

Организация и проведение оценки
санитарно-гигиенического
состояния территории и
определение факторов риска,
воздействующих на здоровье
населения и окружающую среду

Киселев
Анатолий Владимирович
Anatolii.Kiselev@szgmu.ru

Международный опыт создания правового поля по организации системы зонирования территории поселений

- Градостроительное зонирование является формализации политики землепользования для города, района, области, округа или других административных единиц государственного территориального деления. Целью **зонирования** является создание правового поля землепользования, в рамках которого решаются задачи адекватного расположения объектов, обладающего **риском неблагоприятного взаимовоздействия**.
- Исторически сложилось так, что покупка прав на землю автоматически предполагала свободу использования данной территории. Кто-то мог построить жилье, организовать промышленное производство или использовать площадь для сельского хозяйства. Однако, со временем, когда начали обостряться проблемы загрязнения окружающей среды, стала развиваться система регламентирования прав на землю, в том числе и в части выполнения градостроительных функций. Так, уже в начале 1900-х годов, в нескольких городах были специально разработаны первые постановления зонирования для решения разнообразных типов градостроительных задач.

Международный опыт создания правового поля по организации системы зонирования территории поселений

- Зонирование предполагает учет того, что определенные виды деятельности градостроительно противоречат друг другу. Например, промышленный объект вряд ли был бы желанным дополнением к жилому району. Также, расположение офисной башни на территории с преимущественно жилым назначением, можно рассматривать как источник конфликта. Зонирование предназначено для выделения различных видов использования, чтобы предотвратить подобного рода конфликтов.
- Одним из приемов поиска градостроительного компромисса, связанного с размещением «взаимоконфликтных» территорий, является выделение, так называемых, «**буферных зон**». Изначально термин «буферная зона» использовался в международной практике для обозначения области между двумя странами или двумя враждебными силами внутри одной страны. На самом деле, буферная зона не ограничивалась только в ее описании земельного участка между странами и даже между силами внутри страны, а, как правило, сопровождалась описанием тех задач, которые она должны была решать.

Международный опыт создания правового поля по организации системы зонирования территории поселений

- Любая область, которая служит для разделения двух территорий, или даже отделения части населения, в принципе может рассматриваться как буферная зона. Такая практика выделения буферных зон стала применяться и для решения задач защиты окружающей среды. Так, наличие промышленных районов, или районов, где производятся или хранятся опасные или вредные химические вещества, также создает потребность в организации буферной зоны.
- Развитие практики организации буферных зон привело к необходимости развития терминологического аппарата, служащего для обозначения той функции, которую они предназначены осуществлять
- **Строительный кодекс:** Federal Building Code (Baugesetzbuch, BauGB) пример: <http://www.iuscomp.org/gla/statutes/BauGB.htm>

Международный опыт создания правового поля по организации санитарно-защитных зон

- США. Санитарно-защитные разрывы от шоссе (Iowa Air Sampling Manual (Version 7/19/04))

Среднесуточная интенсивность движения (единиц)	Минимальный санитарный разрыв (м)
Менее 10 000	10
15 000	20
20 000	30
40 000	50
70000	100
Больше 110 000	250

Международный опыт создания правового поля по организации санитарно-защитных зон

- Рекомендуемые размеры разделительных полос между местами содержания и откорма крупного рогатого скота (КРС) и свиней и другими объектами. Цит. по «Confined Feeding Facilities: Site Selection and Management. – Charles D. Fulhage Department of Agricultural Engineering Coy McNabb Department of Agricultural Economics Un. Missouri»
- *(Вредным воздействием здесь является запах. То есть, по сути, эти полосы выполняют роль санитарно-защитных зон).*

Для определения расстояния до нежилых помещений величины в таблице следует удвоить. Для определения расстояний до районов жилой застройки или мест отдыха населения – умножить на 4

Количество голов	Неприемлемый размер СЗЗ (м)	От плохого до удовлетворительного (м)	От удовлетворительного до хорошего (м)
500	0 - 76	76- 152	152
1,000	0 - 107	107 - 229	229
1,500	0 - 137	137 - 274	274
2,000	0 - 152	152 -305	305
2,500	0 - 183	183 - 366	366
3,000	0 - 229	229 -457	457

