

Модуль 1.ОСНОВЫ МОБИЛИЗАЦИИ ДОХОДОВ В БЮДЖЕТНУЮ СИСТЕМУ

**Тема 1. Сущность, функции и
значение доходов бюджета**

ПЛАН лекции

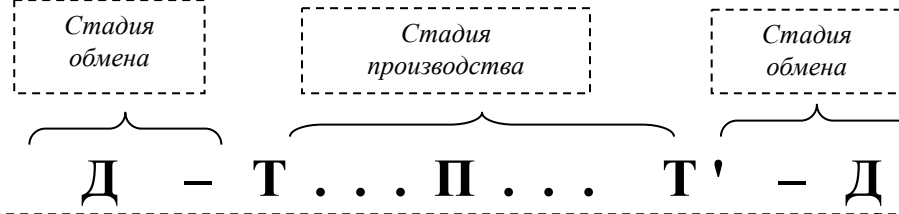
1. Экономическая сущность доходов бюджета
2. Функциональное содержание доходов бюджета
3. Принципы формирования доходов бюджетной системы
4. Факторы, влияющие на формирование доходов бюджета

1. Экономическая сущность доходов бюджета

Доходы бюджета характеризуются объективными проявлениями, они необходимы для обеспечения деятельности государственных институтов достаточными финансовыми ресурсами

Фактор объективности – основание для квалификации экономической (финансовой) категории

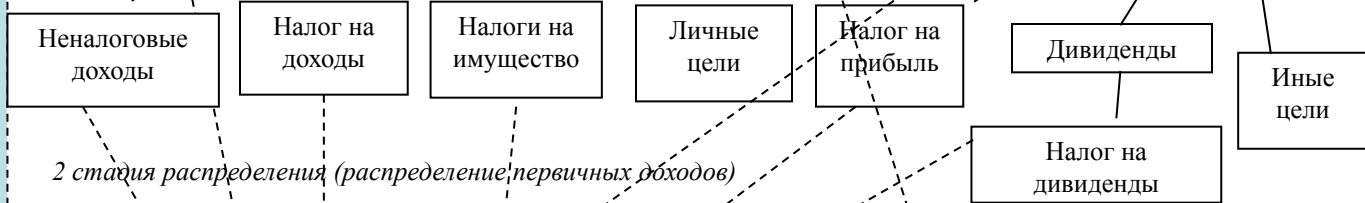
Воспроизводственный цикл



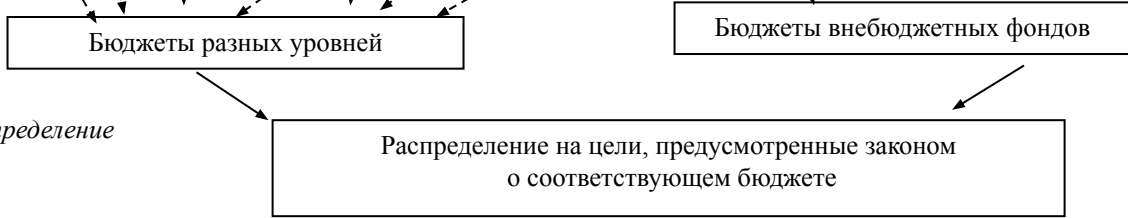
Стадия распределения (первичное распределение)



2 стадия распределения (распределение первичных доходов)



Перераспределение



Доходы бюджета представляют собой важную **финансовую и правовую** категорию, они формируются в результате распределительных и перераспределительных процессов, осуществляемых с помощью финансов.

Доходы бюджета - часть денежных отношений, которая связана с формированием доходов у главного субъекта распределительных отношений в результате распределения и перераспределения стоимости ВВП.

Объектом распределения выступает стоимость ВВП и ее составляющие – прибыль, заработная плата и иные доходы.

Как правило, капитал и национальное богатство не рассматриваются в качестве источника доходов бюджетов, но могут использоваться (национализация, контрибуция)

Объем доходов бюджета зависит от таких факторов, как:

- объем и динамика ВВП
- уровень национального дохода
- пропорций распределения

Сложность теоретического обоснования?

1. Множественность бюджетов и разные уровни властного управления – государственный и муниципальный
2. Многообразиие отношений по распределению доходов в пользу публичного субъекта – по методам, формам, целевому назначению
3. Разнообразные представления о содержании доходов, включая отождествление с денежными средствами и финансовыми ресурсами, а также применение массы терминов – «доходы казны», «доходы фиска», «фискальные доходы (поступления)», «бюджетные доходы», «доходы государства», «публичные доходы», «доходы бюджетной системы» т.п.

