

Объекты II и III категории: нормирование, экологические разрешения, отчетность

Субботинская Валерия
Александровна

Ведущий юрист

ООО «Центр правовой экологии»

Применение "классических" разрешений

С 01.01.2019 г. "классические" разрешения на выбросы, разрешения на сбросы, документы об утверждении НООЛР:

- в отношении объектов II категории применяются до истечения срока действия хотя бы одного из разрешительных документов;
- в отношении объектов III категории не применяются.

В отношении объектов III категории применяется требование о необходимости соблюдения рассчитанных НДС, НДС (в отношении веществ I, II классов опасности).

Отсутствие возможности соблюдения НДС и НДС требует установления ВРВ, ВРС.

Нормирование НВОС объектов II категории

Лица, осуществляющие деятельность на объектах II категории, обязаны:

- 1)** - произвести расчет нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов;
 - разработать нормативы образования отходов и лимиты на их размещение;
- 2)** представить (1 раз в семь лет при соблюдении определенных условий) в уполномоченные органы исполнительной власти декларацию о воздействии на окружающую среду;
- 3)** приложить к декларации расчет нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, за исключением радиоактивных веществ.
- 4)** включить в декларацию информацию об объеме или о массе образовавшихся и размещенных отходов.

Нормирование НВОС и разрешительная документация объектов II категории.

Форма декларации о воздействии на окружающую среду и порядок ее заполнения утверждены Приказом Минприроды России от 11.10.2018 г. № 509.

- **Периодичность представления** – 1 раз в 7 лет.

- **Основания для внесения изменений:**

изменения технологических процессов основных производств, качественных и количественных характеристик выбросов, сбросов загрязняющих веществ и стационарных источников.

Базовые требования к содержанию:

- наименование, организационно-правовая форма и адрес (место нахождения) юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства индивидуального предпринимателя;
- код объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду;
- вид основной деятельности, виды и объем производимой продукции (товара);
- информация о реализации природоохранных мероприятий;
- данные об авариях и инцидентах, повлекших за собой негативное воздействие на окружающую среду и произошедших за предыдущие семь лет;
- **декларируемые объем или масса выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образующихся и размещаемых отходов;**
- информация о программе производственного экологического контроля.

Нормирование НВОС и разрешительная документация объектов II категории.

Когда впервые лицо, эксплуатирующее объект II категории, должно представить декларацию о воздействии на окружающую среду?

Декларацию необходимо представить не позднее дня истечения срока действия одного из полученных до 01.01.2019 г. разрешительных документов (в зависимости от того, срок действия какого документа истечет раньше: разрешение на выбросы, разрешение на сбросы, документ об утверждении НООЛР).

Если у хозяйствующего субъекта первым после 31.12.2018 г. завершается срок действия разрешения на сброс – декларацию необходимо представить не позднее даты завершения срока действия именно разрешения на сброс.

Если раньше истекает (после 31.12.2018 г.) срок действия лимитов на размещение отходов – декларация подлежит представлению не позднее завершения срока действия лимитов.

Если первым после 31.12.2018 г. завершается срок действия разрешения на выброс – декларацию необходимо представить не позднее даты завершения срока действия именно разрешения на выброс.

Нормирование НВОС и разрешительная документация объектов II категории.

Оговорка.

Правила определения срока представления декларации действуют в отношении каждого объекта II категории отдельно.

Т.е. если юридическое лицо эксплуатирует 3 объекта II категории, на каждый из которых оформлены "свои" разрешительные документы, то и крайний срок подачи декларации следует определять для каждого такого объекта отдельно.

Т.е. корректна ситуация, при которой в отношении одного объекта II категории юридическое лицо уже представило декларацию, а в отношении двух других объектов II категории продолжают действовать "старые" разрешительные документы.

Лица, осуществляющие деятельность на объектах III категории, обязаны:

- **произвести расчет** нормативов допустимых выбросов, сбросов радиоактивных веществ, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности);
- в случае невозможности соблюдения НДВ, НДС **разработать и утвердить план** мероприятий по охране окружающей среды;
- **получить разрешение** на временные выбросы, сбросы.

Нормирование НВОС на объектах III категории

Единственным случаем, при котором **разработка нормативов допустимого воздействия требуется**, является осуществление выбросов, сбросов радиоактивных веществ, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности).

В настоящее время природоохранное законодательство указывает на необходимость оформления разрешения на выброс, сброс радиоактивных веществ, но **не предусматривает** :

- установление нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности);
- оформление разрешений на выбросы, сбросы в пределах НДВ, НДС.