Международный опыт создания правового поля по организации санитарно-защитных зон

- Буферные промышленные территории (Industry Buffer Distance) штат Виктория, Австралийский Союз (Recommended buffer distances for industrial residual air emissions AQ 2/86) в сравнении с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03

Тип предприятия	Ширина буферной территории, м	Размер СЗЗ по СанПиН, м
Химические удобрения	1000	1000
Производство формальдегида	300	500
Нефтеперерабатывающие заводы	2000	1000
Продукция из нефти и угля	500	300 - 1000
Органические промышленные химикаты	1000	500 - 1000
Стекло и стекольная продукция, включая стекловату	500	100 – 300

Международный опыт создания правового поля по организации санитарно-защитных зон

- Канадское Министерство по охране окружающей среды определило на основе исследования конкретных случаев и имеющегося опыта следующие области возможного воздействия (т.е. области внутри которых могут проявиться негативные эффекты для промышленных землепользователей)
- **Минимальная ширина разделительной полосы, Канада** (*в Канаде уровни опасности считаются в обратном порядке по сравнению с РФ*):

Класс предприятия	Мин. размер (м)	Макс. размер (м)
Класс 1	20	70
Класс 2	70	300
Класс 3	300	1000

ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ N 190-ФЗ

(градостроительная деятельность - деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, **градостроительного зонирования**, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции объектов капитального строительства;

ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ N 190-ФЗ

- градостроительное зонирование - зонирование территорий муниципальных образований в целях определения территориальных зон и установления градостроительных регламентов
- функциональные зоны - зоны, для которых документами территориального планирования определены границы и функциональное назначение
- зоны с особыми условиями использования территорий - охранные, санитарно-защитные зоны, зоны охраны ...

ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ N 190-ФЗ

- красные линии - линии, которые обозначают существующие, планируемые (изменяемые, вновь образуемые) границы территорий общего пользования ...
- территории общего пользования - территории, которыми беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц

ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ N 190-ФЗ

- На картах (схемах), содержащихся в схемах территориального планирования Российской Федерации, отображаются :
- 4) границы зон с особыми условиями использования территорий;

ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ N 190-ФЗ

- На картах (схемах), содержащихся в генеральных планах, отображаются:
 - 5) границы функциональных зон с отображением параметров планируемого развития таких зон;
 - 7) границы зон с особыми условиями использования территорий;

ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ N 190-ФЗ

- Глава 4. ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЕ
ЗОНИРОВАНИЕ
- На карте градостроительного зонирования в
обязательном порядке отображаются
границы зон с особыми условиями
использования территорий..... ...
Границы указанных зон могут отображаться
на отдельных картах.

ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ N 190-ФЗ

- Границы территориальных зон могут устанавливаться по:
- 1) линиям магистралей, улиц, проездов, разделяющим транспортные потоки противоположных направлений;
- 2) красным линиям;
- 3) границам земельных участков;
- 4) границам населенных пунктов в пределах муниципальных образований;
- 5) границам муниципальных образований, в том числе границам внутригородских территорий городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга;
- 6) естественным границам природных объектов;
- 7) иным границам.

- Границы зон с особыми условиями использования территорий, ... **могут не совпадать** с границами территориальных зон.

Статья 45. Подготовка и утверждение документации по планировке территории

- Подготовка документации по планировке территории осуществляется на основании документов территориального планирования, правил землепользования и застройки в соответствии с требованиями технических регламентов, градостроительных регламентов с учетом.....
 - границ зон с особыми условиями использования территорий.

Основные цели функционального зонирования территории:

- выделение функциональных территорий;
- отделение этих территорий друг от друга с учетом необходимых разрывов;
- рациональное разморасположение территорий с учетом направления ветра, течения воды в открытых водоемах, направления подземных потоков, рельефа местности;
- функционально согласование транспортных, энергетических, информационных и других коммуникаций.

Примеры градообразующих объектов:

- промышленные и сельскохозяйственные предприятия,
- строительные-монтажные организации,
- предприятия и учреждения внешнего транспорта,
- высшие учебные учреждения и НИИ

Примеры неградообразующих объектов:

- Детские дошкольные учреждения,
- Школы,
- Бани,
- Магазины товаров первичного и повседневного пользования

Группы населения современных поселений:

- Градообразующая,
 - Обслуживающая,
 - Несамодостаточная.
- Градообразующее население состоит из трудящихся предприятий, учреждений и организаций градообразующего значения.