1 теоретическая проблема

Наличие сложной разветвленной многоуровневой бюджетной системы

Доходы бюджетов или бюджета???

Доходы государственного бюджета???

Или доходы консолидированного бюджета?

Доходы областного бюджета или доходы бюджета области?

Термины следует применять корректно!!!

2 теоретическая проблема

Наличие двух уровней властного управления –
государственный и муниципальный

Доходы бюджета – обобщающий термин

3 теоретическая проблема

Государство и муниципальные образования могут извлекать доходы и при этом не включать их в бюджеты – при осуществлении деятельности государственных корпораций, муниципальных и казенных предприятий, автономных учреждений

Доходы бюджета – характеризуют поступления в бюджетную систему, но не общие доходы публичного сектора экономики

4 теоретическая проблема

Многообразие отношений распределения формирует различные представления об их сути, иногда противоречивые



Выделяют 2 метода мобилизации доходов:

- 1) Налоговый
- 2) Неналоговый



Доходы бюджета – финансовая категория

Налоги – экономическая категория

5 теоретическая проблема

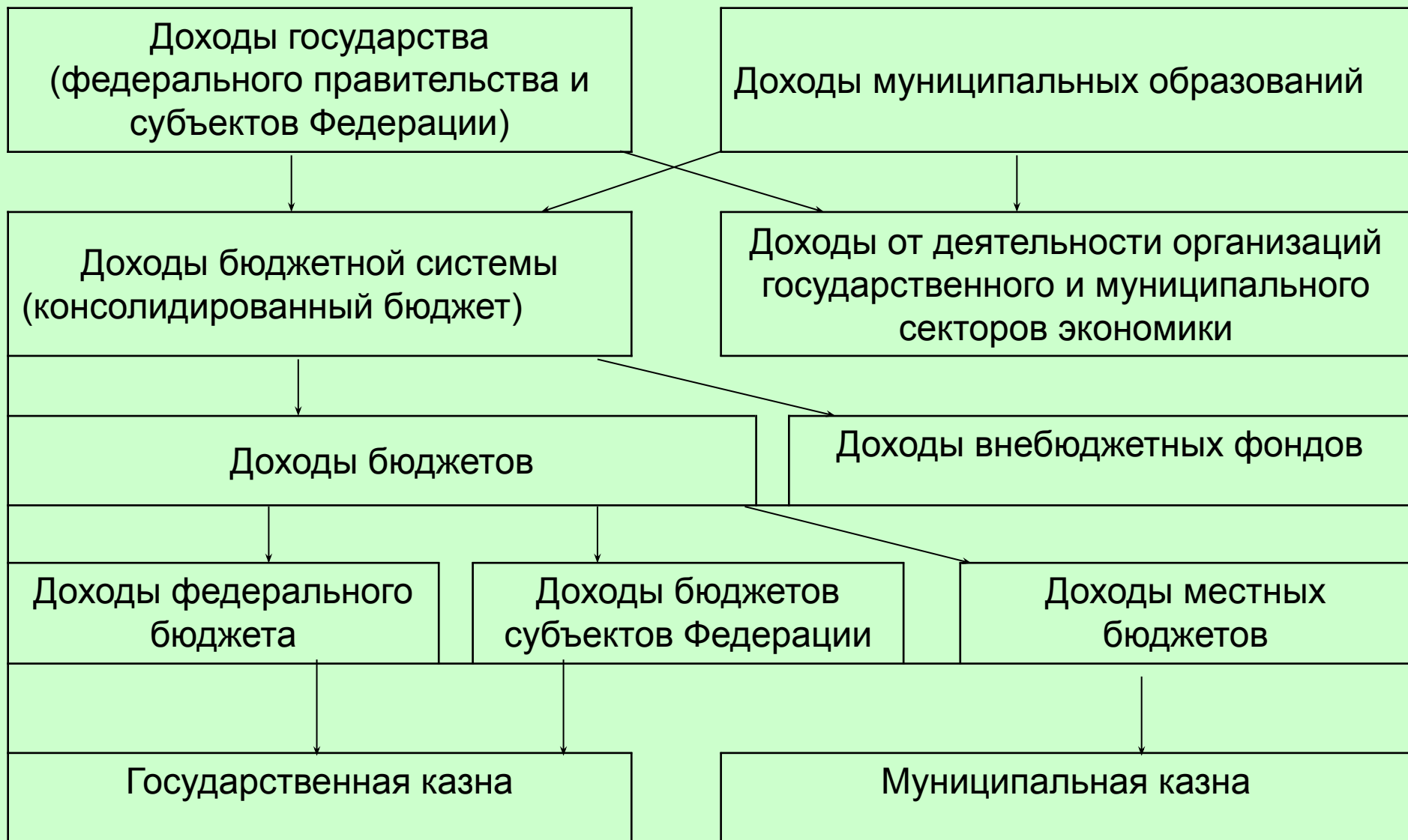
Смещение экономического содержания доходов (распределительных отношений) и результата их функционирования – денежных поступлений в соответствующий бюджет, в том числе – поступающих на условиях займа (кредита).

