



РЯЗАНСКИЙ ФИЛИАЛ МОСКОВСКОГО УНИВЕРСИТЕТА МВД РОССИИ ИМЕНИ В.Я. КИКОТЯ

Конституционное право России

ЛЕКЦИЯ

Тема **16.** Избирательная система и системы подсчета результатов голосования.



Вопросы лекции:

- 1.** Избирательная система: понятие, значение, виды.
- 2.** Мажоритарная, пропорциональная и смешанная избирательные системы: понятие, особенности, примеры.
- 3.** Системы подсчета результатов голосования.
- 4.** Современные тенденции автоматизации избирательной системы.



1. Избирательная система: понятие, значение, виды

Избирательная система

это совокупность установленных законом правил, принципов и приемов проведения голосования, определения его результатов и распределения депутатских мандатов

Избирательная система урегулирована правовыми нормами, которые образуют *избирательное право*

Избирательная система охватывает принципы и условия участия в формировании избираемых органов, а также организацию и порядок выборов



1. Избирательная система: понятие, значение, виды

В научной литературе термин «**избирательная система**» употребляется обычно в двух значениях – *широком и узком*

Избирательная система (в широком смысле) – порядок формирования выборных (представительных) органов государства, это *система общественных отношений*, связанных с выборами органов публичной власти

Избирательная система (в узком смысле) – *система распределения мест* в выборных органах после установления результатов голосования. Это способ определения того, кто из баллотировавшихся кандидатов *избран* на должность или в качестве депутата

В зависимости от того, какая будет использована избирательная система, результаты выборов при одних и тех же итогах голосования могут оказаться *совершенно различными*. Поэтому политические силы нередко борются между собой за более выгодную для себя избирательную систему



1. Избирательная система: понятие, значение, виды

Проблема современных избирательных систем и их классификации является одной из важнейших в избирательном праве. Чтобы дать характеристику избирательной системы, применяемой на тех или иных выборах, необходимо найти ее место в совокупности современных избирательных систем, проследить ее связи с другими системами. Важно следующее:

- выделить отличительные черты, достоинства и недостатки системы, а также тот спектр отношений, который она наиболее адекватно волеизъявлению граждан может обеспечить;
- определить общественные, государственные и политические приоритеты, которые наиболее эффективно могут быть разрешены и реализованы именно в рамках данной избирательной системы.



1. Избирательная система: понятие, значение, виды

Избирательная система Российской Федерации — это совокупность юридических норм, закрепляющих порядок организации и проведения выборов, избирательные права граждан и порядок определения результатов голосования. При этом имеются в виду выборы Президента, депутатов Государственной Думы, депутатов законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации, депутатов представительных органов местного самоуправления.



1. Избирательная система: понятие, значение, виды

Три вида избирательных систем

мажоритарная

пропорциональная

смешанная



Мажоритарная избирательная система

(от французского слова *majorite* – «большинство»).

Согласно правилам мажоритарной избирательной системы избранными считаются кандидаты (списки кандидатов), получившие *большинство* голосов.

Выделяют мажоритарные системы:

- 1) относительного большинства (побеждает кандидат, набравший простое большинство голосов относительно других кандидатов);
- 2) абсолютного большинства (для победы необходимо 50% + 1 голос избирателей);
- 3) квалифицированного большинства (для победы необходимо квалифицированное большинство голосов избирателей, например 65% или 2/3)



Пропорциональная избирательная система

используется при проведении выборов в представительные органы власти и предполагает участие в избирательном процессе политических партий, формирующих списки своих кандидатов.

В основе пропорциональной избирательной системы лежит *принцип распределения депутатских мандатов пропорционально* полученному каждым списком кандидатов числу голосов избирателей

ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ

Способ **Т.Хэйра** (основан на вычислении избирательной квоты и последующим распределением в соответствии с ней депутатских мандатов между партийными списками)

Способ **Д Ондта** (способ делителей, когда полученные партиями голоса последовательно делятся на ряд чисел (делителей))



Способы распределения мандатов внутри партийных списков

Система связанных (жестких) списков - избиратель голосует за список в целом. Кандидаты из списка получают депутатские мандаты по принципу очередности. Порядок очередности кандидатов в списке определяется на партийном съезде, конференции и др.)

Система полусвязанных (полужестких) списков - решающее значение играет принцип очередности кандидатов в списке. Но избиратель может проголосовать и за отдельного кандидата. Кандидат, получивший большинство персонально полученных голосов передвигается вверх по списку и его шанс избраться возрастает.



2. Мажоритарная, пропорциональная и смешанная избирательные системы: понятие, особенности, примеры

Система несвязанных (свободных) списков – в данном случае избиратель голосует за кандидатов в партийном списке. Депутатские мандаты распределяются в зависимости от числа полученных голосов каждым кандидатом из списка.