Нормирование НВОС на объектах III категории

В отношении объектов III категории:

- **устанавливаются** нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов радиоактивных веществ на основании разрешений, выдаваемых Ростехнадзором;
- **не устанавливаются** нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности);
- **не разрабатываются и не устанавливаются** нормативы образования отходов и лимиты на их размещение.

Требования законодательства **не предусматривают необходимость расчета/разработки** в отношении объектов III категории нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов для **веществ, не являющихся** радиоактивными веществами, высокотоксичными веществами, веществами, обладающими канцерогенными, мутагенными свойствами (веществами I, II классов опасности).

Отчетность вместо разрешительной документации

Разрешительную документацию для объектов III категории, фактически, заменяет отчетность, содержащая сведения об объемах и массе оказанного негативного воздействия на окружающую среду, в частности:

- отчетность о выбросах вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;
- отчетность об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов;
- отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля.

Отчетность объектов III категории

Помимо статистической отчетности [с учетом круга респондентов, отчитывающихся по формам 2-ТП (воздух), 2-ТП (водхоз), 2-ТП (отходы)] **все лица**, осуществляющие деятельность на объектах III категории, обязаны представлять **отчет** об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля.

- ✓ в части выбросов – **отчетность о выбросах** загрязняющих веществ в атмосферный воздух [в составе отчета о результатах ПЭК];
- ✓ в части сбросов – формы отчетности, утвержденные Приказом Минприроды России от 08.07.2009 г. № 205 (**формы 3.2, 3.3**);
- ✓ в части отходов – **отчетность** об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов [в составе отчета о результатах ПЭК].

Отчетность объектов III категории

Отчетность «вместо» нормативов.

Объем или масса выбросов загрязняющих веществ,
Объем или масса сбросов загрязняющих веществ,

указанные в отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, **признаются осуществляемыми в пределах** нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов,

за исключением радиоактивных веществ, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности).

Отчетность объектов III категории

Отчетность «вместо» лимитов.

Объем и масса образованных и размещенных в отчетном периоде отходов, указанные в **отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов** [в составе ПЭК] фактически являются альтернативой нормативам образования отходов и лимитам на их размещение для объектов III категории.

Аналогичная отчетность субъектов МСП упразднена с 01.01.2019 г.

Временно разрешенные выбросы, сбросы для объектов III категорий

• Основания для установления:

Невозможность соблюдения НДС, НДС высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности).

• Форма установления.

объекты II, III категорий – разрешение на временные выбросы, разрешение на временные сбросы.

• Ключевое условие установления.

Наличие плана мероприятий по охране окружающей среды.

• Значение для исчисления платы за НВОС.

Наличие и соблюдение ВРВ, ВРС определяется выбор формулы для исчисления платы за НВОС.

В настоящее время **отсутствует порядок выдачи/оформления** разрешений на временные выбросы, разрешений на временные сбросы.

Планы мероприятий по охране окружающей среды

- **Порядок разработки и утверждения.**

«Правила разработки плана мероприятий по охране окружающей среды» утверждены Приказом Минприроды России от 17.12.2018 г. № 667.

- **Срок реализации** — не более 7 лет.

- **Возможность продления** — без продления.

- **Отчет о выполнении плана.**

Представляется ежегодно в территориальный орган Росприроднадзора или орган субъекта РФ. Сроки представления определяются в плане.

Планы мероприятий по охране окружающей среды

Перечень мероприятий, включаемых в план:

- мероприятия по снижению сбросов загрязняющих веществ с указанием отдельных этапов реализации каждого мероприятия;
- другие мероприятия, предусмотренные п. 4 ст. 17 ФЗ «Об охране окружающей среды», с указанием отдельных этапов реализации каждого мероприятия.

Не подлежат включению в План мероприятия, направленные на обеспечение эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, устройств природоохранного значения.

Согласование и утверждение Плана:

- законом не предусмотрено согласование Плана.
- План утверждается хозяйствующим субъектом.

Содержание Плана должно соответствовать требованиям, установленным Правилами разработки плана мероприятий по охране окружающей среды, утв. Приказом Минприроды России от 17.12.2018 г. № 667.

ПЛАТА ЗА НВОС. Изменения с 2020 г.

Постановление Правительства РФ от 27.12.2019 г. № 1904

Установлены **особенности** исчисления платы за НВОС **в зависимости от категории объекта**, оказывающего НВОС, на котором осуществляется деятельность.