Пространство, занимаемое современным городом, разделяется на систему территорий :

- жилые зоны,
- общественно-деловые зоны,
- производственные зоны,
- зоны инженерной и транспортной инфраструктур,
- зоны сельскохозяйственного использования,
- зоны рекреационного назначения,
- зоны особо охраняемых территорий, зоны специального назначения,
- зоны размещения военных объектов
- иные виды территориальных зон.

В жилых зонах допускается:

размещение отдельно стоящих, встроенных или пристроенных объектов социального и коммунально-бытового назначения, объектов здравоохранения, объектов дошкольного, начального общего и среднего (полного) общего образования, культовых зданий, стоянок автомобильного транспорта, гаражей, объектов, связанных с проживанием граждан и не оказывающих негативного воздействия на окружающую среду. В состав жилых зон могут включаться также территории, предназначенные для ведения садоводства и дачного хозяйства.

Постановление Правительства РФ №222



Роспотребнадзором подготовлен проект переноса сроков исполнения требований постановления Правительства РФ от 03.03.2018 № 222

- Вместо необходимости подавать заявление на установление (изменение) СЗЗ действующими предприятиями в 2019 году и приведении территорий в соответствие с ограничениями в зонах с особыми условиями использования территории (ЗООИТ) в течение двух лет предлагается поправка в соответствии с действующим законодательством: возможность подачи заявления продлить до 1 января 2022 года, а приведение в соответствие осуществлять в течение трех лет.
- Также предлагается закрепить понятие контура непосредственно в Правилах, установленных ПП РФ № 222, и отнести это понятие к границам земельного участка или, при их отсутствии, к границам объекта капитального строительства.

Роспотребнадзором подготовлен проект переноса сроков исполнения требований постановления Правительства РФ от 03.03.2018 № 222

- Предполагаются и другие изменения, среди которых расширение области ограничений в СЗЗ. Планируется ввести в перечень объектов, использование земельных участков для целей строительства которых в границах СЗЗ не допускается, детские сады, казармы, исправительные учреждения, а объекты медицинского назначения ограничить стационарами.
- Подтверждается необходимость получать санитарно-эпидемиологическое заключение (СЭЗ) на проект СЗЗ. Получение СЭЗ будет отражаться в Решении о СЗЗ, также к Решению должна будет прилагаться копия СЭЗ.
- Предлагается увеличение срока рассмотрения заявления об установлении СЗЗ до 30 дней

Постановление Правительства РФ от 03.03.2018 N 222 «"Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон»

- Правообладатели объектов капитального строительства, введенных в эксплуатацию до дня вступления в силу настоящего постановления, в отношении которых подлежат установлению санитарно-защитные зоны, обязаны провести исследования (измерения) атмосферного воздуха, уровней физического и (или) биологического воздействия на атмосферный воздух за контуром объекта и представить в Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (ее территориальные органы) заявление об установлении санитарно-защитной зоны с приложением к нему документов, предусмотренных пунктом 14 Правил, утвержденных настоящим постановлением, в срок не более одного года со дня вступления в силу настоящего постановления. При этом приведение вида разрешенного использования земельных участков и расположенных на них объектов капитального строительства в соответствие с режимом использования земельных участков, предусмотренным решением об установлении санитарно-защитной зоны, допускается в течение 2 лет с момента ее установления.

Постановление Правительства РФ от 03.03.2018 N 222 «"Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон»

- В случае если до дня вступления в силу настоящего постановления выданы разрешения на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, в отношении которых подлежат установлению или изменению санитарно-защитные зоны, застройщики до ввода объектов в эксплуатацию обязаны представить в Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (ее территориальные органы) заявление об установлении (изменении) санитарно-защитной зоны с приложением к нему документов, предусмотренных пунктом 14 Правил, утвержденных настоящим постановлением, в срок не более одного года со дня вступления в силу настоящего постановления.
- Приведение видов разрешенного использования земельных участков и расположенных на них объектов капитального строительства в соответствие с режимом использования земельных участков, предусмотренным решением об установлении санитарно-защитной зоны, допускается в течение 2 лет с момента ее установления.