Панаширование — избиратель вправе голосовать за кандидатов из разных списков либо вписывать в списки новых кандидатов.



2. Мажоритарная, пропорциональная и смешанная избирательные системы: понятие, особенности, примеры

Пропорциональная избирательная система способ подсчета голосов по способу Д'Ондта (5 мандатов).

Партии	кол-во голосов	1	2	3	4	5	6	7
А	75000	<u>75тыс</u>	<u>37,5тыс</u>	<u>25тыс</u>	18,7тыс	15тыс	12,5тыс	10,7тыс
Б	40000	<u>40тыс</u>	20тыс	13,3тыс	10тыс	8тыс	6,6тыс	5,7тыс
В	30000	<u>30 тыс</u>	15тыс	10тыс	7,5тыс	6тыс	5тыс	4,2тыс
Г	15000	15 тыс	7,5тыс	5тыс	3,75тыс	3тыс	2,5тыс	2,15тыс

Из таблицы выше видно, что партия «А» имеет 3 наибольших частных полученных при делении, а значит и 3 мандата, партия «Б» - 1, «В» - 1 мандат, а «Г» не получит ни одного мандата.



2. Мажоритарная, пропорциональная и смешанная избирательные системы: понятие, особенности, примеры

Партии	КОЛ-ВО ГОЛОСОВ	1	2	3	4	5	6	7
А	75000	<u>75000</u>		<u>25тыс</u>		15тыс		10,7тыс
Б	40000	<u>40000</u>		13,3тыс		8тыс		5,7тыс
В	30000	<u>30000</u>		10тыс		6тыс		4,2тыс
Г	15000	<u>15000(?)</u>		5тыс		3тыс		2,15тыс

Из таблицы выше видно, что в данном случае партия «А» получит уже не 3 (как в первом случае), а 2 мандата, партия «Б» - 1, «В» - 1 мандат, «Г» также 1 мандат. Этот способ применяется для того, чтобы мелкие партии получающие немного голосов избирателей на выборах также имели возможность получить депутатский мандат и принять участие в формировании парламента.



2. Мажоритарная, пропорциональная и смешанная избирательные системы: понятие, особенности, примеры

Пропорциональная избирательная система способ подсчета голосов по способу
Т. Хэра (5 мандатов).

А – $75\text{тыс} : 32 = 2$ мандата - остаток 11 тыс.

Б – $40\text{тыс} : 32 = 1$ мандат – остаток 8 тыс

В – 30тыс – без мандата

Г – 15тыс – без мандата

Итог – $160\text{тыс} : 5 = 32\text{тыс}$ (естественная квота) (Россия)



2. Мажоритарная, пропорциональная и смешанная избирательные системы: понятие, особенности, примеры

А – 75тыс : 26,6 = 2 мандата

Б – 40тыс : 26,6 = 1 мандат

В – 30тыс : 26,6 = 1 мандат

Г – 15тыс – без мандата

Итог – 160тыс : 5(+1) = 32 (26,6)тыс. естественная квота (искусственная квота)
распределилось 4 мандата (Австрия, Швейцария)



2. Мажоритарная, пропорциональная и смешанная избирательные системы: понятие, особенности, примеры

А – 75тыс : 22,8 = 3 мандата

Б – 40тыс : 22,8 = 1 мандат

В – 30тыс : 22,8 = 1 мандат

Г – 15тыс – без мандата

Итог – 160тыс : 5(+2)= 32 (22,8)тыс. естественная квота (искусственная квота)
распределилось 5 мандатов (Италия)



Смешанная избирательная система предполагает *одновременное использование* при формировании представительных органов государственной власти элементов *пропорциональной и мажоритарной избирательных систем* и имеет своей целью соединить достоинства избирательных систем и по возможности компенсировать их недостатки

Смешанная избирательная система может быть двух видов:

1) В основном применяется мажоритарная система, дополняемая пропорциональной.

Например, в Мексике нижняя палата парламента состоит из 300 депутатов, избираемых по мажоритарной системе относительного большинства по одномандатным округам, и 100 депутатов, избираемых по системе пропорционального представительства, которое проводится по многомандатным округам.

2) Половина депутатов парламента избирается в одномандатных избирательных округах, которые охватывают всю страну, а вторая половина - по общегосударственным партийным спискам

(Германия, Грузия, Российская Федерация - сформированный состав Госдумы 2003 года)



Достоинства и недостатки пропорциональной системы

• Достоинства

Позволяет каждой политической партии получить число мест пропорционально числу голосов. Вот почему эта система может показаться более справедливой, чем мажоритарная система. Если квота достаточна низкая, то мелкие партии тоже получают места.

