов США в мире и несет в себе активный антироссийский заряд.

Подчеркивается необходимость сдерживания «агрессии России», прежде всего в отношении Украины.

Отмечается, что США будут сохранять бдительность относительно стратегических возможностей России, а также помогать союзникам и партнерам противостоять российской политике.

Сделан особый акцент на продолжении взаимодействия США с европейскими союзниками с целью политической и экономической изоляции России «за ее вмешательство в дела Украины».

Возможность возобновления американо-российского сотрудничества ставится в зависимость от изменения Россией своего внешнеполитического курса в направлении «уважения суверенитета и демократических процессов» в соседних государствах.

В Стратегии подчеркивается стремление США приступить к формированию нового глобального экономического порядка.

Особое место в этом порядке должны занять Транстихоокеанское партнерство и Трансатлантическое торгово-инвестиционное партнерство, которые позволят обеспечить США центральные позиции в зонах свободной торговли, охватывающих две трети мировой экономики.

Вооруженные силы рассматриваются как основа национальной безопасности США, а военное превосходство считается главным фактором обеспечения американского мирового лидерства.

При этом сохраняется преимущество в установках на применение военной силы в одностороннем порядке и в любой точке мира, а также на сохранение военного присутствия за рубежом.

Продекларирован отказ от проведения затратных масштабных операций за рубежом (по типу Ирака и Афганистана) в пользу «адресных» военных акций во взаимодействии с союзниками.

Внешнеполитическими приоритетами на ближайшую перспективу определены:

комплексное обеспечение безопасности США и их союзников,

стремление к полной ликвидации ядерного оружия,

обеспечение беспрепятственного доступа американских товаров на мировые рынки,

продвижение в мире американских ценностей,

формирование «более эффективного и справедливого» миропорядка при ведущей роли США.

## К угрозам национальной безопасности отнесены:

нападение на территорию США и объекты критической инфраструктуры, на американских граждан и представителей стран-союзниц за пределами страны;

глобальный экономический кризис;

применение и распространение оружия массового поражения;

эпидемии инфекционных заболеваний;

негативные последствия изменений климата;

нарушение функционирования мирового энергетического рынка;

распространение насилия и преступности с территорий нестабильных стран.



Провозглашен «стратегический поворот» в сторону Азиатско-Тихоокеанского региона. США планируют укреплять союзы с Японией, Южной Кореей, Австралией, Филиппинами, развивать сотрудничество с Вьетнамом, Индонезией, Малайзией. К категории партнеров США отнесена Индия.

США впервые заявили о намерении соперничать с Китаем с позиции силы, добиваясь соблюдения им норм международного права по широкому кругу вопросов - от обеспечения безопасности морского пространства до торговли и соблюдения прав человека. Под пристальным контролем остается военная деятельность Китая.

Среди международных организаций роль ведущих партнеров США отведена НАТО и Европейскому союзу.

**При реализации положений Стратегии, по мнению аппарата Совета Безопасности Российской Федерации, возможно формирование следующих угроз для России.**

***В долгосрочной перспективе*** США во взаимодействии со своими союзниками продолжают курс на политическую и экономическую изоляцию России, в том числе на ограничение ее возможностей по экспорту энергоресурсов и вытеснение со всех рынков сбыта продукции военного назначения, одновременно создавая сложности для производства высокотехнологичной продукции в России.

Значительные усилия США и их союзниками будут направлены на формирование антироссийского политического курса государств, с которыми у России сложились партнерские отношения, а также на снижение российского влияния на постсоветском пространстве.

Продолжится курс на сохранение мирового доминирования США, наращивание боевых возможностей НАТО, а также на усиление военного присутствия США в Азиатско-Тихокеанском регионе.

Военная сила и впредь будет рассматриваться в качестве основного средства обеспечения национальной безопасности и интересов США.

Все более широкое распространение для устранения негодных США политических режимов приобретут усовершенствованные технологии «цветных революций» с высокой вероятностью применения их в отношении России.

## СТРАТЕГИЧЕСКАЯ КОНЦЕПЦИЯ НАТО

- В основе установки военно-политического руководства США. Страны, входящие в НАТО, вносят изменения в свои национальные стратегии с тем, чтобы они соответствовали общей стратегии блока.

- Оценка обстановки: современная обстановка в мире характеризуется неопределенностью и угрозами интересам альянса, связанными с распространением ОМП, усилением международного терроризма, нарушением потоков жизненно важных ресурсов и другими негативными факторами.

- В вероятной войне ОВС НАТО будут действовать как в зоне ответственности альянса, так и за ее пределами.

- В целом сохраняет свою *экспансионистскую сущность и направлена на защиту и продвижение интересов Запада с использованием силовых методов.*

- Руководство НАТО не скрывает свое стремление контролировать «политическое состояние мирового сообщества, военно-стратегическую обстановку, а также запасы и распределение ресурсов на глобальном уровне».

