

**Объекты II и III категории:  
нормирование, экологические разрешения, отчетность**

Субботинская Валерия  
Александровна

Ведущий юрист

ООО «Центр правовой экологии»

# Применение "классических" разрешений

С 01.01.2019 г. "классические" разрешения на выбросы, разрешения на сбросы, документы об утверждении НООЛР:

- в отношении объектов II категории применяются до истечения срока действия хотя бы одного из разрешительных документов;
- в отношении объектов III категории не применяются.

В отношении объектов III категории применяется требование о необходимости соблюдения рассчитанных НДС, НДС (в отношении веществ I, II классов опасности).

Отсутствие возможности соблюдения НДС и НДС требует установления ВРВ, ВРС.

# Нормирование НВОС объектов II категории

Лица, осуществляющие деятельность на объектах II категории, обязаны:

- 1)** - произвести расчет нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов;
  - разработать нормативы образования отходов и лимиты на их размещение;
- 2)** представить (1 раз в семь лет при соблюдении определенных условий) в уполномоченные органы исполнительной власти декларацию о воздействии на окружающую среду;
- 3)** приложить к декларации расчет нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, за исключением радиоактивных веществ.
- 4)** включить в декларацию информацию об объеме или о массе образовавшихся и размещенных отходов.

# Нормирование НВОС и разрешительная документация объектов II категории.

Форма декларации о воздействии на окружающую среду и порядок ее заполнения утверждены Приказом Минприроды России от 11.10.2018 г. № 509.

- **Периодичность представления** – 1 раз в 7 лет.

- **Основания для внесения изменений:**

изменения технологических процессов основных производств, качественных и количественных характеристик выбросов, сбросов загрязняющих веществ и стационарных источников.

## **Базовые требования к содержанию:**

- наименование, организационно-правовая форма и адрес (место нахождения) юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства индивидуального предпринимателя;
- код объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду;
- вид основной деятельности, виды и объем производимой продукции (товара);
- информация о реализации природоохранных мероприятий;
- данные об авариях и инцидентах, повлекших за собой негативное воздействие на окружающую среду и произошедших за предыдущие семь лет;
- **декларируемые объем или масса выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образываемых и размещаемых отходов;**
- информация о программе производственного экологического контроля.

# Нормирование НВОС и разрешительная документация объектов II категории.

**Когда впервые лицо, эксплуатирующее объект II категории, должно представить декларацию о воздействии на окружающую среду?**

**Декларацию необходимо представить не позднее дня истечения срока действия одного из полученных до 01.01.2019 г. разрешительных документов (в зависимости от того, срок действия какого документа истечет раньше: разрешение на выбросы, разрешение на сбросы, документ об утверждении НООЛР).**

Если у хозяйствующего субъекта первым после 31.12.2018 г. завершается срок действия разрешения на сброс – декларацию необходимо представить не позднее даты завершения срока действия именно разрешения на сброс.

Если раньше истекает (после 31.12.2018 г.) срок действия лимитов на размещение отходов – декларация подлежит представлению не позднее завершения срока действия лимитов.

Если первым после 31.12.2018 г. завершается срок действия разрешения на выброс – декларацию необходимо представить не позднее даты завершения срока действия именно разрешения на выброс.

# Нормирование НВОС и разрешительная документация объектов II категории.

## Оговорка.

**Правила определения срока представления декларации действуют в отношении каждого объекта II категории отдельно.**

Т.е. если юридическое лицо эксплуатирует 3 объекта II категории, на каждый из которых оформлены "свои" разрешительные документы, то и крайний срок подачи декларации следует определять для каждого такого объекта отдельно.

Т.е. корректна ситуация, при которой в отношении одного объекта II категории юридическое лицо уже представило декларацию, а в отношении двух других объектов II категории продолжают действовать "старые" разрешительные документы.

## Лица, осуществляющие деятельность на объектах III категории, обязаны:

- **произвести расчет** нормативов допустимых выбросов, сбросов радиоактивных веществ, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности);
- в случае невозможности соблюдения НДВ, НДС **разработать и утвердить план** мероприятий по охране окружающей среды;
- **получить разрешение** на временные выбросы, сбросы.

# Нормирование НВОС на объектах III категории

Единственным случаем, при котором **разработка нормативов допустимого воздействия требуется**, является осуществление выбросов, сбросов радиоактивных веществ, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности).

В настоящее время природоохранное законодательство указывает на необходимость оформления разрешения на выброс, сброс радиоактивных веществ, но **не предусматривает** :

- установление нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности);
- оформление разрешений на выбросы, сбросы в пределах НДВ, НДС.