Система пропорционального представительства при открытых списках позволяет избирателям выбирать и кандидата, и политическую партию, и таким образом уменьшается влияние партий на персональный состав своих представителей в парламенте

• Недостатки

При закрытых списках возможно использование «технологии паровоза», когда во главу избирательного списка ставятся популярные личности, которые затем отказываются от своих мандатов, в результате чего в парламент попадают никому не известные личности из конца списка («вагоны»).

Если партийные списки «закрытые» и избиратели голосуют за весь список, то ослабевает связь между избирателями и их выборными представителями. Закрытые партийные списки дают большую власть партийным лидерам



3. Системы подсчета результатов голосования

Подсчёт голосов в России — этап избирательного процесса, на котором избирательные комиссии производят непосредственный подсчёт бюллетеней, подсчет голосов и установление волеизъявления избирателей.

Порядок подсчёта голосов регламентируется в общем виде ст. 68 («Порядок подсчета голосов избирателей, участников референдума и составления протокола об итогах голосования участковой комиссией») Федерального закона от 12 июня 2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»



3. Системы подсчета результатов голосования

В России на участковых избирательных участках в подавляющем большинстве случаев применяется ручной подсчёт голосов, что обуславливается изъявлением избирателей на бумажном носителе — бюллетене.

Кроме того, некоторое количество участковых избирательных комиссий участвуют в эксперименте по применению машин по автоматизированному подсчёту голосов (так называемые «комплексы обработки избирательных бюллетеней» — КОИБ).

Принципы

- 1. Открыто
- 2. С оглашением и оформлением всех результатов

Время

- сразу после окончания времени голосования, без перерыва до установления итогов голосования, о которых должны быть извещены все члены участковой комиссии, а также наблюдатели

Место

- в специально отведенных местах, оборудованных таким образом, чтобы к ним был обеспечен доступ членов комиссии

Субъекты

- членами участковой комиссии с правом решающего голоса



3. Системы подсчета результатов голосования

При непосредственном подсчете голосов вправе присутствовать :

- члены участковой комиссии с правом совещательного голоса;
- наблюдатели;
- иностранные (международные) наблюдатели;
- члены вышестоящих комиссий и работники их аппаратов;
- кандидат, зарегистрированный данной либо вышестоящей Комиссией или его доверенное лицо;
- уполномоченный представитель или доверенное лицо избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован данной либо вышестоящей комиссией или кандидат из указанного списка;
- член или уполномоченный представитель инициативной группы по проведению референдума.



4. Современные тенденции автоматизации избирательной системы

Основные направления развития Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» до 2022 года

Приложение
к постановлению
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации
от 30 октября 2019 г. № 231/1727-7



4. Современные тенденции автоматизации избирательной системы

1.4. Задачами развития ГАС «Выборы» на период до 2022 года являются:

- 1) обеспечение предоставления цифровых сервисов для участников избирательного (референдумного) процесса, в том числе в межвыборный период;
- 2) обеспечение доступности процедуры голосования для избирателей (участников референдума) по месту их нахождения;
- 3) организация деятельности избирательных комиссий (комиссий референдума) на основе цифровых данных об участниках избирательного (референдумного) процесса, поступающих из информационных систем и информационных ресурсов государственных органов и органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и организаций по мере их готовности, в том числе с использованием создаваемой в рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» Национальной системы управления данными (далее – НСУД);
- 4) создание, предоставление доступа и переход с учетом требований безопасности информации к использованию избирательными комиссиями (комиссиями референдума) цифровой платформы реализации основных гарантий избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации (далее – Цифровая платформа).

1.5. Реализация Основных направлений развития Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» до 2022 года обеспечивается через Цифровую платформу, которая после завершения ее создания и ввода в эксплуатацию будет являться новой версией ГАС «Выборы».



4. Современные тенденции автоматизации избирательной системы

2.2.4. Цифровые участки могут быть оснащены следующими видами технических средств, включаемых в состав ГАС «Выборы»:

- 1) техническими средствами для электронного голосования;
- 2) техническими средствами для обработки избирательных бюллетеней (бюллетеней для голосования на референдуме) на бумажном носителе (техническими средствами подсчета голосов);
- 3) техническими средствами для информирования избирателей (участников референдума) о зарегистрированных кандидатах, об избирательных объединениях, зарегистрировавших списки кандидатов, о вопросах референдума, о порядке голосования;
- 4) иными техническими средствами, используемыми для обеспечения и непосредственного проведения голосования.



РЯЗАНСКИЙ ФИЛИАЛ МОСКОВСКОГО УНИВЕРСИТЕТА МВД РОССИИ ИМЕНИ В.Я. КИКОТЯ

Благодарим за внимание!