Общее правило – формулы исчисления платы за НВОС, предусматривающие применение повышающих "сверхлимитных" ("сверхнормативных") коэффициентов, используются:

- **при отсутствии КЭР** у лиц, осуществляющих деятельность на объектах I категории;
- **при непредставлении** лицами, осуществляющими деятельность на объектах II категории, **декларации о воздействии** на окружающую среду;
- **при непредставлении** лицами, осуществляющими деятельность на объектах III категории, **отчетности** об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении **отходов** [в отношении платы за размещение отходов];
- **при непредставлении** лицами, осуществляющими деятельность на объектах III категории, **отчета** об организации и о результатах осуществления **ПЭК** [в отношении платы за выбросы, сбросы].

Особенности исчисления платы для объектов II категории

Выбор формул и необходимость применения повышающих коэффициентов при исчислении платы за НВОС в отношении объектов II категории **зависят от того:**

- представлена ли **декларации** о воздействии на окружающую среду;
- имеются ли **превышения фактических выбросов, сбросов**, размещения отходов над значениями, указанными в декларации;
- установлены ли **временно разрешенные выбросы, временно разрешенные сбросы** на основании разрешений на временные выбросы, сбросы (при необходимости установления);
- имеются ли **превышения фактических выбросов, сбросов** над временно разрешенными выбросами, сбросами (при наличии).

Типовые ситуации.

"В пределах (равных или менее) НДС, НДС, лимитов на размещение"

I. Выбросы и сбросы в отчетном году осуществлялись на основании декларации о воздействии на окружающую среду.

Фактический объем выбросов/сбросов **не превысил** указанные в декларации значения объема и массы выбросов, сбросов в окружающую среду [фактически – выбросы, сбросы соответствовали расчетным значениям НДС, НДС, которые послужили основой для составления декларации].

В указанной ситуации:

- применима формула, установленная в пункте 17 Правил = "[в пределах (равных или менее) НДС, НДС] плата в соответствии с декларацией о воздействии на окружающую среду";
- **не применяется** повышающий коэффициент.

II. Отходы размещались в отчетном году на основании декларации о воздействии на окружающую среду.

Фактический объем размещенных отходов **не превысил** указанные в декларации значения объема и массы размещаемых отходов.

В указанной ситуации:

- применима формула, установленная в пункте 18 Правил = "[в пределах лимитов на размещение отходов] плата за размещение отходов (за исключением ТКО) в соответствии с декларацией о воздействии на окружающую среду";
- **не применяется** повышающий коэффициент.

"Сверх нормативов, лимитов на размещение"

III. Выбросы и сбросы в отчетном году осуществлялись на основании декларации о воздействии на окружающую среду.

Фактический объем выбросов/сбросов **превысил** указанные в декларации значения объема и массы выбросов, сбросов в окружающую среду [фактически – выбросы, сбросы не соответствовали расчетным значениям НДС, НДС, которые послужили основой для составления декларации].

В указанной ситуации плата за НВОС исчисляется как **сумма:**

- платы [в пределах (равных или менее) НДС, НДС] в соответствии с декларацией о воздействии на окружающую среду;
- и платы [сверх нормативов] при превышении выбросов загрязняющих веществ или сбросов загрязняющих веществ, указанных в декларации о воздействии на окружающую среду.

Особенности исчисления платы для объектов II категории

В отношении объема воздействия, оказанного в пределах нормативов:

- применима формула, установленная в пункте 17 Правил = "плата [в пределах (равных или менее) НДС, НДС] в соответствии с декларацией о воздействии на окружающую среду";
- **не применяется** повышающий коэффициент.

В отношении объема воздействия, превышающего выбросы или сбросы загрязняющих веществ, указанные в декларации о воздействии на окружающую среду:

- применима формула, установленная в пункте 21 Правил = " плата [сверх нормативов] при превышении выбросов или сбросов, указанных в декларации о воздействии на окружающую среду";
- применяется коэффициент $K_{пр} = 100$.

IV. Отходы размещались в отчетном году на основании декларации о воздействии на окружающую среду.

Фактический объем размещенных отходов **превысил** указанные в декларации значения объема и массы размещаемых отходов.

В указанной ситуации плата за НВОС исчисляется как сумма:

- платы [в пределах лимитов на размещение отходов] в соответствии с декларацией о воздействии на окружающую среду;
- и [сверхлимитной] платы с превышением объема или массы отходов, указанных в декларации о воздействии на окружающую среду.