# Нормирование НВОС на объектах III категории

В отношении объектов III категории:

- **устанавливаются** нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов радиоактивных веществ на основании разрешений, выдаваемых Ростехнадзором;
- **не устанавливаются** нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности);
- **не разрабатываются и не устанавливаются** нормативы образования отходов и лимиты на их размещение.

Требования законодательства **не предусматривают необходимость расчета/разработки** в отношении объектов III категории нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов для **веществ, не являющихся** радиоактивными веществами, высокотоксичными веществами, веществами, обладающими канцерогенными, мутагенными свойствами (веществами I, II классов опасности).

# Отчетность вместо разрешительной документации

**Разрешительную документацию для объектов III категории, фактически, заменяет отчетность, содержащая сведения об объемах и массе оказанного негативного воздействия на окружающую среду, в частности:**

- отчетность о выбросах вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;
- отчетность об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов;
- отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля.

# Отчетность объектов III категории

Помимо статистической отчетности [с учетом круга респондентов, отчитывающихся по формам 2-ТП (воздух), 2-ТП (водхоз), 2-ТП (отходы)] **все лица**, осуществляющие деятельность на объектах III категории, обязаны представлять **отчет** об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля.

- ✓ в части выбросов – **отчетность о выбросах** загрязняющих веществ в атмосферный воздух [в составе отчета о результатах ПЭК];
- ✓ в части сбросов – формы отчетности, утвержденные Приказом Минприроды России от 08.07.2009 г. № 205 (**формы 3.2, 3.3**);
- ✓ в части отходов – **отчетность** об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов [в составе отчета о результатах ПЭК].

# Отчетность объектов III категории

## Отчетность «вместо» нормативов.

Объем или масса выбросов загрязняющих веществ,  
Объем или масса сбросов загрязняющих веществ,

указанные в отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, **признаются осуществляемыми в пределах** нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов,

**за исключением** радиоактивных веществ, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности).

# Отчетность объектов III категории

## Отчетность «вместо» лимитов.

Объем и масса образованных и размещенных в отчетном периоде отходов, указанные в **отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов** [в составе ПЭК] фактически являются альтернативой нормативам образования отходов и лимитам на их размещение для объектов III категории.

Аналогичная отчетность субъектов МСП упразднена с 01.01.2019 г.

# Временно разрешенные выбросы, сбросы для объектов III категорий

- **Основания для установления:**

Невозможность соблюдения НДС, НДС высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности).

- **Форма установления.**

объекты II, III категорий – разрешение на временные выбросы, разрешение на временные сбросы.

- **Ключевое условие установления.**

Наличие плана мероприятий по охране окружающей среды.

- **Значение для исчисления платы за НВОС.**

- Наличие и соблюдение ВРВ, ВРС определяется выбор формулы для исчисления платы за НВОС.

□ В настоящее время **отсутствует порядок выдачи/оформления** разрешений на временные выбросы, разрешений на временные сбросы.

# Планы мероприятий по охране окружающей среды

- **Порядок разработки и утверждения.**

«Правила разработки плана мероприятий по охране окружающей среды» утверждены Приказом Минприроды России от 17.12.2018 г. № 667.

- **Срок реализации** — не более 7 лет.

- **Возможность продления** — без продления.

- **Отчет о выполнении плана.**

Представляется ежегодно в территориальный орган Росприроднадзора или орган субъекта РФ. Сроки представления определяются в плане.

# Планы мероприятий по охране окружающей среды

## **Перечень мероприятий, включаемых в план:**

- мероприятия по снижению сбросов загрязняющих веществ с указанием отдельных этапов реализации каждого мероприятия;
- другие мероприятия, предусмотренные п. 4 ст. 17 ФЗ «Об охране окружающей среды», с указанием отдельных этапов реализации каждого мероприятия.

**Не подлежат включению** в План мероприятия, направленные на **обеспечение эксплуатации** зданий, сооружений, оборудования, устройств природоохранного значения.



## Согласование и утверждение Плана:

- законом не предусмотрено согласование Плана.
- План утверждается хозяйствующим субъектом.

Содержание Плана должно соответствовать требованиям, установленным Правилами разработки плана мероприятий по охране окружающей среды, утв. Приказом Минприроды России от 17.12.2018 г. № 667.

# ПЛАТА ЗА НВОС. Изменения с 2020 г.

## Постановление Правительства РФ от 27.12.2019 г. № 1904

Установлены **особенности** исчисления платы за НВОС **в зависимости от категории объекта**, оказывающего НВОС, на котором осуществляется деятельность.