Постановление Правительства РФ от 03.03.2018 N 222 «"Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон»

- Заявление об установлении, изменении или о прекращении существования санитарно-защитной зоны и документы, указанные в пункте 14 настоящих Правил, представляются или направляются в уполномоченный орган ... лично или посредством почтовой связи на бумажном носителе либо в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", заверенных усиленной квалифицированной электронной подписью заявителей или иными лицами на основании заключения договора с заявителями.
-
- 14. К заявлению об установлении или изменении санитарно-защитной зоны прилагаются:
 - а) проект санитарно-защитной зоны;
 - б) экспертное заключение о проведении санитарно-эпидемиологической экспертизы в отношении проекта санитарно-защитной зоны.

Постановление Правительства РФ от 03.03.2018 N 222 «"Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон»

- 10. В случае прекращения эксплуатации, ликвидации (в том числе сноса) объекта, не являющегося объектом накопленного вреда окружающей среде, изменения вида разрешенного использования или назначения такого объекта, предусматривающего осуществление деятельности, в результате которой за контурами объекта его химическое, физическое и (или) биологическое воздействие на среду обитания человека не превышает установленных гигиенических нормативов, правообладатель объекта обязан в срок не более одного месяца со дня наступления указанных обстоятельств представить в уполномоченный орган заявление о прекращении существования санитарно-защитной зоны.
- 15. К заявлению о прекращении существования санитарно-защитной зоны, за исключением случаев, указанных в пункте 10 настоящих Правил, прилагаются:
- а) результаты исследований (измерений) атмосферного воздуха, уровней физического и (или) биологического воздействия на атмосферный воздух за контуром объекта (контуром ранее существовавшего объекта при его ликвидации);
- б) экспертное заключение о проведении санитарно-эпидемиологической экспертизы в отношении результатов исследований (измерений), указанных в подпункте "а" настоящего пункта.

Постановление Правительства РФ от 03.03.2018 N 222 «"Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон»

- 16. Проект санитарно-защитной зоны содержит:
 -
 - а) сведения о размерах санитарно-защитной зоны;
 - б) сведения о границах санитарно-защитной зоны (наименования административно-территориальных единиц и графическое описание местоположения границ такой зоны, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости, в том числе в электронном виде);
 - в) обоснование размеров и границ санитарно-защитной зоны в соответствии с требованиями законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в том числе с учетом расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе, физического воздействия на атмосферный воздух и оценки риска для здоровья человека;

Постановление Правительства РФ от 03.03.2018 N 222 «"Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон»

- 16. Проект санитарно-защитной зоны содержит:
-
- г) перечень ограничений использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитной зоны, в соответствии с пунктом 5 настоящих Правил;
-
- д) обоснование возможности использования земельных участков для целей, указанных в подпункте "б" пункта 5 настоящих Правил, в том числе с учетом расчетов рассеивания загрязнения атмосферного воздуха, физического воздействия на атмосферный воздух и оценки риска для здоровья человека (в случае, если в проекте не предусмотрено установление таких ограничений использования земельных участков).

Постановление Правительства РФ от 03.03.2018 N 222 «Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон»

- 5. В границах санитарно-защитной зоны не допускается использования земельных участков в целях:
 - а) размещения жилой застройки, объектов образовательного и медицинского назначения, спортивных сооружений открытого типа, организаций отдыха детей и их оздоровления, зон рекреационного назначения и для ведения дачного хозяйства и садоводства;
 - б) размещения объектов для производства и хранения лекарственных средств, объектов пищевых отраслей промышленности, оптовых складов продовольственного сырья и пищевой продукции, комплексов водопроводных сооружений для подготовки и хранения питьевой воды, использования земельных участков в целях производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, предназначенной для дальнейшего использования в качестве пищевой продукции, если химическое, физическое и (или) биологическое воздействие объекта, в отношении которого установлена санитарно-защитная зона, приведет к нарушению качества и безопасности таких средств, сырья, воды и продукции в соответствии с установленными к ним требованиями.

СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов. Новая редакция».