- Задача НАТО закрепиться в регионах существующих и перспективных месторождений энергоресурсов и путей их транспортировки.

## БЕЛАЯ КНИГА О НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОБОРОНЕ ВЕЛИКОБРИТАНИИ

- В своей внешнеполитической деятельности Великобритания опирается на постоянное укрепление своих позиций в НАТО на основе особых партнерских отношений с США, активно участвует в формировании европейской политики в области обороны и безопасности и создании общеевропейского механизма разрешения конфликтов и кризисных ситуаций, в том числе, возникающих в удаленных от Европы регионах.

- Во внешней и оборонной политике упор делается на борьбу с *международным терроризмом и распространением ОМП, а также нейтрализацию транснациональных угроз, исходящих с территории так называемых «проблемных» государств.*

- Великобритания активнее других стран НАТО поддерживает все мероприятия администрации США и активно реформирует свои вооруженные силы с учетом изменения их задач.

- Во внутривнутриполитической деятельности основными приоритетами являются *ужесточение национального законодательства в сфере борьбы с международным терроризмом, усиление финансового контроля над организациями, подозреваемыми в причастности к террористической деятельности.*

## КОНЦЕПЦИЯ ПРИМЕНЕНИЯ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ ФРАНЦИИ

- Официальные подходы к обеспечению национальной безопасности напрямую зависят от складывающейся обстановки и тесно связаны с конкретной официальной линией французского президента.

- Среди основных приоритетов стратегии национальной безопасности Франции следует отметить:

*утверждение собственного независимого статуса за счет обладания ядерным потенциалом и значительной военной мощью;*

*участие в формировании политики НАТО;*

*дальнейшее укрепление ЕС через валютный союз (евро) и франко-германское взаимодействие;*

*укрепление двусторонних отношений с США.*

## БЕЛАЯ КНИГА О НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОБОРОНЕ ФРГ

- Понимание проблем национальной безопасности тесно увязывается с необходимостью изменения задач и предназначения бундесвера.
- Считается, что угрозы и риски Германии приобретают комплексный характер и могут возникнуть в любое время в любой точке мира. При этом - «ни одно государство в современных условиях не может собственными силами обеспечить для себя мир, безопасность и благополучие».
- Предусматривается *тесное взаимодействие по вопросам международной и национальной безопасности с союзниками и партнерами, использование комплексного подхода к обеспечению всех аспектов безопасности (внутренних и внешних, политических, экономических, экологических, социальных и др.), а также реализация принципа превентивности, предполагающего раннее выявление кризисов и заблаговременное предотвращение их опасных последствий.*
- Введено положение о *стирании границ между внутренней и внешней безопасностью.*
- *Вооруженные силы - универсальный инструмент государственной политики, направленной на гарантированное обеспечение безопасности граждан и предназначенной для парирования любых угроз, с которыми только может столкнуться страна уже в ближайшем будущем.*

## КОНЦЕПЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КНР

- Основным принципом является *опора на собственные силы*, что трактуется как «использование всех имеющихся у государства возможностей для защиты национальных интересов, проведение независимой внешней политики, неучастие в военно-политических блоках и отказ от вступления в союз с великими державами, а также противодействие гегемонизму США».

- Считается, что национальная безопасность напрямую зависит от мощи государства. Главные ее компоненты: *экономика, наука и техника, внутривполитическая стабильность и военная мощь*. Доминирующим фактором является **экономический потенциал государства**.

- В качестве главного условия и основы успешного экономического развития называется «создание мирного окружения» (военно-политический аспект безопасности) и «экономическая интеграция с соседями по региону» (экономический аспект).

- Одной из важных задач является «предотвращение локальной войны в регионе». Главным средством этого являются вооруженные силы, которые должны «повышать свою маневренность, огневую мощь и гибкость системы управления, а также добиваться более полного использования научных достижений в своей деятельности».



## КОНЦЕПЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КНР

- Основным принципом является *опора на собственные силы*, что трактуется как «использование всех имеющихся у государства возможностей для защиты национальных интересов, проведение независимой внешней политики, неучастие в военно-политических блоках и отказ от вступления в союз с великими державами, а также противодействие гегемонизму США».

- Считается, что национальная безопасность напрямую зависит от мощи государства. Главные ее компоненты: *экономика, наука и техника, внутривластная стабильность и военная мощь*. Доминирующим фактором является **экономический потенциал государства**.

- В качестве главного условия и основы успешного экономического развития называется «создание мирного окружения» (военно-политический аспект безопасности) и «экономическая интеграция с соседями по региону» (экономический аспект).

- Одной из важных задач является «предотвращение локальной войны в регионе». Главным средством этого являются вооруженные силы, которые должны «повышать свою маневренность, огневую мощь и гибкость системы управления, а также добиваться более полного использования научных достижений в своей деятельности».