Особенности исчисления платы для объектов II категории

В отношении объема отходов, размещенных в соответствии с декларацией о воздействии на окружающую среду:

- применима формула, установленная в пункте 18 Правил = "плата за размещение отходов (за исключением ТКО) в соответствии с декларацией о воздействии на окружающую среду [в пределах лимитов на размещение отходов]";
- **не применяется** повышающий коэффициент.

В отношении объема отходов, размещенных с превышением объема или массы отходов, указанных в декларации о воздействии на окружающую среду:

- применима формула, установленная в пункте 20 Правил = "плата за размещение отходов (за исключением ТКО) с превышением объема или массы отходов, указанных в декларации о воздействии на окружающую среду [с превышением установленных лимитов на размещение отходов]";
- применяется коэффициент $K_{сл} = 25$.

"В пределах ВРВ, ВРС"

V. Выбросы и сбросы в отчетном году осуществлялись на основании декларации о воздействии на окружающую среду + разрешения на временные выбросы и/или разрешения на временные сбросы, которыми установлены, в том числе ВРВ и/или ВРС.

Фактический объем выбросов/сбросов **не превысил** установленные ВРВ, ВРС.

В указанной ситуации плата за НВОС исчисляется как **сумма:**

- платы [в пределах (равных или менее) НДС, НДС] в соответствии с декларацией о воздействии на окружающую среду";
- и платы в пределах ВРВ, ВРС.

Особенности исчисления платы для объектов II категории

В отношении объема воздействия, не превышающего значения, указанные в декларации о воздействии на окружающую среду [в пределах нормативов]:

- применима формула, установленная в пункте 17 Правил = "плата [в пределах (равных или менее) НДС, НДС] в соответствии с декларацией о воздействии на окружающую среду";
- **не применяется** повышающий коэффициент.

В отношении объема воздействия в пределах установленных ВРВ, ВРС:

- применима формула, установленная в пункте 19 Правил = "плата в пределах ВРВ, ВРС, превышающих НДС или НДС";
- применяется коэффициент $K_{вр} = 25$.

"При превышении (сверх) ВРВ, ВРС"

VI. Выбросы и сбросы в отчетном году осуществлялись на основании декларации о воздействии на окружающую среду + разрешения на временные выбросы и/или разрешения на временные сбросы, которыми установлены, в том числе ВРВ и/или ВРС.

Фактический объем выбросов/сбросов **превысил** установленные ВРВ, ВРС.

В указанной ситуации плата за НВОС исчисляется как **сумма:**

- платы [в пределах (равных или менее) НДС, НДС] в соответствии с декларацией о воздействии на окружающую среду";
- платы в пределах ВРВ, ВРС.
- и платы при превышении (сверх) ВРВ, ВРС.

Особенности исчисления платы для объектов II категории

В отношении объема воздействия, **не превышающего** значения, указанные в декларации о воздействии на окружающую среду [в пределах нормативов]:

- применима формула, установленная в пункте 17 Правил = "плата [в пределах (равных или менее) НДС, НДС] в соответствии с декларацией о воздействии на окружающую среду";
- **не применяется** повышающий коэффициент.

В отношении объема воздействия **в пределах** установленных ВРВ, ВРС:

- применима формула, установленная в пункте 19 Правил = "плата в пределах ВРВ, ВРС, превышающих НДС или НДС";
- применяется коэффициент $K_{вр} = 25$.

В отношении объема воздействия **сверх** установленных ВРВ, ВРС:

- применима формула, установленная в пункте 21 Правил = "плата при превышении установленных выбросов, сбросов";
- применяется коэффициент $K_{пр} = 100$.

"При непредставлении декларации"

VII. Выбросы и сбросы в отчетном году осуществлялись в случае непредставления декларации о воздействии на окружающую среду.

В указанной ситуации:

- применима формула, установленная в пункте 21(1) Правил = "плата при непредставлении декларации о воздействии на окружающую среду";
- применяется коэффициент $K_{пр} = 100$.

"При непредставлении декларации"

VIII. Размещение отходов в отчетном году осуществлялось **в случае непредставления декларации** о воздействии на окружающую среду.

В указанной ситуации:

- применима формула, установленная в пункте 20 Правил = "плата за размещение отходов (за исключением ТКО) с превышением установленных лимитов на размещение отходов";

- применяется коэффициент $K_{сл} = 25$.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!