Изменения N1, N2 N 3 и N4 к СанПиН 2.2.1./2.1.1.1200-03):

- Вокруг объектов и производств, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека устанавливается специальная территория с особым режимом использования (далее - санитарно-защитная зона (СЗЗ)).
- Требования настоящих санитарных правил распространяются на размещение, проектирование, строительство и эксплуатацию вновь строящихся, реконструируемых и действующих промышленных объектов и производств, объектов транспорта, связи, сельского хозяйства, энергетики, опытно-экспериментальных производств, объектов коммунального назначения, спорта, торговли, общественного питания и др., являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека.
- Источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека являются объекты, *для которых уровни создаваемого загрязнения за пределами промышленной площадки превышают 0,1 ПДК и/или ПДУ.*

Территория санитарно-защитной зоны предназначена для:

- обеспечения уменьшения воздействия загрязнения на атмосферный воздух (химического, биологического, физического) до значений, установленных гигиеническими нормативами, а для предприятий I и II класса опасности – как до значений, установленных гигиеническими нормативами, так и до величин приемлемого риска для здоровья населения ;
- создания защитного барьера, обеспечивающего уровень безопасности населения при эксплуатации объекта в штатном режиме;
- организации дополнительных озелененных площадей, обеспечивающих экранирование, ассимиляцию и фильтрацию загрязнителей атмосферного воздуха и повышение комфортности микроклимата.

Введено понятие этапности:

- Ориентировочная СЗЗ в соответствии с главой VII и приложениями 1-6 к СанПиНу
- Расчетная (предварительная) СЗЗ, выполненная на основании расчетов рассеивания загрязнения атмосферного воздуха и физического воздействия на атмосферный воздух (шум, вибрация, ЭМП и др.);
- Установленная (окончательная) ССЗ - на основании результатов натурных наблюдений и измерений для подтверждения расчетных параметров.

О расчетах загрязнения:

- Приказом Росстата от 08.11.2018 № 6617 утвержден статистический инструментарий для организации Росприроднадзором федерального статистического наблюдения за охраной атмосферного воздуха. Согласно пункту 13 Указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения, отчет должен составляться на основании данных первичного учета, **которые отменены с 11 июня 2014 года**. В качестве первичной учетной документации также допускается использование отраслевых форм и указаний, согласованных в установленном порядке. Однако такой порядок в настоящее время не установлен.

О расчетах загрязнения:

- На практике отмена первичной учетной документации по охране атмосферного воздуха привела к тому, что данные в формы федерального статистического наблюдения No 2-ТП (воздух) стали брать из проектов ПДВ. Но разработчики в проектах ПДВ всегда стараются привести завышенные данные, чтобы гарантированно уложиться в норматив. Поэтому данные статистической отчетности о массе выбрасываемых загрязняющих веществ при отсутствии первичной учетной документации вызывают большое сомнение.
- Кроме того, есть еще одно обстоятельство, ограничивающее использование этих данных. Росстат постоянно совершенствует как формы федерального статистического наблюдения No 2-ТП (воздух), так и порядок их заполнения. Поэтому для сравнения годовых данных о массе выбросов необходимо анализировать внесенные в формы федерального статистического наблюдения No 2-ТП (воздух) изменения.

Уточнены условия, при которых необходима оценка риска здоровью населения:

- Размер санитарно-защитной зоны для групп промышленных объектов и производств или промышленного узла (комплекса) устанавливается с учетом суммарных выбросов и физического воздействия источников промышленных объектов и производств, входящих в промышленную зону, промышленный узел (комплекс).
- Для них устанавливается единая расчетная санитарно-защитная зона, и после подтверждения расчетных параметров данными натурных исследований и измерений, оценки риска для здоровья населения окончательно устанавливается размер санитарно-защитной зоны.

Уточнены условия, при которых необходима оценка риска здоровью населения:

- Оценка риска для здоровья населения проводится для групп промышленных объектов и производств или промышленного узла (комплекса), в состав которых входят объекты I, II и III классов опасности,
- ~~а также имеющих в составе выбросов вещества первого и второго класса опасности, канцерогены.~~
- Для промышленных объектов и производств, входящих в состав промышленных зон, промышленных узлов (комплексов) санитарно-защитная зона может быть установлена индивидуально для каждого объекта.