Денежные средства – материальное воплощение!

Ст. Бюджетного кодекса РФ: «Доходы бюджета - поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с настоящим Кодексом источниками финансирования дефицита бюджета»

Заемные средства – не являются доходом!

Место доходов бюджета в системе доходов публичных субъектов



Таким образом, можно выделить следующие финансовые категории:

1) Доходы государства (муниципального образования) – денежные отношения по распределению и перераспределению стоимости ВВП для целей формирования финансовых ресурсов публичного субъекта.

Результат функционирования доходов – деньги, являются составной частью казны.

Доходы государства включают не только доходы бюджетной системы, но и доходы государственного сектора

Доходы бюджета – более узкое понятие по сравнению с доходами публичных субъектов

Доходы бюджета как финансовая категория - это денежные отношения, возникающие у государства с юридическими и физическими лицами в процессе формирования фонда денежных средств, находящегося в распоряжении субъектов власти.

С организационно - правовой точки зрения, доходы бюджета – это денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством РФ, в распоряжении органов государственной власти, субъектов РФ и местного самоуправления.

2. Функциональное содержание доходов бюджета

Доходы бюджета проявляют себя как социальные (общественные) отношения.

Доходы бюджета - финансовая база деятельности государства и инструмент государственного регулирования воспроизводственного процесса.

Регулирующее воздействие:

- на совокупное потребление через воздействие на уровень доходности социальных групп и видов деятельности.
- на выбор направлений использования накоплений образующихся у субъектов хозяйствования.
- на спрос и структуру конечного потребления.

Дискуссия: состав и содержание функций

Существуют два подхода

1. Доходы бюджета как финансовая категория, выполняют те же функции что и финансы.

Благодаря распределительной функции происходит концентрация финансовых ресурсов в бюджетном фонде государства для выполнения им своих функций.

Контрольная функция позволяет узнать насколько своевременно и полно финансовые ресурсы поступают в распоряжении государства, как они распределяются.

2. Доходам бюджета присущи специфические функции – фискальная, стимулирующая, казначейская, регулирующая.

3. Принципы формирования доходов бюджетной системы

Доходы бюджетов формируются в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством.

При этом доходы могут поступать в бюджетную систему и в связи с исполнением иного законодательства – таможенного, административного, валютного и др.

Многообразие доходов требует их четкой организации

Общие принципы доходов бюджета

- 1) Единство бюджетной системы
- 2) Разграничение доходов между уровнями бюджетов
- 3) Самостоятельность бюджетов
- 4) Полнота отражения
- 5) Сбалансированность
- 6) Эффективность
- 7) Совокупное покрытие расходов
- 8) Гласность
- 9) Достоверность

Частные принципы (налоги)

- ***справедливость***
- ***определенность***
- ***удобность***
- ***экономичность***

А. Смит

***Эти принципы реализованы в ст.3
Налогового кодекса РФ***

Современная группировка (Ф.Ноймарк)

Принципы разделены на 5 групп

Первая группа – фискально-бюджетные принципы:

- 1) достаточность налоговых поступлений для финансирования государственных расходов;
- 2) способность адаптироваться к росту потребностей государства в доходах;

Вторая группа – этические принципы:

- 3) справедливость;
- 4) всеобщность;
- 5) соразмерность;
- 6) пропорциональность (налогообложение в соответствии с личной платежеспособностью);

Третья группа – политические принципы:

7) исключение стимулов к уклонению от уплаты налогов.

8) минимизация финансового вмешательства в частную сферу и ограничения экономической свободы индивидуумов;

9) избежание нежелательных последствий финансового воздействия на конкуренцию;

Четвертая группа – экономические принципы.

10) активная гибкость – оперативная корректировка налоговых ставок с целью стабилизации экономики;

11) пассивная гибкость - автоматическое реагирование на любое изменение экономических условий (автоматически встроенные стабилизаторы спроса, прогрессивные ставки);

12) ориентация на политику экономического роста;

Пятая группа – правовые и технические принципы уплаты налогов:

- 13) наглядность и доступность;
- 14) системность налоговых мер;
- 15) финансовая прозрачность;
- 16) непротиворечивость;
- 17) экономичность;
- 18) комфортность

4. Факторы, влияющие на формирование доходов бюджета

1) Макроэкономические факторы

2) Организационные факторы