



Тема. Механизм (аппарат) государства

План лекции:

- 1. Понятие и модели механизма (аппарата) государства**
- 2. Структура механизма (аппарата) государства: органы и учреждения**
- 3. Виды государственных органов**
- 4. Принципы организации и деятельности государственного аппарата**

1. Понятие и модели механизма (аппарата) государства

Для осуществления многочисленных функций государство должно обладать определенным образом организованной действующей системой различных учреждений.

Механизм (аппарат) государства — это система органов и учреждений, посредством которых обеспечивается выполнение функции государства. В юридической литературе рассматривается несколько вариантов построения и функционирования механизма государства:

- **централизованно-сегментарная модель государственного аппарата** — это такое взаимодействие отдельных его элементов, при котором органами государственной власти считаются только центральные органы, функционирующие в масштабе всего государства (президент, парламент, правительство), а также их представители на местах; местные выборные органы власти рассматриваются как органы местного самоуправления и в систему органов государственной власти не входят.
- **монотеократическая модель государственного аппарата** — это такое взаимодействие отдельных его элементов, при котором в одном лице сочетаются единовластие главы государства и авторитет высшего духовного лидера, подкрепленные религиозными догмами и длительным сохранением родовых порядков при отсутствии разделения властей и основ парламентаризма.
- **моноцефальная модель государственного аппарата** - это такое взаимодействие отдельных его элементов, при котором вся система государственных органов едина, жестко иерархична и пирамидальна по своему построению, при этом местные органы власти рассматриваются не как органы местного самоуправления, а как органы

2. Структура механизма (аппарата) государства: органы и учреждения

Механизм (аппарат) государства состоит из органов государства. Всякое учреждение или орган в этой совокупности имеет строго определенное назначение, выполняет только ему свойственные функции, цели и задачи.

Государственный орган — это юридически оформленное, организационно и хозяйственно структурно обособленное звено государственного аппарата, состоящее из государственных служащих, наделенное государственно-властными полномочиями и необходимыми материальными средствами для осуществления, в пределах своей компетенции, задач и функций государства.

Государственно-властный характер государственного органа проявляется:

- в компетенции;
- в праве государственных органов издавать в соответствии с компетенцией правовые акты, обязательные для исполнения;
- обязательность исполнения правовых актов обеспечивается государственным принуждением;
- деятельность государственного органа - всегда политическая деятельность и др.

Государственный орган имеет **определенную структуру** (отделы, управления, службы), **материальную базу и финансы**. Его деятельность осуществляется служащими. Определенную часть государственных служащих составляют должностные лица (работники, имеющие право совершать в пределах своей компетенции властные действия, влекущие юридические последствия), а также лица, руководящие деятельностью подчиненных им работников и уполномоченные предъявлять к ним обязательные для исполнения требования.

Государственные органы следует **отличать** от иных структурных формирований механизма государства, по отношению к ним являющихся вспомогательными звеньями. К их числу относятся:

- **государственные учреждения** (организации, для которых осуществление государственной власти не является основным видом деятельности, но посредством которых государство практически осуществляет свои функции. Государственные учреждения действуют под руководством органа государства;

- **государственные предприятия** (занимающиеся хозяйственно-экономической деятельностью, оказанием услуг в целях удовлетворения общественных потребностей);

- **государственные унитарные предприятия** (коммерческие организации, не наделенные правом собственности на закрепленное за ними собственником имущество, которое принадлежит таким предприятиям на праве хозяйственного ведения или оперативного управления);

- **государственные организации** (образованные государством структуры, которые имеют необходимые ресурсы и объединяют людей, полномочно и комплексно реализующих государственную программу на основе определенных государством правил

3. Виды государственных органов

Многообразии задач и функций государства определяет и разнообразие государственных органов, которые, в соответствии с теорией разделения властей, классифицируются на следующие виды:

Органы государственной власти или законодательные органы, обладающие совокупностью полномочий по изданию нормативных актов высшей юридической силы - законов.

Органы государственного управления или исполнительные органы государства непосредственно обеспечивают исполнение принятых законодательной властью законов. В настоящее время структура федеральных органов исполнительной власти складывается из:

- **федеральных министерств** - федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации сфере деятельности; осуществляющих координацию и контроль деятельности находящихся в их ведении федеральных служб и федеральных агентств;

- **федеральных служб** - федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности;

- **федеральных агентств** - федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору;

- **местных исполнительно-распорядительных органов**: префектур, исполкомов, муниципалитетов, администрации государственных предприятий и учреждений.

Судебные органы призваны осуществлять правосудие, т.е. заниматься рассмотрением в судебных заседаниях в установленном законом порядке гражданских и уголовных дел с целью укрепления законности и правопорядка, защиты прав и законных интересов

4. Принципы организации и деятельности государственного аппарата

Принципы государственного механизма - это основные начала осуществления им своей деятельности: **разделение властей (впервые обоснован Ш. Монтескье): вся власть в государстве должна быть четко разделена на законодательную, исполнительную и судебную ветви.**

- обеспечения права парламента на отрешение президента от должности в предусмотренных законом случаях;

- гласность и публичность (все принимаемые правовые акты должны быть опубликованы, важнейшие нормативные акты должны обсуждаться народом, деятельность государственных органов должна быть открыта для контроля и критики общественности);

- демократизм;

- децентрализация (закрепление в законодательстве предметов ведения и полномочий за тем или иным органом (видом органов), которые он (они) должен осуществлять самостоятельно без вмешательства со стороны вышестоящих органов);

- политический плюрализм (свобода политических мнений, деятельности различных политических и иных партий и движений);

- законность;

- подотчетность;