Для объектов, являющихся источниками воздействия на среду обитания, для которых настоящими санитарными правилами не установлены размеры санитарно-защитной зоны и рекомендуемые разрывы, а также для объектов I-III классов опасности, разрабатывается проект ориентировочного размера санитарно-защитной зоны.

(т.е. он должен быть обязательным документом).

Размер санитарно-защитной зоны должен быть обоснован проектом санитарно-защитной зоны с расчетами ожидаемого загрязнения атмосферного воздуха (с учетом фона) и уровней физического воздействия на атмосферный воздух и подтвержден результатами натурных исследований и измерений.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ
ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА

ПИСЬМО

от 22 июля 2016 г. N 09-15453-16-16

О КОНТРОЛЕ ЗАГРЯЗНЕНИЯ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Для предприятий I, II, III классов опасности, а также неклассифицированных объектов, в соответствии с изменениями N 3 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, при установлении СЗЗ отменено проведение не менее чем годовых натурных исследований атмосферного воздуха и измерений уровней физического воздействия на атмосферный воздух на границе СЗЗ.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ
ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА
ПИСЬМО

от 22 июля 2016 г. N 09-15453-16-16

О КОНТРОЛЕ ЗАГРЯЗНЕНИЯ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Для предприятий IV и V классов опасности не предъявляется требование к разработке проекта СЗЗ. Подтверждением соблюдения гигиенических нормативов на границе санитарно-защитной зоны, жилой застройки и других нормируемых территорий являются результаты натурных исследований атмосферного воздуха и измерений уровней физического воздействия на атмосферный воздух в рамках проведения надзорных мероприятий, а также данные производственного контроля.

Ориентировочные размеры санитарно-защитных зон в соответствии с санитарной классификацией:

- предприятия первого класса - 1000 м;
- предприятия второго класса - 500 м;
- предприятия третьего класса - 300 м;
- предприятия четвертого класса - 100 м;
- *предприятия пятого класса - 50 м.*

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 28 сентября 2015 г. N 1029
ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КРИТЕРИЕВ ОТНЕСЕНИЯ ОБЪЕКТОВ,
ОКАЗЫВАЮЩИХ НЕГАТИВНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА
ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ, К ОБЪЕКТАМ I, II, III И IV КАТЕГОРИЙ

- I. Критерии отнесения объектов, оказывающих **значительное негативное воздействие** на окружающую среду и относящихся к областям применения **наилучших доступных технологий**, к объектам I категории
- II. Критерии отнесения объектов, оказывающих **умеренное негативное воздействие** на окружающую среду, к объектам II категории
- III. Критерии отнесения объектов, оказывающих **незначительное негативное воздействие** на окружающую среду, к объектам III категории
- IV. Критерии отнесения объектов, оказывающих **негативное воздействие** на окружающую среду, к объектам IV категории

Величина санитарного разрыва от населенного пункта до сельскохозяйственных полей, обрабатываемых пестицидами и агрохимикатами авиационным способом, должна составлять не менее 2000 м.

Временное сокращение объема производства не является основанием к пересмотру принятого размера санитарно-защитной зоны для максимальной проектной или фактически достигнутой мощности.

Установление и изменение размеров санитарно-защитных зон осуществляется:

- для предприятий I и II классов - по решению Главного государственного санитарного врача Российской Федерации или его заместителя после предварительного заключения Управления Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации,
- для предприятий III, IV и V классов - по решению Главного государственного санитарного врача субъекта Российской Федерации или его заместителя.

Размеры санитарно-защитной зоны могут быть уменьшены при:

- объективном доказательстве достижения уровня химического, биологического загрязнения атмосферного воздуха и физических воздействий на атмосферный воздух до ПДК и ПДУ на границе санитарно-защитной зоны и за ее пределами по материалам систематических лабораторных наблюдений для предприятий I и II класса опасности (не менее пятидесяти исследований на каждый ингредиент в отдельной точке) и измерений и оценке риска для здоровья; для промышленных объектов и производств III, IV, V класса опасности по данным натурных исследований приоритетных показателей за состоянием загрязнения атмосферного воздуха (не менее тридцати исследований на каждый ингредиент в отдельной точке) и измерений;
- подтверждении измерениями уровней физического воздействия на атмосферный воздух на границе санитарно-защитной зоны до гигиенических нормативов и ниже;
- уменьшении мощности, изменении состава, перепрофилировании промышленных объектов и производств, и связанным с этим изменением класса опасности;
- внедрении передовых технологических решений, эффективных очистных сооружений, направленных на сокращение уровней воздействия на среду обитания.