**Общее правило** – формулы исчисления платы за НВОС, предусматривающие применение повышающих "сверхлимитных" ("сверхнормативных") коэффициентов, используются:

- **при отсутствии КЭР** у лиц, осуществляющих деятельность на объектах I категории;
- **при непредставлении** лицами, осуществляющими деятельность на объектах II категории, **декларации о воздействии** на окружающую среду;
- **при непредставлении** лицами, осуществляющими деятельность на объектах III категории, **отчетности** об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении **отходов** [в отношении платы за размещение отходов];
- **при непредставлении** лицами, осуществляющими деятельность на объектах III категории, **отчета** об организации и о результатах осуществления **ПЭК** [в отношении платы за выбросы, сбросы].

## Особенности исчисления платы для объектов II категории

Выбор формул и необходимость применения повышающих коэффициентов при исчислении платы за НВОС в отношении объектов II категории **зависят от того:**

- представлена ли **декларации** о воздействии на окружающую среду;
- имеются ли **превышения фактических выбросов, сбросов**, размещения отходов над значениями, указанными в декларации;
- установлены ли **временно разрешенные выбросы, временно разрешенные сбросы** на основании разрешений на временные выбросы, сбросы (при необходимости установления);
- имеются ли **превышения фактических выбросов, сбросов** над временно разрешенными выбросами, сбросами (при наличии).

## Типовые ситуации.

### "В пределах (равных или менее) НДС, НДС, лимитов на размещение"

I. Выбросы и сбросы в отчетном году осуществлялись на основании декларации о воздействии на окружающую среду.

Фактический объем выбросов/сбросов **не превысил** указанные в декларации значения объема и массы выбросов, сбросов в окружающую среду [фактически – выбросы, сбросы соответствовали расчетным значениям НДС, НДС, которые послужили основой для составления декларации].

В указанной ситуации:

- применима формула, установленная в пункте 17 Правил = "[в пределах (равных или менее) НДС, НДС] плата в соответствии с декларацией о воздействии на окружающую среду";
- **не применяется** повышающий коэффициент.

**II.** Отходы размещались в отчетном году на основании декларации о воздействии на окружающую среду.

Фактический объем размещенных отходов **не превысил** указанные в декларации значения объема и массы размещаемых отходов.

В указанной ситуации:

- применима формула, установленная в пункте 18 Правил = "[в пределах лимитов на размещение отходов] плата за размещение отходов (за исключением ТКО) в соответствии с декларацией о воздействии на окружающую среду";
- **не применяется** повышающий коэффициент.

## "Сверх нормативов, лимитов на размещение"

**III.** Выбросы и сбросы в отчетном году осуществлялись на основании декларации о воздействии на окружающую среду.

Фактический объем выбросов/сбросов **превысил** указанные в декларации значения объема и массы выбросов, сбросов в окружающую среду [фактически – выбросы, сбросы не соответствовали расчетным значениям НДС, НДС, которые послужили основой для составления декларации].

В указанной ситуации плата за НВОС исчисляется как **сумма:**

- платы [в пределах (равных или менее) НДС, НДС] в соответствии с декларацией о воздействии на окружающую среду;
- и платы [сверх нормативов] при превышении выбросов загрязняющих веществ или сбросов загрязняющих веществ, указанных в декларации о воздействии на окружающую среду.

## Особенности исчисления платы для объектов II категории

В отношении объема воздействия, оказанного в пределах нормативов:

- применима формула, установленная в пункте 17 Правил = "плата [в пределах (равных или менее) НДС, НДС] в соответствии с декларацией о воздействии на окружающую среду";
- **не применяется** повышающий коэффициент.

В отношении объема воздействия, превышающего выбросы или сбросы загрязняющих веществ, указанные в декларации о воздействии на окружающую среду:

- применима формула, установленная в пункте 21 Правил = " плата [сверх нормативов] при превышении выбросов или сбросов, указанных в декларации о воздействии на окружающую среду";
- применяется коэффициент  $K_{пр} = 100$ .

**IV.** Отходы размещались в отчетном году на основании декларации о воздействии на окружающую среду.

Фактический объем размещенных отходов **превысил** указанные в декларации значения объема и массы размещаемых отходов.

В указанной ситуации плата за НВОС исчисляется как сумма:

- платы [в пределах лимитов на размещение отходов] в соответствии с декларацией о воздействии на окружающую среду;
- и [сверхлимитной] платы с превышением объема или массы отходов, указанных в декларации о воздействии на окружающую среду.