Обоснование требуемых размеров СЗЗ промышленных предприятий



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ
И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА
(РОСПОТРЕБНАДЗОР)**

Валковский пер., д.18, стр. 5 и 7, г. Москва, 127994
Тел.: 8 (499) 973-26-90, Факс: 8 (499) 973-26-43
E-mail: depart@gsen.ru <http://www.rosпотребнадзор.ru>
ОКПО 00083339 ОГРН 1047796261512
ИНН 7707515984 КПП 770701001

18.06.2015 № *С1/6968-15-32*

На № _____ от _____

О рассмотрении проектных материалов
по обоснованию окончательных
санитарно-защитных зон

Руководителям
управлений Роспотребнадзора
по субъектам
Российской Федерации

Главным врачам
центров гигиены и
эпидемиологии в субъектах
Российской Федерации

Руководителям
научных организаций
Роспотребнадзора

Обоснование требуемых размеров СЗЗ промышленных предприятий должно быть основано на следующих информационно-методологических критериях:

- определение размеров санитарно - защитных зон (СЗЗ) предприятий, сооружений и иных объектов должно осуществляться на основе комплексной оценки их потенциального влияния на здоровье населения через воздействие на объекты среды обитания с выявлением приоритетных (лимитирующих) факторов или их комбинаций.
- исходная информация должна иметь достоверность и доступность (состав первичных данных формируется на основе утвержденной статистической, проектной и градостроительной документации, а также данных мониторинга за качеством атмосферного воздуха и социально-гигиенического мониторинга);
- должна обеспечиваться объективность учета факторов, существенных для определения размера СЗЗ (адекватность данных об объемах выбросов и рассеивании загрязняющих веществ в атмосфере; данных лабораторного наблюдения за качеством атмосферного воздуха; материалов о риске для здоровья населения, формируемого отдельными загрязнителями);
- применяемое программное обеспечение должно отвечать критериям адекватности и универсальности (нами предполагается возможность использования разнообразных программно-технических средств).

Основными гигиеническими нормативными критериями, предназначенными для регламентирования содержания вредных веществ в атмосферном воздухе, являются официальные списки ПДК и ОБУВ, а также безопасных доз и концентраций:

- «Предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест» ГН;
 - «Ориентировочные безопасные уровни воздействия (ОБУВ) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест» ГН;
 - Приложения к «Руководству по оценке риска для здоровья населения при воздействии химических веществ, загрязняющих окружающую среду (Руководство Р 2.1.10.1920-04)»
- ✓ а также изменения и дополнения к ним.

Информация по загрязняющим веществам, включенным в списки ГН :

- норматив для максимального уровня загрязнения (ПДК м.р.), предназначенный как правило для сопоставления с максимальной концентрацией 98%-ной вероятностной обеспеченности;
- норматив для осредненного уровня загрязнения (ПДК с.с.), предназначенный как правило для сопоставления со среднегодовой концентрацией 95%-ной вероятностной обеспеченности;
- класс опасности вещества;
- лимитирующий показатель нормирования;
- номер международной классификации (CAS).

Информация по загрязняющим веществам, включенным в списки приложений «Руководства по оценке риска для здоровья населения при воздействии химических веществ, загрязняющих окружающую среду (Руководство Р 2.1.10.1920-04)»:

- Референтные концентрации вредных веществ для условий острого воздействия (ARFC),
- Референтные концентрации вредных веществ для условий хронического воздействия (RFC),
- Потенциалы канцерогенного риска (SFI).

При обосновании размера СЗЗ оценка воздействия на здоровье (существующее и/или потенциальное) осуществляется, прежде всего, путем сопоставления уровня существующего и/или потенциального загрязнения среды обитания человека с гигиеническими нормативами. В случае необходимости такая оценка может быть расширена применением:

- методологии оценки риска здоровью в соответствии Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации №25 от 10.11.97 и Главного государственного инспектора Российской Федерации по охране природы №03-19/24-3483 от 10.11.97 “Об использовании методологии оценки риска для управления качеством окружающей среды и здоровьем населения в Российской Федерации” и иными действующим в этой области документами;
- методов медико-статистического и эпидемиологического анализа, используемых в соответствии с основными положениями Постановления Правительства Российской Федерации от 02.02.2006г. № 60 “Об утверждении Положения о проведении социально-гигиенического мониторинга”.

Набор необходимых сведений, требуемый для реализации алгоритма обоснования размера СЗЗ, должен включать информацию относительно:

- территории промышленной зоны предприятия или комплекса предприятий;
- степени химического загрязнения атмосферного воздуха по материалам расчетов максимально разовых и среднегодовых значений концентраций, выполненных для каждого загрязнителя, а также по данным мониторинга за качеством атмосферного воздуха;
- физических факторов риска (шум, инфразвук, электромагнитное излучение) по результатам моделирования и инструментальных замеров;
- прохождения границы неприемлемого риска для здоровья населения, формируемого под воздействием изучаемых техногенных факторов.

Для реализации алгоритма обоснования размера СЗЗ решаемые задачи следует разделить на следующие блоки:

- Выполнение пространственной привязки данных об исследуемой территории, о местоположении источников неблагоприятного воздействия на населения к электронной топогеографической основе местности с использованием геоинформационной системы в локальной, городской или географической системе координат.
- Проведение цикла расчетов и определение величины пространственного распространения отдельно взятых факторов риска с использованием аттестованных программных средств.

Для реализации алгоритма обоснования размера СЗЗ решаемые задачи следует разделить на следующие блоки:

- Оценка риска для здоровья населения, обусловленного действием приоритетных для предприятия (промзоны) факторами и представление полученных материалов в качестве матрицы вида x, y, z .
- Построение средствами ГИС растровых поверхностей, характеризующих распространение неблагоприятных факторов, а также величин риска для здоровья населения на исследуемой территории.

Для реализации алгоритма обоснования размера СЗЗ решаемые задачи следует разделить на следующие блоки:

- Переклассификация поверхностей построенных для единичных неблагоприятных факторов и для отдельных критериев риска для здоровья населения. На этом этапе каждому элементу раstra присваивается значение 0, в случае если параметр не превышает гигиенических нормативов или 1 – когда пороговое значение превышено.
- Совмещение и пространственное суммирование данных об уровнях воздействия приоритетных факторов на население и определение границы СЗЗ с учетом всей совокупности факторов риска.
- Определение количества жилых построек, попадающих в зону и расчет численности населения, находящегося под воздействием лимитирующих вредных факторов.

Гигиенические требования планировочной организации СЗЗ

**РУКОВОДСТВО ПО ПРОЕКТИРОВАНИЮ САНИТАРНО-ЗАЩИТНЫХ ЗОН
ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ
МОСКВА СТРОЙИЗДАТ 1984**



- благоустройство;
- озеленение;
- ограничение использования для других целей.

Примеры объектов, разрешенных к размещению в пределах СЗЗ:

- сельхозугодья для выращивания технических культур, не используемых для производства продуктов питания;
- предприятия, их отдельные здания и сооружения с производствами меньшего класса вредности, чем основное производство;
- пожарные депо, бани, прачечные, объекты торговли и общественного питания, мотели, гаражи, площадки и сооружения для хранения транспорта, автозаправочные станции,
- связанные с обслуживанием данного предприятия здания управления, конструкторские бюро, учебные заведения, поликлиники, научно-исследовательские лаборатории, спортивно-оздоровительные сооружения для работников предприятия, общественные здания административного назначения;
- нежилые помещения для дежурного аварийного персонала и охраны предприятий, питомники растений для озеленения промплощадки, предприятий и санитарно-защитной зоны.

Примеры объектов, не разрешенных к размещению в пределах СЗЗ:

- Жилые здания:
- Коллективные или индивидуальные дачные и садово-огородные участки:
- Спортивные сооружения, парки, образовательные и детские учреждения, лечебно-профилактические и оздоровительные учреждения общего пользования.