## Особенности исчисления платы для объектов II категории

В отношении объема отходов, размещенных в соответствии с декларацией о воздействии на окружающую среду:

- применима формула, установленная в пункте 18 Правил = "плата за размещение отходов (за исключением ТКО) в соответствии с декларацией о воздействии на окружающую среду [в пределах лимитов на размещение отходов]";
- **не применяется** повышающий коэффициент.

В отношении объема отходов, размещенных с превышением объема или массы отходов, указанных в декларации о воздействии на окружающую среду:

- применима формула, установленная в пункте 20 Правил = "плата за размещение отходов (за исключением ТКО) с превышением объема или массы отходов, указанных в декларации о воздействии на окружающую среду [с превышением установленных лимитов на размещение отходов]";
- применяется коэффициент  $K_{сл} = 25$ .

## "В пределах ВРВ, ВРС"

V. Выбросы и сбросы в отчетном году осуществлялись на основании декларации о воздействии на окружающую среду + разрешения на временные выбросы и/или разрешения на временные сбросы, которыми установлены, в том числе ВРВ и/или ВРС.

Фактический объем выбросов/сбросов **не превысил** установленные ВРВ, ВРС.

В указанной ситуации плата за НВОС исчисляется как **сумма:**

- платы [в пределах (равных или менее) НДС, НДС] в соответствии с декларацией о воздействии на окружающую среду";
- и платы в пределах ВРВ, ВРС.

## Особенности исчисления платы для объектов II категории

В отношении объема воздействия, не превышающего значения, указанные в декларации о воздействии на окружающую среду [в пределах нормативов]:

- применима формула, установленная в пункте 17 Правил = "плата [в пределах (равных или менее) НДС, НДС] в соответствии с декларацией о воздействии на окружающую среду";
- **не применяется** повышающий коэффициент.

В отношении объема воздействия в пределах установленных ВРВ, ВРС:

- применима формула, установленная в пункте 19 Правил = "плата в пределах ВРВ, ВРС, превышающих НДС или НДС";
- применяется коэффициент  $K_{вр} = 25$ .

## "При превышении (сверх) ВРВ, ВРС"

VI. Выбросы и сбросы в отчетном году осуществлялись на основании декларации о воздействии на окружающую среду + разрешения на временные выбросы и/или разрешения на временные сбросы, которыми установлены, в том числе ВРВ и/или ВРС.

Фактический объем выбросов/сбросов **превысил** установленные ВРВ, ВРС.

В указанной ситуации плата за НВОС исчисляется как **сумма:**

- платы [в пределах (равных или менее) НДС, НДС] в соответствии с декларацией о воздействии на окружающую среду";
- платы в пределах ВРВ, ВРС.
- и платы при превышении (сверх) ВРВ, ВРС.

## Особенности исчисления платы для объектов II категории

В отношении объема воздействия, **не превышающего** значения, указанные в декларации о воздействии на окружающую среду [в пределах нормативов]:

- применима формула, установленная в пункте 17 Правил = "плата [в пределах (равных или менее) НДС, НДС] в соответствии с декларацией о воздействии на окружающую среду";
- **не применяется** повышающий коэффициент.

В отношении объема воздействия **в пределах** установленных ВРВ, ВРС:

- применима формула, установленная в пункте 19 Правил = "плата в пределах ВРВ, ВРС, превышающих НДС или НДС";
- применяется коэффициент  $K_{вр} = 25$ .

В отношении объема воздействия **сверх** установленных ВРВ, ВРС:

- применима формула, установленная в пункте 21 Правил = "плата при превышении установленных выбросов, сбросов";
- применяется коэффициент  $K_{пр} = 100$ .

## "При непредставлении декларации"

**VII. Выбросы и сбросы в отчетном году осуществлялись в случае непредставления декларации о воздействии на окружающую среду.**

В указанной ситуации:

- применима формула, установленная в пункте 21(1) Правил = "плата при непредставлении декларации о воздействии на окружающую среду";
- применяется коэффициент  $K_{пр} = 100$ .

## "При непредставлении декларации"

**VIII.** Размещение отходов в отчетном году осуществлялось **в случае непредставления декларации** о воздействии на окружающую среду.

В указанной ситуации:

- применима формула, установленная в пункте 20 Правил = "плата за размещение отходов (за исключением ТКО) с превышением установленных лимитов на размещение отходов";
- применяется коэффициент  $K_{сл} = 25$ .

***СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!***